RAAHE



Kuva: Tiia Brinck

Talousarvio 2027
Taloussuunnitelma 2028–2029

Kaupunginhallitus 30.11.2026

Sisällys

1. Kaupunginjohtajan katsaus 4
2. Talousarvion yleisperustelut 6
2.1 Talouden tilanne ja kehitysnäkymät 6
2.1.1 Kansantalouden tilanne ja kehitysnäkymä 6
2.1.2 Kuntatalouden tilanne ja kehitysnäkymä 7
2.1.3 Kunnan talouden tilanne ja kehitysnäkymä 12
2.1.4 Talouden tasapainottamisohjelma 15
2.2 Toimintaympäristö 21
2.2.1 Väestö 21
2.2.2 Työllisyys 23
2.2.3 Elinkeinoelämä 23
2.3 Kunnan organisaatio, hallinto ja henkilöstö 24
2.3.1 Organisaatio 24
2.3.2 Henkilöstö 25
2.4 Kuntakonsernin toiminta ja talous 26
2.5 Kuntastrategia 27
2.6 Talousarvion sitovuus 31
2.7 Talousarvion käyttöohjeet ja tietojen vertailtavuus 32
3. Käyttötalousosa 33
Raahen kaupunki 34
Keskusvaalilautakunta 35
Tarkastustoimi 37
Kaupunginvaltuusto 39
Kaupunginhallitus 42
Johtaminen ja omistajaohjaus 46
Työllisyydenhoito ja osallisuus 49
Talous- ja hallintopalvelut 51
Tietohallinto 54
Kehittämislautakunta 57
Hallinto 60
Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys 61
Kaavoitus 63
Raahen seudun kehitys 65
Työllisyyslautakunta 67
Tulevaisuuslautakunta 71
Varhaiskasvatuspalvelut 76

Opetuspalvelut 78
Kulttuuripalvelut 81
Vapaa-aikapalvelut 83
Rakennetun ympäristön lautakunta 86
Hallinto 91
Kuntatekniikka 92
Liikuntapalvelut 94
Tilahallinta 96
Ateria- ja puhtauspalvelut 98
Maankäyttö ja mittaus 100
Rakennus- ja ympäristövalvonta 102
4. Tuloslaskelmaosa 104
4.1 Tuloslaskelma 104
4.2 Verotulot 107
4.3 Valtionosuudet 109
5. Rahoitusosa 111
6. Investointiosa 112
7. Yhteenveto määrärahoista ja tuloarvioista 122
8. Konserniyhteisöjen tavoitteet 123

1. Kaupunginjohtajan katsaus

Vuoden 2027 talousarvion valmistelun tueksi käynnistettiin keväällä 2026 laaja organisaatiorakenteen selvitystyö yhdessä viranhaltijoiden ja kaikkien poliittisten ryhmien edustajien kanssa. Työryhmä kokoontui useita kertoja ja linjasi viranhaltijoiden esitysten pohjalta uusia talouden tasapainottamistoimia, jotka oltiin valmiita viemään suoraan talousarvion valmisteluun mukaan entisten, jo aiemmin hyväksyttyjen, tasapainottamistoimien lisäksi. Kaupunginvaltuusto on jo marraskuussa 2025 päättänyt, että Olkijoen, Tikkalan ja Jokelan koulujen lakkauttamisessa tarkastellaan oppilaiden minimimäärää 40 oppilasta ja yhdysluokan kokoa siten, että kun em. koulujen oppilasmäärä on jäämässä 40 oppilaaseen tai sen alle tai yhdysluokan oppilasmääräksi on muodostumassa 12 oppilasta tai sen alle, koulu sulkeutuu siitä lukukaudesta lukien, kun em. rajoista jompikumpi täyttyy. Syyskuun 2026 tilanteen perusteella toinen edellä päätetyistä kriteereistä täyttyy sekä Olkijoen että Tikkalan koulun osalta ja tällä perusteella koulut lakkaavat syksyllä 2027. Mikäli palveluverkon tiivistämiseen tähtääviä toimia ei kyetä tekemään ei kaupungin talouden saaminen pysyvästi kasvu-uralle tule onnistumaan.

Uusista organisaation selvitystyöryhmässä hyväksytyistä tasapainottamistoimenpiteistä huolimatta kaupungin talous on haasteellinen myös tulevana vuotena 2027. Verotulokehitys on erittäin vaikeasti ennakoitavissa erityisesti yhteisöverojen osalta. Kiinteistöveroprosentteja ja tuloveroprosenttia nostettiin vuodelle 2026 ja nämä uudet tasot on valtuusto päättänyt pysyttää myös tulevana vuonna. Lainojen lyhennystavoite, 6,0 milj. euroa/vuosi, on haastava saavuttaa kuntatalouden lisääntyneiden tiukennusten vuoksi. Asetettuun tavoitteeseen on kuitenkin syytä edelleen kunnianhimoisesti pyrkiä.

Raahen työllisyysalue on pikkuhiljaa rakentanut uutta toimintaympäristöään, mutta laajemman ekosysteemin muodostaminen alueelle on vielä käynnistysvaiheessa. Ensi vuoden talousarvioon sisältyy kaupungin oman työllisyydenhoidon irrottaminen keskushallinnon alaisuuteen tavoitteena löytää uusia, vaikuttavia toimintamalleja mm. passiivisen työmarkkinatuen menojen hillitsemiseen ja erilaisten ryhmien tehokkaampaan työllistämiseen.

Raahe ja Raahen seutukunta kiinnostavat sekä kaupallisia toimijoita että erilaisia puhtaan siirtymän hankkeiden toteuttajia ja osa hankkeista onkin jo etenemässä. Kaavoitustoimenpiteillä vastataan isojen teollisuusalueiden aluetarpeisiin mm. Pattijärven alueella. Mettalanmäki kehittyy edelleen ja Bilteman myymälä valmistuu sinne jo vuoden 2027 aikana.

Raahen sataman syvälaituri 3:n avajaisia vietettiin syyskuussa 2026. Raahen kaupunki on yhdessä sataman kanssa aktiivisesti myötävaikuttanut siihen, että Raahen sataman väylän syventäminen 12 metriin saadaan mukaan hallitusohjelmatavoitteisiin. Myös Porin kaupungin ja Porin sataman sekä Raahen kaupungin ja Raahen sataman yhteistyö merituulivoima-asioissa jatkuu edelleen tiiviinä ja yhteistä vaikuttamistyötä tehdään myös valtionhallinnon suuntaan.

Raahen asukasluvun laskua ei valitettavasti ole saatu pysäytettyä, mutta uskomme toki, että alueella toteutuvat uudet investoinnit tuovat mukanaan myös uusia asukkaita Raaheen. Etätyöntekijöitä on vuoden 2026 aikana houkuteltu kampanjalla ”100 000 syytä tulla kotiin”. Kampanjan vaikuttavuutta on vielä hyvin vaikea arvioida.

Uusi liikuntahalli Koivuluoto Areena otettiin käyttöön vuoden 2026 alussa. Tilat ovat laajasti eri toimijoiden aktiivisessa käytössä.

Sotekiinteistöjen yhtiöittäminen toteutettiin vuoden 2026 aikana, mutta muutama Ararahoitettu kohde jäi odottamaan vielä lopullista linjausta Varkelta.

Raahen kaupunki valmisteli yhdessä Raahen ja Vihannin yrittäjien kanssa elinvoimalupauksen, joka allekirjoitettiin alkuvuodesta 2026. Elinvoimalupauksen painopisteitä ovat:

- Yrittäjyyteen kannustaminen ja Kuntabarometrin hyödyntäminen
- Vuoropuhelu yritysten kanssa
- Hankintatoiminta
- Yritysvaikutusten arviointi
- Jouhevat kaavoitus- ja lupaprosessit

Näihin painopisteisiin panostamme ja keskitymme yhdessä yritystoimjoiden kanssa myös talousarviovuonna 2027.

Myös uusi kaupunkistrategia on tullut voimaan loppuvuodesta 2026 ja siihen kirjatut tavoitteet ja toimenpiteet on huomioitu vuoden 2027 talousarvion valmistelussa. Kaupunkistrategian jalkauttamistyö eri toimialoille käynnistyy lähiaikoina.

Elävä kaupunkikeskus Raahe ry:n kanssa jatketaan tiivistä yhteistyötä myös tulevana vuotena. Jo nyt yhteistyöllä on saatu aikaan pieniä parannuksia kaupunkikeskustan viihtyvyyteen ja tapahtumatarjontaan. Yhtenä merkittävänä toimenpiteenä olemme organisaatiorakenteen selvittämistyöryhmässä päätyneet osoittamaan EU-tasoisten hankkeiden valmisteluun erillistä työpanosta. Tämän avulla saataisiin aikanaan toteutukseen merkittäviä kaupungin elinvoimaan, viihtyisyyteen ja keskustan alueen uudenlaiseen kehittämiseen tähtääviä hankkeita.

Talous haastaa meitä myös tulevina vuosina, mutta paljon kaupungin elinvoimaan myönteisesti vaikuttavia asioita on myös toteutumassa lähivuosina.

Leena Mikkola-Riekkinen
kaupunginjohtaja

2. Talousarvion yleisperustelut

2.1 Talouden tilanne ja kehitysnäkymät

2.1.1 Kansantalouden tilanne ja kehitysnäkymä

Suomen talouden kasvu on vahvistunut odotettua nopeammaksi. Valtiovarainministeriön syksyn 2026 ennusteessa kasvua tukevat vienti ja investoinnit, mutta kotitalouksien kulutus on edelleen varovaista. Datakeskukset, puolustushankinnat ja energiasiirtymä lisäävät investointeja. Asuntorakentaminen on yhä heikkoa, ja sen toipumisen odotetaan alkavan vuonna 2027.

Kansainvälisen talouden epävarmuus muodostaa edelleen riskin Suomen talouskehitykselle. Yhdysvaltojen kauppapolitiikan ja Lähi-idän kriisin kielteiset vaikutukset ovat syksyn 2026 ennusteen mukaan jääneet pelättyä pienemmiksi. Suomen vientikysyntä on vahvistunut, mutta hävittäjä- ja datakeskusinvestoinnit lisäävät myös tuontia.

Bruttokansantuotteen ennustetaan kasvavan 1,6 prosenttia vuonna 2026, 1,8 prosenttia vuonna 2027 ja 1,5 prosenttia vuonna 2028. Taulukon kasvuluvut vastaavat valtiovarainministeriön 21.9.2026 julkaisemaa ennustetta. Taulukon mukaan ansiotasoindeksi nousee 3,6 prosenttia vuonna 2026, 3,2 prosenttia vuonna 2027 ja 3,4 prosenttia vuonna 2028. Reaalisen ansiotason kasvu on vastaavasti 1,6 prosenttia, 1,3 prosenttia ja 1,3 prosenttia. Keskiansioiden ennustetaan kasvavan 3,4 prosenttia vuonna 2026, 3,3 prosenttia vuonna 2027 ja 3,5 prosenttia vuonna 2028. Ansiotasojen nousun odotetaan vaikuttavan positiivisesti tulevien vuosien talouskasvuun.

Kotitalouksien ostovoiman vahvistuminen tukee kulutuksen elpymistä, mutta heikko työllisyystilanne ja talouteen liittyvä epävarmuus ylläpitävät varovaisuutta. Syksyn 2026 ennusteessa kulutuksen kasvun odotetaan nopeutuvan erityisesti vuonna 2027, kun työllisyys paranee ja palkankorotukset vahvistavat ostovoimaa. Säästämisasteen arvioidaan pysyvän aiempaa korkeampana. Kuluttajahintaindeksillä mitatun inflaation ennustetaan olevan 2,0 prosenttia vuonna 2026, 1,9 prosenttia vuonna 2027 ja 2,1 prosenttia vuonna 2028.

Työllisyys kohenee viiveellä talouskasvuun nähden ja tämä näkyy tuloverojen kehittymisessä viiveellä. Taulukon mukaan työllisten määrä vähenee 0,5 prosenttia vuonna 2026 ja kasvaa 1,1 prosenttia vuonna 2027 sekä 0,8 prosenttia vuonna 2028. Työttömyysaste on vastaavasti 10,3 prosenttia, 9,9 prosenttia ja 9,5 prosenttia.

Julkinen velka suhteessa bruttokansantuotteeseen jatkaa kasvuaan. Taulukon mukaan velkasuhde on 90,1 prosenttia vuonna 2026, 91,2 prosenttia vuonna 2027 ja 93,1 prosenttia vuonna 2028. Velkasuhde ei siten tasaannu ennustejaksolla, vaikka talous kasvaa.

Talouskasvun vahvistuminen tuskin yksin korjaa julkisen talouden rakenteellista epätasapainoa. Valtiovarainministeriön syksyn 2026 ennusteessa erityisesti puolustus- ja korkomenojen kasvu ylläpitää alijäämää. Taulukon mukaan julkisten menojen suhde bruttokansantuotteeseen laskee 57,7 prosentista vuonna 2026 56,7 prosenttiin vuonna 2028. Veroaste on 42,4 prosenttia vuonna 2026, 41,8 prosenttia vuonna 2027 ja 41,7 prosenttia vuonna 2028. Menosuhteen alenemisesta huolimatta velkasuhde kasvaa koko tarkastelujakson ajan.

Lähteet ja ennusteajankohta: Valtiovarainministeriö: Taloudellinen katsaus, syksy 2026 (21.9.2026); valtiovarainministeriön ennustetiedote (21.9.2026); Kuntaliitto: Keskeiset kuntaennusteet budjetointiin (22.9.2026). Valtiovarainministeriön ennustesivulla uusin julkaistu katsaus on syksyn 2026 katsaus. Vuodet 2026–2028 käsitellään tässä ennustevuosina.

Alla olevassa taulukossa on esitetty muutamia keskeisiä talouden ennustelukuja.

Keskeiset talouden ennusteluvut

Muuttuja	2026	2027	2028
(%-muutos)			
Bruttokansantuote	1,6	1,8	1,5
Ansiotasoindeksi	3,6	3,2	3,4
Reaalinen ansiotaso 1)	1,6	1,3	1,3
Keskiansiot 2)	3,4	3,3	3,5
Työkustannukset tuoteyksikköä kohti koko kansantaloudessa 3)	1,7	2,4	2,6
Työlliset	-0,5	1,1	0,8
Kuluttajahintaindeksi	2,0	1,9	2,1
(%-yksikköä)			
Työttömyysaste	10,3	9,9	9,5
Vaihtotase/BKT	0,4	0,5	0,2
Julkiset menot/BKT	57,7	57,1	56,7
Veroaste/BKT	42,4	41,8	41,7
Julkinen velka/BKT	90,1	91,2	93,1
Euribor 3 kk, %	2,3	2,9	2,8

1) Ansiotasoindeksi jaettuna kuluttajahintaindeksillä.
2) Laskettu jakamalla koko kansantalouden palkkasumma palkansaajien tehdyillä työtunneilla. Lukuihin vaikuttavat kansantalouden rakennemuutokset.
3) Palkansaajakorvaukset jaettuna bruttoarvonlisäyksen volyymilla perushintaan.

Taulukko Keskeiset talouden ennusteluvut. Lähde: VM

2.1.2 Kuntatalouden tilanne ja kehitysnäkymä

Kuntaliiton syksyn 2026 Talousbarometrin perusteella kuntatalouden tilanne on edelleen tiukka, vaikka kuntien omat sopeutustoimet ovat vakauttaneet taloutta. Syyskuussa toteutettuun kyselyyn vastasi 208 kuntien talousjohtajaa. Nykytilan arvioiden keskiarvo oli 3,41 ja seuraavan 12 kuukauden arvioiden 3,05 asteikolla 1–6. Odotukset olivat siis nykytilaa heikommat. Huomattavaa sopeutustarvetta tunnistavien osuus oli noussut edellisen kyselyn 25 prosentista 34 prosenttiin. Tulokset kuvaavat vastaajien odotuksia, eivät toteutunutta tilinpäätöstä.

Verotulojen näkymä on mennyttä heikkoa kehitystä myönteisempi: syyskuun ennusteessa kolmen keskeisen verolajin tilitykset ovat vuonna 2026 yhteensä 14,63 miljardia euroa. Tästä kunnallisveroa on 10,56 miljardia, kuntien yhteisöveroa 1,77 miljardia ja kiinteistöveroa 2,30 miljardia euroa. Verotulojen kasvu ei kuitenkaan osoita kuntatalouden tasapainottumista. Tähän vaikuttavat verotulojen kehitys toimintamenojen, valtionosuuksien ja investointien kehityksestä. Lähde: veroennustekehikko 22.9.2026

Vuosi 2027: verotulot kasvavat kustannuspaineiden keskellä

Kuntaliiton syyskuun ennusteen mukaan verotilitykset kasvavat vuonna 2027 yhteensä 15,22 miljardiin euroon eli 4,0 prosenttia edellisvuodesta. Kunnallisveroa arvioidaan tilitettävän 10,93 miljardia, yhteisöveroa 1,89 miljardia ja kiinteistöveroa 2,40 miljardia euroa. Tulojen kehitys tukee kuntien rahoitusta, mutta Kuntaliiton marraskuun arvion mukaan kunnallinen palkkasopimus, inflaatio ja korkealla pysyvä työttömyys lisäävät vuoden 2027 kustannuksia tuntuvasti. Analyysin perusteella keskeistä on, kuinka suuri osa verotulojen kasvusta jää käytettäväksi talouden vahvistamiseen menojen kasvun jälkeen. (Lähteet: veroennustekehikko 22.9.2026, S.1; Kuntaliiton tiedote 18.11.2026.)
Marraskuussa julkaistujen päätösten mukaan tuloveroprosenttia nostaa vuodelle 2027 yhteensä 29 kuntaa ja laskee 11 kuntaa. Kuntaliitto tulkitsee ennakoitua vähäisemmän korottajamäärän kertovan siitä, että tasapainoa on haettu muilla sopeutustoimilla. Tämä ei tarkoita sopeutustarpeen poistumista. Manner-Suomen painotettu keskimääräinen kunnallisveroprosentti on päätösten perusteella 7,59 prosenttia. (Lähde: Kuntaliiton tiedote 18.11.2026.)

Verovuoden 2026 kiinteistöverotus valmistui lokakuun 2026 lopussa. Kiinteistöveroa määrättiin reilulle 2,1 miljoonalle asiakkaalle (-0,1 %) yhteensä 2 432 miljoonaa euroa, mikä oli noin 14 miljoonaa euroa (+0,6 %) enemmän kuin viime vuonna.

Vuodet 2028–2029: tulopohja vahvistuu, mutta kasvu hidastuu

Vuodelle 2028 ennustetut verotilitykset ovat yhteensä 15,78 miljardia euroa, ja niiden kasvu hidastuu 3,7 prosenttiin. Kunnallisveron osuus on 11,36 miljardia, yhteisöveron 1,97 miljardia ja kiinteistöveron 2,45 miljardia euroa. Kunnallisvero säilyy siten tulojen kehityksen keskeisenä perustana. Ennusteen toteutuminen riippuu etenkin työllisyyden ja ansiotulojen kehityksestä; Kuntaliiton syyskuun saatekirje korostaa työllisyyden reagoivan talouskasvuun viiveellä. (Lähteet: veroennustekehikko 22.9.2026, S.1 ja saatekirje.)

Vuonna 2029 kolmen verolajin tilitykset ovat ennusteen mukaan yhteensä 16,35 miljardia euroa. Kasvu hidastuu edelleen 3,6 prosenttiin. Kunnallisveroa arvioidaan tilitettävän 11,81 miljardia, yhteisöveroa 2,05 miljardia ja kiinteistöveroa 2,49 miljardia euroa. Tulopohja on näin vahvempi kuin vuonna 2026, mutta ennuste ei lupaa kiihtyvää verotulokasvua. Mitä pidemmälle ennustejaksolla edetään, sitä tärkeämpää on varautua ennusteen tarkentumiseen eikä käsitellä arvioituja tuloja varmoina. (Lähde: veroennustekehikko 22.9.2026)

Analyysin perusteella vuosien 2028–2029 verotulojen kasvu tarjoaa mahdollisuuden vahvistaa rahoitusasemaa, mikäli toistuvat menot ja investointien rahoitustarve saadaan sovitettua kestävään tulokehitykseen. Pysyvien menolisäysten mitoittaminen pelkän nimellisen verotulokasvun perusteella olisi lyhytkatseista, vaan menoja tulee myös arvioida. Palveluverkon ja henkilöstörakenteen ratkaisuissa on samalla huomioitava kuntakohtainen palvelutarve. Kuntaliitto on nostanut esiin lasten määrän vähenemisen vaikutuksen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen henkilöstötarpeeseen. (Lähteet: veroennustekehikko 22.9.2026; Kuntaliiton tiedote 18.11.2026)

Verotulojen kasvu voi helpottaa sopeutusta, mutta se ei korvaa palvelutarpeen mukaista toiminnan uudistamista. Investointeja on perusteltua arvioida myös niiden tulevien käyttömenojen ja rahoituskustannusten kautta. Tästä aineistosta ei kuitenkaan voida johtaa täsmällistä vuoden 2029 alijäämä- tai velkaennustetta.

Keskeiset riskit ja johtopäätökset
Kuntaliiton aineistojen yhteinen viesti on kuntien eriytyminen. Talousbarometrin mukaan taloustilanteet vaihtelevat huomattavasti myös samankokoisten kuntien ja saman maakunnan sisällä. Marraskuun tiedotteessa datakeskukset sekä tuuli- ja aurinkovoimahankkeet nähdään yksittäisten kuntien liikkumavaraa vahvistavina tekijöinä.

Keskeiset ennusteriskit liittyvät työllisyyteen, kotimaiseen kysyntään ja yritysten tuloskehitykseen. Syyskuun veroennusteen saatekirjeen mukaan odotettua nopeampi kotimaisen kysynnän elpyminen voi vahvistaa tuloja, kun taas ennakoitua heikompi talouskehitys voi pienentää niitä. Yhteisöverokannan alentamisen vaikutuksia on ennusteessa kompensoitu kuntien ryhmäosuudessa.

Yhteenveto: Kuntatalouden näkymä vuosille 2027–2029 on verotulojen osalta kasvava, mutta talouden liikkumavara säilyy epävarmana. Kuntaliiton aineistojen perusteella perusteltu lähtökohta on jatkaa pitkäjänteistä sopeuttamista ja palvelujen uudistamista sen sijaan, että verotulojen elpymisen oletettaisiin ratkaisevan tasapaino-ongelmat itsestään. Taloussuunnittelussa on syytä seurata rinnakkain verotulojen toteumaa, toimintamenojen kasvua, valtionosuuksien päätöksiä sekä investointien rahoitettavuutta.

Analyysissä käytetyt lähteet
Kuntaliitto: Kuntaliiton Talousbarometri, syksy 2026, julkaistu 15.9.2026.
Kuntaliitto: Kunnallisveroprosentti nousee 365 000 suomalaisella: Datakeskus- ja vihreän siirtymän hankkeet hyödyttävät vielä harvoja kuntia, tiedote 18.11.2026.
Kuntaliitto: käyttäjän toimittama veroennustekehikko 22.9.2026, Kuntien verotulot yhteensä; lisäksi veroennustekehikon saatekirje 22.9.2026.

Kuntien verotulot vuosina 2025–2030, mrd €						
Verolaji	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Kunnallisvero	9,99	10,56	10,93	11,36	11,81	12,24
Yhteisövero	1,69	1,77	1,89	1,97	2,05	2,12
Kiinteistövero	2,38	2,30	2,40	2,45	2,49	2,54
Verotulot yhteensä	14,06	14,63	15,22	15,78	16,35	16,90
Muutos, %:						
Kunnallisvero	-0,1	5,7	3,5	3,9	4,0	3,6
Yhteisövero	-4,4	4,8	6,8	4,2	4,1	3,4
Kiinteistövero	2,1	-3,5	4,3	2,1	1,6	2,0
Verotulot yhteensä	-0,2	4,1	4,0	3,7	3,6	3,4
Tuloveroprosentti, keskim.	7,59	7,62	7,62	7,62	7,62	7,62
Yhteisöveroprosentti	20,0	20,0	18,0	18,0	18,0	18,0
Osuus yhteisöverosta, %	23,65	22,84	25,61	26,06	26,54	26,64

Taulukko Kuntien verotulot. Euromäärien ja muutosprosenttien lähde: Kuntaliiton veroennustekehikko 22.9.2026, S.1 Kuntien verotulot yhteensä (koko maa). Tarkistettu liitteestä 24.11.2026.
Kunnallisvero, kuntien osuus yhteisöverosta ja kiinteistövero esitetään kalenterivuoden tilityksinä käyvin hinnoin. Vuosien 2026–2030 luvut ovat ennusteita.

Kiinteistöverouudistus odottaa edelleen tuloaan, eikä sille ole tällä hetkellä asetettu aikataulua.

Kuntien valtionosuudet

Peruspalvelujen valtionosuusrahoitus on laskennallista ja se on kunnalle yleiskatteellinen tuloerä, jota ei ole korvamerkitty tiettyjen palvelujen järjestämiseen, vaan kunta itse päättää valtionosuusrahoituksensa tarkoituksenmukaisimmasta käytöstä. Kunnalle myönnetyn valtionosuuden suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta

palvelutoimintansa järjestää ja miten paljon rahaa se niihin käyttää.

Valtionosuusjärjestelmän tavoitteena on kuntien vastuulla olevien julkisten palvelujen saatavuuden varmistaminen tasaisesti koko maassa kohtuullisella verorasitteella. Tämä toteutetaan tasaamalla palvelujen järjestämisen kustannus- ja tarve-eroja sekä kuntien välisiä tulopohjaeroja. Kustannuserojen tasaus perustuu kunnan asukkaiden palvelutarpeeseen ja olosuhdetekijöihin, joita kuvataan järjestelmässä erilaisten valtionosuuskriteereiden avulla.
Kuntien verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus on toinen peruspalvelujen valtionosuuteen sisältyvä kuntien tulopohjaa tasaava osa. Tasaus perustuu kunnan laskennalliseen verotuloon, joka lisää tai vähentää kunnalle myönnettyä valtionosuutta. Tasauksen perusteena olevaan kunnan laskennalliseen verotuloon sisältyvät kunnallisvero ja kunnan osuus yhteisöveron tuotosta. Tasausta laskettaessa käytetään koko maan keskimääräistä kunnallisveroprosenttia, joten yksittäisen kunnan veroprosentin muutoksella ei ole vaikutusta kunnan saaman tasauslisän tai maksaman tasausvähennyksen määrään.

Kuntien valtionosuusrahoitus muodostuu kahdesta osasta; valtiovarainministeriön hallinnoimasta kuntien peruspalvelujen valtionosuudesta ja opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaisesta valtionosuusrahoituksesta. Alla olevassa taulukossa kuvataan kunnan valtionosuusrahoituksen muodostuminen.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuus (VM):

+ Kunnan peruspalvelujen laskennalliset kustannukset sisältää varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen, kirjasto- ja kulttuuritoimen sekä taiteen perusopetuksen laskennalliset perusteet (ikärakenne, työttömyysaste, kaksikielisyys, vieraskielisyys, asukastiheys, saaristo ja koulutustausta).
– kunnan asukaskohtainen omarahoitusosuus
= valtion osuus laskennallisesta kustannuksesta
+ lisäosat (syrjäisyys, saamelaisten kotiseutulisä ja työpaikkaomavaraisuus, HYTE-kerroin ja asukasmäärän kasvu)
+/- valtionosuuteen tehtävät vähennykset ja lisäykset
+/- verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus

= Kunnan peruspalvelujen valtionosuus (VM)

-/+ Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus (OKM)
= Kunnan valtionosuusrahoitus
+ veromenetysten korvaukset
= Kunnan valtionosuus ja veromenetysten korvaukset

Laskennallisen osan valtionosuus saadaan vähentämällä kuntakohtaisesta laskennallisten kustannusten yhteismäärästä kunnan omarahoitusosuus, joka on kaikille kunnille asukasta kohti yhtä suuri. Ennakkotiedon mukaan vuonna 2027 kunnan asukaskohtainen omarahoitusosuus on 1 584,69 €/asukas. Kun asukaskohtainen omarahoitusosuus on 1 548,79 euroa/asukas vuonna 2026, kasvaa omarahoitusosuus 35,9 euroa. Valtionosuusprosentiksi ehdotetaan 25,05 %, mikä on 0,67 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuonna 2026 (25,72 %).

Kuntaliiton ennakollisen valtionosuuslaskelman mukaan kuntien peruspalvelujen valtionosuus on vuonna 2027 yhteensä noin 3,404 miljardia euroa, mikä on 117,8 miljoonaa euroa vähemmän kuin laskelman vuoden 2026 vertailutieto. Verotulomenetysten korvaukset ovat 616,5 miljoonaa euroa eli 89,5 miljoonaa euroa enemmän kuin vertailuvuonna. Näiden erien lisäksi laskelmassa käytetään opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuutena vielä vuoden 2026 päätöksen mukaista 153,7 miljoonan euron kuntakohtaisten nettomäärien summaa. Näin laskelman valtionosuuksien ja veromenetysten korvausten yhteismääräksi muodostuu noin 4,174 miljardia euroa, mikä on 28,3 miljoonaa euroa eli 0,67 prosenttia vähemmän kuin saman laskelman vuoden 2026 vertailutieto. Yhteismäärä ei ole kokonaan vuoden 2027 ennuste, koska OKM-osuus on vuoden 2026 tasossa. (Lähde: Kuntaliitto, Ennakolliset kuntien valtionosuudet vuodelle 2027, 22.9.2026)

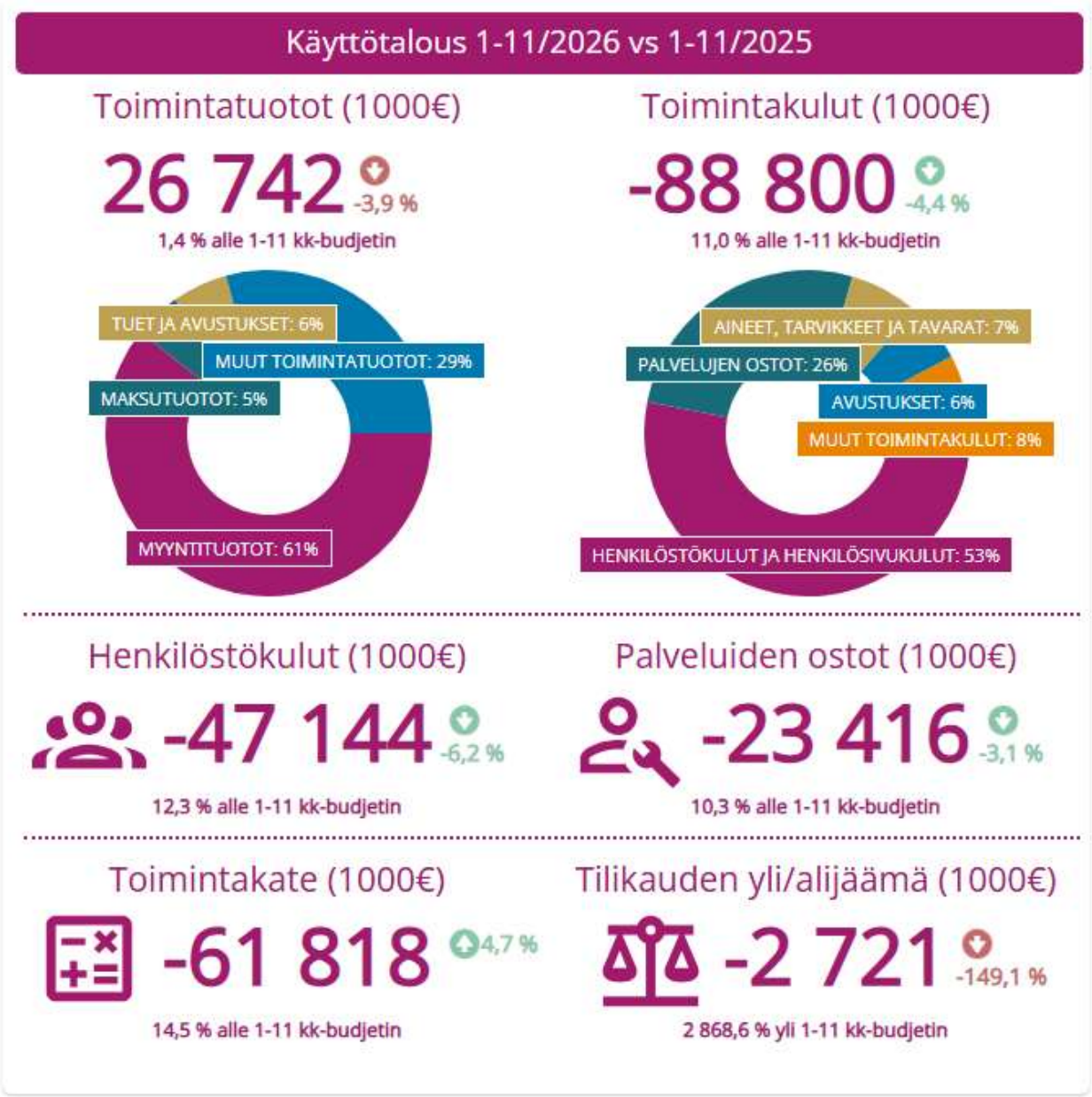
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaiseen valtionosuusrahoitukseen sisältyy koulutuksen ylläpitäjälle myönnettävä lukiokoulutuksen rahoitus sekä lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen omarahoitusosuudet. Näiden lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö myöntää perusopetukseen oppilaskohtaista lisärahoitusta (mm. pidennetty oppivelvollisuus, joustavan perusopetuksen lisä, maahanmuuttajien perusopetukseen valmistava opetus, aamu- ja iltapäivätoiminta, muu pidennetty oppivelvollisuus ja joustava perusopetus) ja rahoituksen muuhun opetus- ja kulttuuritoimintaan (taiteen perusopetus, vapaa sivistystyö, liikuntatoiminta, nuorisotyö ja museoiden perusrahoitus). Koska lukio- ja ammatillisen koulutuksen kunnan yhteenlaskettu omarahoitusosuus on myönnettyä rahoitusosuutta suurempi, on opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuusrahoitus usein negatiivinen.

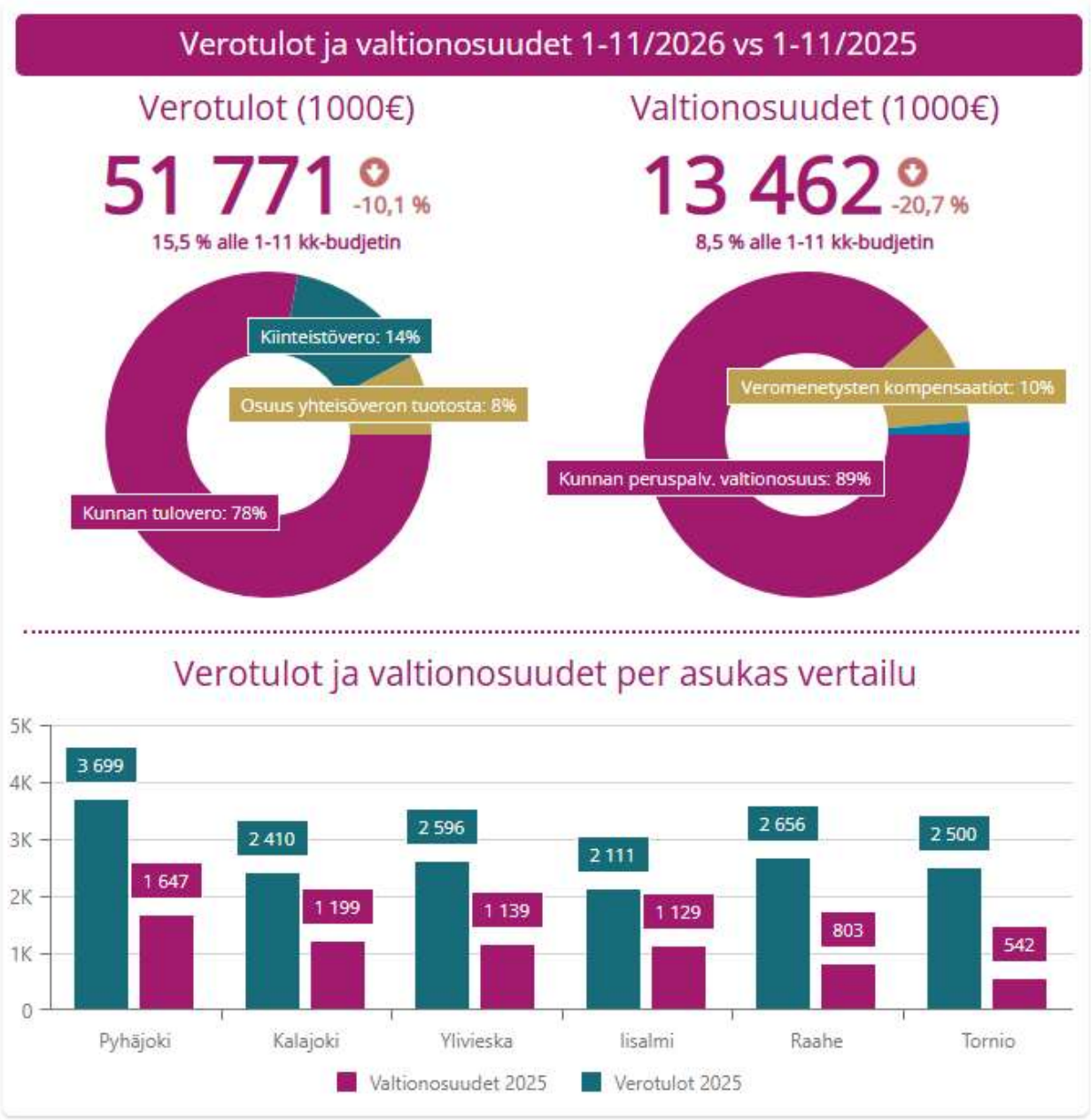
2.1.3 Kunnan talouden tilanne ja kehitysnäkymä

Raahen kaupungin taloussuunnitelman laadinnan taloudelliset lähtökohdat ovat olleet haasteelliset, ja uusia talouden tasapainottamistoimia on jouduttu tekemään. Taloussuunnitelman laadintaan on tuonut isoja haasteita erityisesti yhteisöverotulon lasku vuonna 2026, joka on merkittävästi vuotta 2024 pienempi, mutta näyttää ennakkotietojen mukaan korjautuvan vuoden 2026 lopulta lähtien. Yhteisövero on hyvin suhdanneherkkä, minkä vuoksi sen ennakointi on myös haasteellista. Myös vuoden 2026 talousarvioon joudutaan tekemään verotulojen osalta 5 milj. euron talousarviomuutos, minkä seurauksena talousarvion mukaan tilikauden tulos on alijäämäinen. Ilman uusia tasapainottamistoimenpiteitä vuoden 2027 tulos olisi jäänyt 1,9 milj. euroa alijäämäiseksi ja koko suunnitelmakauden 2027–2029 alijäämät olisivat olleet yhteensä yli 6 milj. euroa. Uusien tasapainottamistoimenpiteiden sekä muiden toimialojen tekemien säästötoimenpiteiden myötä tilikauden tulos on hieman yli 200 000 euroa. Suunnitelmavuosien vaikean alijäämän vuoksi talouden tasapainottamista tulee jatkaa myös tulevina vuosina.

Vuoden 2025 tilinpäätöksessä lainakanta oli 140 milj. euroa ja vuonna 2026 sen ennakoidaan jäävän samalle tasolle tai hieman nousevan, ellei merkittäviä säästöjä tai tulonlisäyksiä synny.

Työllisyyden ja asukasmäärän negatiivinen kehittyminen vaikuttaa samansuuntaisesti kaupungin talouden kehittymiseen. Taloussuunnitelmassa suurin epävarmuus liittyy erityisesti yhteisöverotulojen kehittymiseen. Tämän vuoksi kaupungin taloudellisen tilanteen vakauttaminen kestävälle tasolle vaatii menojen sopeuttamista tulojen tasolle, minkä seurauksena syntyy ylijäämäisiä tilinpäätöksiä. Nettoinvestointien rajoittaminen enintään poistojen tasolle mahdollistaa lainakannan laskun.


Käyttötalous 1-11/2026 vs 1-11/2025
Toimintatuotot (1000€)
26 742
-3,9 %
1,4 % alle 1-11 kk-budjetin
TUET JA AVUSTUKSET: 6%
MUUT TOIMINTATUOTOT: 29%
MAKSUTUOTOT: 5%
MYYNTITUOTOT: 61%
Toimintakulut (1000€)
-88 800
-4,4 %
11,0 % alle 1-11 kk-budjetin
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT: 7%
PALVELUJEN OSTOT: 26%
AVUSTUKSET: 6%
MUUT TOIMINTAKULUT: 8%
HENKILÖSTÖKULUT JA HENKILÖSIVUKULUT: 53%
Henkilöstökulut (1000€)
-47 144
-6,2 %
12,3 % alle 1-11 kk-budjetin
Palveluiden ostot (1000€)
-23 416
-3,1 %
10,3 % alle 1-11 kk-budjetin
Toimintakate (1000€)
-61 818
4,7 %
14,5 % alle 1-11 kk-budjetin
Tilikauden yli/alijäämä (1000€)
-2 721
-149,1 %
2 868,6 % yli 1-11 kk-budjetin


Verotulot ja valtionosuudet 1-11/2026 vs 1-11/2025
Verotulot (1000€)
51 771
-10,1 %
15,5 % alle 1-11 kk-budjetin
Kiinteistövero: 14%
Osuus yhteisöveron tuotosta: 8%
Kunnan tulovero: 78%
Valtionosuudet (1000€)
13 462
-20,7 %
8,5 % alle 1-11 kk-budjetin
Veromenetysten kompensaatiot: 10%
Kunnan peruspalv. valtionosuus: 89%
Verotulot ja valtionosuudet per asukas vertailu
5K
4K
3K
2K
1K
0
3 699
1 647
2 410
1 199
2 596
1 139
2 111
1 129
2 656
803
2 500
542
Pyhäjoki
Kalajoki
Ylivieska
Iisalmi
Raahe
Tornio
Valtionosuudet 2025
Verotulot 2025

2.1.4 Talouden tasapainottamisohjelma

TASAPAINOTTAMISOHJELMA VV. 2023–2030

TOIMENPITEET: (1 000 €)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Kum. €
(+ etumerkki= tulolisäys tai menosäästö / - etumerkki=menolisäys)									
Tuottojen lisäys sijoituksista	500	500	2 500	2 500	2 500	2 500	500	500	12 000
Kiinteistöveroprosenttien nosto	908	908	908	908	908	908	908	908	7 264
Kiinteistöveroprosenttien nosto (kv 10.11.2025 § 130)				1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	9 500
Tuloveroprosentin nosto 0,19 %-yksikköä		942	942	942	942	942	942	942	6 594
Tuloveroprosentin nosto 0,30 %-yksikköä (kv 10.11.2025 § 131)				1 590	1 590	1 590	1 590	1 590	7 950
Yhteensä:	**1 408**	**2 350**	**4 350**	**7 840**	**7 840**	**7 840**	**5 840**	**5 840**	**43 308**
Lisäksi:									
Osinkotuotot omista yhtiöistä	743	389	552	600	600	600	600	600	4 684
Kotiutetaan sijoitussalkusta varoja (näkyy rahoituslaskelmassa)	1 500	1 500	3 500	3 500	3 750	3 750	3 750	1 500	22 750
Keskushallinto:									
Työterveyshuollon sopimuksen laajentaminen (huomioitu Kela-korvaus)	-278	-278	-278	-278	-278	-278	-278	-278	-2 224
- Tavoitteena sairauspoissaolojen vähentyminen 10 %:lla (Laskenn.säästö sijaiskustannuksissa, ei kohdenneta talousarviossa. Poissaolojen vähentymisen johdosta työssäolopäivien määrä lisääntyy)	(125)	(125)	(125)	(125)	(125)	(125)	(125)	(125)	(1 000)
Henkilöstön lisäys, controller	-70	-70	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-440
Henkilöstön vähennys vuonna 2022, 2 htv	95	95	95	95	95	95	95	95	760
Rakenneuudistustyöryhmän toimenpide-ehdotukset					140	140	140	140	560
Keskushallinto yhteensä:	**-253**	**-253**	**-233**	**-233**	**-93**	**-93**	**-93**	**-93**	**-1 344**
Kehittämislautakunta:									
Henkilöstön vähennys, 0,5 htv			25	25	25	25	25	25	150
Ostopalvelujen vähennys			25	25	25	25	25	25	150
Rakenneuudistustyöryhmän toimenpide-ehdotukset				66	127	168	168	168	697
Kehittämislautakunta yhteensä:			**50**	**116**	**177**	**218**	**218**	**218**	**997**
Työllisyyslautakunta:									
Rakenneuudistustyöryhmän toimenpide-ehdotukset					325	325	325	325	1 300
Työllisyyslautakunta yhteensä:					**325**	**325**	**325**	**325**	**1 300**
Rakennetun ympäristön lautakunta:									
Kuntatekniikka:									
- Venepaikkamaksujen korotus 10 %	5	5	10	10	10	10	10	10	70

- Kuorma-auton vaihto uuteen	10	10	10	10	10	10	10	10	80
- Sijoitusluvat ja kaivuluvat maksulliseksi myös konserniyhtiölle	10	10	10	10	10	10	10	10	80
= Kuntatekniikka yhteensä	**25**	**25**	**30**	**30**	**30**	**30**	**30**	**30**	**230**
Liikuntapalvelut:									
Tulojen lisäys			31	31	31	31	31	31	186
Liikuntapalvelut yhteensä:			**31**	**31**	**31**	**31**	**31**	**31**	**186**
Tilahallinta:									
Purkukustannusten vähentäminen			150						150
Pelastuslaitoksen vuokrien alentaminen			-77	-77	-77	-77	-77	-77	-462
Mainingin ulkoiset vuokratulot			60	60	60	60	60	60	360
Leasing-vuokrien vähentäminen			30	30	30	30	30	30	180
Ruskatien kiinteistöstä luopuminen	30	30	30	30	30	30	30	30	240
Kummatin koulun lämm.luopuminen	50	50	50	50	50	50	50	50	400
Valaisinjärjestelmien uusimisinvestointien jatkaminen vuosittain	25	25	25	25	25	25	25	25	200
Tilahallinta yhteensä:	**105**	**105**	**268**	**118**	**118**	**118**	**118**	**118**	**1 068**
Maankäyttö ja mittaus									
Siikajoki-sopimus paikkatietopalveluista			15	15	15	15	15	15	90
Rekrytoinnin viivästyttäminen			50						50
Maankäyttö ja mittaus yhteensä			**65**	**15**	**15**	**15**	**15**	**15**	**140**
Rakennus- ja ympäristövalvonta:									
Siikajoki-sopimuksen päivittäminen	25	25	-48	-48	-48	-48	-48	-48	-238
Lupamaksujen vähent.rakentamislain vuoksi			-59	-59	-59	-59	-59	-59	-354
Taksojen korotus 10 %	10	10	20	20	20	20	20	20	140
Rakennus- ja ympäristövalvonta yhteensä:	**35**	**35**	**-87**	**-87**	**-87**	**-87**	**-87**	**-87**	**-452**
Rakenneuudistustyöryhmän toimenpide-ehdotukset					234	544	624	664	2 066
Rakennetun ympäristön lautakunta yhteensä:	**165**	**165**	**307**	**107**	**341**	**651**	**731**	**771**	**3 238**
Tulevaisuuslautakunta:									
Varhaiskasvatus:									
Henkilöstökuluihin			-113	-113	-113	-113	-113	-113	-678
Yhden pienen etäyksikön (Tipsula) sulkeminen			19	19	19	19	19	19	114
Kesäajan toiminnan supistaminen (6 vkoa)			30	30	30	30	30	30	180
Henkilöstösäästöt			40	40	40	40	40	40	240
Saloisten päiväkodin Vekkula-yksikkö suljetaan syksystä 2026 lukien (kv. 10.11.2025 § 128)				58	145	145	145	145	638

Satulehdon päiväkodin Nassikat-yksikkö suljetaan syksystä 2026 lukien (kv. 10.11.2025 § 128)				42	105	105	105	105	462
Satulehdon päiväkodin Kesälä-yksikkö suljetaan syksystä 2027 lukien (kv. 10.11.2025 § 128)					71	176	176	176	599
Varhaiskasvatus yhteensä:			**-24**	**76**	**297**	**402**	**402**	**402**	**1 555**
Opetus:									
Henkilöstömäärärahat perusopetus			284	284	284	284	284	284	1 704
Henkilöstömäärärahat lukiokoulutus			75	75	75	75	75	75	450
Tukiluokan opettajan palkkakustannus			35	35	35	35	35	35	210
Hankkeiden omarahoitusosuudet			67	67	67	67	67	67	402
Määräaikainen hyvinvointiohjaaja 1.8.2025			16	38	38	38	38	38	206
Opetus yhteensä:			**477**	**499**	**499**	**499**	**499**	**499**	**2 972**
Vapaa-aikapalvelut:									
Nuorisopalvelut: Satelliitti									
Henkilöstömäärärahat			-49	-49	-49	-49	-49	-49	-294
Toimintakulut ja palveluiden ostot			-5	-5	-5	-5	-5	-5	-30
Musiikkiopisto:									
Lukukausimaksujen korotus 1.8.2025 alkaen			5	10	10	10	10	10	55
Raahe-opisto:									
Kurssimaksujen korotukset 10%:lla			12	12	12	12	12	12	72
Vapaa-aikapalvelut yhteensä			**-37**	**-32**	**-32**	**-32**	**-32**	**-32**	**-197**
Rakenneuudistustyöryhmän toimenpide-ehdotukset					782	882	1 542	1 542	4 748
Tulevaisuuslautakunta yhteensä:			**416**	**543**	**1 546**	**1 751**	**2 411**	**2 411**	**9 078**
TOIMIALAT YHTEENSÄ:	**1 320**	**2 262**	**4 890**	**8 373**	**10 136**	**10 692**	**9 432**	**9 472**	**56 577**
Elinvoimapanostukset:									
Merituulivoima:									
- toteutus ja mahdolliset tulot painottuvat 2030-luvun alkupuoliskolle									
Raahen satamahankkeet:									
-Raahen kaupunki edistää osaltaan Raahen Satama Oy:n hankkeiden eteenpäin viemistä. Jokainen yksittäinen hanke ja kaupungin osallistuminen hankkeeseen käsitellään ja päätetään myöhemmin erikseen.									
TOIMENPIDEOHJELMA, KAIKKI YHTEENSÄ	**1 320**	**2 262**	**4 890**	**8 373**	**10 136**	**10 692**	**9 432**	**9 472**	**56 577**

Kaupunkiorganisaation rakenneuudistustyöryhmän toimenpide-ehdotukset

TOIMENPITEET:	**(1 000 €)**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	Kum. €
+ etumerkki= tulolisäys tai menosäästö / - etumerkki=menolisäys										
KESKUSHALLINTO										
Talous- ja hallintopalvelut:										
- eläköitymiset, ei täyttöä, säästö 2 htv		0	140	140	140	140	140	140	140	980
Keskushallinto yhteensä:		**0**	**140**	**140**	**140**	**140**	**140**	**140**	**140**	**980**
KEHITTÄMISLAUTAKUNTA										
Hallinto:										
Hallinto, matkakulut, toiminta-avustukset		5	10	10	10	10	10	10	10	75
Mikroyrittäjyyden lahjoitusprofessuuri					5	5	5	5	5	25
Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys:										
Hankebudjetti		30	70	70	70	70	70	70	70	350
Kaavoitus:										
Kaavoituksen ja RSK:n yhteinen toimitila				36	36	36	36	36	36	216
Raahen seudun kehitys:										
Jäsenyydet ja yhteistyösopimukset		2	5	5	5	5	5	5	5	37
Hankebudjetti		20	33	38	33	33	33	33	33	256
Visit Raahen takuuristeilyt		9	9	9	9	9	9	9	9	72
Kehittämislautakunta yhteensä:		**66**	**127**	**168**	**168**	**168**	**168**	**168**	**168**	**1 201**
TYÖLLISYYSLAUTAKUNTA										
Työllisyydenhoito:										
Työllistäminen; uudistuksen myötä palkkatuella työllistäminen käytännössä loppunut .		0	90	90	90	90	90	90	90	630
Oppisopimuskoulutus; -50 % nykytasoon, oppisopimusten käyttö ollut minimaalista.		0	60	60	60	60	60	60	60	420
Työnsuunnittelu; työllisyyden kuntakokeilu päättynyt, kokeilumenojen poistaminen budjetista.		0	175	175	175	175	175	175	175	1 225
Työllisyyslautakunta yhteensä		**0**	**325**	**325**	**325**	**325**	**325**	**325**	**325**	**2 275**

TULEVAISUUSLAUTAKUNTA									
Eläköitymiset koko toimiala (vuoteen 2029 mennessä)				640	640	640	640	640	3 200
Varhaiskasvatuspalvelut:									
Sakkomaksut – toiminnan supistaminen		100	100	100	100	100	100	100	700
Yksityisestä varhaiskasvatuksesta luopuminen		150	150	150	150	150	150	150	1 050
Perhepäivähoidon lakkautuminen		325	325	325	325	325	325	325	2 275
Etäryhmien lakkauttaminen (4 htv)		173	173	173	173	173	173	173	1 211
Kiertävät lastenhoitajat yksiköihin		14	14	14	14	14	14	14	98
Opetuspalvelut:									
Koivuluodon yksiköiden yhdistäminen (kiinteistökulut)			100	100	100	100	100	100	600
Vapaa-aikapalvelut:									
Henkilöstökuluista säästäminen		20	20	40	40	40	40	40	240
Tulevaisuuslautakunta yhteensä:	**0**	**782**	**882**	**1 542**	**1 542**	**1 542**	**1 542**	**1 542**	**9 374**

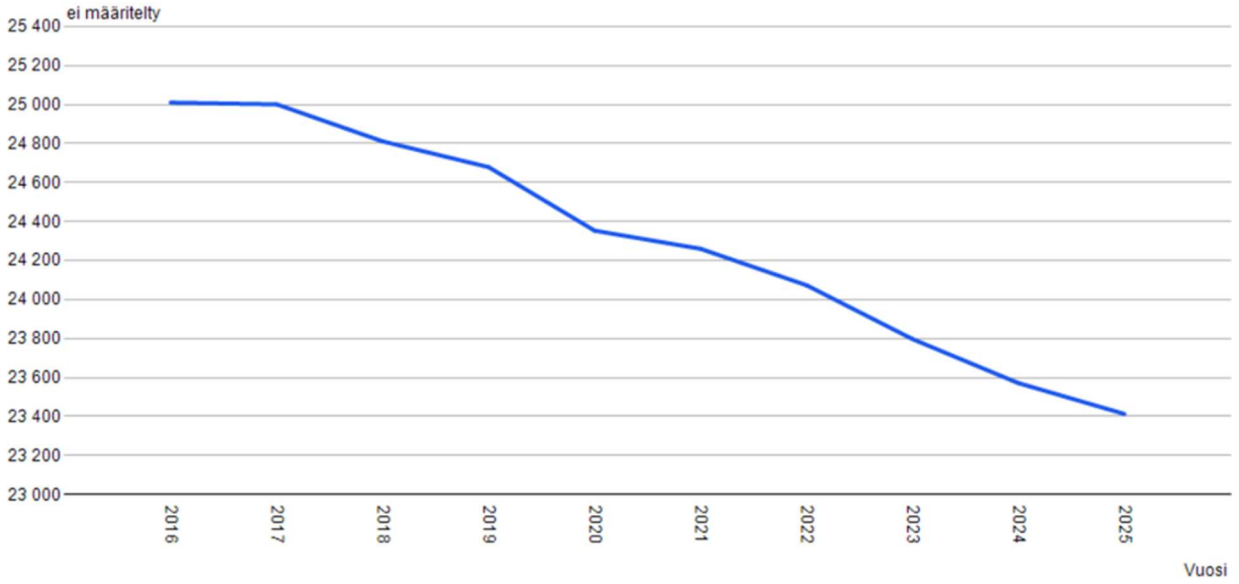
RAKENNETUN YMPÄRISTÖN LAUTAKUNTA									
Hallinto:									
Muutto maininkiin		40	120	120	120	120	120	120	760
Toimistopalveluiden keskittäminen				50	50	50	50	50	250
Kuntatekniikka:									
Katuvalojen vähentäminen ja vaihto LED:ksi		50	50	50	50	50	50	50	350
Valtion teiden katuvalaistuksen vähentäminen		10	10	10	10	10	10	10	70
Investointien rajoittaminen 100 k€ alle poistojen määrän		33	33	33	33	33	33	33	231
Metsätalousinsinöörin rekrytointi		20	50	50	50	50	50	50	320
Liikuntapalvelut:									
Täyttämättä jäävä eläköityminen			25	25	25	25	25	25	150
Investointien rajoittaminen 100 k€ alle poistojen määrän		33	33	33	33	33	33	33	231
Tilahallinta:									
Täyttämättä jäävä eläköityminen				30	30	30	30	30	150
Investointien rajoittaminen 100 k€ alle poistojen määrän		33	33	33	33	33	33	33	231
Ateria- ja puhtauspalvelut:									
Tuotantokeittiöverkon tiivistäminen 3->2		-75	50	50	50	50	50	50	225
Maankäyttö ja mittaus:									

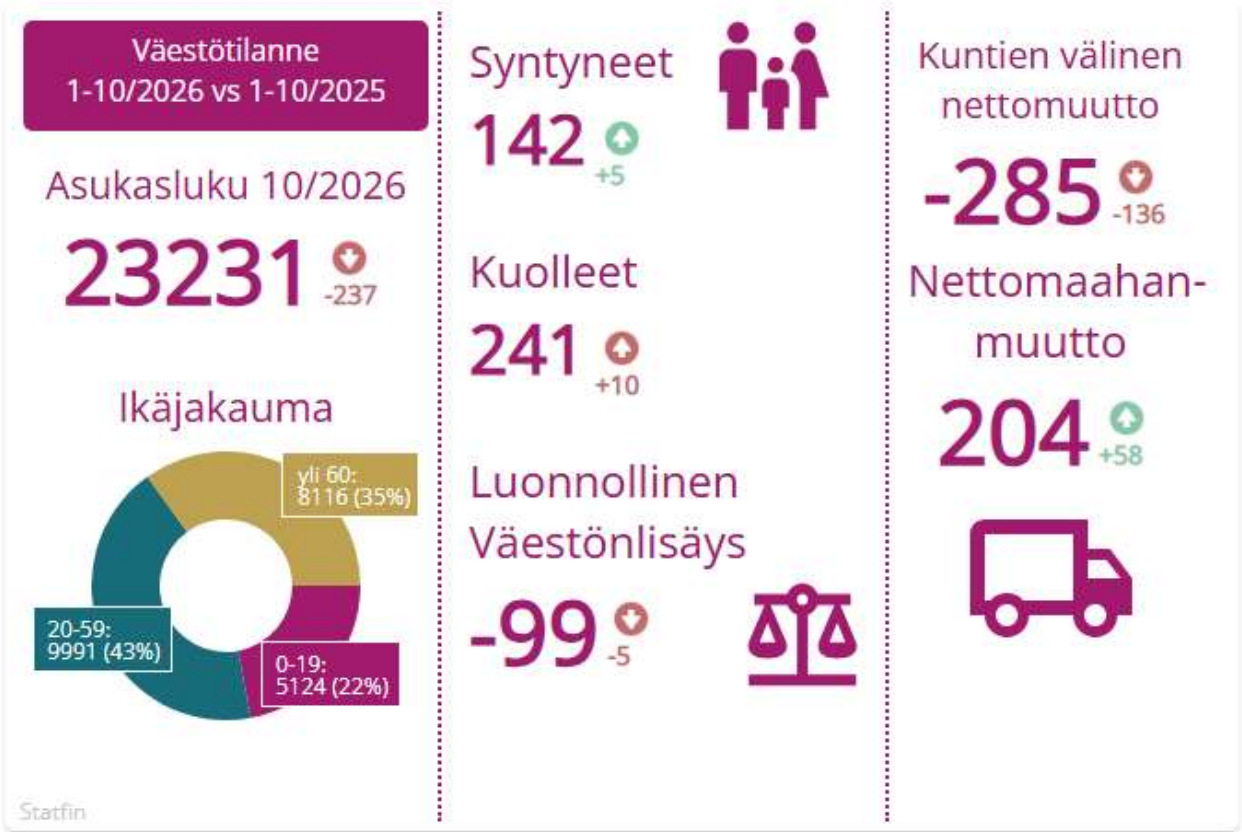
2 mittamiehen vähentyminen 6->5	0	50	100	100	100	100	100	100	650
Vuokrien nousu sopimusten mukaisesti	0	40	40	40	40	40	40	40	280
Rakennus- ja ympäristövalvonta:									
Täyttämättä jäävä eläköityminen					40	40	40	40	160
Rakennetun ympäristön lautakunta yhteensä:	**0**	**234**	**544**	**624**	**664**	**664**	**664**	**664**	**4 058**
TOIMIALAT YHTEENSÄ:	**66**	**1608**	**2 059**	**2 799**	**2 839**	**2 839**	**2 839**	**2 839**	**17 888**

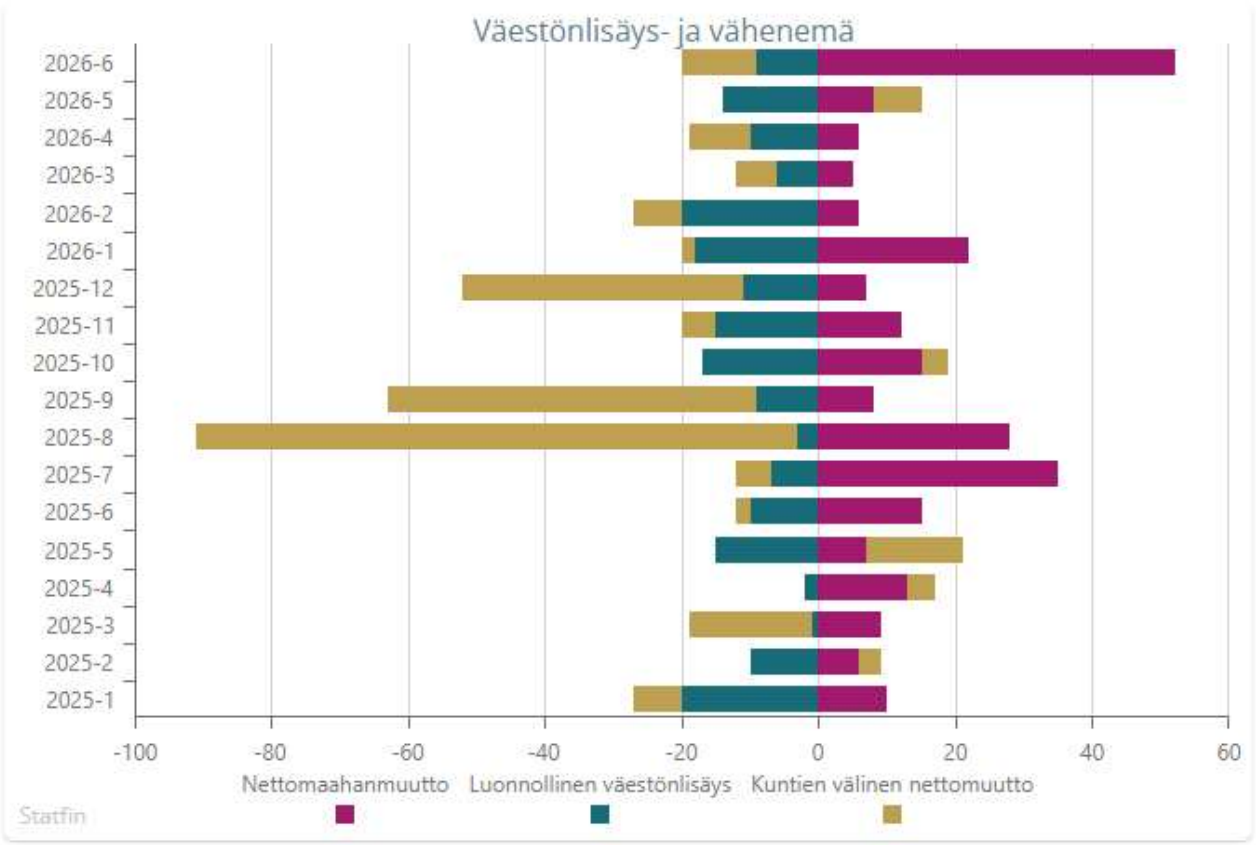
2.2 Toimintaympäristö

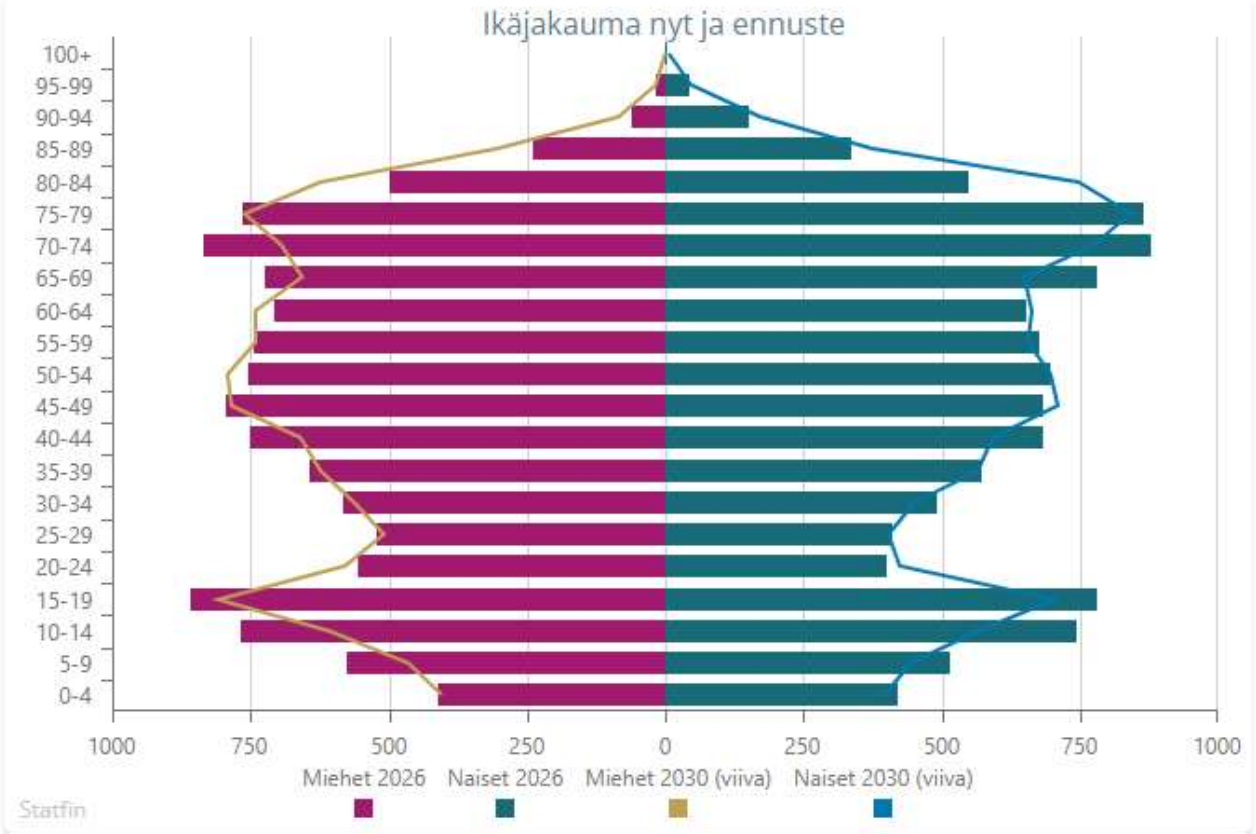
2.2.1 Väestö

Raahen asukasmäärä on tarkastelujaksolla 2016–2025 vähentynyt noin 1 600 asukkaalla. Asukasmäärä on jatkanut laskuaan myös vuonna 2026 niin, että lokakuun lopussa asukkaita oli 23 253 eli yli sata asukasta vähemmän kuin vuoden 2025 lopussa. Asukasmäärän vähentyminen johtuu muuttotappiosta ja negatiivisesta luonnollisesta väestökehityksestä.



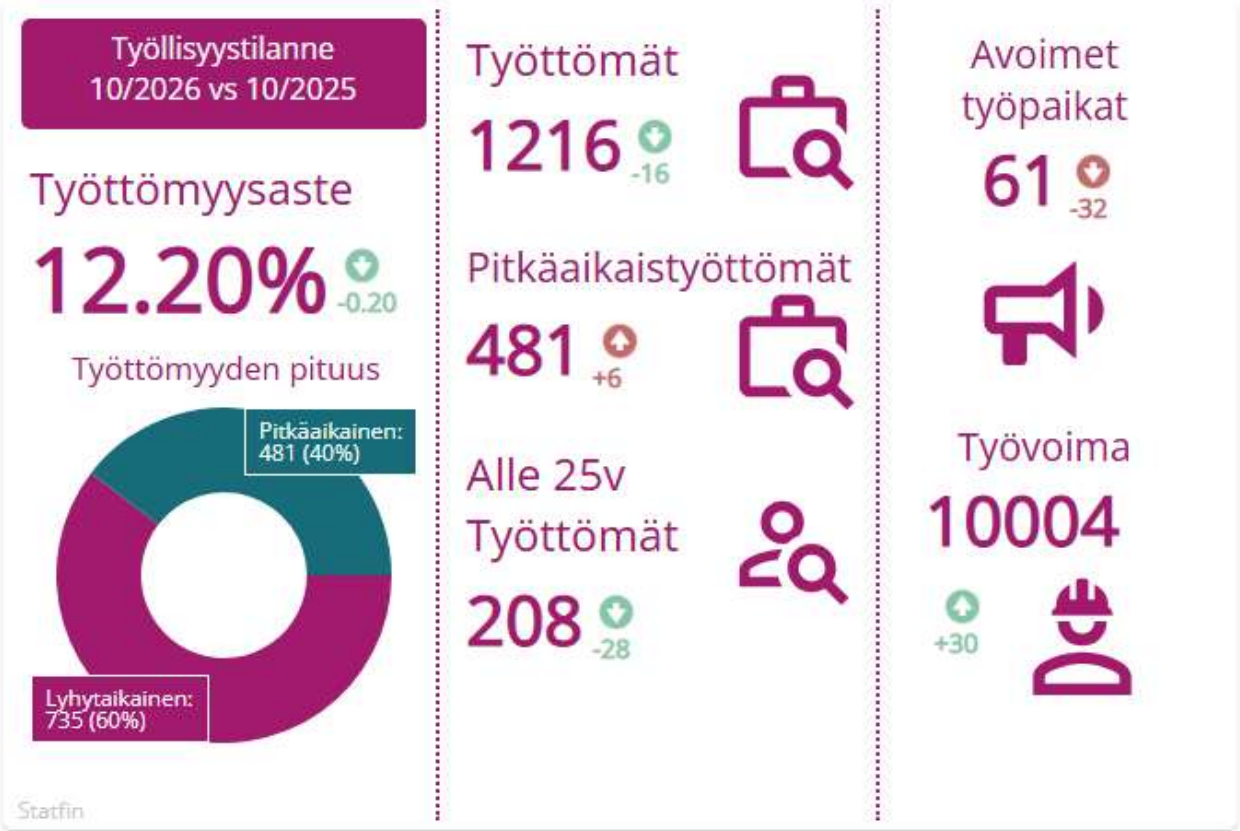



Väestönlisäys- ja vähenemä
2026-6
2026-5
2026-4
2026-3
2026-2
2026-1
2025-12
2025-11
2025-10
2025-9
2025-8
2025-7
2025-6
2025-5
2025-4
2025-3
2025-2
2025-1
-100
-80
-60
-40
-20
0
20
40
60
Nettomaahanmuutto
Luonnollinen väestönlisäys
Kuntien välinen nettomuutto
Statfin


Ikäjakauma nyt ja ennuste
100+
95-99
90-94
85-89
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4
1000
750
500
250
0
250
500
750
1000
Miehet 2026
Naiset 2026
Miehet 2030 (viiva)
Naiset 2030 (viiva)
Statfin

2.2.2 Työllisyys

Lokakuun 2026 työllisyyskatsauksen mukaan Raahen työttömyysaste oli 12,2 prosenttia (12,4 vuonna 2025 lokakuussa). Työttömiä työnhakijoita oli 1 216 (1 232 vuonna 2025), joista lomautettuja oli 55 (73 vuonna 2025). Lokakuussa työvoiman määrä oli 10 004 henkilöä (9 974 vuonna 2025). Avoimia työpaikkoja oli 57 eli se on laskenut vuodesta 2025 (93). Raahen seutukunnassa lokakuun työttömyysaste oli 11,6 (11,8 vuonna 2025), Pohjois-Pohjanmaalla 12,1 prosenttia (11,8 prosenttia lokakuussa 2025) ja koko maassa 11,9 prosenttia (11,6 prosenttia lokakuussa 2025).

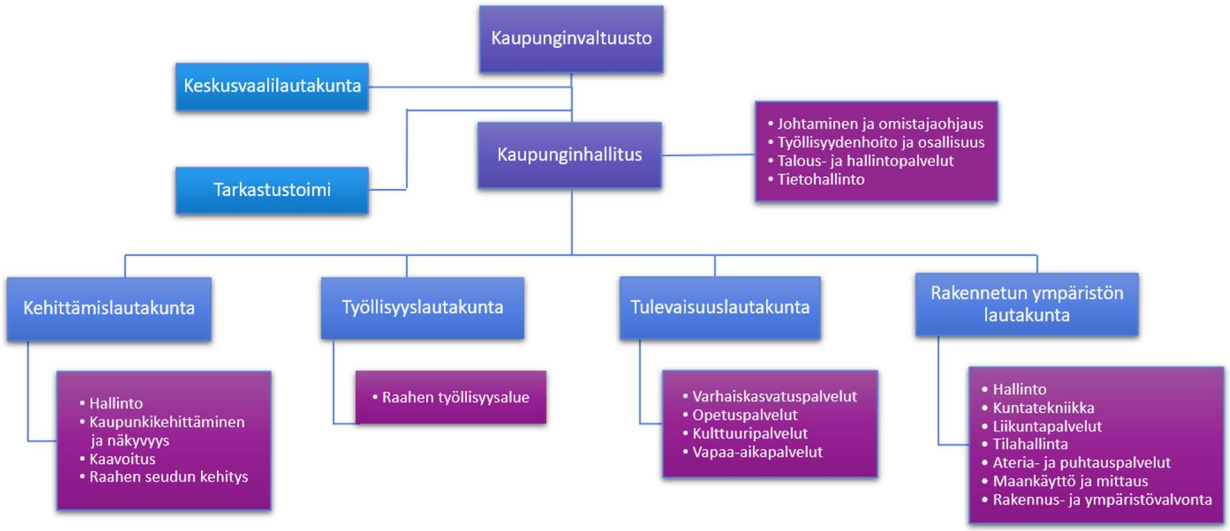


2.2.3 Elinkeinoelämä

Raahen kaupungin alueella on elinkeinoelämän laajentunut jonkin verran. Hankkeita on viime vuosina ollut Prismakeskus Mettalanmäelle ja Saint Gobainin kuonajalostustehdas. Biltema on ostanut tontin Mettalanmäeltä 2026 ja rakentaminen etenee vuoden 2027 aikana. Raahen sataman syvälaituri 3 on avattu ja satamaa kehitetään edelleen. Datakeskuksia on edennyt kaavoitusaloitteiksi Lumimetsän ja Hummastinvaaran alueille. Talousalueen positiivinen kehittyminen kaipaa sekä pieniä että suuria hankkeita, joiden työpaikkojen myötä asukasluku saadaan kasvuun ja työttömyysaste laskuun.

2.3 Kunnan organisaatio, hallinto ja henkilöstö

2.3.1 Organisaatio



Talousarvioesitykseen sisältyvät rakenteelliset muutokset:

Kaupunginhallitus:

Henkilöstöpalvelujen tulosyksikkö siirretään hallintopalvelujen tulosalueelta johtamisen ja omistajaohjauksen tulosalueelle.

Uusi tulosalue työllisyydenhoito ja osallisuus sisältää tulosyksiköt työllisyydenhoito, osallisuus ja kansalaistoiminta sekä hyvinvointi ja vaikuttaminen.

Uusi tulosalue talous- ja hallintopalvelut sisältää tulosyksiköt yleishallinto, talouspalvelut sekä hankintapalvelut.

Työllisyyslautakunta:

Työllisyydenhoidon tulosalue siirretään kaupunginhallituksen alaiselle toimialalle.

2.3.2 Henkilöstö

Henkilöstöresurssit

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2025	TA2026	TA2027	TS2028	TS2029
1 Kaupunginhallitus					
Johtaminen ja omistajaohjaus	4,2	5	10	10	10
Hallintopalvelut	18,5	20			
Talous ja rahoitus	3	3			
Työllisyydenhoito (Työllisyysltk alainen v.25-26)	1,3	2			
Työllisyydenhoito ja osallisuus			11	11	11
Talous- ja hallintopalvelut			11	11	11
Tietohallinto	6	6	6	6	6
2 Kehittämislautakunta					
Hallinto	0	0,3	0,3	0,3	0,3
Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys	4	3,5	4,4	4,4	4,4
Kaavoitus	7,1	8	8	8	8
Raahen seudun kehitys	7,8	7,7	7,7	7,7	7,7
3 Työllisyyslautakunta					
Raahen työllisyysalue	48,1	58	60	60	60
Työllisyydenhoito	1,3	2	0	0	0
4 Tulevaisuuslautakunta					
Varhaiskasvatuspalvelut	159,8	180	198	198	198
Opetuspalvelut	273,5	295,7	315,7	315,7	315,7
Kulttuuripalvelut	25,5	28	28	28	28
Vapaa-aikapalvelut	35,8	40,98	40	40	40
5 Rakennetun ympäristön lautakunta					
Hallinto	8,7	9	8	8	8
Kuntatekniikka	11,5	28	29	29	29
Liikuntapalvelut	27,9	35	35	35	35
Tilahallinta	10,4	22	21	21	21
Ateriapalvelut	37,8	42,3	42,3	41,3	41,3
Puhtauspalvelut	53	52,3	52,3	51,3	51,3
Maankäyttö ja mittaus	9,1	14	14	14	14
Rakennus- ja ympäristövalvonta	7,1	8	9	9	9
Yhteensä	**761,4**	**870,78**	**910,7**	**908,7**	**908,7**

Henkilöstökulut toimialoittain

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Raahen kaupunki	- 54 839	- 58 631	- 58 000	- 59 048	- 60 096
Keskusvaalilautakunta	- 88	- 5	- 29	- 5	- 86
Tarkastustoimi	- 19	- 27	- 28	- 28	- 29
Kaupunginvaltuusto	- 137	- 130	- 133	- 136	- 138
Kaupunginhallitus	- 2 697	- 2 759	- 3 302	- 3 324	- 3 390
Kehittämislautakunta	- 1 756	- 1 883	- 1 716	- 1 787	- 1 814
Työllisyyslautakunta	- 3 191	- 4 116	- 3 528	- 3 597	- 3 668
Tulevaisuuslautakunta	- 36 339	- 38 535	- 38 038	- 38 725	- 39 300
Rakennetun ympäristön lautakunta	- 10 612	- 11 176	- 11 226	- 11 446	- 11 671

2.4 Kuntakonsernin toiminta ja talous

Talousarviossa asetetaan tavoitteet sekä koko konsernille, että konserniyhteisöön kuuluville merkittävimmille yhtiöille ja säätiölle. Yhtiö- ja säätiökohtaiset tavoitteet on esitetty erikseen talousarviokirjan lopussa.

2.5 Kuntastrategia





Arvomme – Mitä arvot tarkoittavat

Vastuullisuus

- Tiedolla johtaminen ohjaa päätöksentekoamme.
- Huomioimme luonnon kantokyvyn päätöksenteossamme.
- Teemme päätöksemme taloudellisesti kestävästi.

Yhteisöllisyys

- Osallistamme henkilöstöämme ja kuntalaisia päätöksentekoon.
- Kannattelemme kuntalaistemme tulevaisuususkoa ja hyvinvointia monipuolisilla palveluilla.
- Viestimme monikanavaisesti ja selkokielisesti.

Tasapuolisuus

- Kohtelemme kaikkia yhdenvertaisesti.
- Olemme avoimia ja ennakkoluulottomia.
- Kaikilla raahelaisilla on yhtäläiset mahdollisuudet hyvään elämään.

Rohkeus

- Olemme rohkeasti ylpeitä omastamme ja osaamisestamme.
- Innostumme ja kokeilemme ennakkoluulottomasti.
- Ylläpidämme avointa ja arvostavaa keskustelukulttuuria.



Strategiset painopisteet

Väylä avaa mahdollisuuksia, **kotisatama** tarjoaa hyvän arjen ja **majakka** näyttää suunnan kestävään tulevaisuuteen.

VÄYLÄ - Mahdollisuuksien Raahe

- Etsimme aktiivisesti keinoja uusien ideoiden toteuttamiseen.
- Tarjoamme jokaiselle mahdollisuudet edetä omalla polullaan.

KOTISATAMA - Hyvä raahelainen arki

- Ylläpidämme ja kehitämme laadukkaita peruspalveluita.
- Jokaisella on mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa.
- Tarjoamme jokaiselle mahdollisuuden kuulua joukkoon.

MAJAKKA - Raahe kestävällä kurssilla

- Huomioimme ekologisen ja sosiaalisen kestävyyden päätöksissämme.
- Päätöksentekomme on taloudellisesti kestävällä pohjalla.

VÄYLÄ – Mahdollisuuksien Raahe

Tavoite	Toimenpide	Mittari
Selkiytämme yritysten asiointia ja palveluja Raahessa.	1. Tunnistamme kunkin yrityksen tarvetta vastaavan palvelupolun ja nimeämme siihen vastuuhenkilön. 2. Rakennamme vuorovaikutteisen prosessin yritysten kanssa yritysvaikutusten arvioinnin parantamiseksi.	1. Tehty: kyllä/ei 2. Tehty: kyllä/ei
Vahvistamme kaupungin kykyä ennakoida ja edistää puhtaan siirtymän mahdollisuuksia.	1. Lisäämme sijoittumismarkkinointia. 2. Kaavoitamme soveltuvia alueita ennakkoon.	1. Tehty: kyllä/ei ja määrä x 2. Tehty: kyllä/ei ja määrä x
Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista.	1. Järjestämme erilaisia tapahtumia ja tilaisuuksia. 2. Sisällytämme jokaisen päiväkodin toimintasuunnitelmaan ja koulun vuosisuunnitelmaan yrittäjyyskasvatuksen toimet. 3. Päivitämme viestintäsuunnitelmamme tukemaan strategian toteutumista. 4. Lisäämme kohtaamisia, joissa työllisyyspalvelut, koulutuksen järjestäjät, yritykset ja yrityskehittäjät keskustelevat työllistymisestä ja rekrytointitarpeista.	1. Tapahtumien ja tilaisuuksien määrä (vrt. ed. vuosi) 2. Tehty: kyllä/ei 3. Tehty: kyllä/ei 4. Tehty: kyllä/ei, kohtaamisten määrät





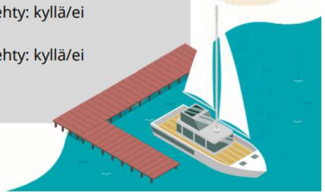




KOTISATAMA – Hyvä raahelainen arki

Tavoite	Toimenpide	Mittari
Kehitämme palveluverkkoamme arjen toimivuuden, saavutettavuuden ja pitkän aikavälin kestävyyden näkökulmasta.	1. Teemme palveluverkon kokonaisratkaisut oikea-aikaisesti.	1. Tehty: kyllä/ei
Järjestämme kuntalaisille osallistumisen ja vaikuttamisen foorumeita.	1. Keskitämme hyvinvoinnin, osallisuuden ja kaupungin työllisyyden hoidon yhteen. 2. Lisäämme osallistamista kaikilla toimialoillamme.	1. Tehty: kyllä/ei 2. Tehty: kyllä/ei ja osallistamisen muodot toimialoittain
Kehitämme arjen tukea, palveluiden löydettävyyttä, ennaltaehkäisevää työtä ja kumppanuuksia.	1. Teemme selvityksiä yhteisöllisen asumisen mahdollisuuksista kumppaneiden kanssa. 2. Päivitämme avustusohjeistuksen järjestöille ja seuroille selkiyttääksemme yhteistyön käytäntöjä. 3. Kartoitamme yhteistyössä eri toimijoiden kanssa kohtaamispaikkoja kylien elinvoiman ja varautumisen näkökulmasta.	1. Tehty: kyllä/ei 2. Tehty: kyllä/ei 3. Tehty: kyllä/ei





MAJAKKA – Raahe kestävällä kurssilla

Tavoite	Toimenpide	Mittari
Tarkastelemme palveluverkkoa, tiloja ja investointeja kestävän kehityksen, kaupungin taloudellisen kantokyvyn ja strategisten painopisteiden näkökulmasta.	1. Sopeutamme palveluverkon ja kohdennamme investoinnit nykyisen ja tulevan palvelutarpeen mukaan. 2. Teemme kaupungin kiinteistökannan luokittelun käyttötarpeen ja kiinteistön kunnon perusteella. 3. Haemme aktiivisesti ulkopuolista rahoitusta kaupungin kiinteistökannan ylläpitämiseksi ja käyttötarkoituksen muuttamiseksi.	1. Toteutunut: kyllä/ei 2. Tehty: kyllä/ei 3. Tehty: kyllä/ei
Huomioimme päätöksenteossamme ja hankinnoissamme ekologisen kestävyyden.	1. Laadimme metsästrategian. 2. Otamme huomioon hankinnoissamme ja toiminnassamme kestävän kehityksen näkökulman.	1. Tehty: kyllä/ei 2. Tehty: kyllä/ei



Talousarvion tavoitteet

Talousarvioissa esitetyt tavoitteet on tullut asettaa kaupunkistrategiaan pohjautuen. Niiden on tullut kattaa kunkin tehtäväalueen perustehtävät ja niiden tulee olla toteutettavissa niihin osoitetuilla resursseilla. Tavoitteiden on tullut olla selkeitä ja mitattavissa olevia sekä painottaa toiminnan tuottavuutta.
Talousarvion käyttötalousosassa on tullut antaa toimielin- ja tulosaluetasolla palvelutoiminnan kuvaus sekä strategiasta johdetut, koko taloussuunnitelmakaudelle ulottuvat keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet. Näihin, sekä strategiaan pohjautuen on tullut asettaa talousarviovuotta 2027 koskeva tarkennetut tavoitteet ja tavoitteiden mittarit/tunnusluvut sekä niiden tavoitetasot. Toimielintason tavoitteet ovat valtuustoon nähden sitovia ja tulosaluetason tavoitteet ovat sitovia toimielimeen nähden.

2.6 Talousarvion sitovuus

Käyttötalouden määrärahojen sitovuus valtuustoon nähden on toimielimen menojen ja tulojen erotus, netto eli toimintakate. Toimielimille ja konserniyhteisöille asetetut tavoitteet ovat sitovia valtuustoon nähden. Käyttötalousosassa on toimielinten lisäksi esitetty tulosalueiden tavoitteet sekä määrärahat muodossa; tulot, menot, netto. Tulosalueiden tavoitteet sekä tulojen ja menojen erotus, netto eli toimintakate ovat sitovia toimielimeen nähden. Tarvittaessa toimielin hyväksyy toimielimen sisällä tehtävät määrärahojen siirrot tulosalueelta toiselle.

Talousarvion ulkoisessa tuloslaskelmaosassa valtuustoon nähden sitovia eriä ovat verotulot ja valtionosuudet sekä rahoitustuottojen ja -kulujen erotus, netto. Tuloslaskelmaosan tavoitteet ja tunnusluvut ovat valtuuston nähden sitovia. Talousarvion rahoitusosassa valtuustoon nähden sitovia eriä ovat antolainauksen ja lainakannan muutokset sekä tavoitteet ja tunnuslukujen tavoitearvot.

Investointiosan sitovuus valtuustoon nähden on hankkeen tai hankeryhmän menot ja tuloarviot. Hankaryhmään sisältyvät hankkeet ovat sitovia toimielimeen nähden.

Valtuustoon nähden sitovat erät on talousarviossa merkitty: = valtuustoon nähden sitova

2.7 Talousarvion käyttöohjeet ja tietojen vertailtavuus

Rahoitusosassa on antolainauksen muutoksessa 150 000 euron vuosittainen varaus antolainauksen lisäykseen. Tämä lainasumma on tarkoitettu paikallisten yhdistysten ulkopuolisella rahoituksella toteutettavien hankkeiden tilapäiseen rahoittamiseen hankkeen aikana, koska hankkeisiin saadut avustukset tulevat hankkeen toteuttajille jälkikäteen toteutuneitten kustannusten perusteella. Lainaa voidaan myöntää paikallisille yhdistyksille myös silloin, kun yhdistys työllistää palkkatuella henkilön/henkilöitä, koska palkkatuet maksetaan työnantajalle jälkikäteen. Talous- ja hallintojohtajalla on oikeus päättää lainan myöntämisestä edellä mainittuun tarkoitukseen talousarvion puitteissa edellytyksellä, että lainan hakijalla on hankerahoituksesta tai palkkatuesta myönteinen päätös.

Tarkemmat määräykset ja ohjeet talousarvion käytöstä annetaan kaupunginhallituksen talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa sekä toimielinten vahvistamissa käyttösuunnitelmissa.
Käyttöomaisuuden poistoperusteina käytetään kaupunginvaltuuston 29.3.2010 § 14 ja 29.3.2010 § 15 hyväksymää poistosuunnitelmaa.

Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2028 ja 2029 taloussuunnitelmat ovat pääsääntöisesti vertailukelpoisia vuoden 2026 talousarvioon nähden huomioiden vuodesta 2027 lähtien käyttöönotettujen uusien talouden tasapainottamistoimenpiteiden vaikutukset.

3. Käyttötalousosa

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Raahen kaupunki						
Toimintatuotot	31 561	29 584	29 400	29 498	29 708	29 983
Toimintakulut	- 103 614	- 108 877	- 107 963	- 107 666	- 109 284	- 110 784
TOIMINTAKATE	- 71 815	- 78 892	- 78 162	- 77 766	- 79 175	- 80 400
Keskusvaalilautakunta						
Toimintatuotot	26		44	44		70
Toimintakulut	- 119	- 18	- 57	- 57	- 20	- 128
TOIMINTAKATE	- 93	- 18	- 13	- 13	- 20	- 58
Tarkastustoimi						
Toimintatuotot						
Toimintakulut	- 56	- 89	- 90	- 90	- 92	- 93
TOIMINTAKATE	- 56	- 89	- 90	- 90	- 92	- 93
Kaupunginvaltuusto						
Toimintatuotot						
Toimintakulut	- 279	- 261	- 266	- 272	- 276	- 280
TOIMINTAKATE	- 279	- 261	- 266	- 272	- 276	- 280
Kaupunginhallitus						
Toimintatuotot	3 528	3 519	4 125	4 176	4 218	4 251
Toimintakulut	- 10 352	- 10 224	- 13 503	- 13 926	- 14 148	- 14 290
TOIMINTAKATE	- 6 824	- 6 705	- 9 378	- 9 750	- 9 931	- 10 039
Kehittämislautakunta						
Toimintatuotot	875	999	688	711	675	651
Toimintakulut	- 3 930	- 4 585	- 4 083	- 4 178	- 4 163	- 4 192
TOIMINTAKATE	- 3 056	- 3 586	- 3 394	- 3 467	- 3 488	- 3 541
Työllisyyslautakunta						
Toimintatuotot	4 236	4 380	3 749	3 704	3 741	3 778
Toimintakulut	- 9 088	- 10 275	- 6 124	- 6 055	- 6 139	- 6 225
TOIMINTAKATE	- 4 851	- 5 895	- 2 375	- 2 351	- 2 399	- 2 447
Tulevaisuuslautakunta						
Toimintatuotot	2 890	2 671	2 675	2 595	2 617	2 668
Toimintakulut	- 54 697	- 57 610	- 57 770	- 56 947	- 57 932	- 58 687
TOIMINTAKATE	- 51 807	- 54 939	- 55 095	- 54 352	- 55 314	- 56 019
Rakennetun ympäristön lautakunta						
Toimintatuotot	20 006	18 014	18 118	18 268	18 458	18 565
Toimintakulut	- 25 095	- 25 813	- 26 071	- 26 139	- 26 514	- 26 888
TOIMINTAKATE	- 4 851	- 7 399	- 7 551	- 7 470	- 7 655	- 7 922

Raahen kaupunki

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**31 561**	**29 584**	**29 400**	**29 498**	**29 498**	**29 708**	**29 983**
Myyntituotot	18 393	18 085	18 235	18 305	18 305	18 453	18 662
Maksutuotot	1 415	1 321	1 291	1 332	1 332	1 342	1 342
Tuet ja avustukset	1 967	2 034	1 668	1 618	1 618	1 589	1 584
Vuokratuotot	9 410	7 463	7 557	7 671	7 671	7 747	7 790
Muut tuotot	377	681	649	571	571	577	604
Valm. omaan käyttöön	**238**	**401**	**401**	**401**	**401**	**401**	**401**
Toimintakulut	**- 103 614**	**- 108 877**	**- 107 963**	**- 107 692**	**- 107 666**	**- 109 284**	**- 110 784**
Henkilöstökulut yhteensä	- 54 839	- 58 631	- 58 600	- 58 293	- 58 000	- 59 048	- 60 096
Palvelujen ostot	- 27 296	- 28 478	- 27 849	- 28 196	- 28 112	- 28 509	- 28 793
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 7 612	- 8 096	- 8 256	- 7 879	- 7 879	- 8 008	- 8 094
Avustukset	- 6 158	- 5 726	- 5 261	- 5 305	- 5 655	- 5 655	- 5 655
Vuokrat	- 7 301	- 7 422	- 7 462	- 7 493	- 7 493	- 7 531	- 7 607
Muut kulut	- 409	- 524	- 535	- 527	- 527	- 533	- 539
TOIMINTAKATE	**- 71 815**	**- 78 892**	**- 78 162**	**- 77 793**	**- 77 766**	**- 79 175**	**- 80 400**

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoinen							
Toimintatuotot	17 632	16 061	15 773	15 677	15 677	15 742	15 877
Toimintakulut	- 89 685	- 95 354	- 94 336	- 93 868	- 93 845	- 95 318	- 96 678
TOIMINTAKATE	**- 71 815**	**- 78 892**	**- 78 162**	**- 77 790**	**- 77 766**	**- 79 175**	**- 80 400**
Sisäinen							
Toimintatuotot	13 929	13 523	13 628	13 821	13 821	13 966	14 106
Toimintakulut	- 13 929	- 13 523	- 13 628	- 13 824	- 13 821	- 13 966	- 14 106
TOIMINTAKATE				**- 3**			

Keskusvaalilautakunta

Vastuuhenkilö: Hallintosihteeri Leena Räsänen
Palvelualueen kuvaus:

Vuosina 2027–2029 järjestettävät vaalit:

2027
EDUSKUNTAVAALIT
- ennakkoäänestys 7. – 13.4.2027
- vaalipäivä sunnuntai 18.4.2027

2028
Ei säännönmukaisia vaaleja

2029
ALUE- JA KUNTAVAALIT
- ennakkoäänestys 4. - 10.4.2029
- vaalipäivä sunnuntai 15.4.2029

2029
EU-VAALIT
- ennakkoäänestys 30.5. - 5.6.2029
- vaalipäivä sunnuntai 10.6.2029

Vaalien järjestelyissä huolehditaan siitä, että äänioikeutettujen äänestysmahdollisuudet kunnassa ovat riittävät sekä ennakkoäänestyksessä että vaalipäivänä, ja mahdollistetaan siltä osin hyvän äänestysaktiivisuuden saavuttaminen. Äänestysaktiivisuutta ja kuntalaisten osallistumista tuetaan aktiivisella ja saavutettavalla vaaliviestinnällä.

Vaalijärjestelyissä huolehditaan siitä, että äänestyspaikat ovat saavutettavia ja esteettömiä, ja että äänestäminen äänestyspaikoissa on kaikissa tilanteissa äänestäjille mahdollisimman vaivatonta ja helppoa. Kehitetään tarvittaessa toimia, joilla taataan äänioikeutetuille mahdollisimman sujuva ennakkoäänestys ja vaalipäivän äänestystilaisuus.

Sähköisen vaalitietojärjestelmän (VAT) kaikkien osajärjestelmien käyttöä jatketaan ennakkoäänestyksessä ja vaalipäivän äänestyksessä. Huolehditaan järjestelmien korkeasta tietoturvasta ja toimintavarmuudesta kaikissa tilanteissa. Vaalitoimitsijat ja vaalitoimielinten jäsenet koulutetaan tehtäviinsä sekä järjestelmien käyttöön huolellisesti lakisääteisten vaalitehtävien virheettömän ja luotettavan hoitamisen takaamiseksi.

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**26**		**44**	**44**	**44**		**70**
Myyntituotot	26		44	44	44		70
Maksutuotot							
Tuet ja avustukset							
Vuokratuotot							
Muut tuotot							
Valm. omaan käyttöön							
Toimintakulut	**- 119**	**- 18**	**- 57**	**- 57**	**- 57**	**- 20**	**- 128**
Henkilöstökulut yhteensä	- 88	- 5	- 29	- 29	- 29	- 5	- 86
Palvelujen ostot	- 24	- 8	- 18	- 19	- 19	- 9	- 29
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 2	- 2	- 5	- 5	- 5	- 1	- 7
Avustukset							
Vuokrat	- 4	- 4	- 5	- 5	- 5	- 5	- 5
Muut kulut							
TOIMINTAKATE	**- 93**	**- 18**	**- 13**	**- 13**	**- 13**	**- 20**	**- 58**

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoinen							
Toimintatuotot	26		44	44	44		70
Toimintakulut	- 108	- 12	- 50	- 50	- 50	- 13	- 120
TOIMINTAKATE	**- 82**	**- 12**	**- 6**	**- 6**	**- 6**	**- 13**	**- 51**
Sisäinen							
Toimintatuotot							
Toimintakulut	- 11	- 6	- 6	- 7	- 7	- 7	- 7
TOIMINTAKATE	**- 11**	**- 6**	**- 6**	**- 7**	**- 7**	**- 7**	**- 7**

Tarkastustoimi

Vastuuhenkilö: Talous- ja hallintojohtaja Matti Bergman
Palvelualueen kuvaus: Kaupungin hallinnon ja talouden tarkastuksesta vastaavat tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja. Tarkastuslautakunta valmistelee valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioi, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunta huolehtii myös kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana mahdolliset havainnot valtuustolle.

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot							
Myyntituotot							
Maksutuotot							
Tuet ja avustukset							
Vuokratuotot							
Muut tuotot							
Valm. omaan käyttöön							
Toimintakulut	**- 56**	**- 89**	**- 90**	**- 90**	**- 90**	**- 92**	**- 93**
Henkilöstökulut yhteensä	- 19	- 27	- 28	- 28	- 28	- 28	- 29
Palvelujen ostot	- 36	- 59	- 59	- 60	- 60	- 60	- 61
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		- 1	- 1	- 1	- 1	- 1	- 1
Avustukset							
Vuokrat	- 1	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2
Muut kulut							
TOIMINTAKATE	**- 56**	**- 89**	**- 90**	**- 90**	**- 90**	**- 92**	**- 93**

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoinen							
Toimintatuotot							
Toimintakulut	- 51	- 79	- 80	- 80	- 80	- 81	- 82
TOIMINTAKATE	**- 51**	**- 79**	**- 80**	**- 80**	**- 80**	**- 81**	**- 82**
Sisäinen							
Toimintatuotot							
Toimintakulut	- 5	- 9	- 9	- 10	- 10	- 10	- 11
TOIMINTAKATE	**- 5**	**- 9**	**- 9**	**- 10**	**- 10**	**- 10**	**- 11**

Suunnittelukauden 2027 –2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Tarkastus- ja arviointitehtävien hoitaminen säännösten mukaisesti.
2. Arvioinnin vaikuttavuuden lisääminen.
3. Sidonnaisuuksien ilmoittamisen järjestäminen.
4. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana mahdolliset havainnot valtuustolle.

Valtuustoon nähden sitovat strategiset tavoitteet

Tarkastuslautakunta - Tarkastus- ja arviointitehtävien hoitaminen säännösten mukaisesti			
Tavoite: Tarkastuksen resurssien turvaaminen			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Lakisääteiset tarkastuspäivät (kpl/tilikausi)	59	57	

Tarkastuslautakunta - Arvioinnin vaikuttavuuden lisääminen			
Tavoite: Palaute raportteihin ja arviointikertomukseen nopeasti ja asianmukaisesti			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Määräaika (kuukautta raportoinnista)	0	3	

Tarkastuslautakunta - Sidonnaisuuksien ilmoittamisen järjestäminen			
Tavoite: Rekisteritietojen ajantasaisuuden valvonta			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Muutosten vieminen valtuustoon (krt/vuosi)	0	2	

Tarkastuslautakunta - Tarkastuslautakunta voi raportoidan tilikauden aikana mahdolliset havainnot valtuustolle			
Tavoite: Mahdollisten havaintojen asianmukainen ja ajantasainen raportointi			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Raportointi valtuustoon tarvittaessa (kyllä=1, ei=0)	0	1	

Kaupunginvaltuusto

Vastuuhenkilö: Kaupunginjohtaja Leena Mikkola-Riekkinen
Palvelualueen kuvaus: Kaupunginvaltuusto vastaa kaupungin toiminnasta ja taloudesta ja hyväksyy kaupungin talousarvion vuodelle 2027 sekä taloussuunnitelman vuosille 2028–2029 sekä asettaa toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kaupunkikonsernille. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena yritys- ja asiakaslähtöisyys.

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot							
Myyntituotot							
Maksutuotot							
Tuet ja avustukset							
Vuokratuotot							
Muut tuotot							
Valm. omaan käyttöön							
Toimintakulut	**- 279**	**- 261**	**- 266**	**- 272**	**- 272**	**- 276**	**- 280**
Henkilöstökulut yhteensä	- 137	- 130	- 133	- 133	- 133	- 136	- 138
Palvelujen ostot	- 107	- 111	- 111	- 117	- 117	- 119	- 120
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 12	- 8	- 8	- 8	- 8	- 8	- 8
Avustukset							
Vuokrat	- 23	- 13	- 14	- 14	- 14	- 14	- 14
Muut kulut							
TOIMINTAKATE	**- 279**	**- 261**	**- 266**	**- 272**	**- 272**	**- 276**	**- 280**

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoinen							
Toimintatuotot							
Toimintakulut	- 213	- 207	- 211	- 211	- 211	- 214	- 218
TOIMINTAKATE	**- 213**	**- 207**	**- 211**	**- 211**	**- 211**	**- 214**	**- 218**
Sisäinen							
Toimintatuotot							
Toimintakulut	- 66	- 55	- 55	- 61	- 61	- 62	- 63
TOIMINTAKATE	**- 66**	**- 55**	**- 55**	**- 61**	**- 61**	**- 62**	**- 63**

Talousarvion 2027 ja suunnitelmavuosien 2028–2029 perustelut

Raahen kaupunkistrategia on päivitetty vuoden 2026 aikana ja otettu käyttöön syksyllä 2026.

Olennaiset poikkeamat edelliseen vuoteen nähden

Ei olennaisia poikkeamia.

Suunnittelukauden 2027 –2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Selkiytämme yritysten asiointia ja palveluja Raahessa
Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista
Vahvistamme kaupungin kykyä ennakoida ja edistää puhtaan siirtymän mahdollisuuksia
Järjestämme kuntalaisille osallistumisen ja vaikuttamisen foorumeita
Kehitämme arjen tukea, palveluiden löydettävyyttä, ennaltaehkäisevää työtä ja kumppanuuksia
Kehitämme palveluverkkoamme arjen toimivuuden, saavutettavuuden ja pitkän aikavälin kestävyyden näkökulmasta
Huomioimme päätöksenteossamme ja hankinnoissamme ekologisen kestävyyden
Tarkastelemme palveluverkkoa, tiloja ja investointeja kestävän kehityksen, kaupungin taloudellisen kantokyvyn ja strategisten painopisteiden näkökulmasta

Valtuustoon nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe				
Tavoite: Selkiytämme yritysten asiointia ja palveluja Raahessa				Arvioimatta
Toimenpiteet	Moniammatillisessa maankäytön suunnitteluryhmässä käydään läpi erilaiset yritysten yhteydenotot ja linjataan vastuutahot hankkeiden eteenpäin viemiseksi.			
	Työ käynnistetään yrityspalvelupäällikön johdolla 2027 alussa.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Käynnistyneet hankkeet (kpl)				
Toteutettu (kyllä=1, ei=0)		0	1	
Tavoite: Vahvistamme kaupungin kykyä ennakoida ja edistää puhtaan siirtymän mahdollisuuksia				Arvioimatta
Toimenpiteet	Edunajaminen aktiivisesti eri verkostoissa niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin.			
	Lisäämme sijoittumismarkkinointia.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutuneet vaikutukset (kpl)				
Toteutuneet hankkeet (kpl)				
Tavoite: Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista				Arvioimatta
Toimenpiteet	Järjestämme erilaisia tapahtumia ja tilaisuuksia.			
	Kehitämme uusia kaupungin osallistumisen toimintamalleja.			
	Perustamme Raahen työllisyydenhoidon mallin, joissa työllisyyspalvelut, koulutuksen järjestäjät, yritykset ja yrityskehittäjät kehittävät työllistymisen toimenpiteitä ja mahdollistavat uusia työllisyys- ja koulutuspolkuja.			
	Päivitämme viestintäsuunnitelmamme tukemaan strategian toteutumista.			
	Tuemme Raahen satamaa ja muita konserniyhtiöitä liiketoiminnan kehittämisessä ja puhtaan siirtymän hyödyntämisessä.			

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Tapahtumien ja tilaisuuksien määrä (kpl)			
Raahe-raadeista pysyvä toimintamalli (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Uudet toimintamallit käytössä (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Viestintäsuunnitelman päivitys tehty (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Yhtiöiden käynnistyneet investoinnit ja hankkeet (kpl)			

Hyvä raahelainen arki

Tavoite: Kehitämme palveluverkkoamme arjen toimivuuden, saavutettavuuden ja pitkän aikavälin kestävyyden näkökulmasta	Arvioimatta
Toimenpiteet	Teemme palveluverkon kokonaisratkaisut oikea-aikaisesti talouden reunaehdot huomioiden.

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
kyllä=1, ei=0	0	1	

Tavoite: Järjestämme kuntalaisille osallistumisen ja vaikuttamisen foorumeita	Arvioimatta
Toimenpiteet	Keskitämme hyvinvoinnin, osallisuuden ja kaupungin työllisyyden hoidon yhteen.
	Lisäämme osallistamista kaikilla toimialoilla etsimällä uusia toimintamalleja.

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
kyllä=1, ei=0	0	1	

Tavoite: Kehitämme arjen tukea, palveluiden löydettävyyttä, ennaltaehkäisevää työtä ja kumppanuuksia	Arvioimatta
Toimenpiteet	Kartoitamme yhteistyössä eri toimijoiden kanssa kohtaamispaikkoja kylien elinvoiman ja varautumisen näkökulmasta.
	Päivitämme avustusohjeistuksen järjestöille ja seuroille selkiyttääksemme yhteistyön käytäntöjä.
	Teemme selvityksiä yhteisöllisen asumisen mahdollisuuksista kumppaneiden kanssa.

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
kyllä=1, ei=0	0	1	

Raahe kestävällä kurssilla

Tavoite: Tarkastelemme palveluverkkoa, tiloja ja investointeja kestävän kehityksen, kaupungin taloudellisen kantokyvyn ja strategisten painopisteiden näkökulmasta	Arvioimatta
Toimenpiteet	Käynnistämme EU-tasoisten hankkeiden valmistelun kaupungin elinvoiman, kaupunkikuvan kehittämisen ja rakennustenuudelleen käytön kartoittamiseksi.
	Sopeutamme palveluverkon ja kohdennamme investoinnit nykyisen ja tulevan palvelutarpeen mukaan.
	Talouden tasapainottamisohjelma.

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Hankkeita valmistelussa (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Tasapainottamisohjelma jatkuu (kyllä=1, ei=0)	0	1	

Tavoite: Huomioimme päätöksenteossamme ja hankinnoissamme ekologisen kestävyyden	Arvioimatta
Toimenpiteet	Otamme huomioon hankinnoissamme ja toiminnassamme kestävän kehityksen näkökulman

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
kyllä=1, ei=0	0	1	

Kaupunginhallitus

Vastuuhenkilö: Kaupunginjohtaja Leena Mikkola-Riekkinen
Palvelualueen kuvaus:
Kaupunginhallitus huolehtii kokonaisuutena kaupungin johtamisesta ja kehittämisestä kaupunginvaltuuston hyväksymien tavoitteiden, suunnitelmien ja päätösten mukaisesti. Päätöksiä tehtäessä arvioidaan niiden vaikutusta kuntalaisiin, elinkeinoelämään ja kaupungin talouteen. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena yritys- ja asiakaslähtöisyys.

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**3 528**	**3 519**	**4 125**	**4 176**	**4 176**	**4 218**	**4 251**
Myyntituotot	3 215	3 196	3 793	3 847	3 847	3 886	3 919
Maksutuotot							
Tuet ja avustukset	296	309	318	318	318	321	321
Vuokratuotot							
Muut tuotot	17	14	14	11	11	11	11
Valm. omaan käyttöön							
Toimintakulut	**- 10 352**	**- 10 224**	**- 13 503**	**- 13 573**	**- 13 926**	**- 14 148**	**- 14 290**
Henkilöstökulut yhteensä	- 2 697	- 2 759	- 3 181	- 3 218	- 3 302	- 3 324	- 3 390
Palvelujen ostot	- 6 872	- 6 930	- 7 098	- 7 073	- 6 993	- 7 191	- 7 263
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 55	- 67	- 76	- 84	- 84	- 85	- 86
Avustukset	- 181	- 176	- 2 799	- 2 843	- 3 193	- 3 193	- 3 193
Vuokrat	- 259	- 250	- 303	- 308	- 308	- 309	- 312
Muut kulut	- 287	- 42	- 46	- 46	- 46	- 46	- 47
TOIMINTAKATE	**- 6 824**	**- 6 705**	**- 9 378**	**- 9 397**	**- 9 750**	**- 9 931**	**- 10 039**

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoinen							
Toimintatuotot	426	397	972	976	976	986	986
Toimintakulut	- 9 827	- 9 727	- 12 993	- 13 069	- 13 423	- 13 640	- 13 777
TOIMINTAKATE	**- 9 402**	**- 9 330**	**- 12 022**	**- 12 093**	**- 12 446**	**- 12 654**	**- 12 790**
Sisäinen							
Toimintatuotot	3 102	3 122	3 153	3 200	3 200	3 232	3 265
Toimintakulut	- 524	- 497	- 510	- 503	- 503	- 509	- 514
TOIMINTAKATE	**2 578**	**2 625**	**2 644**	**2 696**	**2 696**	**2 723**	**2 751**

Talousarvion 2027 ja suunnitelmavuosien 2028–2029 perustelut

Toimialalla ei ole merkittäviä muutoksia nykyiseen toimintaan nähden.

Olennaiset poikkeamat edelliseen vuoteen nähden

Henkilöstöpalvelujen tulosyksikkö siirtyy hallintopalvelujen tulosalueelta johtamisen ja omistajaohjauksen tulosalueelle.

Uusi työllisyydenhoidon ja osallisuuden tulosalue sisältää työllisyydenhoidon, osallisuuden ja kansalaistoiminnan sekä hyvinvoinnin ja vaikuttamisen tulosyksiköt.

Talous- ja hallintapalvelujen tulosalue sisältää yleishallinnon, talouspalvelujen ja hankintapalvelujen tulosyksiköt.

Vakinaisen henkilöstömäärän lisäys johtuu työllisyydenhoidon tulosyksikön siirtymisestä työllisyyslautakunnan alaisuudesta kaupunginhallituksen alaisuuteen.

Henkilöstöresurssit

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2025	TA2026	TA2027	TS2028	TS2029
1 Kaupunginhallitus					
Johtaminen ja omistajaohjaus	4,2	5	10	10	10
Hallintopalvelut	18,5	20			
Talous ja rahoitus	3	3			
Työllisyydenhoito (Työllisyysltk alainen v.25-26)	1,3	2			
Työllisyydenhoito ja osallisuus			11	11	11
Talous- ja hallintopalvelut			11	11	11
Tietohallinto	6	6	6	6	6
Yhteensä	**33**	**36**	**38**	**38**	**38**

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Selkiytämme yritysten asiointia ja palveluja Raahessa
Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista
Vahvistamme kaupungin kykyä ennakoida ja edistää puhtaan siirtymän mahdollisuuksia
Järjestämme kuntalaisille osallistumisen ja vaikuttamisen foorumeita
Kehitämme arjen tukea, palveluiden löydettävyyttä, ennaltaehkäisevää työtä ja kumppanuuksia
Kehitämme palveluverkkoamme arjen toimivuuden, saavutettavuuden ja pitkän aikavälin kestävyyden näkökulmasta
Huomioimme päätöksenteossamme ja hankinnoissamme ekologisen kestävyyden
Tarkastelemme palveluverkkoa, tiloja ja investointeja kestävän kehityksen, kaupungin taloudellisen kantokyvyn ja strategisten painopisteiden näkökulmasta

Valtuustoon nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Selkiytämme yritysten asiointia ja palveluja Raahessa			Arvioimatta
Toimenpiteet	Moniammatillisessa maankäytön suunnitteluryhmässä käydään läpi erilaiset yritysten yhteydenotot ja linjataan vastuutahot hankkeiden eteenpäin viemiseksi.		
	Työ käynnistetään yrityspalvelupäällikön johdolla 2027 alussa.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Käynnistyneet hankkeet (kpl)			
Toteutettu (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Tavoite: Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista			Arvioimatta
Toimenpiteet	Järjestämme erilaisia tapahtumia ja tilaisuuksia.		
	Kehitämme uusia kaupungin osallistumisen toimintamalleja.		
	Perustamme Raahen työllisyydenhoidon mallin, joissa työllisyyspalvelut, koulutuksen järjestäjät, yritykset ja yrityskehittäjät kehittävät työllistymisen toimenpiteitä ja mahdollistavat uusia työllisyys- ja koulutuspolkuja.		
	Päivitämme viestintäsuunnitelmamme tukemaan strategian toteutumista.		
	Tuemme Raahen satamaa ja muita konserniyhtiöitä liiketoiminnan kehittämisessä ja puhtaan siirtymän hyödyntämisessä.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Tapahtumien ja tilaisuuksien määrä (kpl)			
Raahe-raadeista pysyvä toimintamalli (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Uudet toimintamallit käytössä (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Viestintäsuunnitelman päivitys tehty (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Yhtiöiden käynnistyneet investoinnit ja hankkeet (kpl)			
Tavoite: Vahvistamme kaupungin kykyä ennakoida ja edistää puhtaan siirtymän mahdollisuuksia			Arvioimatta
Toimenpiteet	Edunajaminen aktiivisesti eri verkostoissa niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin.		
	Lisäämme sijoittumismarkkinointia.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutuneet vaikutukset (kpl)			
Toteutuneet hankkeet (kpl)			

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Järjestämme kuntalaisille osallistumisen ja vaikuttamisen foorumeita			Arvioimatta
Toimenpiteet	Keskitämme hyvinvoinnin, osallisuuden ja kaupungin työllisyyden hoidon yhteen.		
	Lisäämme osallistamista kaikilla toimialoilla etsimällä uusia toimintamalleja.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
kyllä=1, ei=0	0	1	
Tavoite: Kehitämme arjen tukea, palveluiden löydettävyyttä, ennaltaehkäisevää työtä ja kumppanuuksia			Arvioimatta
Toimenpiteet	Kartoitamme yhteistyössä eri toimijoiden kanssa kohtaamispaikkoja kylien elinvoiman ja varautumisen näkökulmasta.		
	Päivitämme avustusohjeistuksen järjestöille ja seuroille selkiyttääksemme yhteistyön käytäntöjä.		
	Teemme selvityksiä yhteisöllisen asumisen mahdollisuuksista kumppaneiden kanssa.		

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
kyllä=1, ei=0	0	1	

Tavoite: Kehitämme palveluverkkoamme arjen toimivuuden, saavutettavuuden ja pitkän aikavälin kestävyyden näkökulmasta	Arvioimatta
Toimenpiteet	Teemme palveluverkon kokonaisratkaisut oikea-aikaisesti talouden reunaehdot huomioiden.

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
kyllä=1, ei=0	0	1	

Raahe kestävällä kurssilla

Tavoite: Huomioimme päätöksenteossamme ja hankinnoissamme ekologisen kestävyyden	Arvioimatta
Toimenpiteet	Otamme huomioon hankinnoissamme ja toiminnassamme kestävän kehityksen näkökulman.

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
kyllä=1, ei=0	0	1	

Tavoite: Tarkastelemme palveluverkkoa, tiloja ja investointeja kestävän kehityksen, kaupungin taloudellisen kantokyvyn ja strategisten painopisteiden näkökulmasta	Arvioimatta
Toimenpiteet	Käynnistämme EU-tasoisten hankkeiden valmistelun kaupungin elinvoiman, kaupunkikuvan kehittämisen ja rakennustenuudelleen käytön kartoittamiseksi.
	Sopeutamme palveluverkon ja kohdennamme investoinnit nykyisen ja tulevan palvelutarpeen mukaan.
	Talouden tasapainottamisohjelma.

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Hankkeita valmistelussa (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Tasapainottamisohjelma jatkuu (kyllä=1, ei=0)	0	1	

Johtaminen ja omistajaohjaus

Vastuuhenkilö: Kaupunginjohtaja Leena Mikkola-Riekkinen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**22**		**312**	**312**	**312**	**315**	**315**
Toimintakulut	**- 3 994**	**- 3 692**	**- 4 937**	**- 4 966**	**- 4 967**	**- 5 132**	**- 5 194**
TOIMINTAKATE	**- 3 972**	**- 3 692**	**- 4 626**	**- 4 655**	**- 4 656**	**- 4 817**	**- 4 880**

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Tulosalueeseen sisältyvät tulosyksiköt: muu yleishallinto, kaupunginjohtaja, viestintä, elinkeinotoimi, kuntaosuudet ja henkilöstöpalvelut.

Muun yleishallinnon tulosyksikköön sisältyvät kaupunginhallituksen sekä alaistensa toimikuntien ja jaostojen, varamäärärahojen sekä avustusten ja jäsenmaksujen toiminnot.

Kaupunginjohtajan tulosyksikköön sisältyvät kaupunginjohtajan, yliopisto- ja ammattikorkeakoulun, varautumisen ja keskustan kameravalvonnan, seutukaupunkiyhteistyön ja omistajapolitiikan toiminnot.

Viestinnän tulosyksikön tehtävänä on kehittää ja toteuttaa kaupungin viestintää kaupunkistrategian mukaisesti.

Elinkeinotoimen tehtävänä on edistää ja mahdollistaa kaupungin alueella toimivien yritysten toimintaedellytyksiä, auttaa uusien tai muualla toimivien yritysten toiminnan aloittamista Raahessa sekä kehittää kaupungin sisäistä päätöksentekoa eri toimialojen ja konserniyhteisöjen kesken.
Kuntaosuuksiin sisältyvät maaseutuhallinnon ja ympäristöterveydenhuollon maksuosuudet.

Henkilöstöpalvelujen tulosyksikköön kuuluvat seuraavat toiminnan osa-alueet: keskitetty koulutus, henkilöstöhallinto, henkilöstöpalvelut, henkilöstöjaosto, työsuojelu, työterveyshuolto ja henkilöstöetuudet. Henkilöstöpalvelujen tehtävänä on kaupungin eri toimialojen sekä henkilöstön ja esihenkilöiden tukeminen ja ohjaaminen henkilöstön palvelusuhdeasioissa, osaamisessa sekä työhyvinvointiin ja terveyteen liittyvissä asioissa. Henkilöstöpalvelujen toiminnan painopistealueena ovat oikeudenmukainen ja tasapuolinen henkilöstö- ja palkkapolitiikka sekä henkilöstön rekrytointien toteuttaminen työehtosopimusten, lakien, säännösten ja kaupungin omien ohjeistusten mukaisesti. Henkilöstöjärjestöjen ja työterveyshuollon kanssa tehtäviä yhteistyö on olennainen osa henkilöstöpalvelujen toimintaa. Yhteistyöhön kuuluu myös yhteistoimintalain mukaisen yhteistoimintaelimen (yhteistyötoimikunta) toiminta, jonka asioiden valmistelu ja toteutus hoidetaan henkilöstöpalveluissa. Henkilöstön ja työnantajan välistä yhteistoimintaa toteutetaan lisäksi henkilöstöasiain neuvotteluryhmän ja henkilöstön edustajien välisissä paikallisneuvotteluissa.

Kaikessa toiminnassa on palveluperiaatteena yritys- ja asiakaslähtöisyys

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Selkiytämme yritysten asiointia ja palveluja Raahessa
Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista
Vahvistamme kaupungin kykyä ennakoida ja edistää puhtaan siirtymän mahdollisuuksia
Järjestämme kuntalaisille osallistumisen ja vaikuttamisen foorumeita
Kehitämme arjen tukea, palveluiden löydettävyyttä, ennaltaehkäisevää työtä ja kumppanuuksia

Kehitämme palveluverkkoamme arjen toimivuuden, saavutettavuuden ja pitkän aikavälin kestävyyden näkökulmasta
Huomioimme päätöksenteossamme ja hankinnoissamme ekologisen kestävyyden
Tarkastelemme palveluverkkoa, tiloja ja investointeja kestävän kehityksen, kaupungin taloudellisen kantokyvyn ja strategisten painopisteiden näkökulmasta

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe				
Tavoite: Selkiytämme yritysten asiointia ja palveluja Raahessa				Arvioimatta
Toimenpiteet	Moniammatillisessa maankäytön suunnitteluryhmässä käydään läpi erilaiset yritysten yhteydenotot ja linjataan vastuutahot hankkeiden eteenpäin viemiseksi.			
	Työ käynnistetään yrityspalvelupäällikön johdolla 2027 alussa.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Käynnistyneet hankkeet (kpl)				
Toteutettu (kyllä=1, ei=0)		0	1	
Tavoite: Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista				Arvioimatta
Toimenpiteet	Järjestämme erilaisia tapahtumia ja tilaisuuksia.			
	Kehitämme uusia kaupungin osallistumisen toimintamalleja.			
	Perustamme Raahen työllisyydenhoidon mallin, joissa työllisyyspalvelut, koulutuksen järjestäjät, yritykset ja yrityskehittäjät kehittävät työllistymisen toimenpiteitä ja mahdollistavat uusia työllisyys- ja koulutuspolkuja.			
	Päivitämme viestintäsuunnitelmamme tukemaan strategian toteutumista.			
	Tuemme Raahen satamaa ja muita konserniyhtiöitä liiketoiminnan kehittämisessä ja puhtaan siirtymän hyödyntämisessä.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Tapahtumien ja tilaisuuksien määrä (kpl)				
Raahe-raadeista pysyvä toimintamalli (kyllä=1, ei=0)		0	1	
Uudet toimintamallit käytössä (kyllä=1, ei=0)		0	1	
Viestintäsuunnitelman päivitys tehty (kyllä=1, ei=0)		0	1	
Yhtiöiden käynnistyneet investoinnit ja hankkeet (kpl)				
Tavoite: Vahvistamme kaupungin kykyä ennakoida ja edistää puhtaan siirtymän mahdollisuuksia				Arvioimatta
Toimenpiteet	Edunajaminen aktiivisesti eri verkostoissa niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin.			
	Lisäämme sijoittumismarkkinointia.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutuneet vaikutukset (kpl)				
Toteutuneet hankkeet (kpl)				

Hyvä raahelainen arki				
Tavoite: Järjestämme kuntalaisille osallistumisen ja vaikuttamisen foorumeita				Arvioimatta
Toimenpiteet	Keskitämme hyvinvoinnin, osallisuuden ja kaupungin työllisyyden hoidon yhteen.			
	Lisäämme osallistamista kaikilla toimialoilla etsimällä uusia toimintamalleja.			

Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
kyllä=1, ei=0	0	1	
Tavoite: Kehitämme arjen tukea, palveluiden löydettävyyttä, ennaltaehkäisevää työtä ja kumppanuuksia		Arvioimatta	
Toimenpiteet	Kartoitamme yhteistyössä eri toimijoiden kanssa kohtaamispaikkoja kylien elinvoiman ja varautumisen näkökulmasta.		
	Päivitämme avustusohjeistuksen järjestöille ja seuroille selkiyttääksemme yhteistyön käytäntöjä.		
	Teemme selvityksiä yhteisöllisen asumisen mahdollisuuksista kumppaneiden kanssa.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
kyllä=1, ei=0	0	1	
Tavoite: Kehitämme palveluverkkoamme arjen toimivuuden, saavutettavuuden ja pitkän aikavälin kestävyyden näkökulmasta		Arvioimatta	
Toimenpiteet	Teemme palveluverkon kokonaisratkaisut oikea-aikaisesti talouden reunaehdot huomioiden.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
kyllä=1, ei=0	0	1	

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Huomioimme päätöksenteossamme ja hankinnoissamme ekologisen kestävyyden		Arvioimatta	
Toimenpiteet	Otamme huomioon hankinnoissamme ja toiminnassamme kestävän kehityksen näkökulman		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
kyllä=1, ei=0	0	1	
Tavoite: Tarkastelemme palveluverkkoa, tiloja ja investointeja kestävän kehityksen, kaupungin taloudellisen kantokyvyn ja strategisten painopisteiden näkökulmasta		Arvioimatta	
Toimenpiteet	Käynnistämme EU-tasoisten hankkeiden valmistelun kaupungin elinvoiman, kaupunkikuvan kehittämisen ja rakennustenuudelleen käytön kartoittamiseksi.		
	Sopeutamme palveluverkon ja kohdennamme investoinnit nykyisen ja tulevan palvelutarpeen mukaan.		
	Talouden tasapainottamisohjelma.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Hankkeita valmistelussa (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Tasapainottamisohjelma jatkuu (kyllä=1, ei=0)	0	1	

Työllisyydenhoito ja osallisuus

Vastuuhenkilö: Leena Mikkola-Riekkinen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot			626	626	626	633	634
Toimintakulut			- 4 367	- 4 398	- 4 741	- 4 767	- 4 793
TOIMINTAKATE			- 3 742	- 3 772	- 4 115	- 4 134	- 4 159

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Raahen kaupungin työllisyydenhoidolla työllistetään pitkäaikaistyöttömiä ja tarjotaan oppisopimusmahdollisuuksia heikossa työmarkkina-asemassa oleville nuorille.
Nuorten kiinnittymistä työelämään tuetaan jakamalla kesätyöseteleitä. Osana työllisyyden toimia tuetaan työperäisten maahanmuuttajien asettumista Raaheen. Toimintaa tullaan kehittämään vuoden 2027 aikana yhteistyössä hyvinvoinnin ja osallisuuden yksiköiden kanssa.

Osallisuus ja kansalaistoiminta tulosyksikkö sisältää lähidemokratiatoimikunnan, osallistuvan budjetoinnin ja maaseudun kehittämisen kustannuspaikat. Lähidemokratiatoimikunnan tehtävänä on luoda kaupungin ja kaupunkilaisen välisiä kaupunkilaisten osallistumista ja vaikuttamismahdollisuuksia palvelevia rakenteita ja toimintamalleja, edistää hallintokuntien ja kaupunkilaisten välistä vuoropuhelua ja vuorovaikutusta, avustaa kaupungissa toimivia yhdistyksiä, edistää vapaata kansalaistoimintaa sekä päättää maatalouden kehittämisrahan jakamisesta sekä huolehtia osallistuvan budjetoinnin toteutuksesta. Toimikunnalla on puheoikeudelliset edustajat kehittämis-, tulevaisuus- ja rakennetun ympäristön lautakunnissa.

Hyvinvoinnin ja vaikuttamisen tulosyksikkö sisältää Aamuruskon, Kotiapu Kissankellon, Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, vanhus- ja vammaisneuvoston, nuorisovaltuuston ja kansalaisraadit.
Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen määrärahaa käytetään tapahtuma-avustuksiin, liikunnallisen ja kulttuurisen hyvinvoinnin edistämiseen, hyvinvointiviikon järjestämiseen ja hyte-kertoimen kehittämiseen. Vanhus- ja vammaisneuvosto sekä nuorisovaltuusto edistävät edustamiensa ryhmien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Aamurusko on yhdistysten, järjestöjen sekä kansalaisten kohtaamispaikka. Kotiapu Kissankello tarjoaa kodin palveluita erilaisiin elämäntilanteisiin asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Edellä mainitut kaksi yksikköä sijaitsevat Vihannissa.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Raahessa jokaiselle halukkaalle luodaan mahdollisuus osallistua työelämään, painopiste nuorten työelämään kiinnittymisen tuessa

2. Edistämme kaikessa toiminnassamme lasten ja nuorten hyvinvointia myös osallistamalla heitä oman toimintaympäristönsä kehittämiseen.

3. Kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä edistetään kaupungin omilla toimenpiteillä sekä hyvässä yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa.

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe	
Tavoite: Raahen työelämän laatu vahvistuu	

Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Kuntalisän käyttöaste	80	100	
Kesätyösetelien käyttöaste	80	100	
Oppisopimusten määrä	0	3	
Kotoutumisen tuen asiakasmäärä			
Vastuu	Työllisyydenhoidon päällikkö		
Tavoite: Yhdistyksillä ja järjestöillä on taloudelliset ja fyysiset edellytykset toimia Raahessa		Arvioimatta	
Toimenpiteet	Yhdistysten tukeminen: Huolehditaan avustusmäärärahan riittävästä tasosta ja sen asianmukaisesta kohdentumisesta		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Yhdistysten avustusmääräraha	72 000	72 000	
Vastuu	Ari Pietarinen		
Tavoite: Toimivien järjestöjen ja ryhmien lukumäärä säilyy ennallaan tai kasvaa		Arvioimatta	
Toimenpiteet	Yhdistystoimijat: Huolehditaan yhdistystoimijoiden jaksamisesta ja motivaatiosta niin että yhdistykset säilyvät toimintakykyisinä.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toimivat yhdistykset	56	60	
Vastuu	Ari Pietarinen		

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Ihmisten välinen sosiaalinen kanssakäyminen lisääntyy		Arvioimatta	
Toimenpiteet	Osallistuvan budjetoinnin sisällöt: Ohjataan osallistuvan budjetoinnin ideointia ja yhteiskehittelyä yhteisen tekemisen kaltaisiin kohteisiin		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Yhteisölliset projektit	3	3	
Vastuu	Ari Pietarinen		

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Sosiaalinen kestävyys paranee		Arvioimatta	
Toimenpiteet	Sosiaalisen turvallisuuden ylläpito: Edistetään kylä- ym. yhteisöjen kykyä huolehtia jäsentensä hyvinvoinnista		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Häiriötilanteissa toimintakykyisten yhteisöjen lkm	3	10	
Commun käyttäjien lkm	750	1 000	
Vastuu	Ari Pietarinen		

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Talous- ja hallintopalvelut

Vastuuhenkilö: Talous- ja hallintojohtaja Matti Bergman

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**381**	**376**	**979**	**981**	**981**	**991**	**1 001**
Toimintakulut	**- 3 146**	**- 3 081**	**- 1 974**	**- 1 936**	**- 1 948**	**- 1 956**	**- 1 982**
TOIMINTAKATE	**- 2 765**	**- 2 705**	**- 995**	**- 954**	**- 967**	**- 965**	**- 981**

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Talous- ja hallintopalvelujen tulosalueeseen sisältyvät tulosyksiköt yleishallinto, talouspalvelut ja hankintapalvelut. Asiakaspalvelussa kehitetään edelleen sähköisen asiakaspalvelun välineitä.

Talouspalvelujen ensisijaisena tehtävänä on kaupungin taloussuunnitelman ja tilinpäätöksen kokonaisvalmistelu sekä kaupungin toiminnan rahoituksen riittävyydestä huolehtiminen, taloudellisen informaation tuottaminen sekä toimialaan liittyvien asioiden valmistelu.

Hankintapalvelut toimii Raahen kaupungin keskitettynä asiantuntijayksikkönä, joka kilpailuttaa tavaroiden ja palvelujen vuosisopimukset koko kaupunkiorganisaation käyttöön sekä hoitaa toimialojen tarpeisiin kansallisen ja EU-kynnysarvon ylittävät hankinnat. Yksikkö tarjoaa hankintapalveluja, neuvontaa ja opastusta myös kaupunkikonsernin yhtiöille sekä sopimuksen mukaan seutukunnan muille toimijoille, kuten Pyhäjoen ja Siikajoen kunnille sekä alueellisille kuntayhtymille.
Yksikkö vastaa kaupungin hankintatoimen strategisesta kehittämisestä, suunnitelmallisuuden parantamisesta ja hankintaprosessien digitaalisesta sujuvudesta. Hankintapalvelut ohjaa, neuvoo ja valvoo toimialoilla itsenäisesti toteutettavien pienhankintojen lainmukaisuutta varmistaen, että kaupunki noudattaa hankintalainsäädäntöä, hyvää hallintotapaa sekä kaupungin omia hankintaohjeita.
Lisäksi hankintapalvelut osallistuu sopimustenhallinnan kokonaisvaltaiseen toteuttamiseen toimien kaupungin sopimusjärjestelmän pääkäyttäjänä, sopimusvalvonnan tukena ja keskitetyistä sopimuksista vastaavana tahona. Toiminnallaan yksikkö edistää paikallisen yrityselämän elinvoimaa huomioimalla markkinavuoropuhelun ja hankintojen tarkoituksenmukaisen osiin jakamisen kilpailutuksissa. Hankintapalvelut vastaa kestävän kehityksen periaatteiden ja sosiaalisen vastuullisuuden järjestelmällisestä edistämisestä, huomioimisesta sekä valvonnasta kaupungin kilpailutuksissa ja sopimuksissa.

Talous- ja hallintopalveluiden toiminnassa palveluperiaatteena on asiakaslähtöisyys.

Suunnittelukauden 2027-2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Talous- ja hallintopalvelujen keskeisiä tavoitteita ovat

- riittävät ja tarpeen mukaiset koulutusmahdollisuudet henkilöstölle
- yksikön toimintaa kehitetään tarpeen mukaisilla ohjelmistoilla, koulutuksilla ja sisäistä viestintää kehittämällä
- käydään kehityskeskustelut kaikkien kanssa ja päivitetään tehtäväkuvat
- hankintakulttuurin kehittäminen
- sosiaalisen vastuullisuuden edistäminen hankinnoissa
- hankintojen strategisen johtamisen ja seurannan kehittäminen
- kestävän kehityksen periaatteiden ja vastuullisuuskriteerien käyttäminen hankinnoissa
- taloushallinnon prosessien kehittäminen
- ajantasainen ja laadukas talousinformaatio

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Koulutusmahdollisuudet ovat riittävät ja tarpeen mukaiset			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Koulutukseen osallistuminen; jokainen käy koulutuksessa vuoden aikana (kyllä=1, ei=0)	0,9	1	
Vastuu	Matti Bergman		
Tavoite: Yksikön toimintaa kehitetään tarpeen mukaisilla ohjelmistoilla, koulutuksilla ja sisäistä viestintää kehittämällä			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toiminnan tehostuminen (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Vastuu	Matti Bergman		
Tavoite: Hankintakulttuurin kehittäminen			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Järjestettyjen markkinavuoropuhelutilaisuuksien ja yrittäjätilaisuuksien määrä	0	4	
Vastuu	Leena Räsänen		

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Käydään kehityskeskustelut kaikkien kanssa ja tehtäväkuvat päivitetään			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Käydyt kehityskeskustelut (krt/hlö/vuosi)	1	1	
Vastuu	Matti Bergman		
Tavoite: Sosiaalisen vastuullisuuden edistäminen hankinnoissa			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Pyritään lisäämään työllistämisehdon käyttöä suuremman kokoluokan palvelu- tai rakennusurakoissa (kyllä=1, ei =0)	0	1	
Vastuu	Leena Räsänen		

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Hankintojen strategisen johtamisen ja seurannan kehittäminen			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Säännöllisen, johtoryhmätasoisen raportoinnin ja strategisen ohjauksen toteutuminen. (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Vastuu	Leena Räsänen		
Tavoite: Taloushallinnon prosessien kehittäminen			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Käyttöönotetun johdon työpöytäratkaisun kehittäminen (kyllä=1, ei=0)	1	1	
Vastuu	Matti Bergman		

Tavoite: Ajantasainen ja laadukas talousinformaatio			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Raportointi kaupunginvaltuustolle neljännesvuosittain (kyllä=1, ei=0)	1	1	
Vastuu	Matti Bergman		
Tavoite: Kestävän kehityksen periaatteiden ja vastuullisuuskriteerien käyttäminen hankinnoissa			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Lisätään ympäristö- ja energiatehokkuuskriteerien ja vastuullisuuskriteerien käyttöä hankinnoissa (kyllä = 1, ei = 0)	0	1	
Vastuu	Leena Räsänen		

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Talous- ja hallintopalveluiden toiminnan yhdistämisessä huolehditaan riittävistä resursseista toiminnan laadun takaamiseksi.

Tietohallinto

Vastuuhenkilö: Tietohallintopäällikkö Kari Väyrynen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	2 192	2 187	2 209	2 257	2 257	2 280	2 302
Toimintakulut	- 2 008	- 2 216	- 2 224	- 2 273	- 2 270	- 2 295	- 2 322
TOIMINTAKATE	184	- 29	- 16	- 16	- 13	- 15	- 19

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Tietohallinto kehittää, ylläpitää ja varmistaa organisaation tietojenkäsittelyä ja tietovarantoja, tietojärjestelmien yhteen toimivuutta, tietotekniikan ja tietotekniikkapalvelujen hankintaa ja tarjontaa sekä tietotoimintojen turvallisuutta ja taloudellisuutta.

Raahen kaupungin tietohallinnon tulosalue vastaa kaupungin tietohallintopalveluista. Tietohallintopalvelut sisältävät kaupungin tietojärjestelmien, sähköisten ja digitaalisten palveluiden suunnittelun, kehittämisen ja ylläpitämisen yhteistyössä toimialojen ja yhteistyökumppaneiden kanssa. Tietohallinnon suunnittelu- ja toteutusresurssit kohdistetaan eri toimialoille digitiekartan mukaisesti.

Tietohallinto muodostuu kahdesta tulosyksiköstä, tietohallinnosta ja ICT-palveluista. Tietohallintopäällikkö johtaa kaupungin tietohallintoa ja tietoturvallisuutta. Tieto- ja viestintätekniikan perus- ja tietoliikennepalvelut (ICT-palvelut) hankitaan pääsääntöisesti Joki ICT Oy:ltä. Tietohallinto vastaa ja seuraa ICT-palveluiden laatua ja palvelutasoa. Kaikissa ICT-laite- ja -tarvikehankinnoissa sekä palveluiden hankinnoissa noudatetaan kaupungin hankintaohjeita ja puitesopimuksia.

Suunnittelukauden 2027-2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Osaamisen kehittäminen
Julkisten ja sisäisten ICT-palveluiden kehittäminen
Tiedonhallinnan tukeminen
Digitaalisen turvallisuuden vahvistaminen
ICT-infrastruktuurin ylläpito ja uusien teknologioiden käyttöönotto

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Osaamisen kehittäminen			
Toimenpiteet	Osallistuminen ICT-alan koulutuksiin		
	Tietohallinnon vastuulla olevien ICT-palveluiden ohjeiden koostaminen		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Koulutuksiin osallistuminen tietohallinnossa (pv/hlö/v)	3	3	
ICT-palveluiden ohjeiden koostaminen (ei/kyllä)	0	1	

Hyvä raahelainen arki
Tavoite: Julkisten ja sisäisten ICT-palveluiden kehittäminen

Toimenpiteet	Digitalisaation suunnittelu ja ICT-budjetointi
	Järjestelmien välisten tiedonsiirtojen automatisointi
	Käyttöoikeuksien automatisoinnin laajentaminen
	Sähköisen asioinnin laajentaminen ja kehittäminen

Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Järjestelmien välisten tiedonsiirtojen automatisointi, integraatiot (kpl/v)	10	15	
Automaattisten käyttöoikeuksien hallinnan laajentaminen operatiivisiin järjestelmiin (kpl/v)	0	4	
Digitiekartan katselmointi toimialojen kanssa talousarvion pohjaksi (krt/v)	2	2	
Palveluiden ja tehtävien sähköistäminen (kpl/v)	15	4	

Tavoite: Tiedonhallinnan tukeminen	
Toimenpiteet	Tietojärjestelmien käyttöoikeuksien hallinnan vahvistaminen

Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Vahvistetaan pääkäyttäjäroolin tehtäviä ja vastuita (kpl/v)	0	3	

Raahe kestävällä kurssilla

Tavoite: Digitaalisen turvallisuuden vahvistaminen	
Toimenpiteet	Tiedostojen luokittelun ja suojauksen kehittäminen (Microsoft Purview)
	Tietoturvaharjoituksiin osallistuminen
	Tietoturvavalvomon (SOC) palvelutason varmistaminen

Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Tietoturvavalvomon (SOC) seurantapalavereihin osallistuminen (kpl/v)	12	10	
Tiedostojen luokittelun ja suojauksen käyttöönotto (%)	0	50	
Tietosuoja- ja tietoturvaloukkauksien hallinnan harjoitus (kpl/v)	1	1	

Tavoite: ICT-infrastruktuurin ylläpito ja uusien teknologioiden käyttöönotto	
Toimenpiteet	Edistetään tekoälyagenttien hyödyntämistä organisaatiossa
	Hallintoverkon työasemien elinkaaren ja kustannusten optimointi
	Osallistutaan alueellisen digitalisaation ohjausryhmän kokouksiin
	Osallistutaan alueellisten/kansallisten tekoälytyöryhmien toimintaan

Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Alueellisen tekoälytyöryhmän kokouksiin osallistuminen (kpl/v)	9	9	
Alueellisen digitaalisaation ohjausryhmän kokouksiin osallistuminen (kpl/v)	3	4	
Tekoälyagentteja otettu käyttöön tietohallinnossa (ei/kyllä)	0	1	
Työasemien elinkaaren hallintajärjestelmän käyttöönotto (ei/kyllä)	0	1	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Laadukas ICT-toimintaympäristö edellyttää sitä koordinoivan ja ohjaavan tietohallinnon sekä riittävästi resursseja. Tietohallinnossa työskentelee kuusi vakituista henkilöä. Vuodelle 2027 toimintakulut ovat noin 2.257.000 euroa ja investoinnit 316.000 euroa.

Tietohallinnon vakituinen henkilöstömäärä mahdollistaa tietohallinnon johtamisen ja ohjaamisen strategisella ja kaupunkitasolla sekä keskittymisen tietohallinnon ydinprosesseihin. Ulkoistettu ICT-palvelutuotanto edellyttää tietohallinnolta säännöllistä palvelutason ja -laadun valvontaa ja ohjausta.

Lakien ja suositusten velvoittamat kehittämistoimet vaativat muutoksia jatkossakin toimintaprosesseihin ja järjestelmiin. Digitaalisen turvallisuuden jatkuva ylläpitäminen ja vahvistaminen vaatii taloudellisia lisäresursseja ja osaamisen kehittämistä. Raahen kaupungin toimialojen digitalisaatio edellyttää suunnittelua sekä teknologia-, tiedonhallinta- ja järjestelmämuutoksia.

Kehittämislautakunta

Vastuuhenkilö: Vastuuhenkilö: Kehitysjohtaja Pasi Pitkänen
Palvelualueen kuvaus:
Kehittämislautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Kehittämislautakunta:

- vastaa ja päättää kaupungin elinkeinopoliittisesta kehittämisestä kaupunginjohtajan ja kaupunginhallituksen ohjaamana
- vastaa Raahen seutukunnan elinvoimastrategian laatimisesta ja toteuttamisen koordinoimisesta
- vastaa seutukunnan kehitykseen ja edunajamiseen liittyvistä asioista
- johtaa kaavavalmistelua ja siihen liittyvää yhdyskuntasuunnittelua
- vastaa kaavojen ajanmukaisuudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien tavoitteiden mukaisesti.
- päättää kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi menevien kaavojen valmistelusta ja valmisteluvaiheen nähtäville asettamisesta
- valmistelee ja kaavoituskatsauksen ja kaavoitusaloitteet
- päättää kaavoituksen laatimis- ja käsittelykustannusten perimisestä
- vastaa matkailun kehittämisestä ja yhteismarkkinoinnista
- vastaa joukkoliikenne- ja tilausliikenneasioista
- vastaa kaupunkimarkkinoinnista, kaupunkitapahtumista ja niihin liittyvästä viestinnästä

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**875**	**999**	**688**	**711**	**711**	**675**	**651**
Myyntituotot	231	300	289	302	302	307	312
Maksutuotot							
Tuet ja avustukset	608	662	355	364	364	322	294
Vuokratuotot							
Muut tuotot	35	38	45	45	45	45	45
Valm. omaan käyttöön							
Toimintakulut	**- 3 930**	**- 4 585**	**- 4 083**	**- 4 191**	**- 4 178**	**- 4 163**	**- 4 192**
Henkilöstökulut yhteensä	- 1 756	- 1 883	- 1 760	- 1 729	- 1 716	- 1 787	- 1 814
Palvelujen ostot	- 1 935	- 2 426	- 2 069	- 2 216	- 2 216	- 2 165	- 2 165
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 43	- 61	- 44	- 42	- 42	- 42	- 43
Avustukset	- 27	- 31	- 31	- 31	- 31	- 31	- 31
Vuokrat	- 167	- 160	- 161	- 160	- 160	- 124	- 125
Muut kulut	- 2	- 25	- 18	- 13	- 13	- 14	- 15
TOIMINTAKATE	**- 3 056**	**- 3 586**	**- 3 394**	**- 3 479**	**- 3 467**	**- 3 488**	**- 3 541**

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoinen							
Toimintatuotot	875	999	688	711	711	675	651
Toimintakulut	- 3 790	- 4 416	- 3 912	- 4 008	- 3 995	- 3 978	- 4 006
TOIMINTAKATE	**- 2 915**	**- 3 417**	**- 3 224**	**- 3 296**	**- 3 284**	**- 3 304**	**- 3 354**
Sisäinen							
Toimintatuotot							
Toimintakulut	- 140	- 169	- 170	- 183	- 183	- 185	- 186
TOIMINTAKATE	**- 140**	**- 169**	**- 170**	**- 183**	**- 183**	**- 185**	**- 186**

Talousarvion 2027 ja suunnitelmavuosien 2028–2029 perustelut

Kehittämislautakunta toimii Raahen kaupungin strategian sekä Raahen seutukunnan elinvoimastrategian tavoitteiden mukaisesti. Toiminnan resurssit sekä toimintaedellytykset esitellään tulosaluekohtaisissa tarkasteluissa.

Olennaiset poikkeamat edelliseen vuoteen nähden

Ei olennaisia poikkeamia.

Henkilöstöresurssit

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2025	TA2026	TA2027	TS2028	TS2029
2 Kehittämislautakunta					
Hallinto	0	0,3	0,3	0,3	0,3
Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys	4	3,5	4,4	4,4	4,4
Kaavoitus	7,1	8	8	8	8
Raahen seudun kehitys	7,8	7,7	7,7	7,7	7,7
Yhteensä	**18,9**	**19,5**	**20,4**	**20,4**	**20,4**

Suunnittelukauden 2027 –2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Kehittämislautakunta vastaa omalta osaltaan laadukkaiden palveluiden järjestämisestä niin yrityksille kuin asukkaille. Tavoitteena on edistää ja mahdollistaa Raahen kaupungin alueella toimivien yritysten toimintaedellytyksiä sekä auttaa uusien ja muualla toimivien yritysten toiminnan aloittamista Raahessa. Raahe ja Raahen seutukunta erottuu kehittyvällä elinkeinorakenteellaan sekä yrittäjäystävällisellä asenteellaan. Kehittämislautakunta keskittyy erityisesti olemassa olevan yritysten vahvistamiseen, niiden kestävän kasvun tukemiseen sekä toimintaedellytysten parantamiseen.

Raahen seutukunnassa on suunnitteilla merkittäviä, erityisesti puhtaaseen siirtymään liittyviä projekteja ja suurhankkeita, joiden tuomat mahdollisuudet ja positiiviset vaikutukset tulee maksimoida. Tämä asettaa kaavoitukselle, teollisuuden toimintaedellytyksien luomiselle sekä osaavan työvoiman riittävyydelle positiivisia haasteita. Moderni työmatkaliikenne tukee yritysten toimintaedellytyksiä.

Kehittämislautakunnan alaiset tulosalueet ottavat käyttöön digitalisaation ja tekoälyn tuomat mahdollisuudet. Lautakunnan alaiset tulosalueet toimivat kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti. Henkilöstöä rohkaistaan kokeilemaan ja kehittämään organisaation toimintaa. Kaupungin markkinointi on positiivista kaupunkikuvaa luovaa. Raahen kaupungin imagotekijöitä edistetään aktiivisesti (hankkeet, tapahtumat, kansalaisten osallistaminen). Erityisenä toiminnan painopistealueena tarkastellaan Raahen kaupallisen keskuksen kehittämistä sekä puhtaan siirtymän elinvoimainvestointien valmistelua. Matkailun kehittäminen ja matkailumarkkinointi tukevat imagotekijöiden rakentumista.

Kaikessa lautakunnan alaisessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelunäkökulma.

Valtuustoon nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Raahen kaupunkistrategian ja Raahen seutukunnan elinvoimastrategian toimenpiteiden toteuttaminen on käynnissä (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutetut ja käynnissä olevat toimenpiteet (kpl)	7	7	
Tavoite: Veto- ja pitovoiman kehittäminen. (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Alueelle sijoittuneiden tai sijoittumisprosessissa olevien yritysten määrä (kpl)	5	5	
Tavoite: Tiivis ja sujuva yhteistyö työllisyysalueen kanssa (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Säännölliset tapaamiset ja rajapintakeskustelut (kpl/v)	4	8	

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Osallistuminen alueen koulutustarjonnan kehittämiseen (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Käynnissä olevat yhteishankkeet ja toimenpiteet koulutuksen järjestäjien ja koulutustarjonnan tukemiseksi (kpl)	2	2	
Tavoite: Toimialan henkilöstön substanssiosaamisen jatkuva kehittäminen (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Jokaisen työntekijän koulutuspäivät vuodessa (kpl)	3	3	

Hallinto

Vastuuhenkilö: Kehitysjohtaja Pasi Pitkänen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot							
Toimintakulut	**- 225**	**- 249**	**- 243**	**- 246**	**- 246**	**- 249**	**- 251**
TOIMINTAKATE	**- 225**	**- 249**	**- 243**	**- 246**	**- 246**	**- 249**	**- 251**

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kehittämisen toimialan hallinto johtaa, hallinnoi sekä tuottaa koko toimialaa tukevia palveluita sekä vastaa kehittämislautakunnan sujuvasta toiminnasta ja työskentelystä. Hallinto vastaa myös omalta osaltaan hanke-, ohjelma- ja tukirahoituksen päätöksenteon valmistelusta.

Suunnittelukauden 2027-2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Lautakunnan sujuvan päätöksenteon varmistaminen
- Toimialan tarvitsemien hallinnollisten palveluiden tuottaminen
- Kehittämisen toimialan sisäisen yhteistyön kehittäminen sekä sujuva yhteistyö muiden toimialojen kanssa

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Tiivis ja sujuva yhteistyö työllisyysalueen kanssa			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Säännölliset tapaamiset ja rajapintakeskustelut (kpl/v)	4	8	
Vastuu	Pasi Pitkänen		

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Toimialan henkilöstön substanssiosaamisen jatkuva kehittäminen (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Jokaisen työntekijän koulutuspäivät vuodessa (kpl)	3	3	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Toimialan hallinto- ja yhteistoimintarakenteita kehitetään edelleen. Hallinnon tarvitseman henkilöresurssin oikea mitoitus sekä sisäisten yhteistoimintarakenteiden tukeminen ovat keskeisessä roolissa.

Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys

Vastuuhenkilö: markkinointiasiantuntija Tarmo Somero

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	198	238	150	60	60	107	107
Toimintakulut	- 1 490	- 1 562	- 1 431	- 1 438	- 1 435	- 1 499	- 1 517
TOIMINTAKATE	- 1 292	- 1 325	- 1 281	- 1 378	- 1 375	- 1 392	- 1 410

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys edistää Raahen kaupungin elinvoimaa, tunnettuutta ja saavutettavuutta. Yksikkö vastaa kaupunkimarkkinoinnista ja näkyvyydestä, Tapahtumatalo Raahen ulkopuolisesta tapahtumatuotannosta, joukkoliikenteen järjestämisestä ja kehittämisestä sekä Praati – Palveluiden olohuoneen toiminnasta. Lisäksi yksikkö toteuttaa ja koordinoi kaupungin kehittämistä tukevia hankkeita.

Kaikkien yksikön toimintojen yhteinen tavoite on vahvistaa Raahen kaupungin veto- ja pitovoimaa. Toiminnassa korostetaan kehittämisnäkökulmaa, aktiivisuutta, verkostoyhteistyötä ja mahdollistajan roolia. Kaiken toiminnan perustana on asiakaslähtöinen palveluperiaate.

Suunnittelukauden 2027-2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Raahen kaupungin näkyvyyden, tunnettuuden ja houkuttelevuuden vahvistaminen markkinoinnin ja tapahtumatuotannon avulla.
- Joukkoliikennepalveluiden järjestäminen ja kehittäminen.
- Praatin aseman vahvistaminen Raahen kaupungin keskustan palvelu- ja kohtaamispaikkana.
- Aktiivinen osallistuminen kehittämistyöhön sekä kehittämistarpeisiin soveltuvien rahoitusmahdollisuuksien selvittäminen talousarvioon määriteltyjen raamien pohjalta.

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Veto- ja pitovoiman edistäminen tapahtumatuotannon avulla (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutettujen yleisötapahtumien määrä (kpl)	5	6	
Tavoite: Kaupungin tunnettuuden kasvattaminen ja vetovoimatekijöistä viestiminen markkinointikampanjoiden avulla (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Asukasmarkkinointikampanjan toteuttaminen (kyllä=1, ei=0)	1	1	

AMK-markkinointikampanjan toteuttaminen (kyllä=1, ei=0)	1	1	

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Sujuva ja palvelutasoltaan riittävä joukkoliikenne (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Joukkoliikenteen kävijämäärän kasvu (%)	5	3	
Joukkoliikenteen asiakastyytyväisyys (tyytyväisten ja osittain tyytyväisten %-osuus)	75	75	

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Hankerahoitusten aktiivinen hyödyntäminen (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutettujen ja käynnissä olevien hankkeiden määrä (kpl)	4	1	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys toteuttaa tehtäviään käytettävissä olevien henkilöstö- ja talousresurssien puitteissa. Toiminnan edellytyksenä on tiivis yhteistyö kaupungin muiden yksiköiden, sidosryhmien ja yhteistyökumppaneiden kanssa. Kehittämistoimenpiteiden toteuttamisessa selvitetään aktiivisesti myös ulkopuolisia rahoitusmahdollisuuksia.

Kaavoitus

Vastuuhenkilö: Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	124	214		120	120	28	
Toimintakulut	- 895	- 1 261	- 950	- 1 069	- 1 065	- 961	- 949
TOIMINTAKATE	- 772	- 1 048	- 950	- 950	- 945	- 933	- 949

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaavoitusyksikkö vastaa Raahen kaupungin yleis- ja asemakaavojen laadinnasta laissa säädetyllä tavalla. Kaupungin kaavatyötä ohjaavat maakuntakaava sekä valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet. Lisäksi kaavoitus antaa lausuntoja muun muassa rakennusvalvonnalle, sekä valtion viranomaisille lupa-asioissa sekä kaavallisiin ja maankäyttöön liittyvissä kysymyksissä.

Kaavoitusyksikön toiminta-alue on koko Raahen alue. Kaavaprosessin eri vaiheessa yhteistyötä tehdään yksittäisten kuntalaisten lisäksi maakunnallisella ja valtakunnallisella tasolla, sekä yksityisen että julkisen sektorin eri toimijoiden kanssa.

Kaavoituksen toimintatavat ovat läpinäkyviä ja yhdenvertaisia kaikkia asukkaita kohtaan.

Suunnittelukauden 2027-2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Alueidenkäyttölaki, rakentamislaki, Raahen kaupungin strategia, talousarvio, kaavoitusohjelma, strateginen maankäytön suunnitelma.

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Maankäytön proaktiivinen ja strateginen suunnittelu (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Kaavoitusohjelman toteutuminen (%)	70	70	
Tavoite: Oikea-aikaiset toimet alueen ajankohtaisissa prosesseissa (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Lausuntoihin vastattu määräajassa (kyllä=1, ei=0)	1	1	
Jätettyjen kaavoitusaloitteiden valmistelu viipymättä (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Tavoite: Eri toimijoiden sijoittumisen mahdollistaminen (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
5 vuoden tonttitarjonta kaikissa tonttityypeissä (kyllä=1, ei=0)	1	1	

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Merkittävissä kaava- ja suunnitteluhankkeissa järjestetään osallistamisprosessi huomioiden eri ikäryhmät		Arvioimatta	
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**

Osallistamisprosessi järjestetty (kyllä=1, ei=0)	0	1	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kaupungin kehittyminen edellyttää suunnitelmallista maankäyttöä ja varautumista tuleviin tarpeisiin. Kaavoitus on kaupungin tehokkain työkalu alueen maankäytön tarkoituksenmukaisessa suunnittelussa. Kaavoitus on lakisääteistä ja jatkuvaa toimintaa.

Kaavoitus on Alueidenkäyttölaissa säädelty prosessi, jossa on huomioitava riittävästi ylempi kaavataso, selvitykset sekä osallisten muistutukset ja lausunnot. Kaupungin pitkän tähtäimen strategisissa linjauksissa on huomioitava niiden vaikutus maankäyttöön, jotta kehittäminen on sujuvaa ja kaavoitus oikea-aikaista.

Osayleiskaava ohjaa asemakaavoitusta, joka lakisääteisenä toimintana on jatkuvaa. Yleiskaavojen laadinta ja niiden tarkistaminen vastaamaan maankäytön tulevia tavoitteita on myös jatkuvaa toimintaa. Kaavoituksen tulee tapahtua suunnitellusti, jotta kaupungin tonttitarjonta säilyy monipuolisena.

Kaavoituksen tavoite on tuottaa riittävä ja laadukas tonttitarjonta eri tonttityypeissä. Kaavoitusyksikkö pyrkii toimimaan joustavasti ja nopeasti priorisoiden kaavoitushankkeita kiireellisyysjärjestyksessä.

Raahen seudun kehitys

Vastuuhenkilö: Kehitysjohtaja Pasi Pitkänen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**553**	**548**	**538**	**532**	**532**	**539**	**544**
Toimintakulut	**- 1 320**	**- 1 512**	**- 1 458**	**- 1 437**	**- 1 432**	**- 1 454**	**- 1 475**
TOIMINTAKATE	**- 767**	**- 964**	**- 920**	**- 905**	**- 900**	**- 915**	**- 931**

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Toiminnan tarkoituksena on toimia ylikunnallisena Pyhäjoen ja Siikajoen kuntien sekä Raahen kaupungin yhteisenä elinkeino- ja yrityspalveluiden tuottamisorganisaationa. Tavoitteena on alueen elinvoiman edistäminen yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Elinvoimaa edistetään kulloinkin voimassa olevan Raahen seutukunnan elinvoimastrategian ja vuosittaisten toimintasuunnitelmien sekä kuntien strategioiden määrittämin soveltuvin tavoittein. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelunäkökulma. Tehtävät jakaantuvat kolmeen tulosyksikköön: Raahen seudun yrityspalvelut, projektitoiminta ja Visit Raahe (matkailu).

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Alueen yritysten ja elinkeinoelämän toimintaedellytysten edistäminen, suunnitelmallisen kasvun tukeminen sekä seudullinen edunajaminen ja verkostotyö aluetta vahvistavana toimena
- Raahen seutukunnan elinvoimastrategian mukaiset tavoitteet ja niiden edistäminen
- Suurhankkeiden vaikuttavuus ja hyötyjen maksimointi alueen näkökulmasta
- Alueen näkyvyyden, vetovoiman sekä matkailun toimintaympäristön ja yhteismarkkinoinnin kehittäminen
- Tiiviin yhteistyön toteuttaminen työllisyysalueen kanssa osaavan työvoiman varmistamiseksi ja yrittäjyyden edistämiseksi

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Uusien yritysten perustamisen, toimivien yritysten kasvun ja kehittymisen sekä alueelle sijoittumisen edistäminen (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Kasvu- ja kehittämispalveluja hyödyntäneiden yritysten määrä (kpl)	25	25	
Asiakastyytyväisyys (%)	90	90	
Yritysten nettoperustanta on positiivinen (kyllä=1, ei=0)	1	1	
Tavoite: Osaamisen ja osaavan työvoiman saatavuuden parantaminen yrityksissä (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutetut toimenpiteet ja käynnissä olevat kehittämishankkeet (kpl)	2	2	

Tavoite: Yrittäjyyskasvatustyön toteuttaminen (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutetut yrittäjyyskasvatustoimenpiteet ja käynnissä olevat hankkeet (kpl)	2	2	
Tavoite: Matkailun toimintaympäristön ja yhteismarkkinoinnin kehittäminen (Visit Raahe) (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Matkailun Master Planin toteutetut ja käynnissä olevat toimenpiteet (kpl)	10	10	
Tavoite: Raahen seutukunnan elinvoimastrategian toimenpiteiden toteuttaminen on käynnissä (kopio)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutetut ja käynnissä olevat toimenpiteet (kpl)	5	5	
Lausunnot edunajamisen kannalta tärkeisiin strategioihin ja suunnitelmiin on annettu (kyllä=1, ei=0)	1	1	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Raahen seudun kehityksen toimintaa ohjaa seudullinen elinvoimastrategia ja sen edellyttämät Raahen seudun kehitystä koskevat teemat, painopisteet, tavoitteet ja toimenpiteet. Toiminnassa huomioidaan myös kuntastrategiat. Matkailun kehittämistä ohjaa erityisesti matkailun master plan. Projektitoiminnan osuus koko toiminnasta pidetään aikaisempien vuosien tasolla. Yrittäjyyden edistämiseen, yritysten suunnitelmalliseen kasvuun ja kehittymiseen sekä osaavan työvoiman saatavuuteen liittyviä toimenpiteitä jatketaan. Puhdas siirtymä -teemaa tuodaan esille seutukunnan brändäyksen tukena. Kiinteää yhteistyötä eri toimijoiden kanssa jatketaan.

Työllisyyslautakunta

Vastuuhenkilö: Työllisyysaluejohtaja Ville Luukkanen
Palvelualueen kuvaus: Raahen työllisyysalue järjestää lakisääteiset työvoimapalvelut toimialueensa 11 kunnan asukkaille ja työnantajille. Raahen työllisyysalueen kunnat ovat Haapajärvi, Haapavesi, Kärsämäki, Oulainen, Pyhäjoki, Pyhäjärvi, Pyhäntä, Raahe, Reisjärvi, Siikajoki ja Siikalatva. Toiminnan tavoitteena on edistää työllisyyttä, osaavan työvoiman saatavuutta, työmarkkinoiden kohtaantoa sekä alueen elinvoimaa. Julkisiin työvoimapalveluihin kuuluvat työnvälitys, työnhaun tuki, osaamisen kehittäminen, työ- ja toimintakyvyn tukeminen, kotoutumisen edistäminen sekä työnantajapalvelut. Palveluita tuotetaan omana tuotantona ja ostopalveluna.
Työllisyysalue tekee tiivistä yhteistyötä kuntien, oppilaitosten, yritysten, hyvinvointialueen sekä muiden sidosryhmien kanssa.
Tavoitteena on tarjota asiakkaille yhdenvertaiset, saavutettavat ja vaikuttavat palvelut sekä tukea kestävien työurien rakentumista alueella.

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**4 236**	**4 380**	**3 749**	**3 704**	**3 704**	**3 741**	**3 778**
Myyntituotot	4 187	4 309	3 749	3 704	3 704	3 741	3 778
Maksutuotot							
Tuet ja avustukset	49	71					
Vuokratuotot	1						
Muut tuotot							
Valm. omaan käyttöön							
Toimintakulut	**- 9 088**	**- 10 275**	**- 6 124**	**- 6 079**	**- 6 055**	**- 6 139**	**- 6 225**
Henkilöstökulut yhteensä	- 3 191	- 4 116	- 3 510	- 3 552	- 3 528	- 3 597	- 3 668
Palvelujen ostot	- 961	- 1 548	- 1 276	- 1 228	- 1 228	- 1 240	- 1 253
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 22	- 21	- 18	- 18	- 18	- 18	- 18
Avustukset	- 4 699	- 4 168	- 1 015	- 1 015	- 1 015	- 1 015	- 1 015
Vuokrat	- 214	- 406	- 294	- 259	- 259	- 261	- 264
Muut kulut		- 17	- 11	- 7	- 7	- 7	- 7
TOIMINTAKATE	**- 4 851**	**- 5 895**	**- 2 375**	**- 2 375**	**- 2 351**	**- 2 399**	**- 2 447**

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoinen							
Toimintatuotot	4 236	4 380	3 749	3 704	3 704	3 741	3 778
Toimintakulut	- 8 955	- 10 098	- 5 953	- 5 886	- 5 863	- 5 945	- 6 029
TOIMINTAKATE	**- 4 718**	**- 5 718**	**- 2 203**	**- 2 183**	**- 2 159**	**- 2 204**	**- 2 251**
Sisäinen							
Toimintatuotot							
Toimintakulut	- 133	- 177	- 172	- 192	- 192	- 194	- 196
TOIMINTAKATE	**- 133**	**- 177**	**- 172**	**- 192**	**- 192**	**- 194**	**- 196**

Talousarvion 2027 ja suunnitelmavuosien 2028–2029 perustelut

Alla olevassa taulukossa on esitetty sopijakuntien vuoden 2027 maksuosuudet Raahen työllisyysalueen kustannuksista yhteistoimintasopimuksen mukaisesti laskettuna.

Kunta-nro	Kunta	Asukasluku 31.12.2025	Väestö, 18-64 -vuotiaat (2025)	Työttömät ja palveluissa olevat (2025)	Kunnan osuus kustannuksista	€
69	Haapajärvi	6 441	3 247	366	0,096	583 211
71	Haapavesi	6 298	3 187	309	0,088	533 533
317	Kärsämäki	2 324	1 110	119	0,032	194 496
563	Oulainen	6 832	3 381	360	0,097	590 701
625	Pyhäjoki	2 938	1 459	170	0,044	266 668
626	Pyhäjärvi	4 551	2 040	298	0,069	419 569
630	Pyhäntä	1 678	829	63	0,021	125 056
678	Raahe	23 413	12 057	1 627	0,391	2 374 926
691	Reisjärvi	2 476	1 190	98	0,031	185 792
748	Siikajoki	4 723	2 251	259	0,067	408 336
791	Siikalatva	4 861	2 368	230	0,065	396 272
Yhteensä		**66 535**	**33 119**	**3 899**	**1,000**	**6 078 562**

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kuntien maksuosuuksiin lisätään vielä välilliset kustannukset sekä investoinneista aiheutuvat poistot. (Vuonna 2025 työllisyysalueen välilliset kustannukset olivat yhteensä 122 600 euroa, poistoja ei vielä ollut.)

Vuoden 2026 aikana työllisyysalueiden toimintaan vaikuttivat useat lakimuutokset ja niistä aiheutuva tehtävien lisääntyminen. Vuoden 2026 aikana otettiin käyttöön nuorten rekrytuki, jonka lisäksi on tulossa osaamisseteli yli 25-vuotiaille pitkäaikaistyöttömille.

Tulevalle vuodelle (2027) on myös tulossa lakimuutoksia, jotka lisäävät työllisyysalueen lakisääteisiä tehtäviä ja joilla on mahdollisia vaikutusta työllisyysalueen talouteen. Näitä ovat esimerkiksi kuntouttavaan työtoimintaan, kotoutumiseen ja KEHA-keskuksen rooliin vireillä olevat lakimuutokset.
KEHA-keskuksen lakiesitys aiheuttaisi toteutuessaan työllisyysalueille merkittäviä toimintaympäristön muutoksia, sillä esitys lakkauttaisi työvoimaviranomaisille suunnatun valtakunnallisen oikeudellisen tuen, osaamisen kehittämisen tuen ja monialaisen palvelun tuen sekä valtakunnalliset asiakas- ja neuvontapalvelut. Jatkossa työllisyysalueiden olisi huolehdittava näistä itsenäisesti tai yhteistyössä muiden työllisyysalueiden kanssa.

Olennaiset poikkeamat edelliseen vuoteen nähden

Vuoden 2026 aikana Raahen kaupungissa toteutettiin kaupunkiorganisaation rakenneuudistustyöryhmän toteuttamana uudistus, jonka seurauksena vuoden 2027 alusta Raahen työllisyysalueen organisaatiorakenne muuttuu.
Raahen työllisyysalueen talousrakenteesta poistuu Raahen kaupungin oma työllisyydenhoito, joka siirtyy Raahen kaupungin keskushallinnon alaisuuteen.

Henkilöstöresurssit

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2025	TA2026	TA2027	TS2028	TS2029
3 Työllisyyslautakunta					
Raahen työllisyysalue	48,1	58	60	60	60
Työllisyydenhoito	1,3	2	0	0	0

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Raahen työllisyysalueen strategian 2026–2029 mukaiset päätavoitteet:
1) Tehokas julkinen työnvälitys
2) Vaikuttava työkykyarviointi ja palveluohjaus
3) Yhdenvertainen ja helposti saavutettava palveluverkko
4) Alueen työnhakijat pärjäävät työelämässä työnantajan edellyttämällä kielitaidolla
5) Työllisyyden ekosysteemi kasvaa ja kehittyy alueella

Valtuustoon nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Työllisyyden ekosysteemi kasvaa ja kehittyy alueella			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Alueen elinvoimatoimijoiden yhteiskehittämistilaisuudet	2	4	
Alueella on yhteinen osaamisvisio (0=ei, 1=kyllä)	0	1	
Vastuu	Pasi Pitkänen, Ville Luukkanen		

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Tehokas julkinen työnvälitys			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Haettavaksi osoitetut työpaikat	100	150	
Työnvälitykset suoraan työnantajalle (esittelyt)	50	75	
Työnantajakontaktit	1 000	1 500	
Esittelyjen onnistumisaste (valitut/esittelypaikkojen lukumäärä*100)	28	40	
Vastuu	Jaana Hautamäki, Marika Ahonniska, Mira Tamminen, Ville Luukkanen		
Tavoite: Vaikuttava työkykyarviointi ja palveluohjaus			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Suunnitelmien ajantasaisuus %	68	75	
Asiakkaiden kasvokkaiset tapaamiset viikossa per asiantuntija	7	10	
Työkyvyn tuen kehittämishankkeiden määrä	1	2	
Työllistyneiden osuus % (3 kk palvelun päättymisen jälkeen palkkatuloja saaneita)	20	25	
Työurahuollon käsikirja on käytössä (0=ei ja 1=kyllä)	0	1	
Vastuu	Jaana Hautamäki, Marika Ahonniska, Mira Tamminen, Ville Luukkanen		

Tavoite: Yhdenvertainen ja helposti saavutettava palveluverkko			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Asiakastyytyväisyys (keskiarvo)	3,6	3,8	
Integroituminen kunnan elinkeinotyöhön toteutuu kaikissa palvelupisteissä (0=ei, 1=kyllä)	0	1	
Yhteistyö kunnan työllisyydenhoitoon toteutuu kaikissa palvelupisteissä (0=ei, 1=kyllä)	0	1	
Vastuu	Jaana Hautamäki, Marika Ahonniska, Mira Tamminen, Ville Luukkanen		

Tavoite: Alueen työnhakijat pärjäävät työelämässä työnantajan edellyttämällä kielitaidolla			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Kielitaitotestin tavoitetaso kotoutumiskoulutuksen jälkeen vähintään B1	50	80	
Toimintamalli tai pilotti työelämä-suomen oppimiseksi	0	1	
Vastuu	Jaana Hautamäki, Marika Ahonniska, Mira Tamminen, Ville Luukkanen		

Raahe kestävällä kurssilla

Tavoite: Hyvinvoiva työyhteisö			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Työhyvinvointikyselyn vastausprosentti	72	90	
Henkilöstötyytyväisyysindeksi	3	4	
Vastuu	Jaana Hautamäki, Marika Ahonniska, Mira Tamminen, Ville Luukkanen		

Tulevaisuuslautakunta

Vastuuhenkilö: Opetus- ja kasvatusjohtaja Pauliina Kanervo
Palvelualueen kuvaus:

Tulevaisuuslautakunta vastaa kaupungin varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen, lukiokoulutuksen, vapaan sivistystyön, taiteen perusopetuksen, nuorisotyön ja kulttuuripalvelujen järjestämisestä, kehittämisestä sekä toiminnan strategisesta ohjauksesta.

Lautakunnan tehtävänä on:

- päättää toimialansa palveluiden järjestämisen periaatteista ja seurata niiden toteutumista
- ohjata ja kehittää sivistyksen toimialan palveluita
- päättää toimialaansa koskevista talousarvio- ja toimintasuunnitelmaesityksistä
- seurata palveluiden laatua, vaikuttavuutta ja taloudellisuutta
- huolehtia toimialansa lakisääteisistä ja kaupungin hallintosäännössä määrätyistä tehtävistä
- tarjota kuntalaisille ja palveluiden käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen

Tulevaisuuslautakunnan toimiala koskettaa kuntalaisia kaikissa elämänvaiheissa varhaislapsuudesta ikääntyneisiin asti. Toimialan palvelut tukevat lasten ja nuorten kasvua, oppimista ja hyvinvointia, mahdollistavat jatkuvan oppimisen sekä edistävät kuntalaisten osallisuutta, yhteisöllisyyttä ja kulttuurista hyvinvointia.

Sivistyksen toimialan keskeisiä tehtäviä ovat:

- laadukkaiden varhaiskasvatus- ja koulutuspalvelujen turvaaminen
- lasten ja nuorten hyvinvoinnin, osallisuuden ja yhdenvertaisten mahdollisuuksien ja tulevaisuuskon edistäminen
- kuntalaisten osaamis- ja koulutustason vahvistaminen
- harrastus-, kulttuuri- ja vapaa-ajanmahdollisuuksien tarjoaminen
- syrjäytymisen ehkäiseminen sekä osallisuuden ja yhteisöllisyyden vahvistaminen
- alueen elinvoiman, sivistyksen ja hyvinvoinnin pitkäjänteinen kehittäminen.

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**2 890**	**2 671**	**2 675**	**2 595**	**2 595**	**2 617**	**2 668**
Myyntituotot	821	619	634	634	634	641	641
Maksutuotot	970	872	854	894	894	900	900
Tuet ja avustukset	785	959	963	905	905	914	937
Vuokratuotot	74	23	23	28	28	28	28
Muut tuotot	240	199	201	134	134	134	162
Valm. omaan käyttöön							
Toimintakulut	**- 54 697**	**- 57 610**	**- 57 770**	**- 57 210**	**- 56 947**	**- 57 932**	**- 58 687**
Henkilöstökulut yhteensä	- 36 339	- 38 535	- 38 653	- 38 301	- 38 038	- 38 725	- 39 300
Palvelujen ostot	- 10 792	- 10 623	- 10 463	- 10 395	- 10 395	- 10 566	- 10 670
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 1 258	- 1 511	- 1 563	- 1 448	- 1 448	- 1 516	- 1 531
Avustukset	- 1 082	- 1 218	- 1 240	- 1 240	- 1 240	- 1 240	- 1 240
Vuokrat	- 5 171	- 5 358	- 5 458	- 5 432	- 5 432	- 5 488	- 5 544
Muut kulut	- 56	- 365	- 394	- 394	- 394	- 398	- 401
TOIMINTAKATE	**- 51 807**	**- 54 939**	**- 55 095**	**- 54 615**	**- 54 352**	**- 55 314**	**- 56 019**

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoinen							
Toimintatuotot	2 815	2 671	2 675	2 595	2 595	2 617	2 668
Toimintakulut	- 44 549	- 47 586	- 47 676	- 47 119	- 46 857	- 47 740	- 48 393
TOIMINTAKATE	**- 41 733**	**- 44 914**	**- 45 000**	**- 44 524**	**- 44 262**	**- 45 123**	**- 45 725**
Sisäinen							
Toimintatuotot	75						
Toimintakulut	- 10 149	- 10 025	- 10 095	- 10 091	- 10 091	- 10 192	- 10 294
TOIMINTAKATE	**- 10 073**	**- 10 025**	**- 10 095**	**- 10 091**	**- 10 091**	**- 10 192**	**- 10 294**

Talousarvion 2027 ja suunnitelmavuosien 2028–2029 perustelut

Sivistyksen toimialaan kohdistuu useita toimintaympäristön muutoksia, joilla on vaikutuksia palveluiden järjestämiseen, palveluverkkoon ja talouteen.

Lasten ja nuorten ikäluokkien pieneneminen sekä väestörakenteen muutokset vaativat jatkuvaa palveluverkon ja -tarpeiden suunnittelua ja ennakointia. Haastetta lisää myös kuntatalouden kiristyminen, valtionosuuksien pieneneminen sekä yleinen kustannustason nousu, mikä edellyttää palvelujen tehokkaampaa järjestämistä. Sivistyksen toimialalla työskentelee suurin osa kaupungin henkilöstöstä, ja tästä syystä taloutta haastavat myös palkankorotukset, joihin ei vuoden 2026 talousarviossa pystytty varaamaan budjettia. Toimialalla pyritään kuitenkin panostamaan palvelujen laatuun ja saavutettavuuteen taloudellisen kantokyvyn raameissa.

Henkilöstön saatavuus haastaa erityisesti varhaiskasvatuksen erityisopettajien sekä perusopetuksen erityisluokan- ja erityisopettajien osalta. Samalla vähenevällä lasten ja nuorten määrällä on vaikutusta sekä varhaiskasvatus- että opetuspalveluiden henkilöstötarpeisiin, ja henkilöstösuunnittelun merkitys korostuu.

Toimialalla panostetaan myös henkilöstön hyvinvointiin, sillä muuttuvassa toimintaympäristössä työkuorma kasvaa. Varhaiskasvatuksessa, esi- ja perusopetuksessa lasten ja nuorten lisääntyneet käyttäytymisen, tunne-elämän ja itsesäätelyn haasteet kuormittavat henkilöstöä ja lisäävät tuen, ohjauksen, henkilöstön osaamisen vahvistamisen ja moniammatillisen yhteistyön tarvetta. Keskeistä lasten ja nuorten tukemisessa on osallisuuden, yhteisöllisyyden ja kiinnittymisen vahvistaminen.

Olennaiset poikkeamat edelliseen vuoteen nähden

Sivistyksen toimialaan kohdistuu useita uudistuksia sekä lainsäädännön ja ohjaavien asiakirjojen muutoksia. Vuoden 2027 toimintaympäristöä leimaavat samanaikaisesti useat valtakunnalliset koulutuksen ja kasvatuksen uudistukset, väestökehityksen vaikutukset, lasten ja nuorten kasvavat tuen tarpeet sekä digitalisaation ja teknologian nopea kehitys. Muutokset edellyttävät toimialalta henkilöstön osaamisen vahvistamista, palveluverkon ennakoivaa suunnittelua, taloudellista sopeutumiskykyä sekä kykyä kehittää palveluita muuttuvia tarpeita vastaaviksi.

Oppimisen tuen uudistuksen jalkauttaminen jatkuu. Vuonna 2027 kehitetään ja vakiinnutetaan oppimisen tuen toimintamalleja, arvioidaan kohdennettujen resurssien vaikuttavuutta sekä uudistuksen vaikutusta lasten ja nuorten oppimiseen. Lasten ja nuorten tuen tarpeisiin vastaaminen vaatii moniammmatillisen yhteistyön, opiskeluhuollon ja ennaltaehkäisevän työn lisäämistä.

Kansallinen perusopetuksen arviointia koskeva osaamistakuutyö on aloitettu vuonna 2026, ja paikallinen työ alkaa syksyllä 2027. Osaamistakuu edellyttää paikallisen opetussuunnitelmatyön aloittamista, henkilöstön kouluttamista sekä arviointikäytäntöjen kehittämistä. Lukiokoulutuksessa valmistellaan mm. rahoitusjärjestelmän ja ylioppilastutkinnon uudistamista. Myös taiteen perusopetuksessa on käynnissä kokonaisuudistus, joka koskee lainsäädäntöä, opetussuunnitelmia ja rahoitusta.

Ikäluokkien pienenemisen vaikutukset on huomioitava entistä vahvemmin palveluverkon, henkilöstötarpeiden ja talouden suunnittelussa. Lisäksi toiminnassa on huomioitava digitaalisten laitteiden ja oppimisympäristöjen kustannusten kasvu. Laitteiden leasing-vuokrat nousevat, ja tämä aiheuttaa toimialalle investointi- ja käyttötalouspaineita. Henkilöstölle on myös mahdollistettava digiosaamisen jatkuva kehittäminen. Lisäksi pedagogisia käytänteitä on uudistettava ja tietoturvaan sekä tietosuojaan liittyviä toimintamalleja vahvistettava.

Oman haasteensa toimialan talouteen asettaa myös sisäisten kustannusten nousu, joka on katettava toimialan toimintamenoista.

Henkilöstöresurssit

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2025	TA2026	TA2027	TS2028	TS2029
4 Tulevaisuuslautakunta					
Varhaiskasvatuspalvelut	159,8	180	198	198	198
Opetuspalvelut	273,5	295,7	315,7	315,7	315,7
Kulttuuripalvelut	25,5	28	28	28	28
Vapaa-aikapalvelut	35,8	40,98	40	40	40
Yhteensä	**494,6**	**544,68**	**581,7**	**581,7**	**581,7**

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Sivistyksen toimialan toimintaa ohjaavat Raahen kaupunkistrategia sekä hyvinvointisuunnitelma. Toimialan palveluiden suunnittelussa ja toteutuksessa keskeisenä periaatteena on asiakaslähtöisyys, jossa lasten, nuorten ja perheiden tarpeet pyritään huomioidaan parhaalla mahdollisella tavalla.

Lautakunnan tavoitteet ovat:

- Väylä: Mahdollisuuksien Raahe
  - Etsimme aktiivisesti keinoja uusien ideoiden toteuttamiseen.
  - Tarjoamme jokaiselle mahdollisuudet edetä omalla polullaan.
- Kotisatama: Hyvä raahelainen arki
  - Ylläpidämme ja kehitämme laadukkaita peruspalveluita.
  - Jokaisella on mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa.
  - Tarjoamme jokaiselle mahdollisuuden kuulua joukkoon.
- Majakka: Raahe kestävällä kurssilla
  - Huomioimme ekologisen ja sosiaalisen kestävyyden päätöksissämme.
  - Päätöksentekomme on taloudellisesti kestävällä pohjalla.

Valtuustoon nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista.			
Toimenpiteet	Järjestämme henkilöstöllemme koulutuksia lasten ja nuorten hyvinvoinnin tukemiseen.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutunut: kyllä/ei	0	1	
Vastuu	Pauliina Kanervo		

Hyvä raahelainen arki	
Tavoite: Jokaisella on mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa.	Arvioimatta
Toimenpiteet	75 % tulevaisuuslautakunnan alaisista työntekijöistä vastaa työhyvinvointikyselyyn.

Mittarit		Lähtö	Tavoite	Toteuma
Vastausprosentti		69	75	
Vastuu	Pauliina Kanervo			
Tavoite: Jokaisella on mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa.			Arvioimatta	
Toimenpiteet	Arvioimme ja kehitämme toimintaamme toteuttamalla kyselyitä kuntalaisille ja henkilöstölle.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutunut: kyllä/ei		0	1	
Vastuu	Pauliina Kanervo			

Raahe kestävällä kurssilla				
Tavoite: Tarkastelemme palveluverkkoa, tiloja ja investointeja kestävän kehityksen, kaupungin taloudellisen kantokyvyn ja strategisten tavoitteiden näkökulmasta.			Arvioimatta	
Toimenpiteet	Sopeutamme palveluverkon ja palveluitamme vastaamaan vähenevän asukasmäärän tarpeita.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutunut: kyllä/ei		0	1	
Vastuu	Pauliina Kanervo			
Tavoite: Huomiomme päätöksenteossamme ja hankinnoissamme ekologisen kestävyyden.			Arvioimatta	
Toimenpiteet	Hyödynnämme toimintamme järjestämisessä lähialueen tarjontaa ja toimijoita.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutunut: kyllä/ei		0	1	
Vastuu	Pauliina Kanervo			

Tunnusluvut	TP2025	TA2026	TA2027	Muutos
Oppilasmäärä 20.9.	3 095	2 988	2 988	
Varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä 31.12.	881	828	808	
Perusopetus €/oppilas	11 800	11 800	11 800	
Aikuisten perusopetuksen oppilaat	12	7	7	
Perusopetuksen oppilaat	2 714	2 590	2 590	
Valmistavan opetuksen oppilaat	55	44	44	

Varhaiskasvatuspalvelut

Vastuuhenkilö: Varhaiskasvatuspäällikkö Anu Hamari

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**618**	**705**	**703**	**703**	**703**	**711**	**711**
Toimintakulut	**- 14 557**	**- 15 800**	**- 15 313**	**- 15 083**	**- 15 008**	**- 15 055**	**- 15 102**
TOIMINTAKATE	**- 13 940**	**- 15 095**	**- 14 609**	**- 14 379**	**- 14 305**	**- 14 344**	**- 14 391**

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Varhaiskasvatuspalvelujen tulosalue tarjoaa varhaiskasvatuslain (540/2018) mukaisesti laadukasta kasvatusta, opetusta ja hoitoa siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Raahessa toimii kahdeksan kunnallista päiväkotia ja yksi yksityinen päiväkoti.

Varhaiskasvatuspalveluiden tulosalueeseen kuuluu kunnallinen varhaiskasvatus, esiopetus, yksityinen varhaiskasvatus (yksityisen hoidon tuki ja kuntalisä) sekä kotihoidontuki.

Varhaiskasvatus, esiopetus, yksityisen hoidon tuki ja kotihoidontuki ovat lakisääteisiä palveluita, joita ohjaa varhaiskasvatuslaki ja -asetus sekä perusopetuslaki. Varhaiskasvatuslaki määrittelee henkilöstön määrän suhteessa lasten ikään ja määrään sekä lasten tarvitseman yleisen, tehostetun ja erityisen tuen. Raahessa varhaiskasvatuspalveluiden toiminnan tavoitteena on tukea lasten ja perheiden hyvinvointia osana moniammatillista arjen toimintaympäristöä.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Toimintaa ohjaavat varhaiskasvatussuunnitelmat, Raahen kaupunkistrategia, Raahen kaupungin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma sekä opiskeluhuoltosuunnitelma.

Raahen kaupungin strategiset painopisteet ovat Mahdollisuuksien Raahe, Hyvä raahelainen arki ja Raahe kestävällä kurssilla.

Varhaiskasvatuksen tulosalueen tavoitteet ovat:

- Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista
- Jokaisella on mahdollisuus vaikuttaa
- Tarjoamme jokaiselle mahdollisuuden kuulua joukkoon

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Henkilökunta osallistuu varhaiskasvatuksen koulutuksiin.			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Koulutuksiin osallistuneiden henkilöiden määrä	0	100	
Vastuu	Anu Hamari		

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Jokaisella lapsella on mahdollisuus osallistua lastenkokouksiin ikätasonsa mukaisesti.			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Pidettyjen lastenkokouksien määrä päiväkodeissa		16	
Vastuu	Anu Hamari, Hanna Korpela, Jaana Ilkko, Johanna Juola, Marja Koistinen, Nanna Haapala, Sanna Tuomaala, Sinikka Majanen, Taina Korvela		

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Sopeutamme palveluitamme vastaamaan tarpeita.			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Kyllä 1/ Ei 0	0	1	
Vastuu	Anu Hamari		

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Syntyvyyden vähentyminen kaupungissa vaikuttaa varahaiskasvatukseen ja toimintaa joudutaan tarkastelemaan kustannustehokkuuden näkökulmasta. Toimintaa tiivistetään vastaamaan vähenevää lapsimäärää. Myös koulujen lomaikoina supistamme toimintaamme.

Laadukkaan sisällöllisen toiminnan keskiössä on edelleen leikki- ja oppimisympäristöjen kehittäminen ja painotamme erityisesti turvallisuutta sekä myönteistä vuorovaikutusta ja kohtaamista. Koulutamme henkilöstöä ja vahvistamme tiimityötä ja sen johtamista. Arvioimme toimintaamme säännöllisesti mm. talonpalavereissa.

Haasteet varhaiskasvatuksen arjessa kasvavat ja lasten moninaiset tuen tarpeet kasvuun, kehitykseen ja oppimiseen liittyvissä asioissa ovat lisääntyneet. Tuemme henkilöstön jaksamista, etsimme ratkaisuja haastavien tilanteiden ennaltaehkäisyyn, niissä toimimiseen ja jälkihoitoon sekä vahvistamme henkilöstön osaamista lapsen tuen toteuttamisessa. Varhaiskasvatuksen erityisopettajat ovat tiiviisti mukana ryhmien toiminnassa ja tuen tarpeisten lasten asioissa.

Opetuspalvelut

Vastuuhenkilö: Opetus- ja kasvatusjohtaja Pauliina Kanervo, opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokola

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**1 331**	**1 381**	**1 390**	**1 285**	**1 285**	**1 298**	**1 349**
Toimintakulut	**- 33 872**	**- 35 547**	**- 36 115**	**- 35 774**	**- 35 615**	**- 36 439**	**- 37 042**
TOIMINTAKATE	**- 32 541**	**- 34 166**	**- 34 726**	**- 34 489**	**- 34 329**	**- 35 141**	**- 35 692**

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Opetuspalveluiden tulosalue vastaa esiopetuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen järjestämisestä Raahen kaupungissa. Raahessa toimii yhteensä 13 peruskoulua ja yksi lukio. Lisäksi opetuspalvelut järjestävät perusopetukseen valmistavaa opetusta, perusopetukseen valmistavan opetuksen lisäopetusta sekä aikuisten perusopetusta.

Perusopetuksen tehtävänä on tukea oppilaan kasvua ihmisyyteen ja vastuulliseen yhteiskunnan jäsenyyteen sekä antaa elämässä tarvittavia tietoja ja taitoja. Perusopetus edistää sivistystä, yhdenvertaisuutta ja kansainvälisyyttä sekä ehkäisee syrjäytymistä. Se luo perustan jatko-opinnoille ja jatkuvalle oppimiselle sekä tukee oppilaiden hyvinvointia ja tervettä kasvua. Samalla vahvistetaan oppilaiden valmiuksia toimia vastuullisesti ja rakentaa kestävää tulevaisuutta.

Raahen lukion tehtävänä on tarjota opiskelijoille laaja yleissivistys, valmiudet jatko-opintoihin sekä työelämässä tarvittavaa osaamista. Lukio tukee opiskelijoiden kasvua aktiivisiksi yhteiskunnan jäseniksi sekä vahvistaa heidän valmiuksiaan jatkuvaan oppimiseen ja itsensä kehittämiseen.

Opetuspalveluiden tavoitteena on edistää lasten, nuorten ja perheiden kokonaisvaltaista hyvinvointia osana moniammatillista palveluverkostoa ja arjen toimintaympäristöä. Toiminnan keskeisenä periaatteena on lapsi- ja nuorilähtöinen palveluote, jossa korostuvat yhdenvertaisuus, osallisuus sekä laadukkaat oppimisen ja kasvun edellytykset.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Toimintaa ohjaavat opetussuunnitelmat, Raahen kaupunkistrategia, Raahen kaupungin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma, opiskeluhuoltosuunnitelma sekä opetuspalveluiden oma lasten, nuorten ja aikuisten strategia.

Raahen kaupungin strategiset painopisteet ovat Mahdollisuuksien Raahe, Hyvä raahelainen arki ja Raahe kestävällä kurssilla.

Opetuksen tulosalueen tavoitteet ovat:

- Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista
- Jokaisella on mahdollisuus vaikuttaa

Tarjoamme jokaiselle mahdollisuuden kuulua joukkoon

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista.			Arvioimatta
Toimenpiteet	Sisällytämme hyvinvointikyselyyn kysymyksiä lasten ja nuorten tulevaisuususkosta ja tulevaisuuden näkymistä.		
	Sisällytämme jokaisen koulun vuosisuunnitelmaan yrittäjyyskasvatuksen toimia.		
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutuu: kyllä 1 / ei 0		0	1	
Toteutuu: kyllä 1 / ei 0		0	1	
Vastuu	Pauliina Kanervo, Anne-Maria Tokola		

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Jokaisella on mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa.			Arvioimatta
Toimenpiteet	Toteutamme suunnitelmallisesti lasten parlamentin sekä järjestämme oppilaskuntatoimintaa joka koululla.		
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutuu: kyllä 1 / ei 0		0	1	
Vastuu	Anne-Maria Tokola, Pauliina Kanervo		
Tavoite: Tarjoamme jokaiselle mahdollisuuden kuulua joukkoon.			Arvioimatta
Toimenpiteet	Järjestämme lapsille ja nuorille harrastamisen Suomen mallin kerhotoimintaa.		
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutuneiden kerhojen määrä		66	75	
Vastuu	Pauliina Kanervo, Anne-Maria Tokola		

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Talous ja toiminnan edellytykset

Opetuspalveluiden taloutta haastavat vuonna 2027 palkankorotukset, joihin ei vuoden 2026 talousarviossa voitu osoittaa lisärahoitusta, vaan kustannusvaikutukset katettiin palvelualueen toimintamenoista. Taloudellista painetta lisäävät edelleen yleinen kustannustason nousu sekä erityisesti materiaali-, oppimateriaali- ja kuljetuskustannusten kasvu. Lisäksi valtionavustusten ja hankerahoituksen väheneminen heikentää mahdollisuuksia saavuttaa palvelualueelle asetettuja toimintatuottotavoitteita. Talouden liikkumavaraa kaventavat myös kasvaneet sisäiset kustannukset, jotka katetaan toimialan toimintamenoista.

Talousarvion tasapainottamiseksi taloussuunnitelmasta on poistettu sellaisia toimintatuottotavoitteita, joille ei ole ollut realistisia toteutumisedellytyksiä. Tuottotavoitteiden vähentämistä vastaavat säästöt on kohdennettu toimintamenoihin, jotta toimintakate säilyy talousarvioraamin mukaisena. Kustannustason nousu ja käytettävissä olevan rahoituksen suhteellinen väheneminen edellyttävät entistä huolellisempaa resurssien kohdentamista, hankintojen suunnittelua sekä toiminnan priorisointia. Käytettävissä olevat resurssit on suunnattava mahdollisimman vaikuttavasti opetuksen laadun, oppimisen tuen ja oppilaiden hyvinvoinnin turvaamiseen.

Palveluverkon kehittäminen

Palveluverkon tiivistäminen on perusteltua sekä taloudellisista että pedagogisista syistä. Laaja kouluverkko aiheuttaa merkittäviä ylläpitokustannuksia ja vähentää mahdollisuuksia kohdentaa henkilöstö- ja tukiresursseja tehokkaasti. Samalla oppimisen ja koulunkäynnin tuen järjestäminen pienimmissä yksiköissä on haasteellisempaa, koska resurssit määräytyvät pitkälti oppilasmäärien perusteella.

Resurssien keskittäminen tarkoituksenmukaisempaan määrään toimipisteitä mahdollistaa yhdenvertaisempien ja laadukkaampien palveluiden järjestämisen sekä vahvistaa oppilaiden saaman tuen saatavuutta. Samalla voidaan turvata opetuksen laatu muuttuvassa taloudellisessa toimintaympäristössä.

Laaja palveluverkko rajoittaa myös mahdollisuuksia toteuttaa rakenteellisia säästöjä hallitusti. Suurimmissa kouluissa oppilasmäärien kasvu näkyy jo lisääntyvinä tilatarpeina ja luokkakokojen kasvupaineina. Mikäli palveluverkkoa ei voida kehittää vastaamaan muuttuvia tarpeita, riskinä on opetuksen resurssien heikkeneminen erityisesti suurimmissa yksiköissä.

Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistäminen

Yhteisöllisen opiskeluhuollon toteuttamisessa yhteistyöverkostojen merkitys korostuu. Nuorisopalveluiden, järjestöjen, urheiluseurojen ja seurakunnan kanssa tehtävä yhteistyö tukee lasten ja nuorten hyvinvointia sekä vahvistaa ennaltaehkäisevää työtä kouluissa.

Liikunnallisen elämäntavan edistäminen on 1.8.2026 voimaan tulleen lakimuutoksen myötä vakiintunut osaksi opetuksen palvelualueen kaikkea toimintaa. Tavoitteena on lisätä lasten ja nuorten päivittäistä liikkumista, vahvistaa hyvinvointia ja oppimiskykyä sekä tukea pysyvien terveellisten elämäntapojen omaksumista osana koulun arkea.

Kulttuuripalvelut

Vastuuhenkilö: Kulttuuripalvelupäällikkö Piritta Rossi

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**372**	**128**	**128**	**114**	**114**	**114**	**114**
Toimintakulut	**- 2 904**	**- 2 768**	**- 2 781**	**- 2 770**	**- 2 759**	**- 2 813**	**- 2 857**
TOIMINTAKATE	**- 2 532**	**- 2 641**	**- 2 652**	**- 2 656**	**- 2 645**	**- 2 698**	**- 2 742**

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Raahen kulttuuripalveluiden tulosalueeseen sisältyy 3 tulosyksikköä

- kulttuuripalvelut (Tapahtumatalo Raahe & kulttuuritoiminta), museopalvelut, kirjastopalvelut

Kirjaston tehtävät perustuvat kirjastolakiin (1492/2016). Raahen kaupunginkirjaston tehtävä on turvata tasapuolisesti kuntalaisten mahdollisuus tiedonsaantiin, kirjallisuuden ja taiteen harrastamiseen sekä monipuoliseen itsensä kehittämiseen ja elämyksiin. Palvelut järjestetään sopimuspohjaisesti osana OUTI-kirjastokimppaa.

Kulttuuritoiminnan tehtävät perustuvat lakiin kuntien kulttuuritoiminnasta (166/2019). Raahen kulttuuripalveluiden tehtävä on tuottaa kulttuuri- ja kokouspalveluita sekä tukea kaupunginkulttuuritoimijoita.

Museon tehtävät perustuvat museolakiin (314/2019). Raahen museon tehtävä on kulttuuri- ja luonnonperinnön tallentaminen, säilyttäminen, tutkiminen, suojelu ja tunnetuksi tekeminen, aineistojen ja tiedon saatavuuden, saavutettavuuden ja käytön edistäminen, yleisötyö, elämysten tarjoaminen sekä kulttuuriperintö ja -ympäristöopetuksen ja -kasvatuksen edistäminen.

Tulosalueen yksiköt hallinnoivat useita kulttuurikohteita Raahessa

- Kirjastopalvelut: Raahen kirjasto, Pattijoen ja Vihannin lähikirjastot sekä ostopalveluna Haapaveden kirjastoauto (Vihanti) ja Kalajoen kirjastoauto (Raahen eteläinen).
- Kulttuuripalvelut: Tapahtumatalo Raahe

Museopalvelut: Pakkahuoneen museo, Kruununmakasiini, Soveliuksen talo, Wanha apteekki, Saloisten kotiseutumuseo, Ojalan kotiseutumuseo, Olkijoen rauhanpirtti

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe: tarjoamme kuntalaisille mahdollisuuksia kuulua joukkoon
Hyvä raahelainen arki: ylläpidämme monipuolista kulttuuritarjontaa
Raahe kestävällä polulla: toteutamme toimintaamme taloudellisesti ja ekologisesti kestävästi

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista.			Arvioimatta
Toimenpiteet	Järjestämme taide-, tiede- ja kulttuurikasvatustoimintaa.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toimintaan, kuten näyttelyopastuksiin, sanataidetuokioihin, lastenkonsertteihin ja teatteriesityksiin osallistuvat alle 18-vuotiaat	0	7 000	
Vastuu	Piritta Rossi		

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Tarjoamme kuntalaisille mahdollisuuden kuulua joukkoon.			Arvioimatta
Toimenpiteet	Järjestämme monipuolista kirjasto- ja kulttuuritarjontaa.		
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Palveluihin osallistuneiden määrä	0	260 000	
Vastuu	Piritta Rossi		

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kulttuuripalveluiden tulosalueen talous on tehty raamiin sisäisiä eriä lukuun ottamatta. Sisäisten erien ylitys katettiin toimialan muista kustannuksista. Kokonaisuutta haastaa jatkossakin tasopalkkaan siirtyminen sekä palkankorotukset, joita ei huomioitu vuoden 2026 talousarviossa.

Vapaa-aikapalvelut

Vastuuhenkilö: Opetus- ja kasvatusjohtaja Pauliina Kanervo

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	570	458	454	492	492	494	494
Toimintakulut	- 3 364	- 3 495	- 3 561	- 3 583	- 3 565	- 3 626	- 3 687
TOIMINTAKATE	- 2 794	- 3 037	- 3 108	- 3 091	- 3 073	- 3 131	- 3 193

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Vapaa sivistystyö ja taiteen perusopetus

Tulosyksikköön sisältyvät Raahen musiikkiopisto sekä Raahe-opisto. Toimintaa ohjaavat lait taiteen perusopetuksesta 633/1998 ja vapaasta sivistystyöstä 632/1998.

Raahe-opisto tarjoaa lapsille ja nuorille tavoitteellista, opetussuunnitelman mukaan etenevää taiteen perusopetuksen yleisen oppimäärän mukaista opetusta kuvataiteessa (Kuvataidekoulu Purje) ja käsityötaiteessa (käsityökoulu Solmu). Raahe-opiston tehtävä on järjestää elinikäisen oppimisen periaatteita noudattaen vapaan sivistystyön mukaisia monipuolisia opetus- ja harrastusmahdollisuuksia Raahessa, Pyhäjoella sekä verkossa. Opiston koulutuksen tulee vastata paikallisiin sivistystarpeisiin.

Raahen musiikkiopiston perustehtävä on taiteen perusopetukseen perustuvan musiikin laajan oppimäärän mukaisen opetuksen järjestäminen lapsille ja nuorille sekä soveltuvin osin aikuisille tavoitteenaan kasvattaa opiskelijoista osallistuvia kulttuuritoimijoita sekä musiikin elinikäisiä harrastajia sekä antaa valmiudet musiikin ammattiopintoihin.

Nuorisopalvelut

Nuorisotyön tehtävänä on edistää alle 29-vuotiaiden nuorten kasvua, itsenäistymistä ja yhteiskunnallista osallisuutta. Toiminnalla tarjotaan nuorille tietoa, ohjausta ja helposti saavutettavia palveluita sekä luodaan edellytyksiä osallistumiselle, vaikuttamiselle ja yhteisöllisyyden rakentumiselle. Toimintaa ohjaa nuorisolaki 1285/2016.

Raahelainen nuorisotyö koostuu nuorisotiedotuksesta, osallisuustoiminnasta, kulttuurisesta nuorisotyöstä, liikunnallisesta nuorisotyöstä, musiikkinuorisotyöstä, koulunuorisotyöstä, digitaalisesta nuorisotyöstä, monikulttuurisesta- ja kansainvälisestä nuorisotyöstä, nuorisotilatoiminnasta, moottoripajatoiminnasta sekä järjestöjen tukemisesta. Kaupungissa toimii 15-jäseninen nuorisovaltuusto.

Kohdennettu nuorisotyö pitää sisällään etsivän nuorisotyön, nuorten työpajatoiminnan, ehkäisevän ja erityisnuorisotyön sekä tarvelähtöisiä yksilöohjauksia, valmennusta, ryhmätoimintaa ja avointa toimintaa 16–28-vuotiaille.

Toimintaa toteutetaan erilaisissa ympäristöissä monialaisena yhteistyönä: kouluilla, verkossa, liikuntapaikoissa, kaduilla sekä nuorisotiloilla.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe: Vetovoimaisen lasten ja nuorten taidekoulutuksen sekä nuorisotoiminnan ylläpitäminen

Hyvä raahelainen arki: Ylläpidämme monialaista vapaan sivistystyön ja taiteen perusopetuksen tarjontaa sekä järjestämme monipuolista avointa viikkotoimintaa nuorille

Raahe kestävällä kurssilla: Toteutamme toimintaa taloudellisesti ja ekologisesti kestävästi

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe				
Tavoite: Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista.				Arvioimatta
Toimenpiteet	Vetovoimaisen lasten ja nuorten taidekoulutuksen ylläpitäminen			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Lasten ja nuorten määrä toiminnassa		0	750	
Vastuu	Piritta Rossi			
Tavoite: Tuemme tulevaisuususkon vahvistumista.				Arvioimatta
Toimenpiteet	Vetovoimaisen nuorisotoiminnan järjestäminen			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toimintaan osallistuvien määrä		32 002	32 000	
Vastuu	Pauliina Kanervo			

Hyvä raahelainen arki				
Tavoite: Tarjoamme jokaiselle mahdollisuuden kuulua joukkoon.				Arvioimatta
Toimenpiteet	Järjestämme vapaan sivistystyön kursseja ja taiteen perusopetusta.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Oppituntimäärä		0	25 000	
Vastuu	Piritta Rossi			
Tavoite: Tarjoamme jokaiselle mahdollisuuden kuulua joukkoon.				Arvioimatta
Toimenpiteet	Järjestämme monipuolista avointa viikkotoimintaa nuorille.			
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Avoimen viikkotoiminnan määrä tunteina		60	60	
Vastuu	Pauliina Kanervo			

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Vapaa sivistystyö ja taiteen perusopetus

Opistojen talous on tehty raamiin lukuun ottamatta sisäisiä kustannuksia, joiden ylitys katettiin muualta toimialalta. Kokonaisuutta haastaa tasopalkkaan siirtyminen sekä palkankorotukset, joihin ei saatu vuoden 2026 talousarvioon korotuksia.

Nuorisopalvelut

Nuorisopalveluiden budjetista on poistettu 40 000 euroa henkilöstökuluja. Säästö on saatu tehtäviä ja toimenkuvia yhdistelemällä eikä kerho-ohjaajan tehtävää tulla täyttämään.

Rakennetun ympäristön lautakunta

Vastuuhenkilö: Tekninen johtaja Jarkko Vimpari
Palvelualueen kuvaus:
Rakennetun ympäristön lautakunnan alainen toimiala koostuu seitsemästä tulosalueesta, joiden tehtävänä on:
- Vastata lautakunnan hallinnon järjestämisestä, osto- ja myyntilaskujen käsittelemisestä, toimialan henkilöstöhallinnosta, toiminnan suunnittelusta, kehittämisestä ja johtamisesta (510 Hallinto)
- Vastata liikenneväylien, yleisten alueiden ja ympäristön kunnossapidosta ja rakentamisesta sekä jätehuollon toimintojen järjestämisestä (520 Kuntatekniikka)
- Luoda edellytykset kunnan asukkaiden liikunnalle järjestämällä liikuntapalveluja sekä terveyttä ja hyvinvointia edistävää liikuntaa, tukemalla kansalaistoimintaa, jakamalla avustuksia sekä rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja (530 Liikuntapalvelut)
- Huolehtia Raahen kaupungin omistuksessa olevien kiinteistöjen ja huoneistojen teknisestä kunnosta, käytön sujuvuudesta sekä kiinteistömassan tuottavasta ja tehokkaasta käytöstä, sekä vastata kaupungin uudisrakentamis- ja peruskorjaushankkeiden toteuttamisesta (540 Tilahallinta)
- Tuottaa ateria- ja puhtauspalveluita kaupungin omistuksessa oleviin kiinteistöihin sisältäen mm. varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen käytössä olevat tilat (550 Ateria- ja puhtauspalvelut)
- Vastata kaupungin maapolitiikasta ja maaomaisuuden hallinnasta, kiinteistönmuodostuspalveluista ja kiinteistörekisterinpidosta asemakaava-alueella, kartta- ja paikkatietopalveluista ja niiden ylläpidosta, mittaus- ja kartoitustehtävistä sekä rakennuslupien ja -valvonnan mittauspalveluista Raahessa ja Siikajoella (560 Maankäyttö ja -mittaus)
- Tuottaa maankäyttö- ja -rakennuslain mukaiset lupa- ja valvonta-asiat ja niihin liittyvät viranomaiskatselmukset, vastata rakennetun ympäristön hoitoon liittyvästä valvonnasta sekä välittää tietoja digi- ja väestötietovirastolle. Tuottaa ympäristönsuojelu- ja maa-aineslainsäädännön mukaiset lupa ja valvonta-asiat sekä usean erityislain mukaiset lupa- ja valvonta-asiat. Osallistua kunnan/kaupungin organisaatiossa yhteistyöhön ympäristönsuojeluun liittyvissä asioissa. Huolehtia kunnan ympäristönsuojelua koskevasta tiedottamisesta, koulutuksesta sekä valistuksesta (580 Rakennus- ja ympäristövalvonta)

Toimintaa ohjaavana asiantuntijalautakuntana toimii rakennetun ympäristön lautakunta. Toimialalle kuuluu useiden erityislakien valvonta ja velvollisuus toimia mm. näitä lakeja valvovana viranomaisena (lupa- ja valvontajaosto). Kaupungin ylimpänä sisäisenä ohjaavana dokumenttina on kaupunginstrategia. Sen lisäksi ohjaavia dokumentteja ovat mm. hallintosääntö sekä lukuisat toimintaohjeet ja työehtosopimukset.

Toiminta-alue on hyvin laaja ja toimialan vaikutus kaupungin asukkaisiin on merkittävä. Toimialalla tehdään päivittäin ratkaisuita, jotka vaikuttavat asukkaiden elinympäristöön, hyvinvointiin, turvallisuuteen, viihtyvyyteen, elinkeinon harjoittamiseen, asumiseen tai harrastusmahdollisuuksiin. Toimialalla on yli 400 tehtävää, joista merkittävä osa on lakisääteisiä tehtäviä. Lisäksi on joukko tehtäviä, joiden toteuttamisessa kunnalla on monopoliasema. Näiden lisäksi on suuri joukko vapaaehtoisia tehtäviä, jotka kuitenkin tuovat asukkaille merkittävää hyötyä ja hyvinvointia.

Toimialalla työskennellään hyvin monenlaisissa ympäristöissä ja työntekijät altistuvat työssään monenlaisille fyysisille tai psyykkisille riski- ja kuormitustekijöille. Keskeisimpiä työskentelypaikkoja ovat tekninen keskus, kaupungin varikko, kaikki liikuntapaikat ja kaupungin omistamat kiinteistöt. Iso osa töistä tehdään myös ulkona tai epäsäännöllisinä työskentelyaikoina.

Toimialalla työskentelemme vastuullisesti yhdessä asukkaiden kanssa sekä edistämme tasapuolisuutta.

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**20 006**	**18 014**	**18 118**	**18 268**	**18 268**	**18 458**	**18 565**
Myyntituotot	9 913	9 662	9 725	9 774	9 774	9 879	9 942
Maksutuotot	445	449	437	438	438	442	442
Tuet ja avustukset	228	32	32	32	32	32	32
Vuokratuotot	9 335	7 440	7 533	7 643	7 643	7 719	7 762
Muut tuotot	85	431	390	382	382	386	386
Valm. omaan käyttöön	**238**	**401**	**401**	**401**	**401**	**401**	**401**
Toimintakulut	**- 25 095**	**- 25 813**	**- 26 071**	**- 26 221**	**- 26 139**	**- 26 514**	**- 26 888**
Henkilöstökulut yhteensä	- 10 612	- 11 176	- 11 306	- 11 304	- 11 226	- 11 446	- 11 671
Palvelujen ostot	- 6 569	- 6 775	- 6 754	- 7 086	- 7 083	- 7 160	- 7 232
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 6 220	- 6 425	- 6 541	- 6 273	- 6 273	- 6 336	- 6 400
Avustukset	- 168	- 133	- 176	- 176	- 176	- 176	- 176
Vuokrat	- 1 462	- 1 230	- 1 226	- 1 315	- 1 315	- 1 328	- 1 341
Muut kulut	- 63	- 75	- 68	- 67	- 67	- 68	- 69
TOIMINTAKATE	**- 4 851**	**- 7 399**	**- 7 551**	**- 7 551**	**- 7 470**	**- 7 655**	**- 7 922**

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoinen							
Toimintatuotot	9 254	7 613	7 644	7 647	7 647	7 724	7 724
Toimintakulut	- 22 193	- 23 229	- 23 460	- 23 445	- 23 367	- 23 707	- 24 053
TOIMINTAKATE	**- 12 701**	**- 15 215**	**- 15 415**	**- 15 397**	**- 15 319**	**- 15 582**	**- 15 928**
Sisäinen							
Toimintatuotot	10 752	10 401	10 474	10 621	10 621	10 734	10 841
Toimintakulut	- 2 901	- 2 585	- 2 610	- 2 776	- 2 773	- 2 807	- 2 836
TOIMINTAKATE	**7 851**	**7 816**	**7 864**	**7 846**	**7 849**	**7 927**	**8 006**

Talousarvion 2027 ja suunnitelmavuosien 2028–2029 perustelut

Kohoavat kustannukset asettavat isoja haasteita toiminnan järjestämiselle – kaikki kustannukset nousevat merkittävästi, erityisesti ostopalveluiden inflaatiopaine on merkittävä. Sähkön markkinahinnan arvioidaan pysyvän 2026 tasolla, mutta sähkön siirtomaksujen ja kaukolämmön oletetaan nousevan ~ 7 %. Toiminta pyritään järjestämään hyväksytyn talousarvion puitteissa koskien niin käyttötaloutta kuin investointejakin. Toiminnan luonteesta johtuen talousarvion laadintaan sisältyy aina suurta epävarmuutta ja mm. sääolosuhteet vaikuttavat tulokseen merkittävästi. Talousarvion mahdollinen supistaminen aiheuttaa väistämättä toimintojen ja palveluiden karsimista, ns. löysää ei ole. Sisäisesti laskutettavat erät (esim. vuokrat ja ateria- ja siivouskustannukset) muodostuvat meidän toimialallamme ulkoisiksi kustannuksiksi, kun maksamme esim. elintarvikkeet, sähkölaskut ja kaukolämpölaskut ulkopuolisille toimijoille.

Useilla tulosalueilla haasteita tuo henkilöstön vaihtuvuus. Useissa tulosyksiköissä työn tekeminen vaatii erityisiä tietoja ja taitoja, jolloin ennakoivien rekrytointien merkitys korostuu. Uuden aloittavan henkilön on saatava riittävä perehdytys ja koulutus tehtävän aikaisemmalta hoitajalta. Osaamisen katoaminen esim. eläkkeelle jäämisen vuoksi on paljon suurempi toiminnallinen ja taloudellinen riski, kuin hetkellinen tuplamiehitys samalla paikalla. Myös osaavan henkilöstön saatavuudessa on tietyillä tulosalueilla isoja haasteita.

Toiminta on kehittynyt useilla mittareilla positiiviseen suuntaan, mutta tätä kehitystyötä pitää jatkaa. Ongelmaksi muodostuu tähän työhön käytettävä aika. Yhä edelleen työajasta kuluu merkittävä osa ns. tuottamattomaan työhön. Tätä hukkaa vähentämällä on mahdollista vapauttaa erityisesti esihenkilöiden aikaa siihen pohdintaan, että kuinka me töitä teemme. Tämän edellytyksenä on kuitenkin systemaattisen toimintavan käyttöönotto, jossa pyritään yhdessä löytämään keskeisiä työn sujuvuutta parantavia tekijöitä. Jokainen on oman työnsä paras asiantuntija. Isoja, kokonaisia tulosalueita koskevia organisaatiouudistuksia ei ole suunnittelussa aikana. Tulosalueiden sisällä pienemmät toiminnan järjestelyt ovat mahdollisia.

Työn fyysinen ympäristö on usein hyvin haastava. Työtä tehdään usein myös ulkona hankalissa sääolosuhteissa. Lisäksi useissa työtehtävissä on raskaita nostoja, melua, kemikaalikuormitusta ja tietyt tehtävät hoidetaan normaalista poikkeavina ajankohtina (esim. yöllä, juhlapyhinä ja viikonloppuisin). Henkistä kuormitusta tuovat erityisesti kiire, usealta suunnalta tulevat paineet, keskeneräisten töiden suuri määrä ja monet muut tekijät. Erityisenä huolena onkin henkilöstön työssä jaksaminen ja sopivan kuormituksen löytäminen, jotta työ- ja perhe-elämä saadaan tasapainoon. Työyhteisön hyvinvointiin tuleekin kiinnittää entistä enemmän huomiota. Tällä uskotaan olevan positiivinen vaikutus mm. vaihtuvuuteen, työssä viihtyvyyteen ja sairauspoissaoloihin. Toimialalla otetaan ilolla vastaan työnantajan koko henkilöstölle kohdistettava työyhteisövalmennus.

Olennaiset poikkeamat edelliseen vuoteen nähden

Toimialan kaikkia vuotuisia toimintoja ei pystytä suunnittelemaan kovin tarkasti vuosi etukäteen, jolloin olisi suuri tarve sellaiseen budjetin osaan, jota ei ole korvamerkitty tiettyyn kohteeseen etukäteen, vaan näitä varoja voitaisiin käyttää kulloinkin tärkeimmäksi havaittuihin kohteisiin. Talouden epävarmuutta tulee jatkossa pyrkiä vakauttamaan lisäämällä valtion ja EU:n antamien tukien maksimaallista hyödyntämistä.

Sisäisten erien laskuttaminen muilta toimialoilta vaikuttaa merkittävästi käyttötalouden tasapainoon. Jatkossa tulosalueiden terveiset saadaan onneksi entistä paremmin huomioitua jo talousarvion raamin laadinnan yhteydessä.

Isoja toiminnallisia muutoksia toimialan rakenteeseen ei ole suunnitteilla vuodelle 2027. Isoin muutos kohdistuu maankäytön ja -mittauksen tulosalueelle, jossa käynnistetään lunastusprojekti yleisten alueiden haltuun ottamiseksi. Pohjana on jo voimaan tullut lakimuutos. Lisäksi toimialalla valmistaudutaan kaupungin

oman jätehuoltoyhtiön perustamiseen, joka tulee vaikuttamaan kuntatekniikan tulosalueeseen merkittävästi. Tässä vaiheessa vaikutusten määrää ja ajankohtaa ei voida vielä arvioida.

Henkilöstöresurssit

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2025	TA2026	TA2027	TS2028	TS2029
5 Rakennetun ympäristön lautakunta					
Hallinto	8,7	9	8	8	8
Kuntatekniikka	11,5	28	29	29	29
Liikuntapalvelut	27,9	35	35	35	35
Tilahallinta	10,4	22	21	21	21
Ateriapalvelut	37,8	42,3	42,3	41,3	41,3
Puhtauspalvelut	53	52,3	52,3	51,3	51,3
Maankäyttö ja mittaus	9,1	14	14	14	14
Rakennus- ja ympäristövalvonta	7,1	8	9	9	9

Suunnittelukauden 2027 –2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Laadimme palveluiden tulevaisuussuunnitelman.
Lisäämme yhteistyötä nuorisovaltuuston kanssa.
Lisäämme ja monipuolistamme tapahtumatarjontaa.
Kartoitamme asiakkaiden palvelutyytyväisyyttä.

Toiminta ja tavoitteet tukevat uuden kaupunkistrategian toteutumista.

Valtuustoon nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Lisäämme ja monipuolistamme tapahtumatarjontaa			Arvioimatta
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Erilaisten tapahtumien ja osallistamistilaisuuksien lukumäärä		0	26	
Järjestämme työkoneiden kalustoesittelypäivän		0	1	
Vastuu	Jarkko Vimpari			
Tavoite: Kartoitamme asiakkaiden palvelutyytyväisyyttä			Arvioimatta
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Yrityksille / käyttäjille suunnattu palvelutyytyväisyyskysely. 1kpl/tulosalue		0	7	
Tyytyväisyyskyselyiden yleisarvosana (1-5)		0	3,5	
Vastuu	Jarkko Vimpari			

Hyvä raahelainen arki	
Tavoite: Lisäämme yhteistyötä nuorisovaltuuston kanssa	Arvioimatta

Mittarit		Lähtö	Tavoite	Toteuma
Yhteisten asioiden lukumäärä NuVa/RYL		0	5	
Vastuu	Jarkko Vimpari			

Raahe kestävällä kurssilla				
Tavoite: Laadimme palveluiden tulevaisuussuunnitelman			Arvioimatta	
Mittarit		**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Kaikkia toimintoja ja palveluita koskeva suunnitelma on laadittu		0	1	
Suunnitelman pohjalta löydetään säästöpotentiaalia (k€)		0	150	
Vastuu	Jarkko Vimpari			

Hallinto

Vastuuhenkilö: Tekninen johtaja Jarkko Vimpari

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	2	2	2	2	2	2	2
Toimintakulut	- 739	- 749	- 802	- 767	- 763	- 777	- 789
TOIMINTAKATE	- 736	- 747	- 799	- 764	- 761	- 774	- 787

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Hallinnon tulosalue vastaa rakennetun ympäristön lautakunnan toiminnan järjestämisestä, toiminnan suunnittelusta, kehittämisestä ja johtamisesta. Hallinnon toimistopalvelut tuottaa toimistosihteeripalveluja teknisellä toimialalla kuntatekniikalle, tilahallinnalle sekä ateria- ja puhtauspalveluille.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Järjestämme toiminnon taloudellisesti kestävällä tavalla pysyen talousarvion antamassa kehyksessä. Kannamme vastuun meille annetuista tehtävistä. Parannamme henkilöstön työssä viihtymistä ja jaksamista. Kehitämme omaa toimintaamme asiakasystävällisemmäksi.

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Asiakastyytyväisyyskysely			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Kysely venepaikka-asiakkaille järjestetty	0	1	

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Talouden raportointi lautakunnalle			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Talousraportti 11 kertaa vuodessa	0	11	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Henkilöstö vastaa hallinnon toimivasta toteutuksesta. Toimintaympäristön ja käytettävien ohjelmistojen muutokset edellyttävät ammattitaidon jatkuvaa ylläpitämistä ja kouluttautumista.

Kuntatekniikka

Vastuuhenkilö: Kuntatekniikan päällikkö Eemeli Ojaniemi

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	2 878	2 600	2 627	2 673	2 673	2 700	2 707
Toimintakulut	- 5 838	- 6 183	- 6 257	- 6 309	- 6 297	- 6 377	- 6 459
TOIMINTAKATE	- 2 761	- 3 292	- 3 339	- 3 345	- 3 333	- 3 387	- 3 460

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kuntatekniikan tulosalue koostuu kolmesta tulosyksiköstä, joita ovat kunnossapito- ja rakentaminen, kone- ja varastopalvelut sekä jätehuolto ja ilmanlaadun mittaus. Tulosalue vastaa liikenneväylien, yleisten alueiden ja ympäristön kunnossapidosta ja rakentamisesta sekä metsien hoidosta niin taajamassa kuin sen ulkopuolella. Tarkoituksena on turvata ja kehittää kulkumahdollisuuksia, kaupunkiympäristön viihtyisyyttä ja vastata jätehuollon toimintojen järjestämisestä. Konekeskus ja keskusvarasto tukevat toiminnan sujuvaa järjestämistä tulosalueella.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Turvallisen ja viihtyisän liikenneympäristön, puistojen sekä muiden virkistysalueiden hoito, ylläpito ja rakentaminen
2. Energiansäästötoimenpiteiden eteenpäin vieminen ja toteuttaminen
3. Jätehuollon toimintojen järjestäminen ja kehittäminen jätelain vaatimusten mukaisesti, kunnes perustettava jätehuollon konserniyhtiö on toiminnassa
4. Viestinnän kehittäminen sekä ulkoisesti ja sisäisesti
5. Digitalisaation mahdollistamien ratkaisujen hyödyntäminen toiminnan kehitystyössä

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Palvelutason ja asiakastyytyväisyyden kartoittaminen mm. katujen kunnossapidosta ja puistojen viihtyvyydestä			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutettujen asiakastyytyväisyyskyselyjen lukumäärä	0	3	

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Leikkipuistojen rakentaminen ja peruskorjaus			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Tehdyt peruskorjaustoimenpiteet / lisätyt leikkivälineet / vuosi	0	5	
Tavoite: Liikenneturvallisuustoimenpiteiden toteuttaminen			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Liikenneturvallisuuden parantamiseksi toteutettu ratkaisu (hidaste / suojatiesaareke / kääntöpuomi tms.)	0	5	
Tavoite: Tiedottaminen kuntalaisten arkeen vaikuttavista toimenpiteistä			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**

Laadittujen informatiivisten tiedotuskanavajulkaisujen määrä	0	24	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Tulosalueen tehtävät hoidetaan kuntatekniikan työntekijöiden toimesta Raahen kaupungin omalla konekalustolla täydennettynä yksityisten urakoitsijoiden tarjoamilla palveluilla. Nykyisellään kuntatekniikan organisaatio koostuu 27 htv:sta vakituisen henkilöstön osalta ja tätä täydennetään etenkin kesäaikaan kausityöntekijöillä.

Haasteet:
Oma työ on ollut kustannustehokasta kaluston ollessa ympärivuoden erilaisissa tehtävissä, mutta viime vuosien suurehkot investoinnit, laajentuneet kunnossapitoalueet ja näihin nähden niukat henkilöresurssit ovat aiheuttaneet haasteita käytännön toiminnassa ja aikataulujen pitävyydessä. Osa asuinkaduista on huonokuntoisia ja odottaa korjausta ja lisäksi hulevesien hallinnassa on haasteita vanhoilla, alavilla asuinalueilla. Korjausvelan kattamiseksi olisikin tarpeen kohdistaa toimenpiteitä tulevina vuosina olemassa olevien katujen peruskorjaukseen ja hulevesien hallintaan.

Sääolosuhteiden muutokset ovat lisänneet kunnossapidon tarvetta. Kuntasektorilla yleinen trendi on ollut henkilöstön rekrytointiin liittyvät haasteet ja tämä koskettaa eläköitymis- ja poisjääntien tapauksessa myös Raahea. Haastetta toimintojen järjestämiseen tuo myös polttoaineiden ja muun energian hintojen nousu, mikä näkyy mm. oman kaluston käyttökustannuksissa, ulkovalaistuksen sähkölaskuissa sekä yksityisten urakoitsijoiden tuntihinnoissa.

Jätehuollon kokonaisuudessa EU-tason kierrätystavoitteet eivät toteudu nykymallilla, ja tämä vaatii suuria investointeja pikaisesti ja muutoksia nykyisiin toimintamalleihin. Jätehuollon järjestämisvastuu tulee siirtymään lähivuosina perustettavan konserniyhtiön vastuulle, jolloin jätehuollon käytännön järjestäminen jää pois kaupungin oman organisaation vastuulta. Jätehuolto tulee kuitenkin jatkossakin työllistämään mm. jätehuoltoviranomaisen tehtävien kautta.

Liikuntapalvelut

Vastuuhenkilö: Liikuntapalvelupäällikkö Toni Ojala

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	1 092	1 192	1 197	1 197	1 197	1 209	1 210
Toimintakulut	- 4 214	- 4 384	- 4 421	- 4 461	- 4 447	- 4 510	- 4 574
TOIMINTAKATE	- 3 122	- 3 192	- 3 224	- 3 264	- 3 250	- 3 301	- 3 364

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Raahen kaupungin liikuntapalveluiden tehtävänä on luoda edellytyksiä asukkaiden liikkumiselle ja hyvinvoinnille tarjoamalla monipuolisia liikuntapalveluita eri ikäryhmille. Tämä toteutuu mm. rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja, järjestämällä terveyttä ja hyvinvointia edistävää liikuntatoimintaa, jakamalla avustuksia, koordinoimalla liikuntatilojen käyttövuoroja sekä tukemalla liikuntaan liittyvää kansalaistoimintaa. Liikuntapalvelut edistävät omalla toiminnallaan Raahen vetovoimaisuutta, viihtyisyyttä ja tunnettuutta sekä vahvistavat asukkaiden mahdollisuuksia aktiiviseen ja hyvinvoivaan arkeen.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Liikkumisohjelma 2029 ohjaa liikuntapalveluiden toiminnan suunnittelua ja kehittämistä. Keskeisiä tavoitteita ovat:

- Liikuntapaikkojen turvallisuuden, laadun ja saavutettavuuden parantaminen.
- Kunto- ja terveysliikunnan, erityisryhmien liikuntamahdollisuuksien sekä liikuntaneuvonnan kehittäminen. Tavoitteena on tarjota monipuolisia ja helposti lähestyttäviä ryhmäliikuntapalveluita.
- Kaupungin liikuntapalveluiden, liikuntajärjestöjen ja muiden yhteistyökumppaneiden välisen yhteistyön ja vuorovaikutuksen vahvistaminen.
- Sähköisen asioinnin ja digitaalisten palveluiden kehittäminen asukkaiden tarpeita vastaaviksi.
- Sisäisen ja ulkoisen viestinnän sekä toimintatapojen kehittäminen.

Raahen tunnettuuden vahvistaminen liikunta- ja urheilukaupunkina. Tavoitteena on ylläpitää vireää seuratoimintaa ja kilpailutoimintaa sekä vahvistaa yhteistä ylpeyttä paikallisesta urheilusta ja sen saavutuksista.

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Seuratoiminnan kehittäminen			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Seuraparlamentin perustaminen ja vuosittaiset säännölliset kokoukset	0	1	
Vastuu	Toni Ojala		
Tavoite: Uimataidon kehittäminen			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Koululaisten uimataitoprosentin parantaminen yhteistyössä opetustoimen kanssa. Valtakunnallinen uimataitoprosentti 55 %.	85	86	
Vastuu	Toni Ojala		
Tavoite: Liikkumisohjelman toimenpiteiden toteuttaminen			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**

3-5 liikkumisohjelman toimenpidettä toteutettu. Toimenpiteet hyväksytään työohjelmien yhteydessä. (Kirjatut toimenpiteet - toteutunut ja Ei toteutunut)	0	3	
Vastuu	Toni Ojala		
Tavoite: Liikunnallisten tapahtumien toteuttaminen, painopisteenä ulkoliikuntatapahtumat			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutuneiden tapahtumien määrä	4	5	
Vastuu	Toni Ojala		

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Jäähallin pitkäntähtäimen kunnossapitosuunnitelma toteuttaminen			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Jäähallin pitkäntähtäimen kunnossapitosuunnitelma toteutunut	0	1	
Vastuu	Toni Ojala		

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Liikuntapalveluilla on merkittävä rooli kaupunkilaisten hyvinvoinnin edistämisessä ja kaupungin vetovoimaisuuden vahvistamisessa.

Liikuntapalveluiden kehittäminen edellyttää suunnitelmallista toimintaa, jossa huomioidaan käytettävissä olevat resurssit sekä tulevaisuuden liikuntatarpeet. Nykyinen liikuntapaikkainfrastruktuuri on kohtuullisella tasolla, mutta sen ylläpitäminen ja kehittäminen edellyttävät vuosittaisia kunnostustoimia ja riittäviä investointimäärärahoja. Näin liikuntapaikkoja voidaan kehittää vastaamaan paremmin asukkaiden tarpeita ja odotuksia sekä säilyttää niiden kilpailukyky.

Lähivuosina korostuvat energiatehokkuuden parantaminen ja energiansäästöratkaisujen käyttöönotto eri liikuntapaikoilla. Lisäksi liikuntalajien kehittyminen ja muuttuvat olosuhdevaatimukset asettavat uusia tarpeita liikuntapaikkojen ylläpidolle ja kehittämiselle.

Haasteet: Mahdolliset määrärahaleikkaukset voivat johtaa liikuntapaikkojen lakkauttamiseen ja kasvattaa korjausvelkaa tulevina vuosina. Tämä vaikeuttaisi liikuntapaikkaverkoston ylläpitämistä ja kehittämistä sekä asukkaiden liikuntamahdollisuuksien turvaamista.

Tilahallinta

Vastuuhenkilö: Tilahallinnan päällikkö Jari Näränen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	6 811	4 951	4 938	5 004	5 004	5 054	5 095
Toimintakulut	- 6 582	- 6 264	- 6 371	- 6 360	- 6 348	- 6 424	- 6 501
TOIMINTAKATE	229	- 1 214	- 1 334	- 1 257	- 1 245	- 1 271	- 1 306

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Tilahallinta vastaa Raahen kaupungin omistuksessa olevien kiinteistöjen ja tilojen teknisestä kunnosta, käytön sujuvuudesta sekä kiinteistömassan tuottavasta ja tehokkaasta käytöstä. Tilahallinnan tulee tarjota Raahen kaupungin palvelutuotannolle turvalliset ja tarkoituksenmukaiset toimitilat ja tilapalvelut.

Tilahallinta vastaa kaupungin uudisrakentamis- ja peruskorjaushankkeiden toteuttamisesta.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Teknisesti toimivat, turvalliset ja käyttäjätarpeisiin vastaavat toimitilat
2. Olemassa olevan kiinteistömassan tehokas käyttäminen ja tarpeettomista tiloista luopuminen
3. Energiatehokkuuden huomioiminen uudisrakennus- ja saneeraushankkeissa, sekä olemassa olevan rakennuskannan ylläpidossa
4. Avoin, vuorovaikutteinen ja asiakkaan perustarpeet ymmärtävä asiakaspalvelunäkökulma

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Työhyvinvointikyselyn tuloksen ylläpitäminen			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Henkilötyytyväisyysindeksin saavutettu tulos	4	4	
Tavoite: Käyttäjätyytyväisyyskysely koulujen ja päiväkotien osalta			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Kysely tehty	0	1	

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Raahen kaupungin omistamien rakennusten pitkän tähtäimen suunnitelmien laatiminen			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Suunnitelmat laadittu	0	1	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Tilojen käytössä tavoitellaan mahdollisimman korkeaa käyttöastetta. Tilat pyritään saamaan oman organisaation käyttöön tai ulkoiseen vuokraukseen ja purkukuntoisia rakennuksia puretaan suunnitelmallisesti.

Energian käytön tehostaminen ja seurannan kehittäminen on välttämätöntä kustannusten nousun kompensoimiseksi. Konkreettisena toimenpiteenä ovat vuosittaiset rakennusautomaation ja talotekniikan parannukset sekä suurten rakennusten valaisinjärjestelmien päivitykset ja toimenpiteiden seuranta.

Olemassa olevan rakennuskannan kunto ja korjaustarve kartoitetaan riittävän pitkälle tulevaisuuteen, jolloin saavutetaan hyvä ennustettavuus tuleville kustannuksille.

Ateria- ja puhtauspalvelut

Vastuuhenkilö: Palvelupäällikkö Riitta Pekkala

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	6 387	6 234	6 267	6 305	6 305	6 375	6 432
Toimintakulut	- 5 973	- 6 258	- 6 342	- 6 351	- 6 322	- 6 426	- 6 532
TOIMINTAKATE	417	- 24	- 75	- 46	- 17	- 51	- 100

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Ateriapalveluiden tehtävänä on tarjota ravitsemussuositusten mukaisia maukkaita, terveellisiä ja taloudellisesti tuotettuja aterioita asiakkaillemme. Tuotamme ateriapalvelut kaupungin päiväkotien ja koulujen sekä Raahen alueen koulutuskuntayhtymän asiakasryhmille. Ateriatuotanto on keskitetty kolmeen alueelliseen tuotantokeittiöön ja kahteen valmistuskeittiöön. Palvelukeittiöitä on yhteensä 19.

Puhtauspalvelujen tehtävänä on turvata asiakkaidemme toimitilojen riittävä puhtaus, joka tuo työskentely-ympäristöön viihtyisyyttä ja terveyttä edistävää hygieenisyyttä. Tuotamme puhtauspalveluita kaupungin koulujen, päiväkotien, virastojen, kulttuuri-, liikunta- ja nuorisotoimen ym. kiinteistöjen palvelutarpeisiin. Siivottavaa pinta-alaa on n. 92 170 m2, joista ostopalveluna hankittava osuus on n. 5 000 m2. Kaikessa ateria- ja puhtauspalvelutoiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelun näkökulma.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Asiakaslähtöisesti toimiva laadukas ja kustannustehokas ateria- ja puhtauspalvelun tulosalue
2. Toimiva yhteistyö eri sidosryhmien kanssa palveluasiakkaan hyvinvoinnin edistämiseksi
3. Henkilöstön hyvinvoinnin ja ammatillisen osaamisen vahvistaminen
4. Vastuullinen ateria- ja puhtauspalvelun toiminta ja toimitilojen tulevaisuuden suunnittelu

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Ammatillisesti osaava ja hyvinvoiva ateria- ja puhtauspalvelun henkilöstö			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Henkilöstötyytyväisyysindeksi	4,2	4,2	
Henkilöstön osaamiskartoitus ja koulutussuunnitelma tehty (krt/vuosi)	1	1	

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Laadukkaat, yhteismitalliset varhaiskasvatuksen ja opetuksen tarpeen mukaiset ateria- ja puhtauspalvelut eri toimipisteissä			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Asiakasedustajien yhteistyötapaamiset (krt/vuosi)	1	1	
Palvelun laatuarvioinnit kohteissa (krt/vuosi)	1	1	

Raahe kestävällä kurssilla

Tavoite: Kustannustehokas, vaikuttava palvelu, jossa resurssiviisaus henkilöstön ja tuotannon kustannuksissa		Arvioimatta	
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Tuotettujen aterioiden kustannus < 3,4 €/ ateria	3,19	3,4	
Siivottavien neliöiden kustannus < 33 € / neliö	30,99	33	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Palvelutoiminnan kehittäminen on jatkuvaa, jota edistetään työyhteisöjen voimin erityisesti johtamisen menetelmiä vahvistaen. Lisäksi otetaan suunnitelmallisesti käyttöön uusia sähköisiä välineitä ja luodaan palvelutuotannolle mittareita asiakastyytyväisyyteen, laadunvalvontaan ja kustannusseurantaan.

Asiakkaiden hyvinvointia edistävä ruokakasvatustyö vaatii lisää resurssia toiminnan kehittämiseen ja sen toteuttamiseen käytännössä. Jatketaan koulutusyhteistyötä alan oppilaitosten kanssa oman ja tulevan henkilöstön osaamisen turvaamiseksi. Tehdään vastuullisesti yhteistyötä työllisyydenhoidon ja muiden sektoreiden kanssa mielekkäiden työtehtävien ja urapolkujen tarjoamiseksi.

Tulevaisuuteen palvelujen ja toimintaedellytysten turvaamiseksi tarvitaan ennakoivaa koulu- ja päiväkotiverkon tarpeisiin nojaavaa keittiöverkkosuunnittelua.

Maankäyttö ja mittaus

Vastuuhenkilö: Kaupungingeodeetti Juhani Leinonen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	2 518	2 804	2 854	2 854	2 854	2 882	2 882
Toimintakulut	- 934	- 1 126	- 1 075	- 1 099	- 1 093	- 1 114	- 1 133
TOIMINTAKATE	1 592	1 688	1 789	1 765	1 770	1 779	1 760

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Maankäyttö ja mittaus vastaa kaupungin maapolitiikasta ja maaomaisuuden hallinnasta, kiinteistönmuodostamisesta ja kiinteistörekisterinpidosta sitovan tonttijaon mukaisella asemakaava-alueella, kartta- ja paikkatietopalveluista ja niiden ylläpidosta sekä mittaus- ja kartoitustehtävistä Raahessa ja Siikajoella yhteistoimintasopimuksen perusteella.

Maankäyttö ja mittaus tekee suurelta osin kiinteistöjärjestelmään kuuluvia, säädöslähtöisiä tehtäviä. Palvelut ovat välttämättömiä kaupungin menestyksekkäässä toiminnassa. Mittaus-, paikkatieto- ja karttapalveluilla mahdollistetaan muiden muassa rakennushankkeiden sujuvuus ja maankäytön suunnittelu sekä kaupungin eri instanssien päätöksentekoa. Lisäksi suoritetaan ja tarjotaan muita maankäytön tuotteita kuten paikkatietoanalyysejä ja ylläpidetään osoitejärjestelmää.

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Paikkatieto- ja mittauspalveluiden tuottaminen asiakaslähtöisesti ja luotettavasti
2. Monipuolisen ja riittävän teollisuus- sekä asuntotonttitarjonnan turvaaminen
3. Työhyvinvointi, koulutus ja ammattitaidon ylläpitäminen

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Digitaalisten kartta-aineistojen ja mittaussuoritteiden tilaukset sekä erilliset maastotyösuoritteet.			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Maastotyötilauksen suoritusaika (päivää tilauksesta)	1	3	
Digitaalisten kartta-aineistojen tilaukset (kpl/v)	0	60	
Vastuu	Juhani Leinonen		
Tavoite: Asuin-, teollisuus- ja palvelutuotannon ja muita tontteja on saatavilla kysyntää vastaavasti			Arvioimatta
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Luovutettavat tontit: yritystontit (kpl/v)	0	1	
Luovutettavat tontit: asuintontit (kpl/v)	0	6	
Vastuu	Juhani Leinonen		

Raahe kestävällä kurssilla	
Tavoite: Henkilöstön koulutus, tulosalueen ja tiimien palaverit	Arvioimatta

Mittarit		Lähtö	Tavoite	Toteuma
Koulutuspäivät (pv/henk)		1	3	
Tulosalueen palaverit		0	4	
Tiiminvetäjien palaverit		0	6	
Vastuu	Juhani Leinonen			

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kaupungin kehittyminen, yrittäminen, taloudellinen menestyminen ja asukkaiden hyvinvointi edellyttävät toimivaa maankäyttösektoria. Toiminta on maapolitiikan, kantakartan ylläpidon, osoitteiden, kiinteistönmuodostustehtävien ja kiinteistörekisterinpidon osalta lakiperusteista ja jatkuvaa.

Kaupunkistrategian mukaan kaupungissa tulee olla riittävä ja monipuolinen tonttitarjonta asuin-, teollisuus- ja palvelutuotannon tarpeisiin. Maankäyttö ja mittaus tuottaa kaupungin eri toimintojen tarvitsemat maankäyttöratkaisut.

Maaomaisuuden hallinta on osa Raahen elinvoimaa. Kaupungille käyttämättömäksi jäänyt kiinteistöomaisuus voidaan myydä. Kun tarpeetonta omaisuutta myydään, vähennetään kiinteistöjen korjaus- ja ylläpitokustannuksia.

Asiakaslähtöisillä paikkatieto- ja mittauspalveluilla ylläpidetään ajantasaista ja luotettavaa karttatietokantaa sekä tuetaan rakennushankkeiden sujuvaa toteuttamista. Paikkatietoanalyyseillä ja maankäytön palveluilla edistetään tiedolla johtamista. Luotettavat osoitteet ylläpitävät yhteiskunnan toimivuutta ja turvallisuutta. Tulosalueen tuottamaa paikkatietoa jaetaan mahdollisimman laajaan käyttöön.

Rakennusvalvontamittausten nopea suorittaminen lisää osaltaan asiakastyytyväisyyttä. Mittaukset Siikajoen kunnan alueella edistävät seudullista yhteistyötä.

Ammattitaidon ylläpitäminen ja uuden oppiminen jatkuvasti kehittyvässä mittausteknologiassa ja sääntelyn uudistuessa edellyttävät kouluttautumista. Työssä sovellettavan lainsäädännön muutoksista seuraa välttämätön tarve pysyä ajan tasalla. Henkilöstön osalta haasteena tulee olemaan osaavan työvoiman saatavuus tulevaisuudessa.

Rakennus- ja ympäristövalvonta

Vastuuhenkilö: Johtava ympäristötarkastaja Niini Tuikkanen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	Raami 2027	LTK 2027	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**318**	**231**	**233**	**233**	**233**	**236**	**236**
Toimintakulut	**- 791**	**- 849**	**- 803**	**- 873**	**- 869**	**- 886**	**- 901**
TOIMINTAKATE	**- 470**	**- 618**	**- 569**	**- 640**	**- 635**	**- 650**	**- 665**

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Rakennusvalvonnan tehtävinä Raahessa ja Siikajoella on:

- Rakentamislain mukaiset lupa- ja valvonta-asiat ja niihin liittyvät viranomaiskatselmukset
- Rakennetun ympäristön hoitoon liittyvä valvonta
- Tietojen välittäminen Digi- ja väestötietovirastolle

Ympäristövalvonnan tehtävinä Raahessa on:

- Ympäristönsuojelu- ja maa-aineslainsäädännön mukaiset lupa ja valvonta-asiat sekä usean erityislain mukaiset lupa- ja valvonta-asiat
- Osallistuminen kaupungin organisaatiossa yhteistyöhön ympäristönsuojeluun liittyvissä asioissa
- Huolehtia kunnan ympäristönsuojelua koskevasta tiedottamisesta, koulutuksesta sekä valistuksesta

Ympäristön tilan seuraaminen

Suunnittelukauden 2027–2029 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Toteutamme viranomaistehtäviä tasapuolisesti ja ammattitaitoisesti.
- Pyrimme parantamaan tavoitettavuutta ja asiakaspalvelua selkeämmillä verkkosivuilla ja ohjeistuksilla.
- Valvonnalla pyrimme turvaamaan Raahen asukkaille terveellinen, turvallinen ja viihtyisä elinympäristö.

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Mahdollisuuksien Raahe			
Tavoite: Ympäristövalvonnan nettisivujen kokonaispäivitys asiakaslähtöisesti (selkeys ja ymmärrettävyys)			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Verkkosivut uudistettu (kyllä/ei)	0	1	
Vastuu	Niini Tuikkanen		

Hyvä raahelainen arki			
Tavoite: Järjestetään rakennusten turvallisuuteen ja ympäristön viihtyvyyteen keskittyvä kevätkatselmuskierros			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Katselmuksien määrä vuodessa	0	1	
Vastuu	Niini Tuikkanen		

Raahe kestävällä kurssilla			
Tavoite: Toteutetaan luonnon monimuotoisuutta tukeva teko			
Mittarit	**Lähtö**	**Tavoite**	**Toteuma**
Toteutettu teko	0	1	
Vastuu	Niini Tuikkanen		

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kunnan tulee alueellaan valvoa ja edistää ympäristönsuojelua siten, että luontoa ja muuta ympäristöä suojelemalla, hoitamalla ja kehittämällä turvataan kunnan asukkaille terveellinen, viihtyisä ja virikkeitä antava sekä luonnontaloudellisesti kestävä elinympäristö.

Rakennusvalvontaviranomaisen on huolehdittava rakentamista ja muita toimenpiteitä koskevien lupien käsittelemisestä sekä osaltaan valvottava rakennetun ympäristön ja rakennusten kunnossapitoa ja hoitoa siten kuin siitä säädetään. Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on myös huolehtia kunnassa tarvittavasta rakentamisen yleisestä ohjauksesta ja neuvonnasta.

4. Tuloslaskelmaosa

4.1 Tuloslaskelma

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**31 561**	**29 584**	**29 498**	**29 708**	**29 983**
Myyntituotot	18 393	18 085	18 305	18 453	18 662
Maksutuotot	1 415	1 321	1 332	1 342	1 342
Tuet ja avustukset	1 967	2 034	1 618	1 589	1 584
Vuokratuotot	9 410	7 463	7 671	7 747	7 790
Muut tuotot	377	681	571	577	604
Valm. omaan käyttöön	**238**	**401**	**401**	**401**	**401**
Toimintakulut	**- 103 614**	**- 108 877**	**- 107 666**	**- 109 284**	**- 110 784**
Henkilöstökulut yhteensä	- 54 839	- 58 631	- 58 000	- 59 048	- 60 096
Palvelujen ostot	- 27 296	- 28 478	- 28 112	- 28 509	- 28 793
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 7 612	- 8 096	- 7 879	- 8 008	- 8 094
Avustukset	- 6 158	- 5 726	- 5 655	- 5 655	- 5 655
Vuokrat	- 7 301	- 7 422	- 7 493	- 7 531	- 7 607
Muut kulut	- 409	- 524	- 527	- 533	- 539
TOIMINTAKATE	**- 71 815**	**- 78 892**	**- 77 766**	**- 79 175**	**- 80 400**
Verotulot	**61 780**	**66 835**	**63 547**	**64 797**	**66 453**
Valtionosuudet	**18 689**	**16 048**	**19 310**	**18 000**	**18 000**
Rahoitustuotot ja -kulut	**4 579**	**2 780**	**2 005**	**2 005**	**2 005**
Korkotuotot	1 249	990	915	915	915
Muut rahoitustuotot	5 849	4 260	4 550	4 550	4 550
Korkokulut	- 2 056	- 2 440	- 3 430	- 3 430	- 3 430
Muut rahoituskulut	- 463	- 30	- 30	- 30	- 30
VUOSIKATE	**13 233**	**6 771**	**7 096**	**5 627**	**6 058**
Poistot ja arvonalentumiset	**- 7 801**	**- 7 155**	**- 7 000**	**- 7 000**	**- 7 000**
Satunnaiset erät	**- 450**				
TILIKAUDEN TULOS	**4 983**	**- 384**	**96**	**- 1 373**	**- 942**
Poistoeron lisäys (-)	- 2 500				
Poistoeron vähennys (+)	211	284	268	245	63
Varausten vähennys (+)	2 500				
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	**5 194**	**- 100**	**365**	**- 1 128**	**- 879**

Ulk. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot	**17 632**	**16 061**	**15 677**	**15 742**	**15 877**
Myyntituotot	8 704	8 673	8 721	8 766	8 878
Maksutuotot	1 409	1 316	1 327	1 337	1 337
Tuet ja avustukset	1 967	2 034	1 618	1 589	1 584
Vuokratuotot	5 176	3 365	3 439	3 473	3 474
Muut tuotot	377	673	571	577	604
Valm. omaan käyttöön	**238**	**401**	**401**	**401**	**401**
Toimintakulut	**- 89 685**	**- 95 354**	**- 93 845**	**- 95 318**	**- 96 678**
Henkilöstökulut yhteensä	- 54 839	- 58 631	- 58 000	- 59 048	- 60 096
Palvelujen ostot	- 17 617	- 19 053	- 18 523	- 18 817	- 19 004
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 7 597	- 8 096	- 7 879	- 8 008	- 8 094
Avustukset	- 6 158	- 5 726	- 5 655	- 5 655	- 5 655
Vuokrat	- 3 065	- 3 324	- 3 262	- 3 257	- 3 291
Muut kulut	- 408	- 524	- 527	- 533	- 539
TOIMINTAKATE	**- 71 815**	**- 78 892**	**- 77 766**	**- 79 175**	**- 80 400**
Verotulot	**61 780**	**66 835**	**63 547**	**64 797**	**66 453**
Valtionosuudet	**18 689**	**16 048**	**19 310**	**18 000**	**18 000**
Rahoitustuotot ja -kulut	**4 579**	**2 780**	**2 005**	**2 005**	**2 005**
Korkotuotot	1 249	990	915	915	915
Muut rahoitustuotot	5 849	4 260	4 550	4 550	4 550
Korkokulut	- 2 056	- 2 440	- 3 430	- 3 430	- 3 430
Muut rahoituskulut	- 463	- 30	- 30	- 30	- 30
VUOSIKATE	**13 233**	**6 771**	**7 096**	**5 627**	**6 058**
Poistot ja arvonalentumiset	**- 7 801**	**- 7 155**	**- 7 000**	**- 7 000**	**- 7 000**
Satunnaiset erät	**- 450**				
TILIKAUDEN TULOS	**4 983**	**- 384**	**96**	**- 1 373**	**- 942**
Poistoeron lisäys (-)	- 2 500				
Poistoeron vähennys (+)	211	284	268	245	63
Varausten vähennys (+)	2 500				
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	**5 194**	**- 100**	**365**	**- 1 128**	**- 879**

Tavoitteet ja tunnusluvut:	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS2029
Toimintatulot / Toimintamenot, %	19,7	16,9	16,8	16,6	16,5
Vuosikate / Poistot, %	169,6	44,8	101,4	80,4	86,5
Vuosikate, €/asukas	565	138	307	245	265
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	45 542	45442	45807	44679	43800
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1 945	1555	1983	1945	1917
Asukasmäärä vuoden lopussa	23 413	23 310	23 100	22 970	22 850
Valtuuston nähden sitova					

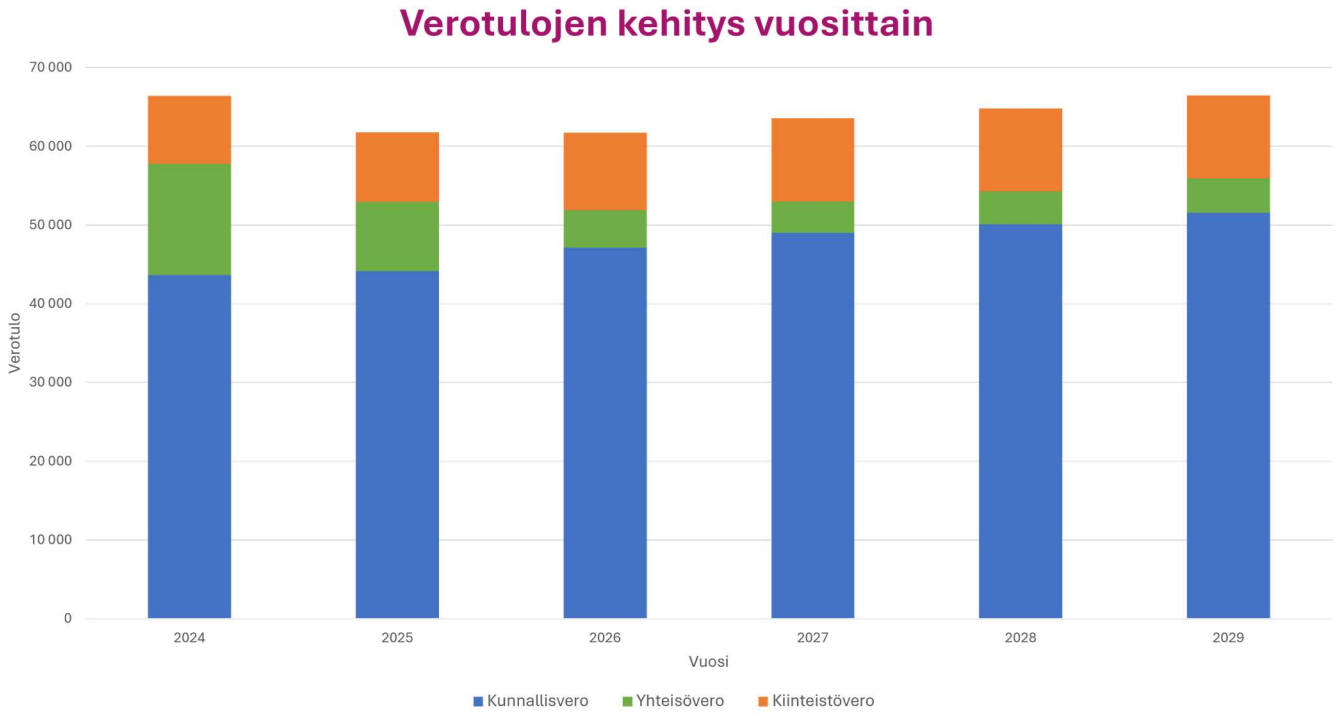
4.2 Verotulot

Vuonna 2027 verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä 63,5 milj. euroa, josta tuloverojen osuus on 49 milj. euroa, kiinteistöverojen osuus 10,5 milj. euroa ja yhteisöverojen osuus 4,1 milj. euroa. Verotuloja arvioidaan vuonna 2027 kertyvän 1,8 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2026. Tähän vaikuttavat pääasiassa tuloverojen odotettu kasvu ansiotulojen nousun myötä. Haastava työttömyystilanne kuitenkin hidastaa kasvua. Yhteisövero on laskenut vuonna 2026 noin 4 milj euroa vuoteen 2025 verrattuna ja lasku jatkuu edelleen 2027, mutta näyttää taittuvan 2028 nousevaan suuntaan. Kiinteistöverotus on varsin vakaa tulevina vuosina.

Raahen kaupunginvaltuusto on määrännyt 9.11.2026 (§ 100 ja 101) vuoden 2027 tuloveroprosentiksi 9,1 sekä kiinteistöveroprosentit seuraavasti:

Kiinteistön käyttötarkoitus:	vero-%
- vakituiset asuinrakennukset	0,75 %
- muut asuinrakennukset	1,40 %
- maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti	1,50 %
- rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti	1,40 %
- rakentamattomat rakennuspaikat	4,00 %
- yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %
- voimalaitokset	3,10 %

Seuraavassa kaaviossa on esitetty Raahen kaupungin verotulojen kehittyminen vuosina 2024–2029.



Suunnitelmavuosien veroennusteiden pohjalla on Kuntaliiton julkaisemat tiedot, joihin on lisätty veroprosenttien korotusten vaikutukset. Veroennusteisiin liittyy merkittäviä epävarmuustekijöitä, kuten työllisyyden ja kokonaistalouden kehittyminen sekä valtion toimet (mm. verolinjaukset).

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
VEROTULOT	**61 780**	**66 835**	**63 547**	**64 797**	**66 453**
Kunnan tulovero	44 167	47 840	48 986	50 095	51 582
Kiinteistövero	8 854	10 595	10 546	10 546	10 546
Osuus yhteisöveron tuotosta	8 760	8 400	4 015	4 156	4 325

4.3 Valtionosuudet

Erä	2027, €	2026, €	Muutos, €
MUUT LASKENNALLISET KUSTANNUKSET			
Työttömät ja palveluissa olevat	1 209 657	1 258 090	-48 433
Työttömyyskerroin	1 913 057	1 977 965	-64 908
Vieraskielisyys	2 353 949	2 102 016	251 933
Asukastiheys	870 761	855 273	15 488
Koulutustausta	603 633	625 227	-21 594
Muut laskennalliset kustannukset yhteensä	6 951 057	6 818 571	132 486
LISÄOSAT			
Syrjäisyys	678 453	659 978	18 475
Työpaikkaomavaraisuus	384 720	374 173	10 547
Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen	510 324	465 172	45 152
Lisäosat yhteensä	1 573 497	1 499 323	74 174
LISÄYKSET JA VÄHENNYKSET			
Työttömyysetuuksien rahoitusvastuun laajentamisen korvaus	1 020 495	1 020 495	0
Valtionosuusjärjestelmän säästö, −2 %	-372 001	-305 071	-66 930
Kumulatiivinen verotuloihin perustuvan tasauksen muutoksen neutralisointi	-503 614	-430 878	-72 736
Kunnan rahoitusosuus perustoimeentulotuesta	-1 354 422	-1 042 412	-312 010
Muut lisäykset ja vähennykset	-41 909	-110 480	68 571
Sote-uudistuksen erät yhteensä	416 878	441 401	-24 523
SOTE-ERIEN ERITTELY (sisältyy yllä olevaan summaan)			
Muutosrajoitin	1 514 748	1 514 748	0
Järjestelmämuutoksen tasaus	-135 596	-101 750	-33 846
Vuoden 2023 jälkikäteistarkistuksen lisäsiirtotarve	-695 834	-702 416	6 582
Vuoden 2024 määräaikaisen lisäyksen takaisinperintä	-266 440	-269 181	2 741
Lisäykset ja vähennykset yhteensä	-834 572	-426 945	-407 627

Yllä olevassa taulukossa on esitetty Raahen kaupungin valtionosuudet vuosina 2026 ja 2027.

Ennakollisten tietojen mukaan Raahen kaupunki saa valtionosuutta vuonna 2027 noin 19,3 milj. euroa, mikä on 3 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2026. Tämä selittyy lähinnä verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen määrän noususta, mikä johtuu edellisen verovuoden heikosta verokertymästä. Asukaskohtainen valtionosuus nousee 132 eurolla ja on 825 euroa (nousu 19,1%). Valtionosuusprosentti on 25,05. Kunnan omarahoitusosuus kasvaa 35,92 eurolla asukasta kohden.

Alla olevassa taulukossa on esitetty ikärakenteen mukaan maksettavat laskennalliset valtionosuudet:

Ikärakenne	Määrä 2024	Määrä 2025	Perushinta	Laskennalliset kustannukset Euroa
0-5-vuotiaat	1 093	1 058	9 109,13	9 637 460
6-vuotiaat	217	214	9 686,06	2 072 817
7-12-vuotiaat	1 760	1 641	8 303,52	13 626 076
13-15-vuotiaat	1 042	1 049	14 067,67	14 756 986
16 vuotta täyttäneet	19 459	19 451	71,30	1 386 856
18-64-vuotiaat *)	12 125	12 057	89,14	1 074 761
Ikärakenne yhteensä:	23 571	23 413		42 554 996
*) ikäryhmän määrä sisältyy 16 vuotta täyttäneiden ryhmään Vuoden 2027 valtionosuudet lasketaan vuoden 2025 asukasluvun mukaan.				

Vuodesta 2025 lukien on ikärakenteen mukaisiin laskennallisiin kustannuksiin otettu mukaan uusi ikäryhmäkriteeri, 18–64-vuotiaat eli työikäiset, mikä perustuu TE-uudistukseen.
Muihin laskennallisiin kustannuksiin sisältyy seuraavien kriteereiden mukaan maksettavat erät

Hyvinvointialueen ja kunnan valtionosuuden tasausmekanismina on otettu käyttöön sote-uudistuksen muutosrajoitin ja järjestelmämuutoksen tasaus. Muutosrajoittimella tasataan sote-uudistuksesta kunnalle aiheutuvaa hyötyä tai tappiota. Jos kunnan menot vähenevät enemmän kuin tulot, sen valtionosuutta pienennetään. Mikäli kunnan tulot vähenevät enemmän kuin menot, valtionosuutta lisätään. Sekä pienennyksen että lisäyksen suuruus on 60 prosenttia muuttuneiden menojen ja tulojen erotuksesta.

Valtiovarainministeriö sekä opetus- ja kulttuuriministeriö antavat päätöksensä vuoden 2027 valtionosuusrahoituksesta vuoden 2026 lopussa.

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
VALTIONOSUUDET	**18 689**	**16 048**	**19 310**	**18 000**	**18 000**
Kunnan peruspalv. valtionosuus	14 719	14 483	13 143	12 802	12 802
Verotuloihin per. valt.os. tas	2 320	- 197	3 814	3 847	3 847
Veromenetysten kompensaatiot	1 763	1 762	2 103	1 100	1 100
Op.- ja kultt.toimen muut valt	- 114		251	251	251

5. Rahoitusosa

1 000 €	TP 2025	TA 2026 + muutos	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Toiminnan rahavirta					
Vuosikate	13 233	6 771	7 096	5 627	6 058
Satunnaiset erät	-450				
Tulorahoituksen korjauserät	429				
Investointien rahavirta					
Investointimenot	-10 414	-7 941	-7 618	-8 888	-9 923
Rahoitusosuudet investointimen.	578	215	303	80	280
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	100	400	415	300	300
Toiminnan ja investointien rahavirta	**3 475**	**-555**	**196**	**-2 881**	**-3 285**
Rahoituksen rahavirta					
Antolainauksen muutokset	**-1890**	**1 213**	**1 139**	**1 139**	**1 144**
Antolainasaamisten lisäys	-2616	-150	-150	-150	-150
Antolainasaamisten vähennys	726	1363	1 289	1 289	1 294
Lainakannan muutokset	**-4 541**	**-4 824**	**-1 283**	**-2 874**	**-289**
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	10 250	3 700	8 000	30 500	6 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-8 591	-8 524	-9 283	-33 374	-6 289
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-6 200				
Oma pääoman muutos					
Muut maksuvalmiuden muutokset	1872	3 500	3 750	3 750	3 750
Vaikutus maksuvalmiuteen	**-1083**	**-666**	**3 802**	**-866**	**1 320**
Tavoitteet ja tunnuslukujen tavoitearvot					
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta	66 130	65 575	65 771	62 890	59 605
Investointien tulorahoitus, %	134,5	87,6	97,0	63,9	62,8
Laskennallinen lainanhoitokate	0,8	0,5	0,5	0,5	0,5
valtuustoon nähden sitova					

6. Investointiosa

INVESTOINNIT	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
Menot	-7 941 000	-7 618 000	-8 888 000	-9 923 000	-11 178 000	-7 838 000
Tulot	615 000	718 000	380 000	580 000	680 000	650 000
Netto	-7 326 000	-6 900 000	-8 508 000	-9 343 000	-10 498 000	-7 188 000

Yhteenveto Raahen kaupunki investoinnit

	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
Tietokoneohjelmistot						
Menot	-340 000	-316 000	-238 000	-213 000	-208 000	-198 000
Netto	-340 000	-316 000	-238 000	-213 000	-208 000	-198 000
Maa- ja vesialueiden hankinta						
Menot	-70 000	-50 000	-120 000	0	-70 000	0
Netto	-70 000	-50 000	-120 000	0	-70 000	0
Muut aineettomat hyödykkeet						
Menot	-300 000	-400 000	-300 000	-300 000	-300 000	-300 000
Tulot	300 000	400 000	300 000	300 000	300 000	300 000
Netto	0	0	0	0	0	0
Maa- ja vesialueiden parannusinvestoinnit						
Menot	-346 000	-392 000	-465 000	-285 000	-285 000	-285 000
Tulot	65 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Netto	-281 000	-342 000	-415 000	-235 000	-235 000	-235 000
Muut rakennukset korjausinvestoinnit						
Menot	-655 000	-730 000	-775 000	-555 000	-200 000	-200 000
Netto	-655 000	-730 000	-775 000	-555 000	-200 000	-200 000
Kiinteät rakenteet ja laitteet						
Menot	-4 605 000	-2 710 000	-2 595 000	-4 865 000	-2 740 000	-1 950 000
Tulot	150 000	253 000	30 000	230 000	30 000	0
Netto	-4 455 000	-2 457 000	-2 565 000	-4 635 000	-2 710 000	-1 950 000
Kuljetusvälineet						
Menot	-130 000	-315 000	-300 000	0	0	-200 000
Tulot	0	15 000	0	0	0	0
Netto	-130 000	-300 000	-300 000	0	0	-200 000
Muut koneet ja kalusto						
Menot	-1 045 000	-205 000	-145 000	-405 000	-375 000	-205 000
Tulot	100 000	0	0	0	0	0
Netto	-945 000	-205 000	-145 000	-405 000	-375 000	-205 000
Asuinrakennusten uushankinta						
Menot	-450 000	-2 500 000	-3 950 000	-3 300 000	-7 000 000	-4 500 000
Tulot	0	0	0	0	300 000	300 000
Netto	-450 000	-2 500 000	-3 950 000	-3 300 000	-6 700 000	-4 200 000

Investoinnit ryhmittäin yhteenveto

Tietokoneohjelmistot	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
Sähköiset palv.ja tietoturva (10309)						
Menot	-85 000	-73 000	-73 000	-73 000	-73 000	-73 000
Tulot						
Netto	-85 000	-73 000	-73 000	-73 000	-73 000	-73 000
Toimialojen tietojärjestelmät (101205)						
Menot	-200 000	-223 000	-150 000	-125 000	-120 000	-110 000
Tulot						
Netto	-200 000	-223 000	-150 000	-125 000	-120 000	-110 000
Varautuminen ja kameravalvonta (101800)						
Menot	-55 000	-20 000	-15 000	-15 000	-15 000	-15 000
Tulot						
Netto	-55 000	-20 000	-15 000	-15 000	-15 000	-15 000

Maa- ja vesialueiden hankinta	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
Matkailun kehitt.suunn. toimen (103699)						
Menot	-70 000		-70 000		-70 000	
Tulot						
Netto	-70 000		-70 000		-70 000	
Katualueiden lunastuskor. (108960)						
Menot		-50 000	-50 000			
Tulot						
Netto		-50 000	-50 000			

Muut rakennukset korjausinvestoinnit	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
Tuotantokeitt. tiivistäminen (105260)						
Menot		-75 000				
Tulot						
Netto		-75 000				
Ruiskuhuoneen kattoremontti (105261)						
Menot		-80 000				
Tulot						
Netto		-80 000				
Iso-Kraaselin Pookin perusk (105262)						
Menot		-50 000				
Tulot						
Netto		-50 000				
Brain Center 2 krs remontti (105263)						
Menot		-100 000				

Tulot						
Netto		-100 000				
Varikon toimistotilat (106410)						
Menot	-200 000	-300 000	-600 000			
Tulot						
Netto	-200 000	-300 000	-600 000			
Merikadun lukion peruskorj. (107780)						
Menot		-75 000	-75 000			
Tulot						
Netto		-75 000	-75 000			
Harakkamäen koulun vesikattor. (107810)						
Menot	-320 000					
Tulot						
Netto	-320 000					
Kampusalueen rakennukset (107831)						
Menot	-100 000	-50 000	-100 000	-200 000	-200 000	-200 000
Tulot						
Netto	-100 000	-50 000	-100 000	-200 000	-200 000	-200 000
Hansatalon remontti (107930)						
Menot	-35 000			-355 000		
Tulot						
Netto	-35 000			-355 000		

Kiinteät rakenteet ja laitteet	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
Esteettömyyden parantaminen (101150)						
Menot	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Tulot						
Netto	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Peruskorjaus ja täydennysrak. (103511)						
Menot	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
Tulot						
Netto	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
Mettalanmäki-palonkylä-Kt 88 k (103528)						
Menot	-400 000	-350 000	-300 000	-400 000	-400 000	-400 000
Tulot						
Netto	-400 000	-350 000	-300 000	-400 000	-400 000	-400 000
Vanhan kaupungin katuy.perusk (103539)						
Menot		-70 000	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
Tulot						
Netto		-70 000	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
Sauvolantien saneeraus (103553)						
Menot	-300 000					

Tulot						
Netto	-300 000					
Elinvoimakeskus yhteishankkeet (103565)						
Menot	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000
Tulot						
Netto	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000
Hakotaurin asemakaavan rak (103572)						
Menot				-100 000	-100 000	-100 000
Tulot						
Netto				-100 000	-100 000	-100 000
Kaupunginlahdenrannan asemak. (103574)						
Menot	-30 000		-300 000	-300 000	-300 000	
Tulot						
Netto	-30 000		-300 000	-300 000	-300 000	
Puistojen rak. uusilla asuinal (103622)						
Menot			-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Tulot						
Netto			-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Elohopeavalaisimien muuttamine (103627)						
Menot	-300 000	-200 000	-200 000	-200 000	-200 000	-200 000
Tulot						
Netto	-300 000	-200 000	-200 000	-200 000	-200 000	-200 000
Ratakadun sillan tark ja korj. (103629)						
Menot	-700 000					
Tulot						
Netto	-700 000					
Pyhtilänkaaren rakentaminen (103633)						
Menot	-50 000					
Tulot						
Netto	-50 000					
Päällystystyöt (103640)						
Menot	-350 000	-300 000	-350 000	-350 000	-350 000	-350 000
Tulot						
Netto	-350 000	-300 000	-350 000	-350 000	-350 000	-350 000
Rautatalon ympäristön kadut (103646)						
Menot			-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
Tulot						
Netto			-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
Hietakankaan alueen rak. (103647)						
Menot				-300 000	-300 000	

Tulot						
Netto				-300 000	-300 000	
Liikennemerkkien uusiminen (103649)						
Menot	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-10 000	-10 000
Tulot						
Netto	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-10 000	-10 000
Mikonkarin lp Pjoen yl. silta (103673)						
Menot				-200 000		
Tulot						
Netto				-200 000		
Pikkulahdenrannanpuiston rak. (103683)						
Menot	-100 000		-100 000			
Tulot						
Netto	-100 000		-100 000			
Tievalot, makeavesijärj. yps, (103752)						
Menot	-50 000		-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Tulot						
Netto	-50 000		-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Kaava-alueiden täydennysrak. (103770)						
Menot			-50 000			
Tulot						
Netto			-50 000			
Lähiliikuntapaikkojen rakent. (103804)						
Menot				-130 000	-130 000	
Tulot				30 000	30 000	
Netto				-100 000	-100 000	
Leikkipuistojen rakent.-perusk (103834)						
Menot	-70 000					
Tulot						
Netto	-70 000					
Ulkokuntosali (103846)						
Menot		-100 000	-100 000	-100 000		
Tulot		30 000	30 000			
Netto		-70 000	-70 000	-100 000		
Laitureiden peruskorjaus (103964)						
Menot	-65 000		-60 000		-60 000	
Tulot						
Netto	-65 000		-60 000		-60 000	
Pohjavesipumppaamon saneeraus (103984)						
Menot	-60 000					
Tulot						

Netto	-60 000					
Koivuluodon yleisurheilukenttä (104159)						
Menot	-870 000	-830 000				
Tulot	70 000	223 000				
Netto	-800 000	-607 000				
Pesäpallon juniorikentän pk (104162)						
Menot	-120 000					
Tulot						
Netto	-120 000					
Täysmittainen tekonurmikenttä (104165)						
Menot		-60 000		-800 000		
Tulot				200 000		
Netto		-60 000		-600 000		
Pallokenttien vaihtoaitiot (104171)						
Menot			-35 000			
Tulot						
Netto			-35 000			
Hiihtolatujen säilölumiratk. (104172)						
Menot			-60 000			
Tulot						
Netto			-60 000			
Liikuntasalien ovijärj.sähk. (104174)						
Menot	-30 000	-20 000				
Tulot						
Netto	-30 000	-20 000				
Pumptrac ja skeittiparkin pk (104178)						
Menot	-280 000					
Tulot	80 000					
Netto	-200 000					
Maastopyör. pumptrack-rata (104191)						
Menot				-25 000		
Tulot						
Netto				-25 000		
Ulk.reitt. ja hiihtolat. perus (104201)						
Menot	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000
Tulot						
Netto	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000
Ulkoilureittitoimitukset (104202)						
Menot	-15 000	-30 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000
Tulot						

Netto	-15 000	-30 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000
Museonrannan laiturikorjaus (104615)						
Menot	-50 000		-80 000	-1 000 000		
Tulot						
Netto	-50 000		-80 000	-1 000 000		
Kuntoratojen valaisujärj. uus. (104646)						
Menot	-55 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000
Tulot						
Netto	-55 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000
Jääurheilukenttien peruskorj. (104652)						
Menot	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000
Tulot						
Netto	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000
Fantin silta (104686)						
Menot			-100 000			
Tulot						
Netto			-100 000			
Mikonkarin laiturin uusiminen (104689)						
Menot	-150 000					
Tulot						
Netto	-150 000					
Septitankin tyhjennyspiste (106242)						
Menot	-50 000					
Tulot						
Netto	-50 000					
Valaisinjärj. ja energiansääst (107934)						
Menot	-100 000	-50 000	-50 000	-100 000	-100 000	-100 000
Tulot						
Netto	-100 000	-50 000	-50 000	-100 000	-100 000	-100 000
Leikkivälineiden uusiminen (107935)						
Menot	-25 000	-95 000	-95 000	-95 000	-95 000	-95 000
Tulot						
Netto	-25 000	-95 000	-95 000	-95 000	-95 000	-95 000
Aurinkosähköjärj. jäähalli (108217)						
Menot	-60 000					
Tulot						
Netto	-60 000					
Jäähallin joustokaukalo (108237)						
Menot		-235 000				
Tulot						
Netto		-235 000				

Uimarantojen peruskorjaus (108255)						
Menot	-25 000		-25 000	-25 000	-25 000	-25 000
Tulot						
Netto	-25 000		-25 000	-25 000	-25 000	-25 000
Esteetön uimaranta (108256)						
Menot				-50 000		
Tulot						
Netto				-50 000		

Kuljetusvälineet	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
Traktori apulaitteineen (105531)						
Menot			-200 000			
Tulot						
Netto			-200 000			
Harja-auto (105690)						
Menot						-200 000
Tulot						
Netto						-200 000
Kuorma-auton hankinta (106235)						
Menot		-315 000				
Tulot		15 000				
Netto		-300 000				
Traktorin maansiirtokärry (106240)						
Menot	-30 000					
Tulot						
Netto	-30 000					
Autojen hankinta (106288)						
Menot	-100 000		-100 000			
Tulot						
Netto	-100 000		-100 000			

[MTN ryhmittäin investoinneittain Muiden rakennusten uushankinta TA]

Muut koneet ja kalusto	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
Polttonesteiden jakelusäiliö (103267)						
Menot	-100 000					
Tulot						
Netto	-100 000					
Mittauskaluston vaihto (105522)						
Menot	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000
Tulot						
Netto	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000
Uimarantojen puhdistuskone (105533)						
Menot	-20 000					
Tulot						

Netto	-20 000					
Narukeilakone (105534)						
Menot	-90 000					
Tulot						
Netto	-90 000					
Tiehöylä (105850)						
Menot	-600 000					
Tulot	100 000					
Netto	-500 000					
Pyöräkone aurausvarusteilla (106222)						
Menot				-200 000		
Tulot						
Netto				-200 000		
Niittokoneet traktoriin (106239)						
Menot	-30 000					
Tulot						
Netto	-30 000					
Teknisen kalustohankinnat (106241)						
Menot	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Tulot						
Netto	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Latukone (106276)						
Menot					-230 000	
Tulot						
Netto					-230 000	
Ilmanlaadun mittauslaitteisto (106280)						
Menot	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000
Tulot						
Netto	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000
Ympäristönhoitokone (106285)						
Menot	-60 000	-60 000		-60 000		-60 000
Tulot						
Netto	-60 000	-60 000		-60 000		-60 000
Ateriatuot. laitehankinnat (107615)						
Menot	-55 000	-55 000	-55 000	-55 000	-55 000	-55 000
Tulot						
Netto	-55 000	-55 000	-55 000	-55 000	-55 000	-55 000

[MTN ryhmittäin investoinneittain Osakkeet ja osuudet TA]

Muut aineettomat hyödykkeet	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031
Maa- ja vesialueiden myynti (109708)						
Menot						
Tulot	300 000	400 000	300 000	300 000	300 000	300 000
Netto	300 000	400 000	300 000	300 000	300 000	300 000

Maa- ja vesialueiden hankinta (109709)						
Menot	-300 000	-400 000	-300 000	-300 000	-300 000	-300 000
Tulot						
Netto	-300 000	-400 000	-300 000	-300 000	-300 000	-300 000

7. Yhteenveto määrärahoista ja tuloarvioista

TALOUSARVION MÄÄRÄRAHOJEN JA TULOARVIOIDEN YHTEENVETO	Sitovuus 1)	Määrärahat 1 000 €	Tuloarviot 1 000 €
KÄYTTÖTALOUSOSA			
10 Keskusvaalilautakunta	N	-6	
12 Tarkastuslautakunta	N	-80	
14 Kaupunginvaltuusto	N	-211	
16 Kaupunginhallitus	N	-12 446	
20 Kehittämislautakunta	N	-3 284	
25 Työllisyyslautakunta	N	-2 159	
30 Tulevaisuuslautakunta	N	-44 262	
50 Rakennetun ympäristön lautakunta	N	-15 319	
TULOSLASKELMAOSA			
Verotulot	B		**63 547**
Valtionosuudet	B		**19 310**
Rahoitustuotot ja -kulut	N		**2 005**
INVESTOINTIOSA			
Tietokoneohjelmistot	N	-316	
Maa- ja vesialueiden hankinta	N	-50	
Maa- ja vesialueiden parannusinvestoinnit	N	-312	
Muiden rakennusten uushankinta	N	-2500	
Muut rakennukset korjausinvestoinnit	N	-730	
Kiinteät rakenteet ja laitteet	N	-2 487	
Kuljetusvälineet	N	-300	
Muut koneet ja kalusto	N	-205	
RAHOITUSOSA			
Antolainauksen muutokset	N		**1 139**
Lainakannan muutokset	N	**-1 283**	
Muut maksuvalmiuden muutokset			**3 750**
Vaikutus maksuvalmiuteen		**-3802**	
TALOUSARVION LOPPUSUMMA		**-89 751**	**89 751**

1) N = sitovuus nettomääräraha/-tuloarvio, B = bruttomääräraha/-tuloarvio

8. Konserniyhteisöjen tavoitteet

Raahen Energia Oy

Toiminnalliset tavoitteet 2027

Yhtiön yhteiset toiminnalliset tavoitteet;
- Ohjauskaapeli- ja kuituverkon kehittäminen
- Osaamisen kehittäminen
- Huoltovarmuuden kehittäminen

Kaukolämpö;
- Lämmönjakelun toimitusvarmuuden kehittäminen
- Kaukolämpöverkon rakentaminen uusille kaava-alueille
- Runkolinjojen vahvistus
- Kaukolämmön lämmönsiirtokapasiteetin kasvattaminen
- Tulevaisuuden lämmöntuotannon esisuunnittelu jatkuu

Sähkö;
- Sähkön toimitusvarmuuden kehittäminen
- Muuntoasemien uusinnan jatkaminen
- Keskijännitekaapeleiden vianpaikannus- ja kunnonseurantajärjestelmän kehittäminen
- 20 kV sähköverkon rakentamisen jatkaminen

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

- Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja vuonna 2026 valmistunutta kaupunkistrategiaa.
- Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,4 milj. euroa/hanke) investointien toteuttamista.
- Yhtiö sitoutuu maksamaan 500 000 euron osingon omistajalleen.
- Yhtiön, kaupungin ja muiden konserniyhtiöiden välisen yhteistyön tehostaminen eri hankkeissa.
- Yhtiö huolehtii sähkön ja kaukolämmön toimitusvarmuudesta.
- Huoltovarmuuden kehittäminen.

Taloudelliset tavoitteet (= valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä	
19 310 000 €	1 700 000 €	1 350 000 €	50 %	01.01.2027 31.12.2027	8 900 000 € 7 733 333 €

*) Omavaraisuusaste % = 100 x (Oma pääoma + Vähemmistöosuus + Konsernireservi + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)

Raahen Satama Oy

Toiminnalliset tavoitteet 2027

- Tavaraliikenteen asiakaskunnan laajentaminen. Volyymin kasvuedellytysten turvaaminen.
- Käyttökatteen kehittyminen.
- Yhtiön strategisten tavoitteiden edistäminen; puhtaansiirtymän hankkeet, aluksen päästöttömän satamakäynnin toteuttaminen, bio ja uusiutuvan energian jakelu satamassa asioiville kulkuvälineille, kannustetaan yhteistyökumppaneita puhtaiden polttoaineiden ja päästöttömän energian käyttöön ja käytetään myös itse niitä, digitalisuuden edistäminen sataman toiminnoissa, tarjotaan huippuunsa viritetyt palvelut terästeollisuuden logistiikkaan, satama on alueen johtava projektilastisatama sekä EU:n valitsema TEN-T ydinverkon satama, henkilöstön työhyvinvointi ja jaksaminen.
- Tulevien investointien rahoitusedellytysten ja tukielementtien valmistelu, turvaten samalla yhtiölle kestävä pääomarakenne sekä investointien läpivieminen ja edistäminen aikataulussa ja budjetissa omistajan vahvalla tuella.
- SSAB:n kanssa yhteistyön tiivistäminen entisestään satamainfran käyttämisessä ja kehittämisessä.
- Yhtiö maksaa omistajalle osinkoa vain tehdessään voittoa.

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

- Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja vuonna 2026 valmistunutta kaupunkistrategiaa
- Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,4 milj. euroa/hanke) investointien toteuttamista.
- Yhtiö sitoutuu maksamaan 100 000 euron osingon omistajalleen.
- Yhtiö etsii aktiivisesti uusia liiketoimintamahdollisuuksia sataman toimintaympäristön kehittämiseksi.
- Yhtiö edistää sataman hankesalkun toteuttamista ja ulkopuolisten investoreiden selvittämistä yhdessä omistajansa kanssa.

Taloudelliset tavoitteet (= valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä	
7 294 092 €	89 860 €	80 582,29 €	min. 30 %	01.01.2027 31.12.2027	30 776 187,46 € 29 138 258,24 €

*) Omavaraisuusaste % = 100 x (Oma pääoma + Vähemmistöosuus + Konsernireservi + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)

Raahen Vesi Oy

Toiminnalliset tavoitteet 2027

Raahen Vesi Oy toimittaa asiakkailleen riittävästi hyvälaatuista pohjavettä, huolehtii jätevesien viemäröinnistä ja puhdistamisesta toiminta-alueellaan sekä hulevesien johtamisesta hulevesiviemärialueellaan siten, että palvelujen hinta on kohtuullinen, laatu viranomaismääräysten mukainen ja toiminta ympäristöä säästävää.
Vesihuoltoverkoston saneerausta tulisi tehdä riittävästi vuosittain. Vuosittainen veden vuotovesimäärä vesijohtoverkostossa on merkittävää. Jätevesiviemäriverkoston vuotovesimäärään vaikuttaa sadanta, eli jätevedenpuhdistamolle tulee ylimääräistä vettä prosessiin puhdistettavaksi. Jätevesiviemäriverkoston vuotovedet vaihtelevat merkittävästi sadannan ja tulvatilanteen mukaan. Vesijohtoverkosto laitteineen, jätevesiviemäriverkosto ja jätevedenpumppaamot tarvitsevat vuosittain merkittävästi saneerausta. Pattijoen vesitornin saneerauksen suunnittelu on aloitettu ja saneeraus rahoitetaan lainarahalla. **Vesihuoltoverkostojen ja laitosten saneerauksen määrä ei ole riittävä turvaamaan tulevaisuudessa vesihuoltopalvelujen häiriötöntä toimintaa. Vuosittainen investointitarve olisi n. 3 000 000 € ja se tulisi rahoittaa tulorahoituksella.**

- Saneeraus- ja uusinvestoinnit 3,2 milj. euroa.
- Lainoja lyhennetään 571 000 euroa.
- lainoja nostetaan 1 550 000 euroa.
- Pattijoen vesitornin saneeraukseen tarvitaan lainan ottoa.

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja vuonna 2026 valmistunutta kaupunkistrategiaa
Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,4 milj. euroa/hanke) investointien toteuttamista.
Yhtiön, kaupungin ja muiden konserniyhtiöiden välisen yhteistyön tehostaminen eri hankkeissa.
Yhtiö huolehtii vedenjakelun toimitusvarmuudesta.

Taloudelliset tavoitteet (= valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä
5,5 M€	784 000 €	627 000 €	27 %	01.01.2027 7 600 000 € 31.12.2027 8 600 000 €

*) Omavaraisuusaste % = 100 x (Oma pääoma + Vähemmistöosuus + Konsernireservi + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)

Kiinteistö Oy Kummatti

Toiminnalliset tavoitteet 2027

- Käyttöasteen parantaminen
- Vuokrauskäyttöön kannattamattomien asuntojen ja kiinteistöjen myynti
- Energiatehokkuus ja -säästötoimenpiteiden toteuttaminen
- PTS:n mukaisten korjausten toteuttaminen
- Varautumistoimenpiteiden toteuttaminen
- Erityisryhmien asuttaminen, yhteistyön jatkaminen mm. SPR:n ja Pohteen kanssa
- Asuntojen markkinointi alueen suurhankkeiden tarpeita varten
- Taloudellisena tavoitteena pitkäaikaisen lainan lyhentäminen

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

- Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja syksyllä 2026 valmistunutta kaupunkistrategiaa
- Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,0 milj. euro/hanke) investointien toteuttamista.
- Yhtiö pyrkii aktiivisesti osallistumaan uusien investointien myötä alueelle muuttavien asukkaiden asuttamiseen.
- Asuntojen markkinointi alueen suurhankkeiden tarpeita varten vuokrausasteen kasvattamiseksi
- Koy Kummatin ja Koy Vihannin Kantin fuusioituminen etenee vuonna 2027
- Yhtiö osallistuu asuntopoliittisen ohjelman toteuttamiseen.

Taloudelliset tavoitteet (= valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä
5 354 473 €	200 473 €	200 473 €	6 %	01.01.2027 29 794 954 € 31.12.2027 29 195 268 €

*) Omavaraisuusaste % = 100 x (Oma pääoma + Vähemmistöosuus + Konsernireservi + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)

Kiinteistö Oy Vihannin Kantti

Toiminnalliset tavoitteet 2027
• Koy Vihannin Kantin ja Koy Kummatin fuusioituminen etenee vuonna 2027 • Vuokrausaste pysyy nykyisessä tasossa
Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet): • Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja vuonna 2026 valmistunutta kaupunkistrategiaa • Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (0,5 milj. euroa/hanke) investointien toteuttamista. • Yhtiö osallistuu asuntopoliittisen ohjelman toteuttamiseen. • Koy Vihannin Kantin ja Koy Kummatin fuusioituminen etenee vuonna 2027 • Asuntojen markkinointi alueen suurhankkeiden tarpeita varten vuokrausasteen kasvattamiseksi

Taloudelliset tavoitteet (= valtuustoon nähden sitovat erät):				
Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	Omavaraisuus-aste %	Lainamäärä
Talousarvion mukaisena: 605 300 €	0	0	%	Talousarvion mukaisesti: 01.01.2027 2 549 738 € 31.12.2027 2 507 968 €

Raahen Seudun Asuntosäätiö

Toiminnalliset tavoitteet 2027

- Vuonna 2026 käynnistetyn talouden tervehdyttämisen ja myönteisen kehityksen vakiinnuttaminen.
- Toteutettujen kustannussäästöjen ylläpitäminen ja toiminnan kustannustehokkuuden edelleen parantaminen.
- Taloudellisen vakauden ja maksuvalmiuden vahvistaminen pitkäjänteisellä taloussuunnittelulla.
- Asuntojen käyttöasteen nostaminen vähintään 80 prosenttiin aktiivisella vuokraustoiminnalla.
- Kiinteistökannan kehittäminen ja sopeuttaminen alueen kysyntää vastaavaksi.
- Toimintatapojen ja prosessien kehittäminen tehokkuuden, tuloksellisuuden ja asiakastyytyväisyyden parantamiseksi.
- Kiinteistöjen kunnossapidon suunnitelmallinen toteuttaminen taloudelliset resurssit huomioiden.

Kaupungin esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä säätiön vuosikokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

- Säätiö noudattaa konserniohjetta ja vuonna valmistunutta 2026 kaupunkistrategiaa
- Säätiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,0 milj. euron/hanke) investointien toteuttamista.
- Asuntojen markkinointi alueen suurhankkeiden tarpeita varten vuokrausasteen kasvattamiseksi
- Säätiö osallistuu asuntopoliittisen ohjelman toteuttamiseen.

Taloudelliset tavoitteet (= valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä
3 900 000 €	150 000 €	150 000 €	3 %	01.01.2027 13 791 561 € 31.12.2027 13 491 561 €

*) Omavaraisuusaste % = 100 x (Oma pääoma + Vähemmistöosuus + Konsernireservi + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)

Raahepolis Oy

Toiminnalliset tavoitteet 2027
• Yhtiön visio ja strategia on päivitetty vuoteen 2031 saakka • Kartoitetaan myyntimahdollisuudet heikosti tuottaville kiinteistöille • Raahepolis Oy toimii aktiivisesti yhteistyössä kaupungin tilahallinnan kanssa yrityselämän sekä kaupunkikonsernin tilatarpeiden kartoittamiseksi sekä saatavuuden turvaamiseksi • Tutkii mahdollisuutta lisätä oman työn osuutta osakkuusyhtiöissä • Osallistuu mahdolliseen konsernirakenteen tiivistämiseen • Vuotuisen kiinteistöjen kunnossapitosuunnitelman mukaiset työt toteutettu (pysyvä tavoite) • Säilyttää toimitilojen käyttöaste nykyisellään yli 85 %
Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet): - Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja vuonna 2026 valmistunutta kaupunkistrategiaa - Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,0 milj. euron/hanke) investointien toteuttamista. - Osallistuu mahdolliseen konsernirakenteen tiivistämiseen - Raahepolis Oy toimii aktiivisesti yhteistyössä kaupungin tilahallinnan kanssa yrityselämän sekä kaupunkikonsernin tilatarpeiden kartoittamiseksi sekä saatavuuden turvaamiseksi

Taloudelliset tavoitteet (= valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen satunnaisia eriä	Tilikauden voitto / tappio	*) Vakavaraisuustavoite %	Korollinen vieras pääoma
4 500 000 €	50 000 €	15 000 €	38 %	01.01.2027 19 500 000 € 31.12.2027 18 500 000 €

*) Vakavaraisuutta osoittavana tunnuslukuna käytetään omavaraisuusastetta. Omavaraisuusaste % = 100 x (Oma pääoma + Vähemmistöosuus + Konsernireservi + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)

Raahen Hoivatalot Oy

Toiminnalliset tavoitteet 2027

- Sote-kiinteistöjen tila- ja omistajuusjärjestelyt loppuun saattaminen (ARA-kohteet)
- Siirtyneiden sote- ja pela-kiinteistöjen aiempien vuosien AVI-tarkastuksissa ilmenneiden kiinteistöihin liittyvien puutteiden korjaukset
- Kartoitetaan mahdollisesti laajempaa toimitilayhteistyötä Pohteen kanssa
- Yhtenäistetään kiinteistöautomaatiojärjestelmiä vuosina 2027–2028
- PTS suunnitelmien laadinta siirtyneisiin kiinteistöihin vuosina 2027–2028
- Vuotuisen kiinteistöjen kunnossapitosuunnitelman mukaiset työt toteutettu (pysyvä tavoite)

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

- Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja vuonna 2026 valmistunutta kaupunkistrategiaa.
- Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,0 milj. euron/hanke) investointien toteuttamista.

Taloudelliset tavoitteet (= valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen satunnaisia eriä	Tilikauden voitto / tappio	*) Vakavaraisuus-tavoite %	Korollinen vieras pääoma
4 000 000 €	200 000 €	50 000 €	20 %	01.01.2027 7 200 000 € 31.12.2027 6 900 000 €

*) Vakavaraisuutta osoittavana tunnuslukuna käytetään omavaraisuusastetta. Omavaraisuusaste % = 100 x (Oma pääoma + Vähemmistöosuus + Konsernireservi + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)