

Vaasan hallinto-oikeus  
[vaasa.hao@oikeus.fi](mailto:vaasa.hao@oikeus.fi)

## Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle SSAB Europe Oy:n ympäristölupapäätöksestä 29.5.2026 / nro 259/2026 / LVV-U/19508/2026

### Päätös, johon haetaan muutosta

Lupa- ja valvontaviraston päätös 29.5.2026 / nro 259/2026 / LVV-U/19508/2026:  
Ympäristölupapäätöksen nro 13/2020 lupamääräyksen 23a muuttaminen, Raahe.

### Päätöksen kohta, johon haetaan muutosta

SSAB Europe Oy on hakenut ympäristöluvan lupamääräykseen 23a muutosta. Muutosta on haettu aiemmin myönnetyn luparajan korottamiseen. Kyseessä on koksaaamon ovien näkyvät hajapäästöt, jotta ympäristölupamääräyksen 23a mukaan olisivat saaneet olla 1.1.2026 alkaen kuukausikeskiarvona korkeintaan 10 prosenttia.

Lupa- ja valvontavirasto on ympäristölupapäätöksessä päättänyt muuttaa lupamääräystä seuraavanlaiseksi: *”Koksiuunien ovista tulevien näkyvien päästöjen esiintyvyyys saa olla kuukausikeskiarvona korkeintaan 20 prosenttia ja tavoitearvona 15 prosenttia.”*

Raahen ympäristönsuojeluviranomainen ei varsinaisesti vastusta lupamääräyksen 23a muutosta, vaan päätöksen perusteluita, joiden mukaan *”lupamääräyksen muutoksen ei arvioida myöskään vaikuttavan Raahen alueen ilmanlaatuun siten, että bentso(a)pyreenin tavoitearvon alittuminen vuodesta 2027 lähtien tai raja-arvon alittuminen vuodesta 2030 lähtien siksi vaarantuisi SSAB:n toiminnan johdosta”*. Lupahakemuksessa on perustellusti esitetty syyt sille miksi 10 % kuukausikeskiarvon luparajaan pääseminen ei ole mahdollista koksaaamalla. Lisäksi on huomioitavaa, että koksaaamon toiminta on todennäköisesti päättymässä tulevien vuosien aikana tehtaan muutoksien vuoksi.

### Mitä muutoksia päätökseen vaaditaan

Raahen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen mielestä ympäristölupapäätöksessä tulee tunnistaa, että koksaaamalla on merkittävä vaikutus Lapaluodon bentso(a)pyreenin pitoisuuksiin. Raahen kaupunki ei voi tehdä Lapaluodon alueella sellaisia toimenpiteitä, joilla voitaisiin varmistaa vuosien 2026-2029 aikana tavoitearvon alittaminen ja 2030 voimaan tulevan bentso(a)pyreenin raja-arvon

alittaminen, mikäli SSAB:n tehtaalla ei tehdä merkittäviä muutoksia toimintaan ja saada vähennettyä päästöjä.

### Perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Päätöksen perusteissa on kirjoitettu, ettei toistaiseksi ole varmaa tietoa siitä, ovatko Lapaluodossa ilmenneet bentso(a)pyreenin tavoitearvon ylitykset peräisin kooksaamon päästöistä vai muista päästölähteistä. Kuitenkin Ilmatieteenlaitoksen selvityksen mukaan 76 % bentso(a)pyreenin päästöistä on arvioitu olevan peräisin terästehtaalta. Mikäli Lapaluodossa mitattuja B(a)p-pitoisuuksia arvioidaan tämän lukeman perusteella, voidaan alla olevasta taulukosta todeta, että pelkästään asutuksen vaikutuksesta bentso(a)pyreenin vuosikeskiarvo ei olisi todennäköisesti ylittynyt Lapaluodossa kertaakaan kymmenen vuoden aikana.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>B(a)p vuosika</b>	1,01	0,63	1,67	1,63	0,86	1,33	1,24	1,34	3,38	2,55
<b>76 % keskiarvosta</b>	0,77	0,48	1,27	1,24	0,65	1,01	0,94	1,02	2,57	1,94
<b>24 % keskiarvosta</b>	<b>0,24</b>	<b>0,15</b>	<b>0,40</b>	<b>0,39</b>	<b>0,21</b>	<b>0,32</b>	<b>0,30</b>	<b>0,32</b>	<b>0,81</b>	<b>0,61</b>

Selvitys on kuitenkin kohdistunut vain yhdelle vuodelle ja kuvastaa vain sen hetken tilannetta. Vanhojen mittauksien perusteella ei pystytä sanomaan millainen minäkin vuonna on ollut päästökäyvä, mutta toisaalta ei voida myöskään sulkea pois kooksaamon merkittävää vaikutusta Lapaluodossa mitattuihin pitoisuuksiin. Ympäristöluvan muutoshakemuksesta ja lupapäätöksestä käy ilmi, että ovista tulevien päästöjen esiintyvyys kuukausitasolla on ollut kasvussa viime vuosien aikana. Samanaikaisesti myös Lapaluodossa mitatun bentso(a)pyreenin vuosikeskiarvo on ollut korkeampi kuin edeltävinä vuosina.

Päätöksen perusteluissa on mainittu, että lupamääräykseen tehtävä muutos ei vaikuta kooksaamon toimintaan eikä lisää toiminnasta aiheutuvia päästöjä. Lupamääräyksen muutos ei lisää kooksaamon toiminnasta aiheutuvia päästöjä, koska se pidetään samalla tasolla kuin ennen vuotta 2026, mutta toisaalta lupamääräykseen tehty muutos ei myöskään auta vähentämään päästöjä. Raahen ympäristönsuojeluviranomainen on jo lausunnossaan esittänyt, että kaikki väheneminen nähdään alueelle hyvänä ja kannatettavana.

EU:n ilmanlaatudirektiivin mukaan bentso(a)pyreenin tavoitearvo muuttuu raja-arvoksi 1,0 ng/m<sup>3</sup> vuonna 2030. Kuitenkin direktiivin mukainen tuleva raja-arvo tulisi pyrkiä alittamaan jo vuosina 2026-2029. Mikäli näiden vuosien aikana tuleva raja-arvo ylittyy, tulee tehtäväksi ilmanlaadun etenemissuunnitelma, jossa esitetään toimenpiteitä kyseisen raja-arvon saavuttamiseksi.

Ympäristölupapäätöksen perusteluihin on kirjattu: *”Lupa- ja valvontavirasto arvioi, että koska hakemuksessa esitetty muutos ei lisää toiminnan päästöjä, lupamääräyksen muutoksen ei arvioida myöskään vaikuttavan Raahen alueen ilmanlaatuun siten, että*

*bentso(a)pyreenin tavoitearvon alittuminen vuodesta 2027 lähtien tai raja-arvon alittuminen vuodesta 2030 lähtien siksi vaarantuisi SSAB:n toiminnan johdosta”.*

Perustelulla ei ole todellisuuspohjaa, koska jo nyt vuosien ajan tuleva bentso(a)pyreenin raja-arvo on ylittynyt Lapaluodossa ja ilmatieteenlaitoksen selvityksessä on jo aiemmin todettu, että osa bentso(a)pyreenin päästöistä tulee SSAB:n tehdasalueelta, jossa suurin bentso(a)pyreenin päästölähde on koksaamo. Jotta tuleva raja-arvo voitaisiin tulevaisuudessa alittaa, se vaatisi huomattavia päästövähennyksiä ja nyt myönnetyn ympäristölupapäätöksen mukaan toimittaessa SSAB:n toiminta vaarantaa bentso(a)pyreenin raja-arvon saavuttamisen Lapaluodossa.

**Muutosta hakee:**

Raahen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen  
Ympäristövalvonta/ Tekninen keskus, Rantakatu 8E, 92100 RAAHE  
[ymparisto@raahe.fi](mailto:ymparisto@raahe.fi)

- Liitteet
1. Lupa- ja valvontaviraston päätös 29.5.2026 / nro 259/2026 / LVV-U/19508/2026
  2. Pöytäkirjanote, Raahen kaupungin lupa- ja valvontajaosto 17.6.2026 § 5