

18.8.2026

Dnrot

753/03.04.04.04.10/2025

754/03.04.04.04.10/2025

Asia

Kunnallisasioita koskevat valitukset

Valittajat

1. Kummatin Pioneerit r.y.
2. Ollinsaaren Pioneerit ry

Päätökset, joista valitetaan**Raahen tulevaisuuslautakunta 22.4.2025 § 77 ja § 78**

Tulevaisuuslautakunta on 25.3.2025 tekemällään päätöksellä § 43 hyväksynyt Kaupunginlahden liikennepuiston, nuorisotilojen ja Lännenrannan leirikeskuksen käyttösäännöt ja hinnastot päätöksen liitteiden mukaisina sekä ohjeet nuorisotilojen käyttäjille liitteen mukaisena. Nuorisotilojen käyttösäännöstä on poistettu muun ohella Ollinsaaren nuorisotila.

Tulevaisuuslautakunta on valituksenalaisilla päätöksillään hylännyt Kummatin Pioneerit r.y.:n (§ 78) ja Ollinsaaren Pioneerit ry:n (§ 77) oikaisuvaatimukset.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Kummatin Pioneerit r.y. on vaatinut tulevaisuuslautakunnan päätöksen § 78 ja Ollinsaaren Pioneerit ry päätöksen § 77 kumoamista. Lisäksi valittajat ovat vaatineet asioiden palauttamista uudelleen käsiteltäviksi.

Päätöksen tehnyt viranomainen on laiminlyönyt asianosaisten kuulemisen, kun Ollinsaaren nuorisotilaa käyttäviltä yhdistyksiltä ei ole pyydetty asiasta minkäänlaista näkemystä.

Kaupungin hallintosäännön 25 §:n mukaan lautakunta muun ohella varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen. Lautakunta on ylittänyt toimivaltansa, kun se on konkreettisen palvelujen tasoon vaikuttavan päätöksenteon yhteydessä omavaltaisesti sivuuttanut palvelujen käyttäjille hallintosäännössä varatun mahdollisuuden osallistua palvelujen suunnitteluun ja kehittämiseen.

Kaupungin nuorisopalvelut toteavat valittajien oikaisuvaatimuksiin antamassaan vastineessa, että käyttötarkoituksen muutosta koskeva asia ei edes kuuluisi tulevaisuuslautakunnan päätettäväksi. Kyse on sen kaltaisesta palvelujen käyttäjiä koskevasta vakiintuneen käytännön muutoksesta ja palvelutasopäätöksestä, josta joka tapauksessa kuuluisi tehdä viranhaltijapäätös. Tällaista päätöstä ei ole tehty.

Tulevaisuuslautakunnan 25.3.2025 tekemän päätöksen otsikko, varsinainen esittelyteksti ja päätösesitys eivät vastaa sisällöllisesti toisiaan. Asian otsikossa on viitattu muun ohella vain nuorisotilojen käyttösääntöihin ja hinnastoihin, mutta esittelytekstissä on kuitenkin todettu, että nuorisopalveluilla on tarve ottaa Ollinsaaren nuorisotila omaan käyttöön bänditoimintaa varten. Päätösesityksen mukaan lautakunta hyväksyy käyttösäännöt ja hinnastot. Päätösesityksessä ei esitetä päätettäväksi palvelutason tai tilojen käyttötarkoituksen muutosta. Päätös ei näin ollen ole hallintolain 1 §:ssä tarkoitetun hyvän hallinnon mukainen.

Päätös on menettelytapansa ja sisällöllisen sekä tosiasiasiallisten vaikutustensa vuoksi nuorisolain 2 §:n ja 8 §:n vastainen. Valittajien kerholaiset ovat nuorempaa ikäryhmää. Jo liikkuminen aiheuttaa alakouluikäisille ja nuoremmille vaikeuksia. Päätöksessä on vedottu koulutilojen läheisyyteen mutta jätetty selvittämättä koulutilojen soveltuvuus yhdistysten toimintaan.

Asian käsittely ja selvittäminen

Tulevaisuuslautakunta on antamissaan lausunnoissa pitänyt valituksia perusteettomina.

Valittajat ovat antaneet vastaselitykset.

Merkitään

Hallinto-oikeus on 30.7.2025 antamallaan välipäätöksillä hylännyt valittajien esittämät täytäntöönpanon kieltämisestä koskevat vaatimukset.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valitukset.

Perustelut

Asiassa saatu selvitys

Tulevaisuuslautakunta on edellisen kerran hyväksynyt nuorisotilojen, Lännerannan ja liikennepuiston käyttösäännöt ja hinnastot vuonna 2022. Tuolloin hyväksytyjen käyttösääntöjen ja hinnaston mukaan nuorisopalveluilla on viisi vuokrattavaa nuorisotilaa, mukaan lukien Ollinsaaren nuorisotila. Tulevaisuuslautakunnan 25.3.2025 tekemä päätös

(§ 43) on otsikoitu ”Nuorisotilojen, Lännerannan ja Kaupunginlahden liikennepuiston käytösäännöt ja hinnastot”. Päätöksen esittelytekstissä on todettu, että nuorisotilojen käytösäännöstä on poistettu muun ohella Ollinsaaren nuorisotila. Nuorisopalveluilla on tarve ottaa Ollinsaaren nuorisotila omaan käyttöön Rock Academy-toiminnassa mukana oleville nuorille maksuttomaksi bänditilaksi, johon Ollinsaaren nuorisotila sopii parhaiten sen sijainnin, pohjaratkaisun ja matalan käyttöasteen vuoksi. Tila on päätöksentekohetkellä ollut käytössä vakiokäyttövuoroihin yhdeksän tuntia viikossa, minkä lisäksi tilaan on ollut joitakin satunnaisia yksittäisiä varauksia. Käytösäännön mukaan nuorisopalveluiden omissa tiloissa oma toiminta menee muiden toimijoiden edelle eli nuorisopalveluiden tilat ovat ensisijaisesti nuorisopalvelujen toimintaa varten. Nykyisille käyttäjille pystytään tarjoamaan vaihtoehtoiset maksuttomat tilat kerhotoimintaan Antinkankaan nuorisotilalta tai Ollinsaaren koululta.

Valituksenalaisten päätösten esittelyteksteissä on todettu, että valittajayhdistyksille on myönnetty vakiokäyttövuorot Ollinsaaren nuorisotilaan ajalle 1.9.2024–31.5.2025. Jo myönnetyt vuorot jatkuvat toimintakauden loppuun asti 31.5.2025.

Oikeudellinen arvio

Kuulemisen osalta hallinto-oikeus toteaa, että valittajien kauden 2024–2025 vakiokäyttövuorot Ollinsaaren nuorisotilaan ovat päättyneet 31.5.2025, mihin asti yhdistyksillä on ollut oikeus käyttää nuorisotiloja toimintaansa varausten mukaisesti. Tulevaisuuslautakunnan 25.3.2025 tekemä päätös on tarkoittanut sitä, että valittajilla ei ole mahdollisuutta varata Ollinsaaren nuorisotilaan vakiokäyttövuoroja seuraavalle kaudelle. Tulevaisuuslautakunnan päätös siitä, mitä nuorisotiloja se vuokraa tulevilla kausilla ulkopuoliseen käyttöön ei ole koskenut valittajien oikeutta, etua tai velvollisuutta hallintolain 11 §:ssä tarkoitettulla tavalla. Näin ollen valittajat eivät ole olleet tulevaisuuslautakunnan 25.3.2025 päättämässä asiassa asianosaisia, eikä heitä ole tarvinnut ennen asian ratkaisemista kuulla hallintolain 34 §:ssä tarkoitettulla tavalla.

Valittajat ovat katsoneet, että tulevaisuuslautakunta on ylittänyt toimivaltansa. Valittajat ovat tältä osin viitanneet Raahen hallintosäännön 25 §:ään, jonka mukaan lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen. Hallinto-oikeus toteaa, että nyt kyse ei ole laajuudeltaan ja vaikutuksiltaan sellaisesta päätöksestä, että tulevaisuuslautakunnan olisi erikseen tämän asian yhteydessä tullut varata hallintosäännössä tarkoitettulla tavalla asukkaille ja käyttäjille mahdollisuus osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Hallinto-oikeus toteaa, että Ollinsaaren nuorisotilaa käytetään jatkossakin nuorille kohdistettuun toimintaan järjestämällä siellä Rock Academy-bänditoimintaa. Asiassa ei ole näin ollen kysymys siitä, että nuorisotilan käyttötarkoitusta olisi muutettu, eivätkä tulevaisuuslautakunnan päätökset siten ole lainvastaisia tilojen käyttötarkoituksen muuttamista koskevan

valitusperusteen johdosta. Tulevaisuuslautakunnan päätöksen 25.3.2025 esittelytekstistä käy ilmi, että Ollinsaaren nuorisotila on poistettu hyväksyttävästä hinnastosta vuokrauskohteena. Päätökset eivät ole hallintolain 1 §:n vastaisia sen vuoksi, että muutos ei ole ollut erikseen mainittuna päätöksen otsikossa tai lautakunnan päätökseksi tullessa päätösesityksessä.

Nuorisolain 2 §:ssä on säädetty lain tavoitteista ja 8 §:ssä kunnan vastuusta sekä nuorisotyön ja -politiikan kuulumisesta kunnan tehtäviin. Valittajat ovat pitäneet tulevaisuuslautakunnan päätöksiä mainittujen lainkohtien vastaisina. Hallinto-oikeus toteaa tältä osin, että Ollinsaaren nuorisotiloja käytetään edellä todetulla tavalla jatkossakin nuorisotoimintaan. Tulevaisuuslautakunnan päätöksiä ei voida pitää mainittujen lainkohtien vastaisina yksinomaan sen vuoksi, että tilojen käyttäjät tehtyjen päätösten seurauksena vaihtuvat.

Tulevaisuuslautakunnan päätökset eivät ole muillakaan valituksissa mainituilla perusteilla lainvastaisia. Tulevaisuuslautakunnan valituksenalaisia päätöksiä ei ole syytä kumota.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Kuntalaki 135 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus valituslupahakemuksineen on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Selostus valitusluvan myöntämisen edellytyksistä ja hakumenettelystä on liitteenä (Kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Anna-Kaisa Marski, Henri Matinolli ja Henri Kalliosaari

Esittelevä jäsen

Henri Matinolli

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös

Kummatin Pioneerit r.y., kirjeitse

Oikeudenkäyntimaksu
310 euroa

Ollinsaaren Pioneerit ry, kirjeitse

Oikeudenkäyntimaksu
310 euroa

Jäljennös maksutta

Raahen tulevaisuuslautakunta, sähköpostitse

Päätöksestä on viipymättä julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:ssä säädettyllä tavalla, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Oikeudenkäyntimaksun peruste

Tuomioistuinmaksulaki
Oikeusministeriön asetus tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1020/2024)

Ohje oikeudenkäyntimaksua koskevan oikaisuvaatimuksen tekemiselle

Maksun määräämistä koskevaan päätökseen saa vaatia oikaisua maksun määränneeltä päätöksen esittelijältä kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa säädetään.

Oikaisuvaatimus toimitetaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Osoite: PL 189 (Torikatu 34-40), 90101 OULU
Puhelin: 029 56 42800
Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>