



Kuva: Tiia Brinck

Tilinpäätös ja toimintakertomus tilikaudelta 2025

Kaupunginhallitus 30.3.2026

Kaupunginvaltuusto 25.5.2026

1 Toimintakertomus	5
1.1. Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa	5
1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus	5
1.1.2 Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	7
1.1.3 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys.....	10
1.1.4 Kaupunkistrategian toteutuminen	15
1.1.5 Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa.....	24
1.1.6 Kaupungin henkilöstö	25
1.1.7 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	27
1.1.8 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista	28
1.2 Selonteko kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä	30
1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus	36
1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen.....	37
1.3.2 Toiminnan rahoitus	44
1.4 Rahoitusasema ja sen muutokset.....	48
1.5 Kokonaistulot ja -menot	52
1.6 Konsernin toiminta ja talous	53
1.6.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä	53
1.6.2 Konsernin toiminnan ohjaus.....	54
1.6.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat.....	55
1.6.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	56
1.6.5 Selonteko konserninvalvonnan järjestämisestä.....	57
1.6.6 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut	58
1.7 Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet.....	64
1.7.1 Tilikauden tuloksen käsittely	64
1.7.1 Talouden tasapainottamistoimenpiteet.....	65
2 Talousarvion toteutuminen	68
2.1 Tavoitteiden toteutuminen	68
2.2 Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen	69
2.2.1 Käyttötalouden toteutuminen	69
Keskusvaalilautakunta	71
Tarkastustoimi	74
Kaupunginvaltuusto.....	76
Kaupunginhallitus	79
Johtaminen ja omistajaohjaus.....	83
Hallintopalvelut	88
Talous ja rahoitus	93

Tietohallinto	94
Kehittämislautakunta	96
Hallinto	100
Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys	101
Kaavoitus	104
Raahen seudun kehitys.....	107
Työllisyyslautakunta	111
Työllisyydenhoito	115
Tulevaisuuslautakunta.....	116
Varhaiskasvatuspalvelut.....	119
Opetuspalvelut	122
Kulttuuripalvelut.....	125
Vapaa-aikapalvelut	127
Rakennetun ympäristön lautakunta.....	131
Hallinto	136
Kuntatekniikka.....	138
Liikunta	140
Tilahallinta	143
Ateria- ja puhtauspalvelut	145
Maankäyttö ja mittaus	148
Rakennus- ja ymp.valvonta	151
2.2.2 Tuloslaskelmaosan toteutuminen	153
2.2.4 Rahoitusosan toteutuminen.....	161
2.2.3 Investointiosan toteutuminen.....	162
2.2.5 Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta.....	168
3 Tilinpäätöslaskelmat.....	169
3.1 Tuloslaskelma	169
3.2 Rahoituslaskelma.....	170
3.3 Tase.....	171
3.4 Konsernilaskelmat	172
4 Tilinpäätöksen liitetiedot.....	175
4.1 Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot	175
4.1.1 Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot.....	175
4.1.2 Tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot.....	176
4.1.3 Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	177
4.2 Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot	179
4.3 Tasetta koskevat liitetiedot	183
4.3.1 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot.....	183

4.3.2 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot	187
4.4 Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot	190
4.5 Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot	192
5. Konserniyhteisöjen tavoitteet	194
6 Tilinpäätöstä varmentavat asiakirjat	203
7 Allekirjoitukset ja merkinnät	204

1 Toimintakertomus

1.1. Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus

Raahen työllisyysalue käynnistyi vuoden 2025 alusta yhdentoista (11) kunnan yhteistyönä, jossa Raahe toimii isäntäkuntana. Rekrytoinnit uudelle työllisyysalueelle sujuivat suhteellisen hyvin, vaikka toki pientä vaihtuvuutta henkilöstön suhteen olikin havaittavissa. Yhteistyö on lähtenyt hyvin käyntiin eri toimijoiden kanssa ja työllisyysalueen henkilöstö on ottanut uuden ja vaativan kokonaisuuden haltuunsa kiitettävästi, mikä on nähtävissä myös Keha-keskuksen toteuttamasta vuoden 2025 arviointiraportista.

SSAB:N taholta saimme kuulla, että Luulajan kaltaista Minimill tuotantolaitosta ei toteuteta Raaheen, vaan Raaheen on suunnitteilla Öxelösundin kaltainen ratkaisu, jossa tehdään sulatuotanto muutetaan valokaariteknologiaksi. Alustava aikataulu muutokselle on 2030-luvun puolella. Tämä ratkaisu on Raahen elinvoiman kannalta merkittävä ja se on otettu kaupungissa ilolla vastaan.

Saint Gobainin kuonanjalostustehtaan avajaisia vietettiin syksyllä 2025, TMW Raahe käynnisteli toimintaansa, Raahen kultakaivos aloitti henkilöstön rekrytoinnit tavoitteenaan käynnistää kaivostoiminta kevät-kesällä 2026, uuden Prismakeskuksen avajaisia vietettiin marraskuussa 2025 ja Biltelman kanssa käytiin neuvottelut heidän sijoittumisestaan Mettalanmäelle. Raahen ja Vihannin yrittäjien kanssa laadittiin ja hyväksyttiin Elinvoimasopimus, johon kirjattujen tavoitteiden toimeenpano ja seuranta käynnistyy vuonna 2026.

Monia kaavaprosesseja on viety eteenpäin ja Pattijärven alue valikoitui ensisijaiseksi kohteeksi pohdittaessa uuden, suuremmaksi teollisuusalueeksi soveltuvan alueen kaavoittamista. Tällaisia alueita selvitettiin laajemminkin Invest In -hankkeessa, joka päättyi vuoden 2025 lopussa. Raahen sataman syvälaiturihanke käynnistyi myös viime vuoden puolella. Raahen satama-alueen kehittäminen tulevaisuuden tarpeet huomioiden on hyvässä vauhdissa. Porin ja Raahen merituulivoimayhteistyötä on jatkettu tavoitteena vaikuttaa yhdessä aktiivisesti siihen, että myös valtiovallan taholta huomioitaisiin merkittävästi paremmin merituulivoiman potentiaali alueillamme.

Elävä kaupunkikeskus Raahe ry:n kanssa solmittiin Kumppanuussopimus kaupungin keskustan alueen kehittämiseksi viihtyisämmäksi, toimivammaksi ja myös lisääktiviteettien saamiseksi sinne. Kumppanuussopimukseen kirjattujen asioiden eteenpäin viemisessä on oma roolinsa myös Elävä kaupunkikeskus Raahe ry:n ja kaupungin edustajista koostuvalla ohjausryhmällä ja toimeenpanosta vastaavalla työryhmällä. Raahen asukasluku laskee edelleen huolestuttavasti ja täysin erilaisiakin toimenpiteitä on syytä ottaa käyttöön uusien asukkaiden saamiseksi Raaheen ja toki myös nykyisten asukkaiden pysymiseksi täällä. Uudessa etätyökonseptissa selvitettiin etätyötä tekevien näkemyksiä Raahesta uutena asuinpaikkana ja jatkossa on tarkoitus houkutella tätäkin kautta lisää asukkaita muuttamaan Raaheen. Raahea on markkinoitu kiinnostavana asuin- ja työpaikkana myös lähialueina valmistuvilla opiskelijoille useissa lähialueen yliopistoissa ja korkeakouluissa.

Taloushaasteet jatkuvat kaupungissa edelleen. Palveluverkon tiivistämistä ei kyetty tekemään siinä aikataulussa eikä siinä laajuudessa kuin olisi ollut tarpeen. Eri poliittiset ryhmät edellyttivät kuitenkin koko kaupunkia koskevan organisaatorakenteen selvitystyön käynnistämistä, jonka tavoitteena on eri toimenpiteillä saada pysyviä taloudellisia vaikutuksia aikaan kaupungin elinvoimaa ja kehittämistä unohtamatta. Työ on käynnissä ja tuloksia saadaan loppukeväästä.

Tilinpäätös osoittaa 5,2 miljoonan ylijäämää ja lainoja saatiin lyhennettyä viime vuonna yhteensä 4,5 milj. euroa. Tavoitetta ei tältä osin aivan saavutettu, mutta lopputulos tässä taloudellisessa tilanteessa on toki

kohtuullinen.

Elämme jatkuvassa muutoksessa, niin kansainvälisesti, kansallisesti kuin alueellisestikin. Eri toimijoiden hyvällä yhteistyöllä haasteet voitetaan myös muutosten vaatimissa tilanteissa ja toimenpiteissä.

Lämmin kiitos koko henkilöstölle ja kaikille luottamushenkilöille panoksestanne Raahen kaupungin ja kaupunkilaisten hyväksi!

Hyvää kevättä ja kesää!

Leena Mikkola-Riekinen
Kaupunginjohtaja

1.1.2 Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

Kaupunginvaltuuston paikkajakauma 31.12.2025 oli seuraava: Kesk. 17, SDP 8, PS 4, Vas. 7, Kok. 5, KD 1, Vihr. 1, yhteensä 43 jäsentä. Valtuuston puheenjohtajana toimi toimitusjohtaja, sosionomi Pekka Poukkula (kesk.), I varapuheenjohtajana kunnallisneuvos Tarja Ollanketo (vas.), II varapuheenjohtajana yo-merkonomi, eläkeläinen Pirkko Valtanen (sd.) ja III varapuheenjohtajana yrittäjä Anu Mattila (ps.).

Kaupunginhallituksessa oli 11 jäsentä ja jokaisella henkilökohtainen varajäsen. Kaupunginhallituksen puheenjohtajana toimi yrittäjä Anu Mattila (ps.), varapuheenjohtajana metsätalousinsinööri Sari Pekkala (kesk.) 31.5.2025 saakka. 1.6.2025 alkaen puheenjohtajana toimi metsätalousinsinööri, maatalan emäntä Sari Pekkala (kesk.), varapuheenjohtajana nosturimekaanikko Aleksii Honka (vas.).

Toimielimet ja niiden puheenjohtajisto:

Keskusvaalilautakunta

Puheenjohtaja Tero Pitkälä (kesk.), varapuheenjohtaja Matti Nikula (vas.).

Keskusvaalilautakunnassa on yksi jäsen seuraavista valtuustoryhmistä: Kesk., Vas., PS, Kok. ja SDP, yhteensä viisi jäsentä.

Tarkastuslautakunta

Puheenjohtaja Tiina Hanhikorpi (ps.) ja varapuheenjohtajana Elina Jaakola (kesk.) 31.5.2025 saakka, 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Pentti Haapaniemi (sd.), varapuheenjohtaja Saara Holappa (kesk.).

Tarkastuslautakunnassa on yksi jäsen jokaisesta valtuustoon vaaleilla valitusta ryhmästä, yhteensä 7 jäsentä.

Kehittämislautakunta

Puheenjohtaja Paavo Törmi (sd.), varapuheenjohtaja Matti Hummastenniemi (kesk.) 31.5.2025 saakka, 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Paavo Törmi (sd.), varapuheenjohtaja Virpi Honkala (kok.).

Kehittämislautakunta on 11-jäseninen. Elinkeinoasioiden ja matkailun osalta lautakunta on seudullinen, jolloin lautakunta on 15-jäseninen (Siikajoen kunta ja Pyhäjoen kunta valitsevat kumpikin 2 jäsentä).

Kehittämislautakunta valmistelee yleis- ja asemakaavat kaupunginhallituksen käsiteltäväksi sekä vastaa kaavoitukseen liittyvien muiden prosessien valmistelusta. Kehittämislautakunta käsittelee elinkeinojen kehittämiseen ja toimitilaratkaisuihin, elinkeinostrategian laatimiseen, joukkoliikenteeseen, tapahtumatuotantoon, kaupunkimarkkinointiin ja matkailun kehittämiseen sekä seutukunnan kehitykseen ja edunajamiseen liittyviä asioita.

Työllisyyslautakunta

Raahen työllisyysalueen kuntalain mukaisena yhteisenä toimielimenä toimii Raahen kaupungin organisaatioon perustettu työllisyyslautakunta, joka hoitaa muiden sopijakuntien (Haapajärvi, Haapavesi, Kärsämäki, Oulainen, Pyhäjoki, Pyhäjärvi, Pyhäntä, Reisjärvi, Siikajoki, Siikalatva) puolesta yhteistoimintasopimuksessa tarkoitettujen kunnan työvoimaviranomaisen tehtävät lakien ja asetusten mukaisesti, sekä ellei muuta ole lainsäädännössä määrätty, Raahen kaupungin hallintosääntöä noudattaen.

13-jäseniseen työllisyyslautakuntaan nimetään jokaisesta sopijakunnasta yksi jäsen ja hänelle henkilökohtainen varajäsen lukuun ottamatta Raahen kaupunkia, josta nimetään kolme jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Raahen kaupunginvaltuusto nimesi kokouksessaan 19.8.2024 § 72 lautakunnan puheenjohtajaksi Matti Hummastenniemen (Raahe), I varapuheenjohtajaksi Unto Kanasen (Haapajärvi) ja II varapuheenjohtajaksi Tuija Metsäharjun (Haapavesi).

Työllisyyslautakunnan jäsenet nimettiin uudelleen Raahen kaupunginvaltuuston kokouksessa 9.6.2025 § 83, jolloin lautakunnan puheenjohtajaksi nimettiin Matti Hummastenniemi (Raahe), I varapuheenjohtajaksi Tuija Metsäharju (Haapavesi) ja II varapuheenjohtajaksi Esko Loukkola (Kärsämäki).

Tulevaisuuslautakunta

Puheenjohtaja Jari Törmikoski (kesk.), varapuheenjohtaja Meeri Pääkkö (ps.) 31.5.2025 saakka, 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Elsi Ylikulju (kesk.) varapuheenjohtaja Esa Ylisirniö (kok.).

11-jäsenisen tulevaisuuslautakunnan tehtäviin kuuluvat varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, lukio-opetuksen, kansalaisopiston, musiikkiopiston sekä nuoriso- ja kulttuuritoimintaan liittyvien tehtävien hoitaminen ja järjestäminen.

Rakennetun ympäristön lautakunta

Puheenjohtaja Arvo Lomaa (ps.), varapuheenjohtaja Aimo Karppinen (kesk.) 31.5.2025 saakka, 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Elina Jaakola (kesk.), varapuheenjohtaja Niilo Ojala (vas.).

11-jäseninen rakennetun ympäristön lautakunta toimii luonnonsuojelulain, jätelain, vesiliikennelain, maastoliikennelain, ulkoilulain, maankäyttö- ja rakennuslain, maa-aineslain ja kunnossapitolain tarkoittamana toimielimenä. Rakennetun ympäristön lautakunta nimeää lisäksi viisijäsenisen lupa- ja valvontajaoston, joka toimii em. lakien tarkoittamana lupa- ja valvontaviranomaisena.

Lähidemokratiahallitus

Puheenjohtaja Ritva Mattila, varapuheenjohtaja Erkki Piippo 8.10.2025 saakka, 9.10.2025 alkaen puheenjohtaja Taina Siuvatti, varapuheenjohtaja Merja Turunen. 9-jäseninen lähidemokratiahallitus kootaan neljän alueen (Merikadun, Pattasten, Saloisten ja Vihannin koulupiirit) edustajista, jotka valitaan neljäksi vuodeksi kerrallaan. Lähidemokratiahallitus käsittelee ja tiedottaa kaupungin alueita koskevien asioiden vireillepanosta. Se myös kokoaa eri alueiden aloitteet ja tekee niistä esitykset kaupunginhallitukselle. Lähidemokratiahallitus jakaa kylä- ja asukastoimintaan kohdistetun kehittämisrahan, jatkaa Sofy-toimintaa sekä avustaa kaupungin ja paikallisten toimijoiden välisten sopimusten tekemisessä.

Keskushallinto sekä toimialat ja niiden johtajat**Keskushallinto**

Leena Mikkola-Riekkinen, kaupunginjohtaja
Matti Bergman, hallintojohtaja
Päivi Määttä, talousjohtaja

Kehittämislautakunta

Pasi Pitkänen, kehitysjohtaja

Työllisyyslautakunta

Ville Luukkanen, työllisyysaluejohtaja

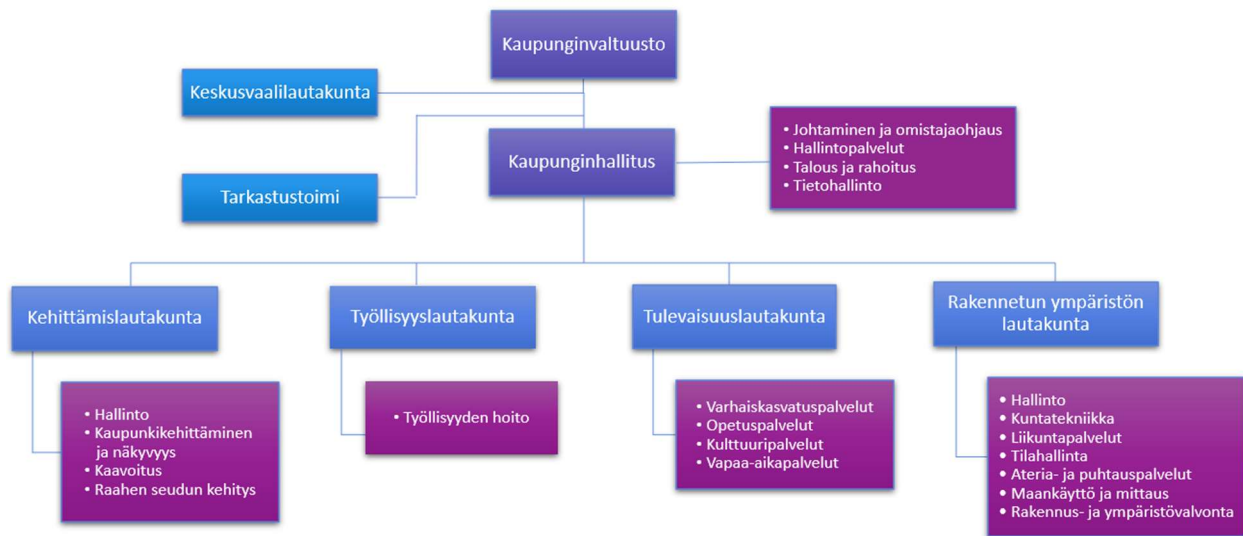
Tulevaisuuslautakunta

Marianne Liimatainen, opetus- ja kasvatusjohtaja
31.5.2025 asti
Anne-Maria Tokola, vt opetus- ja kasvatusjohtaja
1.6. – 5.10.2025
Pauliina Kanervo, opetus- ja kasvatusjohtaja
6.10.2025 alkaen

Rakennetun ympäristön lautakunta

Jarkko Vimpari, tekninen johtaja

Organisaatorakenne 2025



1.1.3 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys

Yleinen taloudellinen kehitys

Suomen talouskasvu otti vuoden 2025 aikana takapakkia, sillä syksyllä 2024 VM:n julkaiseman 1,7 prosentin vuoden 2025 kasvuennusteista jäätettiin kauas. Talouskasvu jää 0,2 prosenttiin. Hitaan kasvun taustalla on kotimaisen kysynnän puute. Reaalitulojen 2,5 prosentin kasvusta huolimatta kotitalouksien kulutus ei ole kasvanut. Myös rakentamisen elpyminen odottaa asuntomarkkinoiden piristymistä. Korkeiden nousu sekä työttömyysasteen nopea kasvu lisää yleisesti kansalaisten huolta työttömyydestä, ja nämä hidastavat asuntokauppojen tekemistä. Yleisesti sekä talouden että maailman epävarmuus saa suomalaiset kotitaloudet varovaisiksi ja lykkäämään ostopäätöksiään. Vienti on ollut hieman odotettua vahvempaa. Yhdysvaltojen tullien vaikutus on toistaiseksi jäänyt vähäiseksi, ja maailmankauppa ja -talous ovat kasvaneet kohtuullisesti.

Suomen talouden tuotannon taso on selvästi alle potentiaalisen tason, ja talouden odotetaan lähtevän elpymään selvästi tulevina vuosina. Vuonna 2026 kasvu on 1,1 prosenttia, 1,7 prosenttia vuonna 2027 ja 1,6 prosenttia vuonna 2028. Vuosina 2026–2027 ostovoiman kasvu vahvistuu, kun työllisyys paranee, palkankorotukset jatkuvat, inflaatio on maltillista ja ansiotuloverotus kevenee. Vuonna 2025 myös tavaraviennin kasvun odotetaan jatkuvan, vaikka Yhdysvaltojen tullit varjostavatkin vientinäkymiä. Viennin kasvuun ovat osaltaan vaikuttaneet laivatoimitukset, mutta myös euroalueen talouden toipuminen vahvistaa vientiä.

Vuonna 2025 KHI:lla mitattuna inflaatio on keskimäärin 0,4 prosenttia, mikä on merkittävästi edellisen vuoden 1,6 prosenttia alhaisempi. Vuonna 2025 inflaatiota on painanut korkojen lasku. Vuonna 2026 inflaation arvioidaan olevan 1,2 prosentin luokkaa ja 1,8 prosenttia vuonna 2027, 1,9 prosenttia vuonna 2028. Inflaation kasvun taustalla on korkojen tasaantuminen, asuntojen hintojen nousu, energian laskevan vaikutuksen poistuminen ja muiden hyödykkeiden kysynnän elpymisen yksityisen kulutuksen kasvaessa.

Työmarkkinoiden käänne parempaan on antanut odotuttaa ja se siirtyi jälleen vuodella eteenpäin, koska talous ei lähtenyt odotettuun kasvuun vielä vuonna 2025. Vuonna 2025 työttömyysaste nousi 9,6 prosenttiin, minkä taustalla on työvoiman määrän kasvu, ei työllisyyden väheneminen. Hallituksen työllisyystoimet ja maahanmuutto ovat lisänneet työvoiman tarjontaa, mutta kysyntä ei ole vielä riittänyt työllisyyden selvään kasvuun.

Talouskasvun piristymisen myötä työllisyys alkaa hiljalleen kasvaa niin, että vuonna 2026 työllisten määrä kasvaa 0,2 prosenttia ja vuosina 2027–2028 vajaan prosentin vuosivauhtia. Vuonna 2025 työllisyysaste on 71,6 prosenttia ja 71,5 prosenttia vuonna 2026, minkä jälkeen sen arvioidaan lähtevän nousuun ja olevan noin 72,4 prosenttia vuonna 2028. Työllisyyden kasvaessa työttömyysasteen odotetaan lähtevän laskuun ja olevan 8,5 prosenttia vuonna 2028. Vaikka työttömyysaste laskee, pysyy se edelleen rakenteellista tasoa korkeampana.

Julkisyhteisöjen alijäämä on jämähtänyt syväksi. Alijäämä heikkenee ja pysyy yli kolmessa prosentissa suhteessa BKT:hen tämän vuosikymmenen loppuun asti. Velkasuhde jatkaa kasvuaan ja nousee samana aikana yli 95 prosenttiin. Vuonna 2026 alijäämä heikkenee 4,5 prosenttiin BKT:sta ja velkasuhde kasvaa 91,6 prosenttiin. Julkisyhteisöjen velkasuhde on 89,1 prosenttia vuonna 2025, mutta se kasvaa 93,8 prosenttiin vuonna 2028. Velan kasvua vauhdittavat valtion ja paikallishallinnon syvät alijäämät, korkotason nousu ja hidas talouskasvu.

Seuraavassa taulukossa esitetään Suomen talouden keskeisiä tunnuslukuja Valtiovarainministeriön julkaiseman talven taloudellisen katsauksen mukaan.

Keskeiset talouden ennusteluvut					
Muuttuja	2024	2025	2026	2027	2028
(%-muutos)					
Tuotanto (määrä)	0,4	0,2	1,1	1,7	1,6
Ansiotasoindeksi	3,1	2,9	3,6	3,2	3,2
Reaalinen ansiotaso 1	1,5	2,5	2,4	1,4	1,3
Keskiansiot 2	2,5	3,2	3,8	3,4	3,4
Työkustannukset tuoteyksikköä kohti koko kansantaloudessa 3	0,7	2,6	3,0	2,4	2,6
Työlliset	-1,0	-0,3	0,2	0,9	0,9
Inflaatio	1,6	0,4	1,2	1,8	1,9
Ansiotaso	3,1	2,9	3,6	3,2	3,2
(%-yksikköä)					
Työttömyysaste	8,4	9,6	9,5	9,1	8,5
Vaihtotase/BKT	-0,7	0,3	-0,4	-0,4	-0,4
Julkiset menot/BKT	57,8	57,5	57,9	56,7	56,1
Veroaste/BKT	42,2	42,4	42,5	42,0	41,9
Julkinen velka/BKT	82,4	89,1	91,6	92,4	93,8
Euribor 3 kk, %	3,6	2,2	2,0	2,0	2,0

1) Ansiotasoindeksi jaettuna kuluttajahintaindeksillä.

2) Laskettu jakamalla koko kansantalouden palkkasumma palkansaajien tehdyillä työtunneilla.

3) Palkansaajakorvaukset jaettuna bruttoarvonlisäyksen volyyymilla perushintaan.

Kuntatalouden näkymät

Vuoden 2025 ennakkolisten tilinpäätösarvioiden mukaan kuntatalouden kokonaistilanne heikkeni odotetusti vuodesta 2024, vaikka kuntien tilinpäätösarviot toteutuivat talousarvioita parempana. Kunnat ennakoivat talousarvioissaan korkeampaa menokehitystä ja parempaa verorahoitusta, mutta kuntien kulukuri ja omat talouden sopeutusohjelmat kohensivat tilinpäätöksen lukuja, vaikka verorahoitus laski. Myös kertaluontoiset erät, kuten maa-alueiden ja energiayhtiöiden osuuksien myynti sekä yhtiöittämiset paransivat tuloista sadoilla miljoonilla euroilla, kun taas TE-uudistus lisäsi kuntien kuluja vajaalla miljardilla eurolla.

Kunnallisverotulot laskivat 21,0 milj. eurolla (-0,2 %). Kertymää laski 150 milj. euroa verovuoden 2024 osalta tehty oikaisu. Veroperustemuutokset puolestaan lisäsivät kertymää 307 milj. eurolla. Vuodelle 2025 tuloveroprosenttiaan nosti 68 kuntaa (88 v. 2024) ja laski neljä (42 v. 2024). Vuodelle 2026 tuloveroprosenttiaan nosti 38 kuntaa ja laskijoita oli viisi kuntaa. Manner-Suomessa tuloveroprosentin painotettu keskiarvo vuonna 2026 on 7,57, jossa on nousua 0,04 prosenttiyksikköä edellisen vuoden 7,53 prosenttiin nähden. Yhteisöverot laskivat 75 milj. eurolla (-4,4 %). Kiinteistöverot puolestaan kasvoivat 2,1 prosentilla eli noin 50 milj. eurolla. Valtionosuudet lisääntyivät nettona 660 milj. eurolla (+19 %). Valtionosuutta lisäsi TE- ja kotoutumislain uudistus + 607 milj. euroa, työttömyysturvan rahoitusvastuun siirto + 216 milj. euroa sekä valtion ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus + 64,5 milj. euroa. Valtionosuutta vähentävät sote-siirtolaskelmat -455 milj. euroa, kuntien rahoitusosuus perustoimeentulosta -343 milj. euroa, verotulomenetyksen korvaus -338 milj. euroa, peruspalvelujen valtionosuuden indeksijarru -25 milj. euroa sekä -22,7 milj. euron vähennys norminpurkuun liittyvän säästötavoitteen nimissä. Kuntien toimintatulot kasvoivat 37 milj. eurolla eli 0,5 prosentilla.

Kuntien toimintakulut kasvoivat 1,1 milj. eurolla (+5,3 %). Menokasvun taustalla on mm. kuntien tehtävien laajennukset, joita esim. TE-palvelu-uudistus ja kotoutumisen edistäminen (+700 milj. euroa), työttömyysturvan laajentaminen (+300 milj. euroa), oppimisen ja koulunkäynnin tuen uudistaminen (+38 milj. euroa). Myös kuntien sopimuskorotukset lisäsivät palkkakustannuksia +2,8 % (+260 milj. euroa).

Vuosikate laski 0,4 mrd. eurolla edellisestä vuodesta ja oli 2,85 mrd. euroa. Kuntien yhteenlaskettu tilikauden tulos 0,74 mrd. euroa, kun vuonna 2024 se oli 1,1 mrd. euroa. Huomionarvoista on, että yli 80 prosenttia eli 0,61 mrd. euroa tilikauden tuloksesta teki kolme kuntaa (Helsinki, Espoo ja Pori). Tilikaudelta negatiivisen tuloksen teki 107 kuntaa (83 vuonna 2024). Kuntien tulo-rahoitus ei riittänyt kattamaan investointeja ja lainamäärä kasvoi 0,7 mrd. eurolla eli 3,7 prosentilla ja on 19,8 mrd. euroa (19,1 mrd. euroa vuonna 2024). Kuntien nettoinvestoinnit olivat 3,7 mrd. euroa (3,9 mrd. vuonna 2024). Tilinpäätösarvioiden mukaan alijäämäisten kuntien määrä laski kolmella ja niitä on 14. Kuntalain mukaan kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kuntien lopulliset tilinpäätöstiedot tilastoidaan tilinpäätösten valmistuttua.

Valtiolla on ollut valmistelussa asiakokonaisuuksia, joilla on merkittäviä vaikutuksia kuntien talouteen. Näistä valtionosuusjärjestelmän uudistaminen on siirtynyt tulevaisuuteen. Kiinteistöverouudistukseen liittyvä työ on ollut pitkään valmistelussa valtionvarainministeriössä, mutta valmistelu on jämähtänyt maan hallitukseen. Normien purkamisen, johon on kunnilta tullut 537 purkuehdotusta, ei ole edennyt toivotulla tavalla. Sillä voi olla merkittäviä kuntatalousvaikutuksia. Näiden lisäksi kuntien omistamien sote- ja pelastustoimen kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoite voi tuoda taloudellisia menetyksiä kunnille.

Kuntatalouden alijäämän arvioidaan pysyvän 0,5 prosenttia alijäämäisenä suhteessa BKT:hen myös vuosina 2026–2027. Kuntien kulutusmenojen arvioidaan kasvavan ennustejaksolla voimakkaasti, mikä johtuu pääasiassa hintojen noususta. Myös palkkaratkaisut kasvattavat henkilöstövaltaisen kuntasektorin henkilöstömenoja. TE-palvelu-uudistuksen myötä kunnista tulee suhdanneherkempiä ja työllisyyden kehitys vaikuttaa kuntatalouteen entistä voimakkaammin. Erityisesti korkean rakenteellisen työttömyyden alueilla kustannusvaikutus voi olla merkittävä. Valtionosuuksiin ei todennäköisesti ole odotettavissa korotuksia, vaan pikemminkin leikkauksia, jotka kohdentuvat väistämättä koulutukseen ja varhaiskasvatukseen, koska kuntien tehtävät painottuvat näille toimialoille.

Kuntien tehtävät painottuvat jatkossa entistä vahvemmin varhaiskasvatukseen ja koulutukseen, joiden yhteenlaskettu palveluntarve on laskeva syntyvyyden alenemisen vuoksi. Pienten kuntien mahdollisuudet kouluverkon sopeutukseen ovat rajalliset, minkä lisäksi varhaiskasvatuksen osallistumisaste on ollut viime vuosina kasvussa. Isommissa kunnissa mahdollisuudet palveluverkkoratkaisujen tekemiseen lienevät paremmat. Julkisen talouden niukat resurssit haastavat kuntia voimakkaasti pohtimaan alueellisia ratkaisuja, sillä menojen ja tulojen tasapainovaatimus on ehdoton terveen kuntatalouden edellytys.

Kuntien talous on entistä riippuvaisempi yleisestä talous-, työllisyys- ja verotulokehityksestä, sillä verotulot ovat edelleen kuntien merkittävin tulonlähde. Selvää on, ettei verorahoitus riitä kuntien kasvaviin menopaineisiin. Tämän vuoksi kuntien tulee jatkaa talouden sopeuttamistoimia aktiivisesti ja pitkäjänteisesti niin, että palveluverkko sopeutetaan tarvelähtöisesti ja sopeutustoimet painottuisivat menojen kasvua hillitseviin toimiin.

Oman talousalueen kehitys

Talousalueella rakentamista on ollut yleisestä suhdanteesta huolimatta, ja myös isoja hankkeita on ollut vireillä. Uuden Prismen rakentaminen Mettalanmäelle käynnistyi vuonna 2024 ja se valmistui marraskuussa 2025. Saint Gobainin uusi kuonanjalostustehtas otettiin käyttöön syksyllä 2025. Raahen Satama Oy sai myönteisen CEF-rahoituspäätöksen Syvälaituri 3 -hankkeelle ja sen rakentaminen käynnistyi keväällä 2025 ja hanke valmistuu syksyllä 2026. TMW Raahe on käynnistellyt toimintaansa, Raahen kultakaivos on aloittanut rekrytoinnit tavoitteenaan käynnistää kaivostoiminta kesäkaudella 2026 ja Bilteman kanssa on käyty neuvotteluja heidän sijoittumisestaan Mettalanmäelle.

Kaikki toteutuneet ja käynnistyneet sekä suunnitelmissa olevat hankkeet – niin isot, kuin pienetkin, ovat alueelle tärkeitä. Ne luovat positiivista virettä, lisäävät toimeliaisuutta ja työllisyyttä. Raahen työttömyysaste vuonna 2025 on 14,0 prosenttia ja se on noussut 0,9 prosenttiyksiköllä edellisestä vuodesta.

Vuonna 2025 on seutukuntaan perustettu 117 (134 vuonna 2024) uutta yritystä. Kun lakanneita yrityksiä on 62 (90 vuonna 2024), yritysten nettoperustanta on +55 (+44 vuonna 2024). Raaheen uusia yrityksiä perustettiin 73 (83 vuonna 2024). Kun lakanneita yrityksiä on 50 (65 vuonna 2024), on yritysten nettoperustanta +23 (+18 vuonna 2024). Luvuissa ei ole mukana asunto-osake- ja kiinteistöosakeyhtiöitä eikä metsän hoitoa varten perustettuja toiminimiä.

Raahen kaupunki jatkoi elinkeinoelämän toimintaedellytysten luomista panostamalla edelleen vahvasti mm. maankäytön ja kaavoittamisen palveluihin. Useita kaavoitusprosesseja on viety eteenpäin sekä selvitetty suurten teollisuusalueiden soveltuvuutta kaavoittamiseen Invest In -hankkeessa. Kaupunginhallituksen vuonna 2023 perustaman elinvoimatoimikunnan tehtävänä on edistää kaupungin ja yritysten välistä vuoropuhelua ja yhteistyötä, ideoida, valmistella ja kommentoida erilaisia kehittämishankkeita kaupunkikehittämisen näkökulmasta ja luoda edellytyksiä kaupungin elinvoiman lisäämiseksi eri toimijoiden tarpeet, näkökulmat ja kaupungin mahdollisuudet huomioiden. Toimikunta on kokoontunut kolme kertaa vuoden 2025 aikana.

Seuraavassa taulukossa on esitetty Raahen seutukunnan sekä sen kuntien ja Pohjois-ohjanmaan työttömyysasteet vuosilta 2022-2025. Seutukunnan työttömyysaste kasvoi 0,8 prosenttiyksiköllä edellisvuoteen verrattuna. Raahen työttömyysaste kasvoi 0,9 prosenttiyksiköllä ja on vertailun korkein.

Työttömyysaste %, 31.12.

Muuttuja	2022	2023	2024	2025
Raahe	11,9	13,6	13,1	14,0
Pyhäjoki	10,8	11,8	11,6	12,5
Siikajoki	8,7	10,8	10,6	10,8
Seutukunta	11,3	13,0	12,6	13,4
Pohjois-Pohjanmaa	10,9	12,6	12,8	13,6

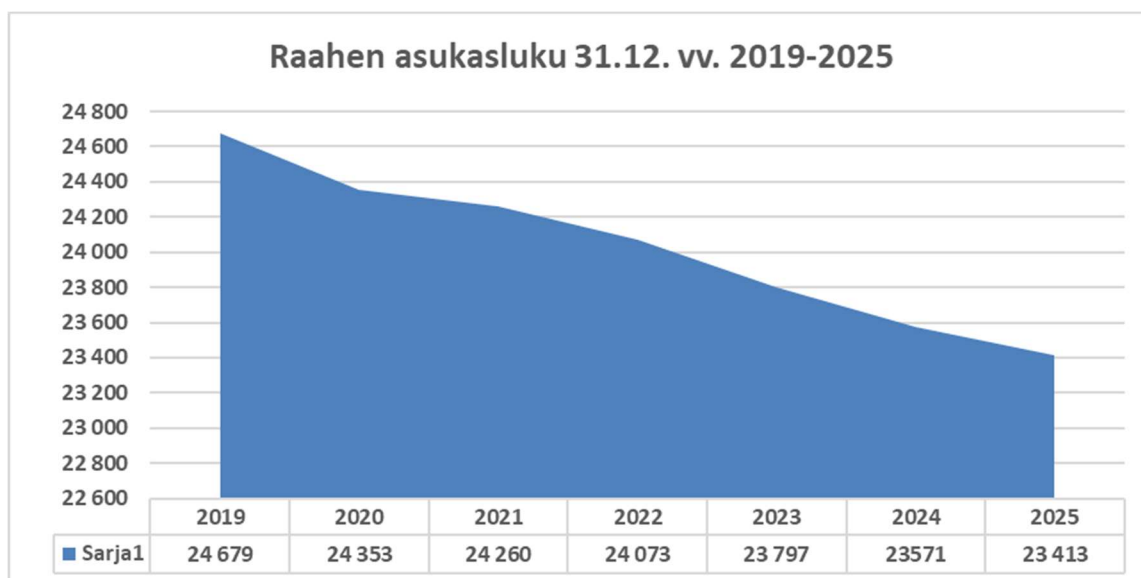
Alla olevassa taulukossa on esitetty Raahen työttömät työnhakijat sekä avoimet työpaikat työnvälityksessä 31.12. vuosina 2022-2025.

Työttömät työnhakijat ja avoimet työpaikat Raahen 31.12.

Muuttuja	2022	2023	2024	2025	Muutos lkm 24/25	Muutos % 24/25
Yhteensä	1189	1374	1309	1396	87	6,6
Miehet	650	821	750	815	65	8,7
Naiset	539	553	559	580	21	3,8
Alle 20-vuotiaat	59	72	58	79	21	36,2
Alle 25-vuotiaat	219	258	250	283	33	13,2
Yli 50-vuotiaat	371	409	442	474	32	7,2
Pitkäaikaistyöttömät	306	351	419	482	63	15,0
Vamm. ja pitkäaik.sairaat	188	205	180	244	64	35,6
Avoimet työpaikat	1121	131	97	706	609	627,8

Taulukosta voidaan todeta, että työttömien kokonaismäärä on kasvanut 6,6 prosentilla. Alle 20-vuotiaiden työttömien määrä on kasvanut 36,2 prosentilla. Yli 50-vuotiaiden työttömien määrä on kasvanut 7,2 prosentilla ja pitkäaikaistyöttömien määrä 15 prosentilla. Vammaisten ja pitkäaikaissairaiden määrä on kasvanut 35,6 prosentilla. Avoimia työpaikkoja oli edellisvuotta vähemmän. Vuoden 2025 lopussa lomautettujen määrä Raahessa oli 141 eli 28 enemmän kun edellisenä vuonna (113 vuoden 2024 lopussa).

Alla olevassa kaaviossa on esitetty Raahen asukasluvun kehitys vv. 2019-2025. Kuvasta voidaan todeta, että asukasmäärä on laskenut koko tarkastelujakson ajan ja jakson aikana asukkaiden määrä on vähentynyt 1 266 henkilöllä. Vuoden 2025 aikana asukasmäärä väheni 158 henkilöllä.



1.1.4 Kaupunkistrategian toteutuminen

Raahen kaupunginvaltuusto on 31.10.2022 hyväksynyt Raahen kaupunkistrategian ja siihen liittyvän mittariston vuosille 2022–2027. Tämän lisäksi kaupunginvaltuusto on 29.5.2023 hyväksynyt toimenpideohjelma, jossa strategiassa esitetyt tavoitteet on määritelty konkreettisiksi toimenpiteiksi. Toimenpideohjelma päivitetään ja täydennetään tarpeen mukaan aina talousarviokäsittelyn yhteydessä. Strategia ja toimenpideohjelma jalkautetaan koko organisaatiossa ja niiden toteutumista seurataan vuosittain säännöllisesti.

Visiomme: Paras omille, kaunis vieraille, hyvä kaikille

Arvomme: Rohkeus, vastuullisuus, tasapuolisuus, yhteisöllisyys

Raahen kaupunkistrategia muodostuu neljästä sisältöteemasta; yritysten Raahe, lasten ja nuorten Raahe, osaajien Raahe ja hyvinvoinnin Raahe. Sisältöteemoja läpileikkaavia teemoja on kolme; tasapainoinen talous, yhteisöllinen toiminta ja vihreä siirtymä. Kaiken toiminnan keskiössä on ELINVOIMAINEN RAAHE.



Sisältöteemat:

Yritysten Raahe

- Hyvinvoinnin perustana on menestyvä yritys-elämä, jota tuemme omilla toimenpiteillämme.
- Vihreä siirtymä tarjoaa Raahen alueen yrityksille useita mahdollisuuksia. Haluamme olla edistämässä vihreän siirtymän tuomien liiketoimintamahdollisuuksien hyödyntämistä.

Tavoitteet:

- Raahe on kokoluokassaan Suomen yrittäjäystävällisin kaupunki.
- Raahe on yksi Suomen johtavista vihreään siirtymään perustuvan yritystoiminnan kaupungeista, joka hyödyntää siirtymää elinkeinorakenteensa monipuolistamisessa.

Lasten ja nuorten Raahe

- Olemme lapsiystävällinen kaupunki, jossa hyvinvoivista lapsista ja nuorista kasvaa hyvinvoivia aikuisia.
- Toimivat palvelumme muodostavat lapsi- ja nuorisoystävällisyyden perustan.
- Palvelujen varmistamiseksi teemme yhteistyötä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa.

Tavoitteet:

- Toimintamme edistää lasten ja nuorten hyvinvointia.
- Lapsilla ja nuorilla on mahdollisuus hyviin palveluihin ja monipuolisiin harrastuksiin asuinalueesta riippumatta.
- Lapset ja nuoret voivat yhä enemmän vaikuttaa itseään ja kotikaupunkiaan koskeviin asioihin.

Osaajien Raaha

- Laadukas perus-, toisen- ja korkea-asteen koulutus on yksi kaupungin pitovoimatekijöistä.
- Vahvistamme oman henkilöstömme osaamista turvataksemme laadukkaat ja toimivat palvelut ja prosessit.
- Toimimme aktiivisessa vuorovaikutuksessa yritysten kanssa varmistaksemme osaavan työvoiman saatavuuden.
- Ennakoimme ja reagoimme nopeasti muuttuviin tarpeisiin.

Tavoitteet:

- Rakennamme yhdessä Suomen 'korkeimman' toisen asteen koulutuskokonaisuuden, joka tarjoaa sujuvat koulutuspolut ja optiomahdollisuudet myös korkea-asteelle.
- Varmistamme henkilöstömme osaamisen ja kehittymisen hyödyntämällä eri koulutuspolkuja.

Hyvinvoinnin Raaha

- Raahella on merkittävä rooli asukkaidensa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä.
- Kehitämme kulttuuria, liikuntaa, paikallisia miljöitä sekä luontoympäristöjä hyvinvoinnin edistämiseksi.
- Huolehdimme, että kulttuuri-, liikunta- ja muut harrastusmahdollisuudet ovat kunnossa.

Tavoitteet:

- Laajat hyvinvointipalvelut säilyvät tulevien vuosien julkisten palveluiden muutosten jälkeinkin.
- Hyvinvointialueiden aloittaessa kehitämme Raahelle jääviä toimintoja erityisesti hyvinvoinnin lisäämiseksi ja terveyden edistämiseksi.

Läpileikkaavat teemat:**Tasapainoinen talous**

- Kaupunkimme menestymisen edellytyksenä on, että talous on pitkällä aikavälillä jatkuvasti ylijäämäinen ja velkamäärä on valtakunnallisella keskitasolla.
- Varmistamme tulevaisuuden menestyksen hillitsemällä menojen kasvua ja panostamalla elinvoimaisuuteen.
- Seuraamme ja suunnittelemme taloutta ennakoivasti.

Tavoite: Raahan kaupungin talous on kestävästi tasapainoinen.

Yhteisöllinen toiminta

- Toimintamme perustuu ihmisiin ja ihmisten väliseen vuorovaikutukseen Olemme aktiivisesti

vuorovaikutuksessa: organisaation sisällä, paikallisesti kaupunkilaisten ja muiden toimijoiden kanssa sekä kansallisesti että kansainvälisesti.

- Kehitämme organisaation toimintatapoja järjestelmällisesti ja tavoitteellisesti.

Tavoitteet:

- Raahetaunnetaan ihmisen kokoisena kaupunkina, jossa kaikki toimijat yhdessä kehittävät koko Raahen aluetta kylineen.
- Tavoitteena on toimintakykyisempi, tuloksellisempi ja tehokkaampi työyhteisö, jossa ihmisten on hyvä olla ja työskennellä.
- Asetamme Raahen edun toiminnassamme ykkössijalle.

Vihreä siirtymä

- Yhteiskunta on siirtymässä pois fossiilisten energialähteiden luomasta kasvusta kohti vihreisiin ratkaisuihin nojaavaa kasvua.
- Vihreässä siirtymässä tartutaan lähes kaikkiin yhteiskunnan toiminnan osa-alueisiin kuten teollisuuteen, energiatuotantoon, ruoantuotantoon, liikkumiseen ja luonnon monimuotoisuuden suojelemiseen.
- Raahen kaupunki on aktiivisesti mukana vihreän siirtymän toteutumisessa.

Tavoite:

- Raahen kaupunki toteuttaa omassa toiminnassaan ympäristöystävällisyyden ja kiertotalouden periaatteita sekä hyödyntää vihreää siirtymää.

Elinvoimainen Raahetaunnet

- Raahen kaupungin tekemisen perustana palveluhalukkuus sekä yrittäjä- ja yritysystävällisyys.
- Maankäyttö, asuminen ja liikenne (MAL) luovat perustan elinvoiman vahvistamiselle.
- Raahen kaupungin strategian osa-alueiden toimenpiteet tähtäävät elinvoiman vahvistamiseen.
- Menestyminen tulevaisuudessa edellyttää suvaitsevaisuutta, ennakkoluulottomuutta ja kansainvälisyyttä.
- Yhteisöllisyys tukee kaupungin palveluita ja hyvinvointia.
- Raahetaunnet edistää ympäristötietoisuuden kasvua, kiertotaloutta ja resurssiviisautta sekä huomioi nämä asiat myös omassa toiminnassaan.
- Raahetaunnet antaa 'hyvän elämän eväät kaikille'.
- Raahetaunnet on kriisinkestävä kaupunki, jonka huoltovarmuus on kunnossa.

Tavoitteena tasapainoinen talous, toimivat palvelut sekä positiivinen aluekehitys

Vuoden 2025 talousarvion tavoitteet on tullut asettaa kaupunkistrategiaan pohjautuen. Niiden on tullut kattaa kunkin tehtäväalueen perustehtävät ja niiden tulee olla toteutettavissa niihin osoitetuilla resursseilla. Tavoitteiden on tullut olla selkeitä ja mitattavissa olevia sekä painottaa toiminnan tuottavuutta.

Talousarvion käyttötalousoosassa on tullut antaa toimielin- ja tulosaluetasolla palvelutoiminnan kuvaus sekä strategiasta johdetut, koko taloussuunnitelmakaudelle ulottuvat keskeiset toimintaa ohjaava tavoitteet. Näihin, sekä strategiaan pohjautuen on tullut asettaa talousarviovuotta 2025 koskevat tarkennetut tavoitteet ja tavoitteiden mittarit/tunnusluvut sekä niiden tavoitetasot. Toimielintason tavoitteet ovat valtuustoon nähden sitovia ja tulosaluetason tavoitteet ovat sitovia toimielimeen nähden.

Käyttötalousoosassa esitetään toimialoittain käyttötalousosaan strategian pohjalta asetettujen tavoitteiden toteutuminen.

Seuraavissa taulukoissa on esitetty kaupunginvaltuuston 29.5.2023 hyväksymän strategian toimenpideohjelman toteutuminen vuosien 2024-2025 osalta. Strategian ja toimenpideohjelman toteutumista seurataan vuosittain säännöllisesti.

Yritysten Raahе

Tavoite	Toimenpide	Vastuutaho	Aikataulu	Resurssi (€ tai hlö)	Mittarit	Toteuma TP 2025
Raahе on kokoluokassaan Suomen yrittäjätavallisin kaupunki	1. Kehitämme yritysmoiteisempää toimintakulttuuria ja -prosesseja (konsultoiva palvelu, poliittinen päätöksenteko)	Johtoryhmä, KH/KV	2025	Oma	Kuntabarometri (paras), päätöksenteon & prosessien kesto (nopeammin), toiminnassa: K/E	Seuraava kuntabarometri toteutetaan keväällä 2026
	* Perustamme poikkihallinnollisen yritysryhmän	Johtoryhmä	2023	Oma	Kuntabarometri (paras), päätöksenteon & prosessien kesto (nopeammin), toiminnassa: K/E	Maankäytön suunnitteluryhmä toimii tässä tehtävässä ja kokoontuu säännöllisesti.
Mahdollistamme ja tuemme yritys-toiminnan kehittämistä oikea-aikaisesti	2. Kehitämme olemassa olevien yritysten palveluita kasvun mahdollistamisen näkökulmasta	Raahen seudun kehitys	2025	Hanke, oma	Yritysten liiketoiminnan ja henkilöstön kasvu	Hanke käynnissä ja edennyt hyvin.
	* Toteutamme yritysten kehittämistä ja kasvua tukevan hankkeen	Raahen seudun kehitys	2023	Hanke, oma	Yritysten liiketoiminnan ja henkilöstön kasvu, hankkeen indikaattorit	Toteutunut. TuplaKit-hanke on käynnissä.
	3. Vahvistamme positiivista alueellista imagoa, tunnettuutta ja vetovoimaa sekä kehitämme vapaa-ajan palveluita	Johtoryhmä	2024	Oma, hanke, yritykset ja muut toimijat	Seutukaupunkien vetovoimatutkimus (sijoitus paranee)	Vetovoimatutkimus toteutettu. Raahen tulokset hieman parantuneet.
	* Toteutamme yhteismarkkinointikampanjan yritysten kanssa	Johtoryhmä	2024	Oma, yritykset ja muut toimijat	Seutukaupunkien vetovoimatutkimus (sijoitus paranee), tehty: K/E,	Kaupunkimarkkinointia toteutettu aktiivisesti, myös yritysten kanssa
	* Toteutamme seudullisen keskustojen kehittämishankkeen	Raahen seudun kehitys	2024-2025	Oma, yritykset ja muut toimijat	Käynnissä: K/E, hankkeen indikaattorit	Raahen keskustan kehittämishanke yhdessä eri toimijoiden kanssa on käynnistynyt.
	4. Varmistamme työvoiman saatavuutta	Johtoryhmä, työllisyydenhoito, alueen toimijat ja yritykset	2023/2024	Oma, hanke, yritykset ja muut toimijat	Työttömyysaste laskee, työllisten määrä lisääntyy, asukasluvun kasvu	Yrityspalvelut ja yritykset lisänneet yhteistyötä työllisyydenhoidon kanssa
	* Toteutamme yhteisiä rekrykampanjoita yritysten kanssa	Raahen seudun kehitys, työllisyydenhoito, markkinointi, yritykset	2023	Oma, yritykset	Rekrytoidut henkilöt (10/kampanja)	Yrityspalvelut ja yritykset lisänneet yhteistyötä työllisyydenhoidon kanssa

	* Toteutamme kansainvälisen työvoiman saamista tukevan hankkeen	Raahen seudun kehitys, työllisyydenhoito	2024	Oma, hanke, yritykset	Ulkomaisen työvoiman määrän kasvu, hankkeen omat indikaattorit	Hankehaku siirtyi vuodelle 2026
Edistämme erityisesti pk-sektorin vihreään siirtymään liittyvän liiketoiminnan kehittämistä sekä vihreän siirtymän suurhankkeita	5. Monipuolistamme elinkeinorakennetta klustereita ja innovaatioekosysteemejä kehittämällä sekä suurhankkeita hyödyntämällä	Kaupunki, Raahen seudun kehitys, alueen toimijat	2024	Oma, hanke, toimijat	Uudet työpaikat, yritysten liikevaihdon kasvu	Doctor Livingstone, TuplaKit ja Fast Track -hankkeet ovat käynnissä.
Tuemme Raahen satamaa ja muita konserniyhtiöitä liiketoiminnan kehittämisessä sekä vihreän siirtymän hyödyntämisessä	6. Mahdollistamme omalta osaltamme Raahen sataman kehittämistä merituulivoimahubiksi	Raahen satama, KH/KV, Raahen seudun kehitys	2026	Raahen satama, oma?, valtio, EU, hanketoimijat, rahoituslaitokset	Toteutunut: K/E	Toteutunut. Raahen-Pori strateginen merituuliyhteistyö on käynnistynyt.
	* Toteutamme strategista tavoitetta tukevan hankkeen	Raahen seudun kehitys, muut toimijat	2024	Raahen satama, oma, hankerahoitus, oma	Toteutunut: K/E, hankkeen omat indikaattorit	Toteutunut. CEF-rahoitus myönnetty alihankintaverkostoon selvittämiseksi, hanke käynnistynyt syksyn 2025 aikana.
	7. Uudistamme konsernin johtoryhmän	Uudistettu konsernin jory	2023-2026	Oma	Alueellinen näkyvyys kasvaa Seutukaupunkien vetovoimatutkimus: sijoitus paranee), uudet sijoittumiset 5 kpl/vuosi	Kaupunginjohtaja on lisännyt henkilökohtaisia tapaamisia konserniyhtiöiden toimitusjohtajien ja yhtiöiden hallitusten puheenjohtajien kanssa.

Lasten ja nuorten Raahen

Toimenpide	Vastuutaho	Aikataulu	Mittarit	Toteuma TP 2025
Kumppanuussopimuksen päivittäminen ja laajentaminen, vastuutahojen määrittäminen.	Hyte-ryhmä	2023	Hyte-kerroin, nosto 50 -> 80	Toteutunut, hyväksytty keväällä 2025.
Kaikkien harrastusmahdollisuuksien esiin nosto ja yhteismarkkinointi. "Aloita joka päivä uusi harrastus". Haaste: Kuinka olemassa oleva hyvä kerrotaan käyttäjille ja muuttoa harkitseville. Koordinointi ja markkinointi. Lanseeraus harrasteviikkojen aikana	Liikunta- ja kulttuuripalvelupäälliköt. Markkinointi	2023	Tehty/ei ole tehty	Liikuntapalvelujen viestintä/tarjonta kehittynyt. Toteutuu päivittäisessä toiminnassa. Yhteismarkkinointikampanjasta luovuttu.
Hankerahoituksesta ja muista tukimuodoista tiedottamisen parantaminen ja koordinointi	Nimetään yhteistyöfoorumi (TuLa, RYL, markkinointi)	2023	Tehty/ei ole tehty	Jokainen seuraa omalla toimialalla. Yhteistyöfoorumin tarve on arvioitu uudelleen ja todettu ettei sille ole tarvetta.
Mielen hyvinvointi -koulutus lapsille ja nuorille sekä perheille.	TuLa, Pohde ja Raahen psykke, MLL, Pelastakaa lapset, ensi- ja turvakoti	Vuosittain	Suunnittelu 2023, toteutus 2024-	Toteutunut v. 2024.

Matalan kynnyksen kohtaamispaikkoja perheille				Toteutettu mm. Aamuruskossa ja Praatissa.
Turvallisuuskasvatus lapsille ja nuorille				PeLa ja Poliisi käynnit kouluissa. Oikeuskasvatus.
Järjestetään kampanja sukupolvien yhdistämiseksi ja vapaaehtoisten löytämiseksi				Toimenpiteitä otettu käyttöön; mm. lukumummot ja -papat sekä kulttuurikaverit.
Hyödynnetään osallisuusalustaa lasten asioita koskevassa päätöksenteossa				Toteutuu jo käynnistyneessä Kansalaispaneeli -hankkeessa.

Hyvinvoinnin Raaha

Strateginen tavoite	Toimenpide	Vastuutaho	Aikataulu	Resurssi (€/hlö)	Mittarit	Toteuma TP 2025
	Seuraamme hyvinvoinnin kehittymistä kokonaisuutena	Kaupunginhallitus			Hyte-kerroin	Hyte-kerrointa seurataan ja sen parantamiseksi tehdään toimenpiteitä.
Laajat hyvinvointipalvelut säilyvät tulevien vuosien julkisten palveluiden muutosten jälkeenkin	Organisoimme lasten parlamentin toiminnan	Tulevaisuuslautakunta	2023		Lasten parlamentti toimii	Toimii edelleen.
	Lähetämme vuosittain erillisen senioripostin	Vanhusneuvosto, viestintä ja Pohde	2023		1. seinoriposti on lähetetty	Palveluopas jaettu. Jaossa myös tulostettu versio. Opas pidetään ajan tasalla.
	Järjestämme yhteistyössä yritysten kanssa kesätöitä kaikille halukkaille 16-vuotiaille	Elinvoimaryhmä	2024		Kesätöitä saaneiden osuus ikäluokasta	Raahessa oli 16-vuotiaita 344 vuonna 2025. Näistä 80 sai kesätyösetelin ja 46 heistä työllistyi.
	Otamme käyttöön erityisen hyvinvointirahan	Lähidemokratiatoimikunta	2025			Hyte-raha otettu käyttöön jo 2024. Sen käyttöä ohjaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtoryhmä.
Hyvinvointialueiden aloittaessa kehitämme Raahelle jääviä toimintoja erityisesti hyvinvoinnin lisäämiseksi ja terveyden edistämiseksi	Parannamme kotona asuvien vanhusten elämää kehittämällä ystävöitymistä	Vanhusneuvosto	2024		Ystäväpalvelua saavien vanhusten lukumäärä	Gubbe-toiminta jatkunut 5/25 saakka. Kulttuurikaveri -toiminta otettu käyttöön (toteutetaan Psykyry kanssa).
	Perustamme yläkouluikäisille urheiluakatemia	Tulevaisuuslautakunta	2025		Urheiluakatemiassa opiskelevien nuorten määrä	Lukuvuonna 2024-2025 hyväksytyjä opintojaksojen suoritusmerkintöjä yhteensä 165 kpl.
	Vaikutamme lasten ja nuorten psykiatrin palveluiden saatavuuteen	Hyte-ryhmä	2025		Psykiatri on töissä	Ei ole toteutunut.
Teemme aktiivista yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa	Mittaamme hyvinvoinnin kehittymistä seuraamalla ns. koviin mittareiden toteutumista	Hyte-ryhmä	2024		Erillinen mittaripatteristo erilaisten palveluiden piirissä olevista henkilöistä	Hyte-kerrointa seurattu säännöllisesti ja tehty toimenpiteitä sen parantamiseksi.
	Järjestämme kaupungin ja Pohteen yhteistä tiedottamista	Tiedotustiimi	2024		Yhteisten tiedotteiden ja julkaisujen lukumäärä / a	Kuulumme Pohteen viestintäverkostoon. Käyttöön juurtunut toimintatapa.

	Järjestämme vanhuksille digiopaspalvelua	Vanhusneuvosto	2024		Digiopas toimintaa hyödyntävien kaupunkilaisten lukumäärä	Digiopaspalvelua tarjotaan kirjaston toimesta. Digikummitoiminta pääkirjastossa yhtenä päivänä viikossa.
Kehitämme kulttuuri- ja paikallistapahtumia sekä -tuotteita	Organisoimme koulumummo- ja -pappa -toimintaa eri kouluille	Opetus- ja varhaiskasvatus	2024		Aktiivisten mummojen ja pappojen lukumäärä	Lukumummo- ja -pappatoiminta on käynnistynyt syysluku-kaudella 2024.
Kehitämme liikunta- ja luontopaikkoja sekä lisäämme tietoisuutta niiden palveluista ja sijainnista	Laadimme kulttuuri- ja liikuntapalveluiden yhteisen vuosikellon	Kulttuuri- ja liikuntapalvelupäälliköt	2023		Vuosikello on tehty	Yhteinen tapahtumakalenteri hankittu ja otettu käyttöön.
	Lisäämme vuokrattavia / lainattavia harrastusvälineitä	Kulttuuri- ja liikuntapalvelupäälliköt	2024			Lainattavien välineiden määrää ja valikoimaa on lisätty määrärahojen puitteissa. Talvivälineiden lainaamo oli mahdollista avata jo vuoden 2025 puolella, mutta heikosta lumitilanteesta johtuen se avattiin vuoden 2026 puolella.
	Laadimme liikuntaohjelman	Liikuntapalvelupäällikkö	2023		Ohjelma on hyväksytty	Toteutunut v. 2024.
	Rakennamme pumprackradan	Liikuntapalvelut	2024		Rata on käytössä	Investointiohjelmassa v. 2026.
Hyödynnämme Oulu2026 - kulttuuripääkaupunki-yhteistyötä osallistamalla tapahtumien järjestämiseen kaupungissa ja alueella						Kesäillan kattaus toteutettu kesällä 2025. Ennakkotapahtumia järjestetty, ohjelma julkistettu 5.9.2025.
Luomme vetovoimaa ja pitovoimaa matkailua kehittämällä						Matkailun MasterPlan on valmistunut keväällä 2025.

Osaajien Raahе

Strateginen tavoite	Toimenpide	Vastuutaho	Aikataulu	Resurssi (€/hlö)	Mittarit	Toteuma TP 2025
Yritysten ja oppilaitosten yhteistyön kehittämisryhmä	Työssäoppimisjaksojen lisääminen ja kehittäminen – oman paikkakunnan mahdollisuuksien tunnistaminen ja innostuminen niistä	Opinto-ohjaajat (pk ja toinen aste), työryhmä, yritykset	2023	Kuljetusmäärärahat, sijaiskustannukset	Opettajien työelämäjakso, yritys yhteistyön muodot, osallistuvien / hyötyvien yritysten määrä, TET-päivien määrä	Otetaan elinvoimatoimikunnassa esille. Kaikki lukiolaiset tutustuivat työelämään vapaa-aikana 5 työpäivän verran (järjestely luetaan osaksi opinto-ohjauksen opintoja). Yläkoulujen TET-päiviä toteutui 3700.

	Oikeiden työnantajien ja yritysten tuominen osaksi eri kouluasteiden arkea		2023			Asia otetaan elinvoimatoimikunnassa esille.
	Opettajien tutustuminen työelämään ja muihin toisen asteen oppilaitoksiin ja korkeakouluihin		2023			Raahen lukion opettajista 5 tutustui työelämään. Lisäksi opinto-ohjaajat tutustuivat korkeakouluihin, työelämään ja oppilaitoksiin.
	Kytkeä ammatillisista huippuosajista, sponsorointi – ”kovan luokan osaajia”		2023			Asia otetaan elinvoimatoimikunnassa esille.
Nuorten harrastus- ja hyvinvointipassi -mobiiliappi	Kysely nuorille hyvinvoinnin edistämisestä	Nuorisotoimi ja hyvikset, kulttuuri- ja liikuntapalvelu – työryhmä (sidosryhmät, yrittäjät)	2023	Mobiiliappi (n. 10 000€ / v?), palkkiot, markkinointi ja tapahtumat	Ladattujen appien määrä, toimintaan osallistuvien määrä, yrityskontaktien määrä	Ei toteutunut.
	Passin avulla voi edullisesti / ilmaiseksi tutustua harrastuksiin ja vapaa-ajan puuhiin yhdessä tai yksin.		2024			Valituksesta johtuen ei ole voitu laittaa käytäntöön.
	Passiin kerätään merkintöjä ja aktiivisuudella saavuttaa palkintoja? yritykset sponsorina, myös alennuksia tuotteista		2024			Valituksesta johtuen ei ole voitu laittaa käytäntöön
Learning management -passi	Koulutusvapaiden määrän nostaminen, opintosopimus?	Henkilöstöpalvelut, ammatillisen kasvun polkujen suunnittelu	2024	Työhyvinvointikoordinaattori, esihenkilöpassin ja oppimisolustan kust.	Työhyvinvointimittari, urapolut, alustan käyttö	Urapolku valmistelussa. Esihenkilöpassikoulutus ei toteutunut.
	Viikkoliikunnan laajentaminen myös kulttuuriin, omaehtoiseen kouluttautumiseen		2024			Ei toteutunut.
	Työnantajan valmiudet maahanmuuttajien palkkaamiseen: maahanmuuttajien osaamisen hyödyntäminen koko yhteisön asiana		2024			Hankehaku siirtyy vuodelle 2026
	Henkilöstön kouluttautumisen kehittäminen kokonaisvaltaisesti eri menetelmin: oppimisolusta, osaamispisteet, selkeät urapolut					Oppimisolusta käytössä. Urapolkuun suunnittelu siirtyy vuodelle 2026
	Raahen kaupungin esihenkilöpassi –					Toteutus siirtyy vuodelle 2026

	koulutus kaikille yhteisenä ja velvoittavana					
Eläköitymisen nivelvaiheen kehittäminen	Yhteisöllisyyden kehittäminen; rakenteet, jotka pitävät kiinni,	Kaupungin eläkkeelle valmistautuvien info / henkilöstöpalvelut, Raahe-opisto, vammais- ja vanhusneuv, liikuntapalvelut, muut kumppanit	2024	Raakel:in ja muiden eläkeläisjärjestöjen toiminnan tukeminen, työhyvinvointikoordinaattori	Toimintaan osallistuvien määrä / jäsenmäärät, uudet toimintatavat (osaamisen hyödyntäminen)	Eläkeinfo valmisteltiin ja toteutettiin vuonna 2025 (osallistujia 90 hlöä). Eläkeläisjärjestöjä tuetaan vuosittain.
	Kehittämistä ikäihmisten neuvolan kanssa					
	ELÄKÖITYVIEN TYÖMAHDOLLISUUKSIEN PIDENTÄMINEN					Liukuva eläkeikä.
	Oman osaamisen jakaminen osana aikaisesta (entisessä) työyhteisössä tai muissa yhteisöissä (koulut, päiväkodit, kulttuurilaitokset yms.)					
	Vapaaehtoistyön mahdollisuudet					

1.1.5 Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa

Kaupunki on ollut aktiivisessa vuorovaikutuksessa Raahen Satama Oy:n kanssa erityisesti syvälaituri 3:n rakentamista koskeissa asioissa ja rahoitusjärjestelyissä. Yhtiö sai hankkeelle myönteisen CEF-rahoituspäätöksen kesällä 2024, minkä jälkeen hankkeen rahoitusta on valmisteltu yhteistyössä Satama Oy:n kanssa. Kaupunginvaltuusto teki omalta osaltaan päätöksen rahoitusratkaisusta helmikuussa 2025 (kv 24.2.2025 § 15), jossa kaupunki teki 12,8 milj. euron pääomasijoituksen konvertoimalla antolainaa vastaavalla summalla sekä antamalla yhteensä 13,6 milj. euron omavelkaisen takauksen yhtiön rahoituslaitoksista ottamille lainoille.

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyi kunnille 1.1.2025 alkaen (HE 207/2022). Siirtymistä on valmisteltu vuosien 2023 ja 2024 aikana. Raahen kaupunginvaltuusto hyväksyi 5.2.2024 (§ 7) yhteistoimintasopimuksen Raahen työllisyysalueen perustamiseksi. Sopimuksen osapuolia eli sopijakuntia ovat Haapajärvi, Haapavesi, Kärsämäki, Oulainen, Pyhäjoki, Pyhäjärvi, Pyhäntä, Reisjärvi, Siikajoki, Siikalatva ja Raahen, joka toimii muodostettavan työllisyysalueen vastuukuntana. Yhteistoiminta-alueen eli Raahen työllisyysalueen kuntalain mukaisena yhteisenä toimielimenä toimii Raahen kaupungin organisaatioon perustettu työllisyyslautakunta (kv 19.8.2025 § 72). Työllisyysalueen toiminta käynnistyi vuoden 2025 alusta lukien ja valtiolta siirtyi Raahen kaupungin palvelukseen 41 henkilöä. Työllisyyslautakunta raportoi toiminnastaan ja taloudestaan talousarvion toteutumisen -osiossa.

Vuoden 2025 aikana on valmisteltu sote- ja pelastustoimen kiinteistöjen yhtiöittämistä ja kiinteistöjen siirtämistä Raahen Hoivatalot Oy:n omistukseen. Kaupunki hankki vuoden aikana omistukseensa kaikki yhtiön osakkeet. Päätökset yhtiöittämisestä/toimitilojen vuokraustoiminnan luovutuksesta yhtiölle on tehty helmikuussa 2026 (kv. 16.2.2026 § 49). Raahen kaupungin, Raahen Hoivatalot Oy:n ja Raahepolis Oy:n edustajat ovat neuvotelleet Pohteen edustajien kanssa 31.12.2025 päättyneiden vuokrasopimusten jatkosta. Kiinteistöjen luovutus yhtiölle on tarkoitus tehdä apporttiluovutuksena 1.4.2026.

Tilikauden rakenteelliset muutokset edelliseen vuoteen nähden:

Kaupunginhallituksen muutokset:

- Johtamisen ja omistajaohjauksen tulosalueelle on perustettu uusi kustannuspaikka Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen.

Kehittämislautakunnan muutokset:

-Työllisyydenhoidon tulosalue on siirretty uuden työllisyyslautakunnan alaisuuteen.

Kaupunginvaltuusto on nimennyt työllisyyslautakunnan 19.8.2024, joka on perustettu Raahen työllisyysalueen toimintaa varten. Toiminnan tarkoituksena on järjestää työvoimaviranomaisen tehtävät Haapajärven, Haapaveden, Kärsämäen, Oulaisen, Pyhäjoen, Pyhäjärven, Pyhäntän, Raahen, Reisjärven, Siikajoen ja Siikalatvan kuntien alueella. Kuntien valtuustot ovat hyväksyneet yhteistoimintasopimuksen vuonna 2024. Myös nykyinen Raahen kaupungin työllisyyspalvelujen kokonaisuus on siirretty kehittämislautakunnan alta työllisyyslautakunnan alle. Molemmat toiminnot ovat omina tulosityksiköinä.

Tulevaisuuslautakunnan muutokset:

-Kulttuuripalvelujen tulosalueelle on perustettu uusi kustannuspaikka yleiset juhlat, jonne on siirretty keskushallinnosta toiminta ja määrärahat.

1.1.6 Kaupungin henkilöstö

Raahen kaupungin henkilöstömäärä oli vuoden 2025 lopussa 1 062 henkilötyövuotta (HTV). Vuoden 2024 lopussa määrä oli 1 045 HTV, joten henkilöstömäärä lisääntyi 17 HTV. Vuoden 2025 henkilöstömenot olivat 54,8 milj. euroa. Kun vuoden 2024 henkilöstömenot olivat 52,0 milj. euroa, kasvoivat henkilöstömenot 2,8 milj. eurolla.

Henkilöstön sairauspoissaolot olivat keskimäärin 15,0 päivää/henkilö vuonna 2025. Vastaava edellisen vuoden luku oli 13,9 eli sairauspoissaolot lisääntyivät keskimäärin 1,1 päivällä henkilöä kohden.

Tilinpäätöksen liitetiedoissa esitetään toimialakohtainen selvitys henkilöstömäärästä. Henkilöstöä koskevat tarkemmat tiedot ja tunnusluvut esitetään erillisessä henkilöstöraportissa.

Ulkoinen 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Raahen kaupunki							
Palkat ja palkkiot	- 42 491	- 45 895	- 14	- 45 910	- 44 662	97,28 %	1 248
Henkilösivukulut	- 9 522	- 12 298	- 3	- 12 301	- 10 177	82,74 %	2 124
Keskusvaalilautakunta							
Palkat ja palkkiot	- 164	- 109		- 109	- 79	72,53 %	30
Henkilösivukulut	- 20	- 23		- 23	- 9	37,85 %	14
Tarkastustoimi							
Palkat ja palkkiot	- 17	- 23		- 23	- 17	77,36 %	5
Henkilösivukulut	- 1	- 5		- 5	- 1	26,60 %	4
Kaupunginvaltuusto							
Palkat ja palkkiot	- 96	- 108		- 108	- 132	122,53 %	- 24
Henkilösivukulut	- 4	- 23		- 23	- 5	20,10 %	18
Kaupunginhallitus							
Palkat ja palkkiot	- 2 189	- 2 222		- 2 222	- 2 227	100,22 %	- 5
Henkilösivukulut	- 455	- 547		- 547	- 470	85,95 %	77
Kehittämislautakunta							
Palkat ja palkkiot	- 1 798	- 1 394		- 1 394	- 1 436	102,99 %	- 42
Henkilösivukulut	- 399	- 351		- 351	- 321	91,25 %	31
Työllisyyslautakunta							
Palkat ja palkkiot		- 3 208		- 3 208	- 2 560	79,78 %	649
Henkilösivukulut		- 784		- 784	- 631	80,44 %	153
Tulevaisuuslautakunta							
Palkat ja palkkiot	- 29 648	- 29 980	- 14	- 29 995	- 29 555	98,53 %	440
Henkilösivukulut	- 6 754	- 8 359	- 3	- 8 362	- 6 784	81,13 %	1 578
Rakennetun ympäristön lautakunta							
Palkat ja palkkiot	- 8 580	- 8 851		- 8 851	- 8 656	97,80 %	195
Henkilösivukulut	- 1 889	- 2 205		- 2 205	- 1 957	88,73 %	249

Henkilöstöresurssit 1–12/2025

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2024	TA2025	TP2025
Kaupunginhallitus			
Johtaminen ja omistajaohjaus	3,8	3	4,2
Hallintopalvelut	15,7	18	18,5
Talous ja rahoitus	1,7	3	3
Tietohallinto	4,4	6	6
Kehittämislautakunta			
Hallinto	0	0,3	0
Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys	3	3,5	4
Kaavoitus	6,3	7	7,1
Raahen seudun kehitys	7,4	7,7	7,8
Rakennetun ympäristön lautakunta			
Hallinto	7,3	9	8,7
Kuntatekniikka	23	28	11,5
Liikuntapalvelut	18,3	33	27,9
Tilahallinta	17,9	23	10,4
Ateriapalvelut	36,8	41,5	37,8
Puhtauspalvelut	43,7	54,3	53
Maankäyttö ja mittaus	12,5	15	9,1
Rakennus- ja ympäristövalvonta	6,9	8,3	7,1
Tulevaisuuslautakunta			
Varhaiskasvatuspalvelut	138,3	173	159,8
Opetuspalvelut	242,4	282,7	273,5
Kulttuuripalvelut	26,2	28	25,5
Vapaa-aikapalvelut	31,6	41,9	35,8
Työllisyyslautakunta			
Raahen työllisyysalue		58	48,1
Työllisydenhoito		2	1,3
Yhteensä	647,2	846,2	760,1

1.1.7 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Vuoden 2025 tulokseksi muodostui 5,2 milj. euron ylijäämä, mikä on 9,3 milj. euroa talousarviossa ennakoitua parempi. Taseessa on aikaisemmilta vuosilta kertynyttä ylijäämää 40,3 milj. euroa, mikä vahvistuu vuoden 2025 tuloksen myötä 45,5 milj. euroon.

Vuoden 2026 talousarvion yli-/alijäämä on 0 euroa. Myös koko suunnitelmakaudella 2026–2028 on päästy nollan tasolle eli ylijäämä ei taloussuunnitelman mukaan pienene. Vuoden 2025 osalta tasapainottamisohjelman vaikutus on 4,9 milj. euroa ja vuosina 2026 ja 2027 se on 4,2 milj. euroa vuodessa. Syksyllä 2025 talousarvion valmistelun yhteydessä tasapainottamisohjelmaa on päivitetty ja vuoden 2026 vaikutukset ovat 8,3 milj. euroa. Päivitetyh ohjelman vaikutus koko ohjelma-ajalle (2026–2030) on yhteensä 47,2 milj. euroa. Tasapainottamis-ohjelman toimenpiteiden vaikutukset on sisällytetty vuosien 2026–2028 budjetteihin.

Vaikka vuoden 2026 talousarvio ja 2027–2028 suunnitelmissa onkin päästy nollatasolle, on verotulojen ja erityisesti yhteisöverotulojen kertyminen vaikeasti ennustettavissa. Vuoden 2026 alkupuolella saatujen ennakkotietojen mukaan vuoden 2026 yhteisöverotuloennuste on 3,9 milj. euroa talousarviota heikempi, mikä tarkoittaa, että mikäli vastaavia säästöjä tai tulonlisäyksiä ei vuodelle 2026 saada, on tilinpäätös alijäämäinen.

Raahen kaupungilla on meneillään koko organisaatorakenteen selvitystyö, jonka tavoitteena saada eri toimenpiteillä pysyviä talousvaikutuksia.

Raahen kaupungilla on vielä merkittävä 140,1 milj. euron velkarasite siitä huolimatta, että lainamäärä laski 4,5 milj. eurolla vuonna 2025. Talouden tasapainottamisen tavoitteena on saada lainamäärä pienemään kesimäärin 6,0 milj. eurolla vuosittain. Lähtötilanteessa vuonna 2022 lainaa oli 165,4 milj. euroa. Kun vuoden 2025 lopussa lainaa on 140,1 milj. euroa, on lainamäärä laskenut 25,3 milj. euroa eli keskimäärin 8,4 milj. euroa/vuosi. Nykyisen taloussuunnitelman 2026–2028 mukaan pysytään tavoitteessa.

Kaupungin positiivisen talouskehityksen kannalta on näköpiirissä ainakin seuraavia epävarmuustekijöitä; verotulojen kehitys (talouskasvu, työllisyys, asukasmäärä, yhteisövero ja kiinteistöverouudistus), valmisteilla ollut valtionosuusuudistus on siirtynyt tulevaisuuteen, valtion toimenpiteet (mm. kuntatalouteen kohdistuvat valtionosuusleikkaukset, normien purku) ja sosiaaliturvan muutosten vaikutus kuntatalouteen. Kaupungin omistamien sote- ja pelastustoimen kiinteistöjen yhtiöittäminen vuonna 2026 vaikuttaa noin 0,6 milj. euroa kaupungin talouteen. Hankintalain uudistuksen toteutumisesta nyt esitetyssä muodossa on arvioitu aiheutuvan riskejä ja epävarmuustekijöitä sekä henkilöstön riittävyyden että talouden osalta. Ainakin siirtymävaiheen aikana lisäkustannukset ovat merkittävät.

Näyttää siltä, että epävarmuustekijöitä on huomattava määrä ja ne, tai osa niistä, voi hyvinkin realisoitua lähivuosina. Raahen kaupungin talous ei ole vielä kestäväällä pohjalla, vaikka kehityksen suunta on ollut oikea. Tämän vuoksi on tärkeää jatkaa aktiivisesti ja pitkäjänteisesti talouden tasapainottamistyötä. Tasetta tulee saada vahvistettua ja lainamäärää pienennettyä, koska korkokustannukset ovat merkittävät. Raahen kaupungin talouden saaminen pitkällä aikavälillä kestäväksi edellyttää tulojen ja menojen tasapainotilan saavuttamista.

1.1.8 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittämiseen vaikuttavista seikoista

Kuntalain (325/2012) mukaiset säännökset kunnan ja kuntakonsernin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta ovat tulleet voimaan vuonna 2014. Lain mukaan valtuustojen tulee päättää kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Raahen kaupunginvaltuusto on 29.9.2014 hyväksynyt Raahen kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja kokonaisvaltaisen riskienhallinnan järjestämisen perusteet.

Toimielimet ovat antaneet selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä antaneet arvion merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä, joista alla esitetään yhteenvedona seuraavaa:

Keskushallinto:

- Henkilöstöressurssien riittävyys ja toimivat sijaisuusjärjestelyt sekä mahdolliset ulkopuoliset uhkat.
- Tietoturvaluusuriskit lisääntyvät vuosi vuodelta, minkä takia tietohallinnon henkilöresursseja on lisätty. Tekoälyyn ja tietoturvaan voi kohdistua riskejä lisääntyneen tekoälyn käytön myötä, mutta niitä pyritään ehkäisemään ohjeistuksilla ja koulutuksilla.
- Sote-kiinteistöihin ja niiden tuleviin omistusjärjestelyihin liittyy taloudellisia riskejä.
- Hankintalain uudistuksen toteutuminen esitettyssä muodossaan aiheuttaa riskejä ja epävarmuustekijöitä sekä henkilöstön riittävyyden että talouden osalta.

Kehittämislautakunta:

- Työn kuormittavuus ja henkilöstön uupuminen
Negatiivisen julkisuuden kautta tapahtuva kommentointi ja palautteen anto lisää työn kuormittavuutta. Toimiala on asiantuntijavaltainen, työtehtävät ovat eriytyneitä ja yksiköt varsin pieniä. Organisaation haavoittuvuus on kasvanut.
- Tukipalveluiden kankeus
Toimialan toiminta perustuu valtaosin asiantuntijatyöhön, joka puolestaan nojautuu vahvasti taloushallinnon sekä ICT-puolen tukipalveluihin ja -järjestelmiin. Tukipalveluissa tapahtuvat häiriöt, viivästykset ja kankeudet heijastuvat välittömästi toimialan työhön. Prosessit monimutkaistuvat ja vievät aikaa pois substanssin tekemisestä. Hallinnollisten prosessien rooli on kasvanut.
- Päätöksentekojärjestelmän legitimitetin rapautuminen
Luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla tulisi olla vahva ymmärrys voimassa olevista laeista, säännöistä, sovitusta toimintatavoista, eri toimielinten toimivallasta ja päätöksentekoprosesseista, jotteivat ulkopuolelta tulevat vaikuttamisyritykset pysty horjuttamaan demokraattista päätöksentekoa. Tämänkaltaisen huojunta aiheuttaa päätöksentekojärjestelmän legitimitetin rapautumista.

Työllisyyslautakunta:

- matalasuhdanteen ja heikon työllisyystilanteen pitkittyminen
- julkisen sektorin supistuminen hallitsemattomasti
- julkisen sektorin digitaalisen kehityksen hidastuminen
- työllisyydenhoidon murroksen jatkuminen valtakunnallisesti
- työvoimapalveluiden toimintaresurssien riittävyys
- henkilöstön jaksaminen
- asiakasturvallisuus (asiakkaiden häiriökäyttäytyminen)

Tulevaisuuslautakunta:

- Sisäilmahaasteet
- Lasten ja nuorten käyttäytyminen ja väkivaltainen reagointi
- Lapsimäärän väheneminen
- Palvelutarpeen äkilliset muutokset
- Palveluverkon tarkastelu ja tiivistäminen
- Tuen tarpeen lisääntyminen ja siihen vastaaminen
- Rikkinäiset/huonokuntoiset kalusteet
- Ulkoalueiden kunnossapito: hiekoitus, lumityöt, valaistus
- Teknisen työn ja kemian/fysiikan luokkien asianmukaisuus
- Kotitalousluokkien välineet
- Rekrytointi (pätevien työntekijöiden/sijaisten saatavuus)
- Taloustilanne
- Nuorten ohjaus- ja palveluverkoston puuttuminen (työryhmä koottu vuoden 2026 alussa)
- Työntekijöiden työssäjaksaminen

Rakennetun ympäristön lautakunta:

- Henkilöstön vaihtuvuus ja korvaavat rekrytoinnit vaikeuttavat toimivan organisaation rakentamista. Uuden henkilön perehtyminen tehtäväkenttään hidastaa toimialan kehittämistä ja tehtäviä joudutaan priorisoimaan. Henkilöstömitoituksessa ei ole särkeävaraa pitkien poissaolojen ajaksi.

- Epäasiallinen palaute viestintävälineissä ja -kanavissa luottamushenkilöiltä tai kuntalaisilta toimialan henkilöstöä kohtaan aiheuttaa merkittävän riskin psykologiselle kuormittumiselle ja työssäjaksamiselle. Työssäjaksaminen on koetuksella, kun tehdystä hyvästä työstä saa vihameilistä ja alentavaa, perusteetonta palautetta. Työnantajan on pitänyt puuttua tällaiseen häirintään. Vakavimmillaan on kyse kunnianloukkauksesta.

- Henkilöstö on kokenut laitonta uhkailua asiakaspalvelutilanteissa. Tilanteista on tehty rikosilmoitus.

Kaupungin talouteen liittyviä riskejä:

- Kaupungin omat toimet talouden tasapainottamisen onnistumisessa ja siinä erityisesti palveluverkkoratkaisujen oikea-aikainen päätöksenteko.
- Verorahoituksen ja erityisesti yhteisöverotulojen kehittyminen, joiden suuri heilahtelu heikentää talouden ennustettavuutta.
- Valtion toimenpiteet: Valtion verotukseen tekemät ratkaisut vaikuttavat kuntien verotuloihin ja valtionosuuksiin. Valtionosuusuudistus on siirtynyt tulevaisuuteen.
- Suuren lainamäärän hoitamiseen liittyy merkittävä korko- ja jälleerahoitusriski. Korkoriskiä pyritään hallitsemaan hajauttamalla korkosidonnaisuuksia eri viitekorkoihin sekä käyttämällä myös kiinteäkorkoisia lainoja ja koronvaihtosopimuksia. Jälleerahoitusriskiä pyritään hallitsemaan hajauttamalla lainojen maturiteetteja.
- Sijoitetun varallisuuden osalta riski liittyy sijoitusten tuottoon ja sijoitusten markkinahintojen heilahteluun, mikä voi jossain määrin johtaa pääomien menetykseen.
- Laina- ja sijoitussalkkujen tilannetta seurataan konserni- ja riskienhallinnan jaostossa säännöllisesti ja pyritään ennaltaehkäisemään mahdollisen riskien realisoituminen sekä löytämään kaupungin edun mukaisia ratkaisuja.
- Sote- ja pelastustoimen kiinteistöihin liittyvistä omistusjärjestelyistä syntyy jonkin verran taloudellisia menetyksiä.

1.2 Selonteko kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Raahen kaupungin voimassa olevien sisäisen valvonnan ohjeiden (KH 16.2.2004) mukaan sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaavat kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja. Toimialojen johtajat vastaavat, että toimialan sisäinen valvonta on riittävästi järjestetty ja hoidettu. Toimialajohtajien on järjestettävä tuloksellisuuden (toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden) seuranta palveleva ja sisäisen tarkkailun kannalta tarkoituksenmukainen tiedonkulku ja raportointi. Tulosaluiden esimiesten vastuulla on sisäisen valvonnan järjestäminen ja hoitaminen yksikössään. Sisäinen valvonta jakautuu **sisäiseen tarkkailuun, luottamushenkilöiden suorittamaan seurantaan ja sisäiseen tarkastukseen.**

Sisäinen tarkkailu on johtamisen osa, ja se kuuluu jokaisen johtovastuussa olevan perustehtäviin. Sisäisen tarkkailun menetelmiä ovat raportointi ja tulosten seuranta, hyväksymisvaltuudet, henkilökunnan työajan suunnittelu ja tarkkailu, tehtävä- ja vastuujaako, tehtäväkuvat ja työnkulkukaaviot sekä tulon- että menonmuodostuksen seuranta. Talouden seuranta on reaaliaikaista webraportoinnin avulla. Sisäisen tarkkailun toteutuminen on pyritty varmistamaan systemaattisen johtamisjärjestelmän avulla ja havaittuihin puutteisiin on pyritty reagoimaan viipymättä.

Toimielimet ovat antaneet selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä:

Keskushallinnossa sisäinen valvonta on ensisijaisesti osa jokaisen viranhaltijan ja toimihenkilön henkilökohtaista toimintatapaa, jota korostetaan tiimin yhteisissä palavereissa ja nostetaan keskusteluun myös vuosittaisissa kehityskeskusteluissa. Jokainen kaupungin työntekijä on veloitettu tarkkailemaan, puuttamaan ja ilmoittamaan epäkohdista. Havaitut epäkohdat käsitellään, korjataan ja käytäntöjä muutetaan tarpeen mukaisessa laajuudessa. Kaupungilla on käytössä Whistleblowing -ilmoituskanava.

Tuloksellisuuden seuranta; hallintosäännön mukaisesti kukin esihenkilö on vastuullinen toimija oman kustannusvastuunsa ja toimivaltansa rajoissa. Jokainen toimija raportoi asioista omalle esihenkilölleen ja esihenkilö raportoi poikkeamat eteenpäin omalle esihenkilölleen. Controllerin työpanosta on hyödynnetty talouden seurannan ja raportoinnin osalta, mutta toimialat voisivat vielä suuremmassa määrin hyödyntää hänen työpanostaan.

Hyvän hallintotavan noudattaminen on ensisijaisesti jokaisen kaupungin työntekijän omalla vastuulla. Toissijaisesti esihenkilö valvoo ja seuraa toimintaa ja vastaa omalta osaltaan alaistensa toimintatavoista. Säännösten, määräysten ja päätösten seuranta kuuluu koko henkilöstön vastuulle ja tehtäväkuvansa mukaisesti säännösten, päätösten ja hyvän hallintotavan noudattamista valvovat yleisesti myös johtavat viranhaltijat koko kaupunkiorganisaation osalta ja huomauttavat epäkohdista toimijoille.

Omaisuuksien hankinta ja luovutukset sekä sen hoito toteutetaan hallintosäännön mukaisin valtuuksin sekä kaupungin hankintaohjeistuksen mukaisesti. Kaupungilla on käytössä sähköinen ClouDia-sopimustenhallintajärjestelmä, joka ilmoittaa automaattisesti, jos sopimus on tullut elinkaarensa päähän. Sopimusehtojen noudattamisen seuranta on syytä edelleen parantaa. Sopimuksia laaditaan eri toimialoilla ja vastuut niiden osalta jakautuvat, mutta uusien hyväksyttävien asiakirjojen myötä vastuu seurannasta paranee. Korvausvastuita tai muita oikeudellisia seuraamuksia ei ole ollut. Kaupungin solmimat sopimukset ovat sopimustenhallintajärjestelmän piirissä.

Riskienhallinnasta vastaa konserni- ja riskienhallinnan jaosto. Operatiivisen tason riskien tunnistamiseen, varautumiseen ja eliminointiin tulee reagoida operatiivisella tasolla. Riskienhallinnassa on edelleen kehitettävää. Sopimushallinnan ja sopimuksenohjauksen asiakirjoihin on kuvattu riskikartoituksen tarpeellisuus, mutta asiakirjat on syytä hyväksyä toimielimessä vuoden 2026 aikana. Konserniohjeet päivitetään vuoden 2026 aikana.

Kehittämislautakunnan toimialalla valvonta on järjestetty kaupungin hallintosäännön sekä muiden ohjeiden mukaan, ja se on osa johtamis- ja esimiestyötä. Henkilöstö on ohjeistettu sen mukaisesti. Laskujen hyväksymismenettely on kaupungin ohjeistuksen mukainen. Käyttösuunnitelmat laaditaan ja hyväksytään kehittämislautakunnassa valtuuston hyväksymän talousarvion pohjalta. Käyttösuunnitelmiin pohjautuvaa toimintaa tarkennetaan tarpeen mukaan.

Talousarvion toteutuminen raportoidaan kehittämislautakunnalle kuukauden ja kaupunginhallitukselle kahden kuukauden välein. Kehittämisen toimialan johtoryhmä kokoontuu säännöllisesti. Jokainen tulosaluepäällikkö ja esihenkilö seuraa oman alueensa ja talouden toteumaa sähköisesti. Henkilöstöhallinnon raportteja, ohjeita ja muutoksia seurataan säännöllisesti.

Säännösten, määräysten ja päätösten ja hyvän hallintotavan noudattamisen seuranta on järjestetty niin, että asioiden valmistelu on jaettu useammalle henkilölle, ja tehtävät on vastuutettu. Kehittämisprojektien päätöksissä olevaa ohjeistusta seurataan (ao. hankkeesta vastaava). Maksatusten seuranta on olemassa ja vastuuhenkilö on nimetty projekteittain. Projektien tuloksista raportoidaan kehittämislautakunnalle.

Pitkäkarin ranta-alueiden osayleiskaavan osalta jätettiin useita kaavatyön keskeyttämisalotteita. Aloitteet käsiteltiin lautakunnassa, joka totesi, että laissa säädettyjä perusteita kaavoituksen keskeyttämiselle ei ole. Joukkoliikenteestä on tullut korvausvaatimus ja selvityspyyntö. Asiasta on annettu selvitys, joka on käsitelty lautakunnassa ja todettu, että asia ei anna aiheutta jatkotoimenpiteisiin.

Toimitaan voimassa olevan hallintosäännön sekä sisäisen ohjeistuksen ja lainsäädännön mukaisesti. Riskien toteutumista seurataan, mutta toimialan riskikartoitus on tekemättä. Johtoryhmä vastaa kartoituksen tekemisestä, ja se on tarkoitus toteuttaa vuoden 2026 aikana. Eri yksiköihin on nimetty turvallisuusvastaavat.

Hankinnat tehdään toimialajohtajan ja delegointipäätösten tai toimielimen valtuutuksen mukaisesti. Kilpailutuksessa on käytössä sähköinen hankintaohjelma myös pienkilpailutuksessa.

Lentokenttäkuljetusten kilpailutuksesta tehtiin oikaisuvaatimus ja valitus markkinaoikeuteen.

Sopimusten vanhentumista seurataan yhteistyössä hankintatoimen kanssa. Menetyksiä / korvauksia ei ole. Sopimukset ovat sähköisessä sopimusjärjestelmässä, joka ilmoittaa ennakkoon sopimusten päättymisestä.

Työllisyyslautakunnan toimialalla toiminta on järjestetty kolmelle palvelualueelle, joita tukee läpileikkaavasti keskitetyt palvelut. Jokaista aluetta johtaa palvelupäällikkö, joka valvoo 1-2 asiantuntijatiimiä. Työllisyysaluejohtaja toimii palvelupäällikköiden ja keskitettyjen palvelujen tiimin esimiehenä. Työllisyysaluejohtaja valvoo johtoryhmän tukemana toiminnan kokonaisuutta. Työllisyysaluejohtaja on ainoa viranhaltija, joka tekee hankintapäätöksiä. Asiantuntijat ratkaisevat työllistymistä edistäviin palveluihin kuuluvia harkinnanvaraisia tukihakemuksia ja myönnettyjen tukien maksatushakemuksia. Palvelupäälliköt valvovat, että tukipäätökset ja -maksatukset noudattavat lakiin ja sovellusohjeisiin perustuvia kriteerejä. Työllisyysalueen organisaatio on suhteellisen tuore, reilun vuoden ikäinen. Sisäisen valvonnan kehittäminen on tärkeä osa koko organisaation kehittämistä.

Toiminnan valvonta perustuu ensi sijassa asiakastietojärjestelmän (Asiantuntijan Työmarkkinatori ATMT) tuottaman tiedon reaaliaikaiseen seurantaan. Palvelupäälliköt seuraavat ATMT:ssä ja siihen liittyvissä alajärjestelmissä (tietoalusta Mylly) tiimiensä työtä. Asiantuntijoilla ja tiimeillä on sovitut operatiiviset tavoitteet. Palvelupäälliköt seuraavat, ohjaavat työtä ja tarvittaessa puuttuvat poikkeamiin. Työllisyysaluejohtajalla on pääsy samaan seurantatietoon ja hän valvoo tavoitteiden toteutumista kokonaisuuden tasolla.

Työllisyysaluejohtaja vastaa toimialan taloudesta. Hallintoasiantuntija tukee johtajaa budjettiseurannassa. Työllisyysaluejohtaja hyväksyy toimialan kaikki laskut kaupungin ostolaskujärjestelmässä.

Työllisyysaluejohtaja vastaa säännösten, määräysten ja päätösten ja hyvän hallintotavan noudattamisen seurannasta edellä kuvatun organisaation ja työjärjestyksen mukaisesti. Kaikessa toimialan työssä nojaututaan työvoimapalveluja ohjaavan järjestämislain lisäksi Raahen kaupungin hallintosääntöön ja linjauksiin. Työllisyysaluejohtajaa tukee seurannassa Raahen kaupungin konsernihallinto, erityisesti talousjohtaja, hallintojohtaja, henkilöstöpäällikkö ja hankintapäällikkö. Kaupunginjohtaja valvoo työllisyysaluejohtajan toimintaa tämän esihenkilönä ja kaupungin toiminnan kokonaisuudesta vastaavana.

Kuntakokeiluun liittyen on ollut korvausvaatimus, Raahen kaupungin keskushallinto käsittelee valitusta.

Tilikaudella ei ole tullut esiin merkittäviä tulosvastuu- tai toimivaltaongelmia. Työllisyysalueen toiminta käynnistyi laajan valmistelun pohjalta tilikauden alussa 1.1.2025. Toiminta ajettiin ylös tilikauden aikana. Samalla kasvatettiin johtamis- ja hallintokapasiteettia järjestelmällisesti ja tavoitteellisesti. Työvoimaviranomaisena työllisyysalue vastaa laajasta kirjosta erilaisia työllisyyden hoidollisia sekä operatiivisia että hallinnollisia toimenpiteitä. Tilikauden aikana työllisyysalue kykeni tuottamaan annetuissa määräajoissa siltä edellytetyt suoritteet tarkoituksenmukaisesti ja tehokkaasti.

Riskienhallinta: Työllisyysalue tekee aktiivista riskienhallintaa osana arjen operatiivista toimintaa. Raahen konsernihallinto tukee ja valvoo. Työllisyysalue on järjestänyt oman työturvallisuustoiminnan osana Raahen kaupungin turvallisuusorganisaatiota. Työllisyysalue seuraa aktiivisesti omaa talouttaan. Raahen kaupungin taloushallinto tukee ja vastaa taloudellisen riskin valvonnasta. Työllisyysalueen riskejä seurataan ja päivitetään osana kaupungin yleistä riskienhallintaa. Sen lisäksi valtakunnallinen työllisyysalueiden kehitys- ja hallintokeskus (KEHA-keskus) seuraa työllisyyspalvelujen toteutumista. Aluehallintovirasto valvoo työllisyysalueen toiminnan laillisuutta.

Omaisuuksien hankinnan, luovutuksen ja sen hoidon valvonta järjestetään Raahen kaupungin linjausten edellä kuvatun organisaation ja työjärjestyksen puitteissa. Työllisyysalueen käyttämän irtaimiston (työpöydät, työtuolit, kaapistot) luettelointi valmistuu vuoden loppuun mennessä. Joki ICT Oy hallinnoi digitaalisia työvälineitä.

Kaksi tarjoajaa valitti Monikielisen yhteiskuntaorientaation (MYKO) laajasta, useamman työllisyysalueen yhteishankinnan kilpailutuksesta. Valitukset oikaisuvaatimuksineen hylättiin perusteettomina.

Suurin osa hankinnoista on lakisääteisiä työllistämistä edistäviä palveluja. Ostopalvelusopimusten noudattamista valvoo työllisyysalueen hankintojen koordinoinnista vastaava asiantuntija muiden asiantuntijoiden tukemana. Jos palveluissa ilmenee ongelmia, hankinta-asiantuntija tekee palvelutuottajille selvityspyynnöitä. Tarvittaessa reklamoidaan, jätetään rahaa maksamatta tai peritään takaisin, voidaan tehdä myös varmennuskäyntejä palveluun. Tilikauden aikana ei ole tullut menetyksiä, ei ole tehty takaisinperintää mutta ei myöskään ole jouduttu korvaus- tai muuhun oikeudelliseen asemaan.

Työllisyysalueen valmistelun yhteydessä vuoden 2024 lopulla tehtiin laaja riskikartoitus. Suurin osa sen tuloksista edelleen päteviä.

Tulevaisuuslautakunnan toimialalla kaikissa toimialan yksiköissä tehdään lakisääteiset riskien arvioinnit, ja niiden pohjalta kehitetään toimintaa ja varaudutaan riskeihin. Vuodenvaihteessa 2025–2026 joka yksikössä toteutetaan riskien arviointi Turva Arvi -työkalulla. Toiminnan muuttuessa tehdään uusi riskiarviointi. Työterveyshuollon ja työsuojelun työpaikkakäynneillä sekä palotarkastusten yhteydessä tarkastellaan turvallisuustilannetta ja mietitään toimenpiteitä turvallisuuden parantamiseen.

Pelastussuunnitelmat ja turvallisuussuunnitelmat päivitettiin vuonna 2025 vastaamaan vallitsevaa tilannetta.

Toimialajohtaja, tulosalueiden vastuuhenkilöt ja yksiköiden esihenkilöt seuraavat talouden toteumaa kuukausittain, ja sivistysjohtoryhmä käy läpi toteumaa säännöllisesti. Lisäksi talouden toteuma viedään lautakuntaan tiedoksi kuukausittain.

Talousarvion toteutuminen raportoidaan lautakunnalle kerran kuukaudessa. Tiedottamisesta ja viestinnästä huolehditaan toimialan sisällä niin, että viesti saavuttaa koko henkilöstön.

Toimialalla noudatetaan voimassa olevia lakeja, säädöksiä ja asetuksia. Toimialan sisällä huolehditaan siitä, että työntekijöillä on riittävä osaaminen ja tieto laeista, säädöksistä ja asetuksista. Hallintosäännön noudattaminen kuuluu tulosaluejohtajan ja yksiköiden johtajien vastuulle, ja heidän tulee toimia sen mukaisesti. Hyvän hallintotavan toteutumista seurataan, ja käytänteitä käydään yhdessä läpi ja arvioidaan sivistyksen johtoryhmässä sekä palvelualueiden omissa johtoryhmissä.

Vuoden 2025 aikana tulevaisuuslautakunnan päätöksistä on tehty 2 oikaisuvaatimusta ja 1 oikaisuvaatimus viranhaltijapäätöksestä. Kaikki oikaisuvaatimukset on hylätty tulevaisuuslautakunnassa. Lautakunnan päätöksistä tehdyt oikaisuvaatimukset ovat edenneet hallinto-oikeuteen. Oikaisuvaatimuksista ei ole tullut lopullista päätöstä hallinto-oikeudelta vain välipäätös, jossa täytäntöönpanon kieltäminen on hylätty.

Talousarviota laadittaessa ei saatu tietoa siihen tulevista muutoksista riittävän ajoissa. Tieto olisi pitänyt saada jo raamin valmisteluvaiheessa. Muutosten vaikutuksista pitää jatkossa käydä yhteistä keskustelua toimialojen johtoryhmienkin tasolla ennen raamin hyväksymistä. Yhteisiä prosesseja investointien osalta tulee kehittää.

Riskienhallinta: Turva Arvi otettiin käyttöön vuoden 2025 lopussa. Raporttien perusteella tehdään toimenpidesuunnitelma yksikkötasolla. Raportit ja toimenpidesuunnitelmat käydään läpi lupa- ja valvontaviraston tarkastusten yhteydessä. Yksiköiden esihenkilöt vastaavat oman yksikön osalta riskien arvioinnista. Varhaiskasvatuksen ja koulutyön poikkeavat tapahtumat, esim. retket, arvioidaan riskien osalta erikseen, ja niistä laaditaan erillinen turvallisuussuunnitelma. Kulttuuripalveluissa riskit on arvioitu, ja ne käydään läpi vuosittain yksiköiden työpaikkakokouksissa.

Vakuutuskorvaukset: Yksittäisiä työtapaturmia ja oppilasvahinkoja on korvattu.

Omaisuuksien hankinta ja luovutus: irtaimistoluettelot päivitetään vuosittain. Hankintoja tehtäessä noudatetaan kaupungin hankintaohjeistusta.

Sopimusten vanhentumista seurataan yhteistyössä hankintapalveluiden kanssa. Ei ole tullut menetyksiä. Käytössä sähköinen sopimuksenhallintajärjestelmä.

Rakennetun ympäristön lautakunnan toimialalla sisäinen valvonta on järjestetty kaupungin ohjeiden mukaan. Laskujen hyväksymismenettely on kolmiportainen. Käyttösuunnitelmat ja työohjelmat laaditaan ja hyväksytään rakennetun ympäristön lautakunnassa valtuuston hyväksymän talousarvion pohjalta. Työohjelmaa tarkennetaan vuoden edetessä syyskaudella. Johtoryhmän kokouksia on pidetty viikoittain teknisen keskuksen sulkuaikaa lukuun ottamatta.

Talousarvion toteutumisesta raportoidaan rakennetun ympäristön lautakunnalle kuukausittain. Tavoitteiden ja talousarvion toteutuminen raportoidaan kaupunginhallitukselle annettujen ohjeiden mukaisesti kahden kuukauden välein. Tulosaluejohtajat seuraavat web-raportoinnin kautta omia tulosalueitaan ja raportoivat poikkeamista tekniselle johtajalle. Tekninen johtaja raportoi kaupunginjohtajalle ja osallistuu viikoittain

kaupungin johtoryhmän kokouksiin.

Säännösten, määräysten ja päätösten ja hyvän hallintotavan noudattamisen seuranta on järjestetty siten, että asioiden valmistelu on jaettu ja vastuutettu useammalle henkilölle. Lautakunnalla on otto-oikeus viranhaltijapäätöksiin.

Sopimukset: Vakuuksien oikeellisuuden tarkistaminen sopimuksentekovaiheessa ja vero- ym. todistusten tarkistaminen vuosittain sopimusaikana.

Valtionapuhankkeet: päätöksissä olevaa ohjeistusta seurataan (ao. hankkeesta vastaava). Maksatusten seuranta on olemassa ja vastuuhenkilö nimetty projekteittain.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeudessa on käsitellyssä hallintovalitus lautakunnan päätöksestä nuorisopassin käyttöönotosta. Hallinto-oikeuteen on annettu vastine ja toimitettu pyydetyt asiakirjat. Päätöstä odotetaan alkuvuodesta 2026. Rakennetun ympäristön lautakunnan päätöksellä jatketuista yksityistietoimituksista on valitettu maa-oikeuteen. Kaupunginhallitus on hyväksynyt maa-oikeuden pyytämän vastineen valitukseen.

Toimitaan voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti. Joitakin tehtäviä olisi syytä delegoida toimielimeltä viranhaltijoille sekä organisaatorakenteessa alaspäin.

Riskienhallinta: Työsuojelutarkastuksia toteutetaan vuosittain eri tulosalueilla ja samalla käydään läpi päivitetty riskiarviotaulukko. Arviointiin on otettu käyttöön Turva Arvi -ohjelma, johon riskiarvioinnit tehdään.

Vakuutuskorvaukset: Ajoneuvon vaurioitumisesta on tehty kaksi myönteistä ja yksi kielteinen korvauspäätös. Korvaussummat ovat olleet pieniä ja vakuutuksia ei ole käytetty vakuutusten suuren omavastuun takia.

Hankinnat tehdään teknisen johtajan tai toimielimen valtuutuksen / delegointipäätöksen mukaisesti. Omaisuuden myynti on järjestetty muiden muassa sähköisellä huutokaupalla. Kiinteää omaisuutta (maata, tontteja) luovutetaan ostajille / vuokraajille Maapoliittisen ohjelman 2020-2030 ja vakiintuneiden periaatteiden mukaisesti. Kilpailutuksessa on käytössä sähköinen hankintaohjelma myös pienkilpailutuksessa.

Vuoden 2025 aikana kilpailutuksista aiheutuneita oikaisuvaatimuksia oli yksi. Rakennetun ympäristön lautakunta käsiteli oikaisuvaatimuksen ja totesi sen perusteettomaksi. Samasta hankinnasta tuli vielä vahingonkorvausvaatimus. Asiassa konsultoitiin lakimiestä ja lautakunta totesi vahingonkorvausvaatimuksen aiheettomaksi.

Sopimusten vanhentumista seurataan yhteistyössä hankintatoimen kanssa. Menetyksiä / korvauksia ei ole. Sopimukset ovat sähköisessä sopimusjärjestelmässä, joka ilmoittaa ennakkoon sopimusten päättymisestä.

Henkilöstöressurssin vähyyks on realisoitunut vuonna 2025 poissaolojen aikana ja rekrytointien jaksotuksessa. Tulosalueiden tehtävien erikoistuneisuus on vain muutamien viranhaltijoiden hallussa ja poissaolon aikana tehtäviä joudutaan priorisoimaan. Aikataulut saattavat venyä kohtuuttoman työmäärän tai tietokatkosten takia. Välttämättömien rekrytointien kohdalla tehtävien perehdyttäminen seuraavalle vaatisi riittävän pitkän päällekkäisen työsuhteen. Päällekkäisyyttä ei ole ollut.

Luottamushenkilöiden suorittamaa seuranta varten on tuotettu säännöllisesti raporteja taloudesta ja toiminnasta sekä antamalla luottamushenkilöille informaatiota heidän pyytämistään asioista.

Sisäinen tarkastus on sisäisen valvonnan näkyvä osa; se on aktiivista, systemaattista ja julkista toimintaa, joka tehdään toimivan johdon johdolla ja alaisuudessa. Se on tarkastustarkoituksessa tehtyä valvontaa. Kaupungilla ei ole sisäisen toiminnan tarkastajaa.

Kaupunginhallituksen valitsema konserni- ja riskienhallinnan jaosto valvoo varainhoidon, lainojen ja korkosuojausten kehittymistä ja on tältä osin toteuttanut sisäisen valvonnan. Hankintojen suunnitelmallisuuteen ja taloudellisuuteen tullaan kiinnittämään entistä enemmän huomiota. Kaupunginvaltuusto hyväksyi hankintastrategian tammikuussa 2017.

1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

Toimintakertomuksessa kuvataan niitä olosuhteita ja tapahtumia, jotka vaikuttavat siihen, millaiseksi tilikauden tulos ja taloudellinen asema muodostuvat. Tilikauden tuloksen muodostumista kuvataan tuloslaskelmassa ja toiminnan rahoitusta kuvataan rahoituslaskelmassa. Molempien laskelmien ja niistä laskettavien tunnuslukujen tehtävänä on osoittaa kunnan rahoituksen riittävyyttä.

Tilikaudelle jaksotettujen tulojen riittävyys jaksotettuihin menoihin osoitetaan tuloslaskelman välitulosten eli toimintakatteen, vuosikatteen ja tilikauden tuloksen avulla. Virallisessa tuloslaskelmassa esitetään ulkoiset tuotot ja kulut.

1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

Ulkoinen 1 000 €	2025	2024
Toimintatuotot	17 632	14 962
Valm. omaan käyttöön	238	396
Toimintakulut	- 89 685	- 83 383
TOIMINTAKATE	- 71 815	- 68 024
Verotulot	61 780	66 403
Valtionosuudet	18 689	22 950
Rahoitustuotot ja -kulut	4 579	848
Korkotuotot	1 249	1 510
Muut rahoitustuotot	5 849	4 195
Korkokulut	- 2 056	- 3 842
Muut rahoituskulut	- 463	- 1 015
VUOSIKATE	13 233	22 177
Poistot ja arvonalentumiset	- 7 801	- 8 019
SATUNNAISET TUOTOT		701
SATUNNAISET KULUT	- 450	
TILIKAUDEN TULOS	4 983	14 860
Poistoeron lisäys (-)	- 2 500	- 806
Poistoeron vähennys (+)	211	17
Varausten vähennys (+)	2 500	1 000
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	5 194	15 071

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT:

Toimintatuotot/Toimintakulut, %	19,7	18
Vuosikate/Poistot, %	169,6	277,3
Vuosikate, euroa/asukas	565	941
Asukasmäärä	23 413	23 571

Tuloslaskelman tunnusluvut

Toimintakate on toimintatuottojen ja – kulujen erotus, joka osoittaa verorahoituksen osuuden toiminnan kuluista. Maksurahoituksen osuutta toimintamenoista kuvataan tunnusluvulla, joka lasketaan kaavasta:

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista
 = $100 \cdot \text{Toimintatuotot} / (\text{Toimintakulut} - \text{Valmistus omaan käyttöön})$

Vuosikate osoittaa tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen kateluku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyyttä. Perusoletus on, että mikäli vuosikate on siitä vähennettävien poistojen suuruinen, on tulorahoitus riittävä. Tällöin tunnusluvun arvo on 100 prosenttia. Tulorahoitus on ylijäämäinen, kun vuosikate ylittää poistot ja alijäämäinen, kun vuosikate alittaa poistot. Nämä väittämät pätevät vain, jos poistot vastaavat nettoinvestointien määrää. Jos vuosikate on negatiivinen, on kunnan tulorahoitus heikko. Tulorahoituksen voidaan katsoa olevan riittävä, jos poistot

kattavat pitkällä aikavälillä keskimääräiset poistonalaiset investoinnit. Tulorahoituksen riittävyyttä arvioidaan seuraavan tunnusluvun avulla:

Vuosikate prosenttia poistoista
 = $100 \cdot \text{Vuosikate} / \text{Poistot ja arvonalentumiset}$

Vuosikate euroa/asukas, on yleisesti käytetty tunnusluku tulorahoituksen riittävyyden arvioinnissa.

Asukasmäärä: Asukasmääränä ilmoitetaan väestölaskennan mukainen asukasmäärä tilikauden lopussa (31.12.).

Alla olevassa taulukossa esitetään tuloslaskelmasta laskettuja Raahen kaupungin tunnuslukuja vuosilta 2023–2025 sekä Manner-Suomen kuntien keskimääräisiä lukuja vuosilta 2023–2024.

Tuloslaskelman tunnusluvut:	Raahе			Manner-Suomi	
	2025	2024	2023	2024	2023
Asukasmäärä	23 413	23 571	23 797		
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	19,7	18,0	17,4	28,4	28,6
Vuosikate/Poistot, %	169,6	277,3	283,6	127,0	170,0
Vuosikate, €/asukas	565	941	972	582	760
Toimintatuotot €/as.	753	635	615	1 038	1 043
Toimintakulut €/as.	3 831	3 538	3 551	3 657	3 642
Toimintakate, €/as.	-3 067	-2 886	-2 914	-2 583	-2 560
Tilikauden tulos, €/as.	213	630	424	187	309
Verotulot, €/as.	2 639	2 817	2 765	2 492	2 594
Valtionosuudet, €/as.	798	974	1 044	605	651
Verorahoitus yhteensä, €/as.	3 437	3 791	3 809	3 097	3 244
Tulooveroprosentti	8,80	8,80	8,61	7,46	7,43

Tunnuslukujen tarkastelusta voidaan todeta, että tilikauden 5,2 milj. euron ylijäämä vahvistaa taseen ylijäämäkertymää. Tuloslaskelman tunnusluvut ovat heikentyneet edellisen vuoden tasosta. Positiivista on, että vuoden 2025 tulos on 9,3 milj. euroa talousarviota parempi.

Toimintatuotot

Ulkoisia toimintatuottoja kertyi yhteensä 17,6 milj. euroa, mikä on 2,7 milj. euroa (17,8 %) edellisvuotta enemmän.

Myyntituotot ovat toimintatuottojen suurin erä. Niitä toteutui 8,7 milj. euroa, mikä on 3,8 milj. euroa (77,1 %) enemmän kuin edellisellä vuonna. Myyntituotoista 3,3 milj. euroa on vuoden 2025 alussa toimintansa aloittaneen Raahen työllisyysalueen muiden sopijakuntien Raahen kaupungille maksamia yhteistoimintasopimuksen mukaisia maksuosuuksia. Kehittämislautakunnan myyntitulot vähenivät 389 t€:lla (työllisyysenhoito -404 t€, siirtyi työll.ltk:n alle), tulevaisuuslautakunnan myyntitulot lisääntyivät 241 t€:lla (opetuspalvelut) ja rakennetun ympäristönlautakunnan myyntitulot vähenivät 186 t€:lla (liikuntapalvelut -77 t€, rakennus- ja ymp.valvonta -122 t€).

Maksutuottoja toteutui 1,4 milj. euroa, mikä on 23 t€ (1,7 %) edellisvuotta enemmän.

Kaupunki sai käyttötalouden tukia ja avustuksia yhteensä 2,0 milj. euroa, mikä on 0,9 milj. euroa vähemmän kuin edellisenä vuonna. Tulevaisuuslautakunta sai avustuksia 525 t€ edellisvuotta vähemmän (varhaiskasvatus -48 t€, opetuspalvelut -526 t€ ja kulttuuripalvelut +55 t€). Kehittämislautakunta sai avustuksia 146 t€ edellisvuotta vähemmän (hanketoiminta -57 t€, kaavoitus +124 t€ ja projektitoiminta + 74 t€ sekä työllisyydenhoito -285 t€, joka siirtyi työll.itk:n alle). Kaupunginhallituksen toimiala -433 t€ (tietohallinto -370 t€, hanke vuonna 2024). Rakennetun ympäristön lautakunta sai avustuksia 148 t€ edellisvuotta enemmän (kuntatekniikka +64 t€, rakennus- ja ympäristövalvonta +57 t€).

Vuokratuottoja toteutui 5,2 milj. euroa, mikä on 258 t€ (5,2 %) enemmän kuin edellisvuonna.

Muita toimintatuottoja kertyi 0,4 milj. euroa, mikä on 0,5 milj. euroa (56,7 %) vähemmän kuin edellisenä vuonna. Tämä johtuu lähinnä siitä, ettei maa-alueiden myyntivoittoja kertynyt juuri lainkaan vuonna 2025. Vuonna 2024 maa-alueiden myyntituottoja kertyi 497 t€.

Toimintakulut

Ulkoisia toimintakuluja toteutui 89,7 milj. euroa, mikä on 6,3 milj. euroa (7,6 %) enemmän kuin edellisenä vuonna.

Henkilöstökuluja toteutui 54,8 milj. euroa, mikä on 2,8 milj. euroa (5,4 %) enemmän kuin vuonna 2024. Keskushallinto + 53 t€, kehittämislautakunta -440 t€, uusi työllisyyslautakunta + 3 191 t€, tulevaisuuslautakunta + 63 t€ ja rakennetun ympäristön lautakunta + 143 t€.

Palvelujen ostoihin käytettiin 17,6 milj. euroa, mikä on 0,9 milj. euroa (5,6 %) enemmän kuin edellisenä vuonna. Kaupunginhallitus + 107 t€, kehittämislautakunta + 11 t€, uusi työllisyyslautakunta + 829 t€, tulevaisuuslautakunta -31 t€ ja rakennetun ympäristön lautakunta + 11 t€.

Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostoihin käytettiin 7,6 milj. euroa eli saman verran kuin vuonna 2024.

Avustuksia maksettiin 6,2 milj. euroa, mikä on 2,4 milj. euroa (62,2 %) enemmän kuin edellisenä vuonna. Suurin yksittäinen avustuksiin kirjattu erä on kunnan maksuosuus Kelan maksamista työmarkkinatuista, joka oli 3,3 milj. euroa (2,1 milj. euroa vuonna 2024). Toinen yksittäinen avustuserä on lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tuet, joita maksettiin yhteensä noin 1,0 milj. euroa (noin 1,2 milj. euroa vuonna 2024).

Vuokramenoja toteutui 3,1 milj. euroa, mikä on 78 t€ (2,6 %) edellisvuotta enemmän. Kaupunginhallitus - 6 t€, kehittämislautakunta - 46 t€, uusi työllisyyslautakunta + 214 t€, tulevaisuuslautakunta - 76 t€, rakennetun ympäristön lautakunta - 9 t€.

Muita toimintakuluja toteutui yhteensä 408 t€, mikä on 118 t€ (40,7 %) edellisvuotta enemmän. Suurin yksittäinen muihin toimintakuluihin kirjattu erä on entisen Raahan seudun hyvinvointikuntayhtymän yli kolme vuotta vanhojen saatavien 255 t€ poistaminen tileistä.

Toimintakate

Vuoden 2025 toimintakatteeksi muodostui -71,8 milj. euroa, mikä on 3,8 milj. euroa vuoden 2024 toimintakatetta heikompi.

Verotulot

Verotuloja kertyi 61,8 milj. euroa, mikä on 4,6 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Tuloveroja kertyi 44,2 milj. euroa, mikä on 0,5 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Yhteisöverokertymä oli 8,8 milj. euroa, eli se väheni noin 5,4 milj. eurolla. Kiinteistöveroja kertyi 8,9 milj. euroa, eli kasvua oli noin 0,3 milj. euroa edellisuoteen verrattuna.

Valtionosuudet

Valtionosuuksia tilitettiin yhteensä 18,7 milj. euroa, mikä on 4,3 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Peruspalvelujen valtionosuus pieneni 3,0 milj. eurolla vuodesta 2024. Asukaskohtainen valtionosuus väheni 168 eurolla vuoteen 2024 verrattuna.

Rahoitustulot ja – menot

Rahoitustuloja kertyi 7,1 milj. euroa, mikä on 1,4 milj. euroa enemmän kuin edellisenä vuonna. Rahoitustuloihin sisältyviä korkotuloja kertyi 1,2 milj. euroa (1,5 milj. euroa vuonna 2024). Summa muodostuu pääosin antolainojen korkotuloista. Muita rahoitustuloja kertyi 5,8 milj. euroa (4,2 milj. euroa vuonna 2024). Tästä oli sijoitusarvopapereiden myyntivoittoja 3,9 milj. euroa (2,0 milj. euroa vuonna 2024), osinkotuloja 0,9 milj. euroa (0,8 milj. euroa vuonna 2024) ja muita rahoitustuloja yhteensä 0,9 milj. euroa (0,6 milj. euroa vuonna 2024). Muihin rahoitustuloihin sisältyy 0,6 milj. euroa vuoden 2024 tilinpäätöksessä tehtyjen sijoitusten alaskirjausten palautuksia (0,3 milj. euroa vuonna 2024).

Rahoitusmenoja toteutui 2,5 milj. euroa, mikä 2,3 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Ottolainojen korkojen osuus rahoitusmenoista on 2,1 milj. euroa (3,8 milj. euroa vuonna 2024). Vuonna 2025 kaupungin maksama keskikorko velkakirjalainojen osalta oli 2,22 prosenttia (2,83 % vuonna 2024) ja kuntatodistusten osalta 2,38 prosenttia (3,79 % vuonna 2024). Muihin rahoitusmenoihin sisältyy sijoitusten myyntitappioita 366 t€ (0,1 milj. euroa vuonna 2024) sekä sijoitusten alaskirjauksia 57 t€ (0,2 milj. euroa vuonna 2024).

Alaskirjaus on kirjanpidollinen erä, kun sijoitukset arvostetaan tilinpäätökseen sijoitusten hankintahintaan tai sitä todennäköiseen alempaan luovutushintaan (markkinahinta tilinpäätöshetkellä). Sijoitusten (varainhoidon) osalta sijoitusten nettotuotto vuonna 2025 oli 4,6 milj. euroa, johon sisältyy sijoitusten alaskirjausten palautuksia nettona yhteensä 0,5 milj. euroa (2,4 milj. euroa vuonna 2024, johon sisältyy alaskirjausten palautuksia yhteensä 1,5 milj. euroa).

Vuosikate

Vuoden 2025 vuosikatteeksi muodostui 13,2 milj. euroa, joka on 8,9 milj. euroa heikompi kuin edellisen vuoden 22,2 milj. euron vuosikate. Vuosikate osoittaa tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Tulorahoitus on ylijäämäinen, kun vuosikate ylittää poistot ja alijäämäinen, kun vuosikate alittaa poistot. Jos vuosikate on negatiivinen, on kunnan tulorahoitus heikko. Kun Raahen kaupungin vuoden 2025 vuosikate on 13,2 milj. euroa ja poistot yhteensä 7,8 milj. euroa, on tilikauden tulorahoitus ylijäämäinen.

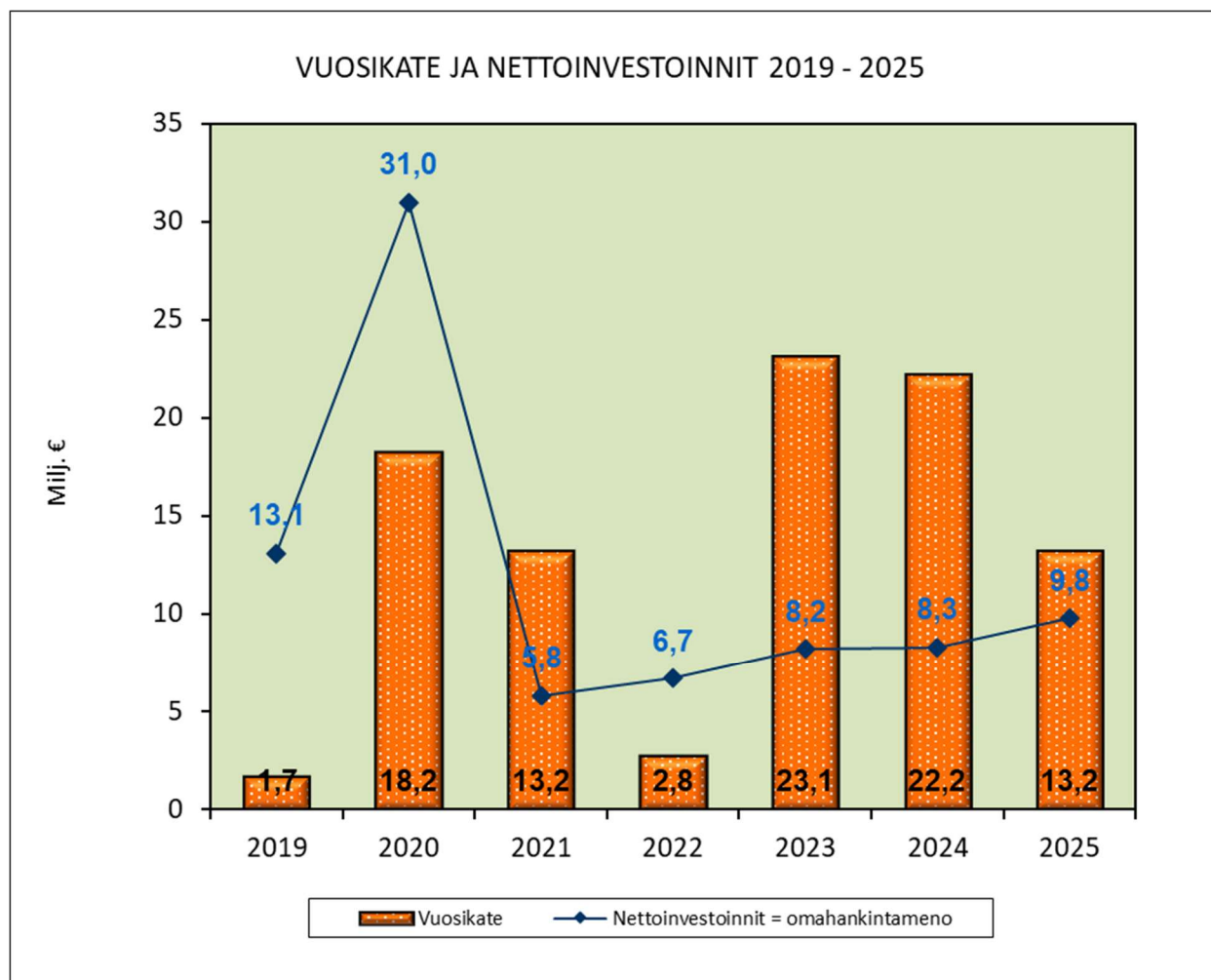
Satunnaiset erät

Satunnaisiin menoihin on kirjattu 0,45 milj. euron pakollinen varaus, joka liittyy Jokilaaksojen pelastuslaitoksen työntekijöiden varallaoloon liittyviin, eri oikeusasteissa käsittelyssä oleviin mahdollisiin palkkasaataviin. Koska asian käsittelyt ovat kesken, mahdollisesti korvattavaksi tuleva summa voi vielä muuttua. Vuonna 2024 satunnaisiin tuottoihin kirjattiin Pohjolan Peruna Oy:n kiinteistön luovutusvoitto.

Tilinpäätössiirrot

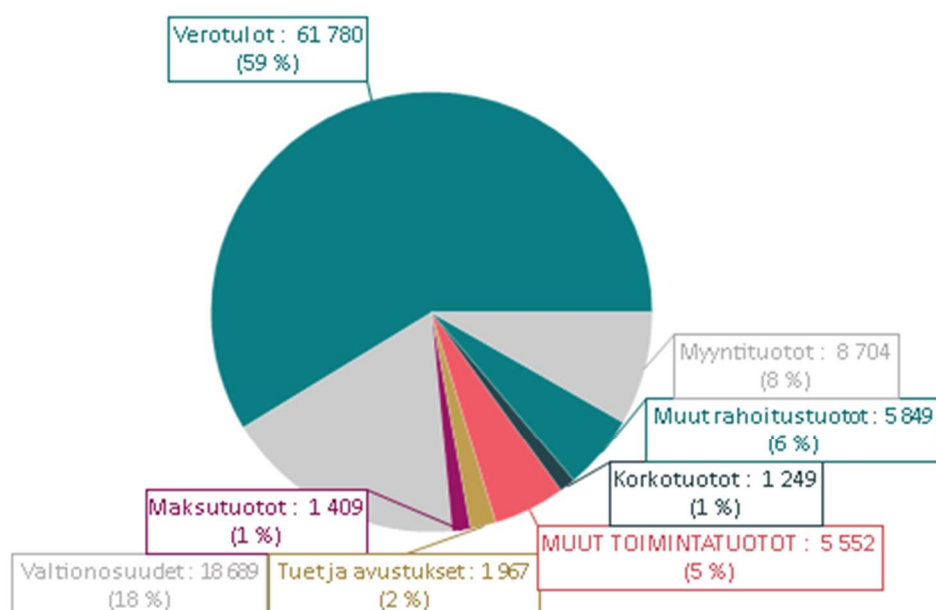
Tilinpäätössiirtoihin sisältyy Raahesalin ja Raahen Monitoimihalliin liittyvät poistoerojen käsittelyt sekä Raahe Monitoimihallin investointivaruksen purku.

Seuraavassa kaaviossa on kuvattu vuosikatteen riittävyttä nettoinvestointeihin vuosina 201–2025. Nettoinvestoinnilla tarkoitetaan investointien omahankintahintaa (= investointimenot – investointeihin saadut rahoitusosuudet). Kaaviosta voidaan todeta, että tarkastelujaksolla vuosina 2021, 2023, 2024 ja 2025 vuosikate on riittänyt kattamaan nettoinvestoinnit ja muina vuosina investointeja on jouduttu kattamaan joko omaisuutta myymällä tai lainarahoituksella.

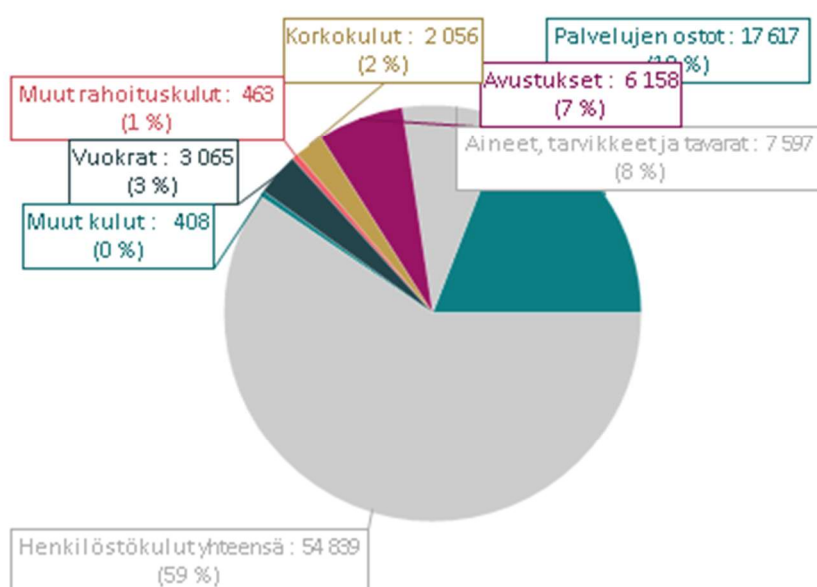


Seuraavissa kuvioissa on esitetty ulkoiset tulot ja menot sekä ulkoiset menot toimielimittäin vuonna 2025.

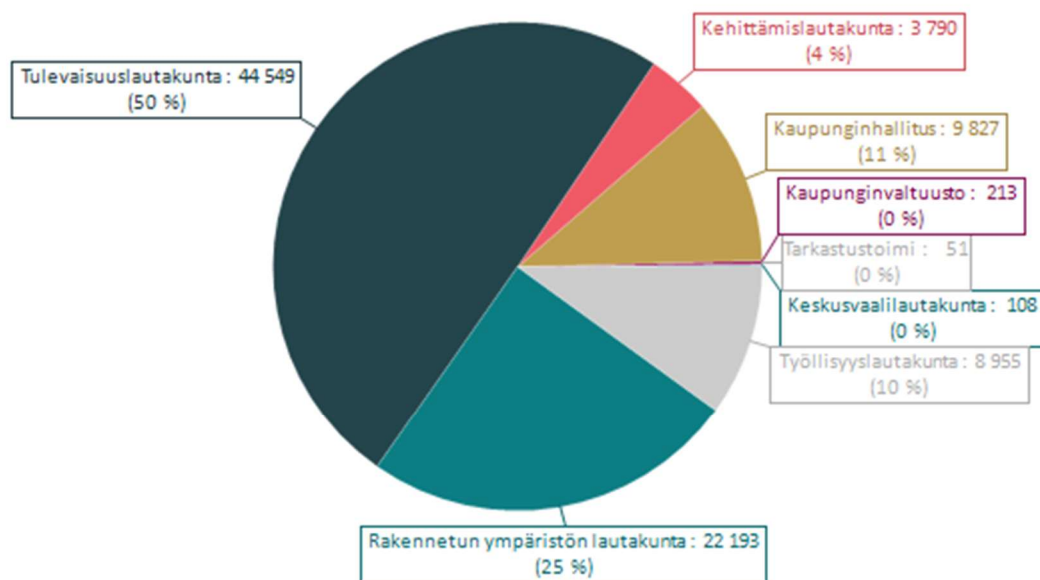
Ulkoiset tulot (1000 €)



Ulkoiset menot (1000 €)



Ulkoiset menot toimielimittäin (1000 €)



1.3.2 Toiminnan rahoitus

Toiminnan rahoitusta tilikauden aikana tarkastellaan rahoituslaskelman ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla. Rahoituslaskelmassa esitetään erikseen tulorahoituksen ja investointien nettomäärä ja rahoitustoiminnan eli anto- ja ottolainauksen, oman pääoman ja maksuvalmiuden muutosten nettomäärä. Näiden kahden nettomäärän erotus tai summa osoittaa kunnan rahavarojen muutoksen tilikaudella.

Rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	13 233	22 177
Satunnaiset erät, netto	-450	701
Tulorahoituksen korjauserät	429	-548
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-10 414	-8 655
Rahoitusosuudet investointimenoihin	578	396
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	100	786
Toiminnan ja investointien rahavirta	3 475	14 856
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	-2 616	-86
Antolainasaamisten vähennys	726	820
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	10 250	20 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-8 591	-8 246
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-6 200	-23 900
Oman pääoman muutos	0	66
Muut maksuvalmiuden muutokset	1 872	-2 782
Rahoituksen rahavirta	-4 559	-14 128
Rahavarojen muutos	-1 083	728
Rahavarat 31.12.	51 349	52 433
Rahavarat 1.1.	52 433	51 705

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, €	66 130	49 006
Investointien tulorahoitus, %	134,5	268,5
Laskennallinen lainanhoitokate	0,8	1,2
Kassan riittävyys, pv	165	183
Asukasmäärä	23 413	23 571

Rahoituslaskelman tunnusluvut ja laskentakaavat:**INVESTOINNIT**

Toiminnan ja investointien rahavirta ja sen kertymä, €

Rahoituslaskelman välitulokseksi Toiminnan ja investointien rahavirta itsessään on jo tunnusluku, jonka positiivinen (ylijäämäinen) määrä ilmaisee sen, kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassan vahvistamiseen. Negatiivinen (alijäämäinen) määrä ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavaroja vähentämällä taikka ottamalla lisää lainaa.

Toiminnan ja investointien rahavirta – välituloksen tilinpäätösvuoden ja neljän edellisen vuoden kertymän avulla voidaan seurata investointien omarahoituksen toteutumista pitemmällä aikavälillä.

Omarahoitusvaatimus täyttyy, jos kertymä viimeksi päättyneenä tilinpäätösvuonna on positiivinen.

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

Investointien tulorahoitus, %

=100 * Vuosikate / Investointien omahankintameno

Investointien tulorahoitus – tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintamenoista on rahoitettu tulorahoituksella. Tunnusluku vähennettynä sadasta osoittaa prosenttiosuuden, mikä on jäänyt rahoitettavaksi pääomarahoitukselle eli pysyvien vastaavien hyödykkeiden myynnillä, lainalla tai rahavarojen määrää vähentämällä. Investointien omahankintamenoilla tarkoitetaan rahoituslaskelman investointimenoja, joista on vähennetty rahoituslaskelmaan merkityt rahoitusosuudet.

LAINANHOITO

Laskennallinen lainanhoitokate

= (Vuosikate + Korkokulut) / (Korkokulut + Laskennalliset lainanlyhennykset)

Tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulorahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita. Laskennalliset lainanlyhennykset saadaan jakamalla taseen lainat kahdeksalla, mikä kuvaa oletettua jäljellä olevaa laina-aikaa. Lainoihin luetaan korolliset pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset lainat, kuten kuntatodistukset.

Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kunnan omaisuutta tai vähentämään rahavaroja.

Luotettavan kuvan kunnan lainanhoitokyvystä saa tarkastelemalla tunnuslukua useamman vuoden jaksolla. Kunnan lainanhoitokyky on hyvä, kun tunnusluvun arvo on yli 2, tyydyttävä kun tunnusluku on 1-2 ja heikko kun tunnusluvun arvo jää alle yhden.

MAKSUVALMIUS

Kassan riittävyys (pv)

=365 pv x Rahavarat 31.12. / Kassasta maksut tilikaudella

Kunnan maksuvalmiutta kuvataan kassan riittävyytenä päivissä. Tunnusluku ilmaisee, monenko päivän kassasta maksut voidaan kattaa kunnan rahavaroilla. Rahavarioihin lasketaan rahoitusarvopaperit sekä rahat ja pankkisaamiset.

Seuraavassa taulukossa esitetään rahoituslaskelmasta laskettuja Raahen kaupungin tunnuslukuja vuosilta 2023–2025 sekä Manner-Suomen kuntien keskimääräisiä lukuja vuosilta 2023-2024.

Rahoituslaskelman tunnusluvut:	Raahе			Manner-Suomi	
	2025	2024	2023	2024	2023
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1.000 €	66 130	49 006	25 520		
€/asukas	2 824	2 079	1 072		
Investointien tulorahoitus, %	134,5	268,5	280,7	75,0	99,0
Laskennallinen lainanhoitokate	0,8	1,2	1,2	1,3	1,7
Kassan riittävyys, pv	165	183	181	77	82
Asukasmäärä	23 413	23 571	23 797		

Tunnuslukujen tarkastelusta voidaan todeta seuraavaa:

- Raahen kaupungin toiminnan ja investointien viiden vuoden rahavirran kertymä osoittaa, että omarahoitusvaatimus täyttyy.
- Laskennallinen lainanhoitokate on laskenut alle yhden, mikä tarkoittaa, että tulorahoitus ei riittänyt lainojen hoitoon. Tavoiteltava arvo on 2, jolloin kunnan kyky hoitaa lainojaan on hyvä.
- Vuonna 2025 Raahen kaupungin rahavarat olivat 51,3 milj. euroa eli 2 193 euroa/asukas (2 224 euroa/asukas vuonna 2024) ja ne riittivät keskimäärin 165 päiväksi. Rahavaroihin lasketaan rahoitusarvopaperit 47,9 milj. euroa sekä rahat ja pankkisaamiset 3,4 milj. euroa.

1.4 Rahoitusasema ja sen muutokset

Kunnan rahoituksen rakennetta kuvataan taseen ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla.

Rahoitusasemassa tilikaudella tapahtuneet muutokset kuten sijoitukset, pääoman lisäykset ja palautukset käyvät ilmi rahoituslaskelmasta.

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024	VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
	1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €
PYSYVÄT VASTAAVAT	207 793	203 946	OMA PÄÄOMA	104 667	99 473
Aineettomat hyödykkeet	450	365	Peruspääoma	59 125	59 125
Aineettomat oikeudet	316	48	Ed.tilikausien yli-/alijäämä	40 349	25 278
Muut pitkävaikutteiset menot	134	317	Tilikauden yli-/alijäämä	5 194	15 071
			POISTOERO JA		
Aineelliset hyödykkeet	136 384	134 523	VAP.EHT.VARAUKSET	3 078	3 289
Maa- ja vesialueet	21 822	21 724	Poistoero	3 078	789
Rakennukset	90 565	81 066	Vapaaehtoiset varaukset		2 500
Kiinteät rakenteet ja laitteet	21 231	22 860	PAKOLLISET VARAUKSET	450	
Koneet ja kalusto	1 812	2 105	Muut pakolliset varaukset	450	
Muut aineelliset hyödykkeet	293	257			
Enn.maksut ja kesk.er.hank.	660	6 509	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	566	619
Sijoitukset	70 959	69 059	Lahjoitusrahastojen pääomat	228	243
Osakkeet ja osuudet	43 857	31 014	Muut toimeksiantojen pääomat	338	377
Muut lainasaamiset	26 104	37 047			
Muut saamiset	998	998	VIERAS PÄÄOMA	156 712	158 677
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	382	396	Pitkäaikainen	92 635	91 750
Lahj.rahastojen erityiskatteet	228	243	Lainat rahoitus- ja vak.laitoksilta	92 095	90 369
Muut toimeksiantojen varat	154	153	Saadut ennakot	540	540
			Muut velat		1
VAIHTUVAT VASTAAVAT	57 297	57 716	Siirtovelat		840
Vaihto-omaisuus	359	286	Lyhytaikainen	64 076	66 926
Aineet ja tarvikkeet	329	257	Lainat rahoitus- ja vak.laitoksilta	48 024	54 291
Muu vaihto-omaisuus	30	29	Ostovelat	4 637	3 867
			Muut velat	3 294	1 143
Saamiset	5 589	4 998	Siirtovelat	8 121	7 626
Pitkäaikaiset saamiset	890	962	VASTATTAVAA	265 472	262 058
Muut saamiset	890	962	TASEEN TUNNUSLUVUT	31.12.2025	31.12.2024
Lyhytaikaiset saamiset	4 699	4 036	Omavaraisuusaste, %	40,7	39,3
Myyntisaamiset	1 492	1 794	Suhteellinen velkaantuneisuus, %	159,2	151,6
Muut saamiset	1 606	1 406	Kertynyt yli-/alijäämä, 1.000 €	45 542	40 349
Siirtosaamiset	1 601	836	Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1 945	1 712
Rahoitusarvopaperit	47 871	47 182	Lainakanta 31.12., 1.000 €	140 119	144 660
Osakkeet ja osuudet	2 826	2 642	Lainakanta 31.12. , €/asukas	5 985	6 137
Sijoitukset rahamarkk.instrumentt.	738	489	Lainat ja vastuut, 31.12.	144 337	149 749
Joukkovelkakirjalainasaamiset	18 273	19 025	Lainat ja vastuut, €/asukas	6 165	6 353
Muut arvopaperit	26 033	25 025	Lainasaamiset 31.12., 1.000 €	26 104	37 047
Rahat ja pankkisaamiset	3 479	5 250	Asukasmäärä	23 413	23 571
VASTAAVAA YHTEENSÄ	265 472	262 058			

Taseen tunnusluvut ja niiden laskentakaavat:

Taseesta laskettavat tunnusluvut kuvaavat kunnan omavaraisuutta, rahoitusvarallisuutta ja velkaisuutta.

Omavaraisuusaste, %

= $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksistaan pitkällä tähtäyksellä. Hyvänä tavoitetasona voidaan pitää 70 %:n omavaraisuutta. 50 %:n tai sitä alempi omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta.

Suhteellinen velkaantuneisuus, %

= $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

Kertynyt ylijäämä (alijäämä)

= Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + Tilikauden ylijäämä (alijäämä)

Luku osoittaa, paljonko kunnalla on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana, taikka paljonko on kertynyttä alijäämää, joka on katettava tulevina vuosina.

Lainakanta 31.12.

= $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat})$

Lainakannalla tarkoitetaan kunnan korollista vierasta pääomaa.

Lainat ja vuokravastuut 31.12.

= $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat}) + \text{Vuokravastuut}$

Lainat ja vuokravastuut saadaan lisäämällä lainakantaan vuokravastuiden määrä. Vuokravastuiden määrä huomioidaan liitetiedoissa ilmoitetun mukaisena.

Lainasaamiset 31.12.

= $\text{Sijoituksiin merkityt joukkovelkakirjalainasaamiset ja muut lainasaamiset}$

Lainasaamisilla tarkoitetaan pysyviin vastaaviin merkittyjä antolainoja kunnan omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen.

Seuraavassa taulukossa esitetään taseesta laskettuja Raahen kaupungin tunnuslukuja vuosilta 2023–2025 sekä Manner-Suomen kuntien keskimääräisiä lukuja vuosilta 2023–2024.

Taseen tunnusluvut:	Raahе			Manner-Suomi	
	2025	2024	2023	2024	2023
Omavaraisuusaste, %	40,7	39,3	33,5	62,0	62,0
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	159,2	151,6	165,2	102,0	98,0
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	45 542	40 349	25 212		
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1 945	1 712	1 059	3 138	2 974
Lainakanta 31.12., 1000 €	140 119	144 660	156 805		
Lainakanta €/asukas	5 985	6 137	6 589	3 450	3 368
Lainat ja vastuut 31.12., 1000 €	144 337	149 749	162 422		
Lainat ja vastuut, €/asukas	6 165	6 353	6 825	4 652	4 281
Lainasaamiset 31.12., 1000 €	26 104	37 047	37 781		
Lainasaamiset, €/asukas	1 115	1 572	1 588	1 128	1 102
Asukasmäärä	23 413	23 571	23 797		

Tasetarkastelusta voidaan todeta seuraavaa:

- Omavaraisuusaste on kehittynyt hieman parempaan suuntaan, mutta on vielä alhaisella tasolla. Alle 50 prosentin omavaraisuusaste merkitsee merkittävän suurta velkarasitetta.
- Suhteellinen velkaantuneisuus on puolestaan hieman kasvanut.
- Lainamäärä laski 4,5 milj. eurolla, mikä on alle keskimääräisen 6,0 milj. euron tavoitetason.
- Lainat ja vastuut -tunnusluvussa huomioidaan lainojen lisäksi liitetiedoissa ilmoitetut vuokravastuut.
- Tilikaudelta 2025 muodostunut 5,2 milj. euron ylijäämä vahvistaa taloudellista liikkumavaraa.
- Vaikka kaupungin lainamäärän kehitys on aleneva, on se vielä merkittävän suuri. Vuoden 2024 asukaskohtainen lainamäärä on lähes kaksinkertainen kuntien keskimääräiseen lukuun verrattuna.

Vuosi 2025 on ollut Raahen kaupungille taloudellisesti hyvä. Taseen ylijäämä vahvistui ja lainamäärä laski, joten kehitys on oikean suuntainen. Suunnitelmakauden talouskehitys ei näytä yhtä hyvältä, joten erityisen tärkeää on jatkaa pitkäjänteistä ja suunnitelmallista talouden tasapainottamistyötä ja ottaa käyttöön uusia tasapainottamiselementtejä. Raahen kaupunki on vielä kaukana kuntien keskimääräisistä luvuista sekä lainamäärän että ylijäämän osalta.

Sijoitukset 31.12.2025

	Hankinta- hinta	Markkina- arvo	Arvon- muutos	Tuotto-% v:n alusta	Real. tuotto €
EVLI					
Osakerahastot	4 663 287	4 755 717	92 430		
Pitkät korkosijoitukset	4 404 965	4 418 201	13 236		
Lyhyet korkosijoitukset	211 996	215 982	3 986	6,8 %	1 006 089
Vaihtoehtoiset sij.	1 873 876	1 918 901	45 025		
Saatavat ja velat					
Käteisvarat	1 055 899	1 055 899			
Evli yhteensä	12 210 024	12 364 700	154 676		1 006 089
Osakkeet	3 225 813	4 841 003	1 615 191	24,6 %	412 475
Käteisvarat	146 455	146 455			
Osakkeet yhteensä	3 372 267	4 987 458	1 615 191		412 475
Danske Bank					1 202 354
Osakerahastot	3 743 707	3 991 258	247 550		
Pitkät korkosijoitukset	5 336 439	5 417 979	81 540	9,9 %	1 032 662
Lyhyet korkosijoitukset	104 002	103 472	-530		
Vaihtoehtoiset sij.	2 482 869	2 941 217	458 348		
Käteisvarat	13 446	13 446			
Danske yhteensä	11 680 463	12 467 371	786 908		1 032 662
Nordea Bank					
Osakerahastot	4 119 985	5 115 358	995 374		
Pitkät korkosijoitukset	4 124 874	4 393 503	268 628	8,4 %	942 608
Lyhyet korkosijoitukset	526 201	529 310	3 109		
Vaihtoehtoiset sij.	2 426 889	2 661 080	234 191		
Käteisvarat	44 443	44 443			
Nordea yhteensä	11 242 393	12 743 694	1 501 301		942 608
Aktia					
Osakerahastot	4 457 662	4 642 860	185 198		
Pitkät korkosijoitukset	3 819 151	3 922 169	103 018	6,0 %	1 175 787
Lyhyet korkosijoitukset	521 094	551 784	30 690		
Vaihtoehtoiset sij.	2 230 500	2 621 616	391 116		
Käteisvarat	34 002	34 002			
Aktia yhteensä	11 062 410	11 772 431	710 021		1 175 787
YHTEENSÄ	49 567 557	54 335 654	4 768 097		4 569 622

Salkun tuotto-% vuoden alusta=varainhoitajan ilmoittama prosentti, johon sisältyy sekä realisoitunut että realisoitumaton tuotto.
Salkun realisoitunut tuotto € =kirjanpitoon kirjattu realisoitunut nettotuotto

Vuosi 2025 oli sijoitusten osalta hyvä. Tuloslaskelmaan kirjattuja nettotuottoja kertyi 4,6 milj. euroa, johon sisältyy vuoden 2024 tilinpäätöksessä tehtyjä hankintahintojen alaskirjausten palautuksia 0,5 milj. euroa. Vuonna 2025 on salkusta nostettu varoja talousarvion mukaisesti 3,5 milj. euroa. Tilinpäätöksessä sijoitukset on arvostettu hankintahintaan tai sitä alempaan markkinahintaan, minkä vuoksi niiden tasearvo on 0,4 milj. euroa hankintahintaa pienempi.

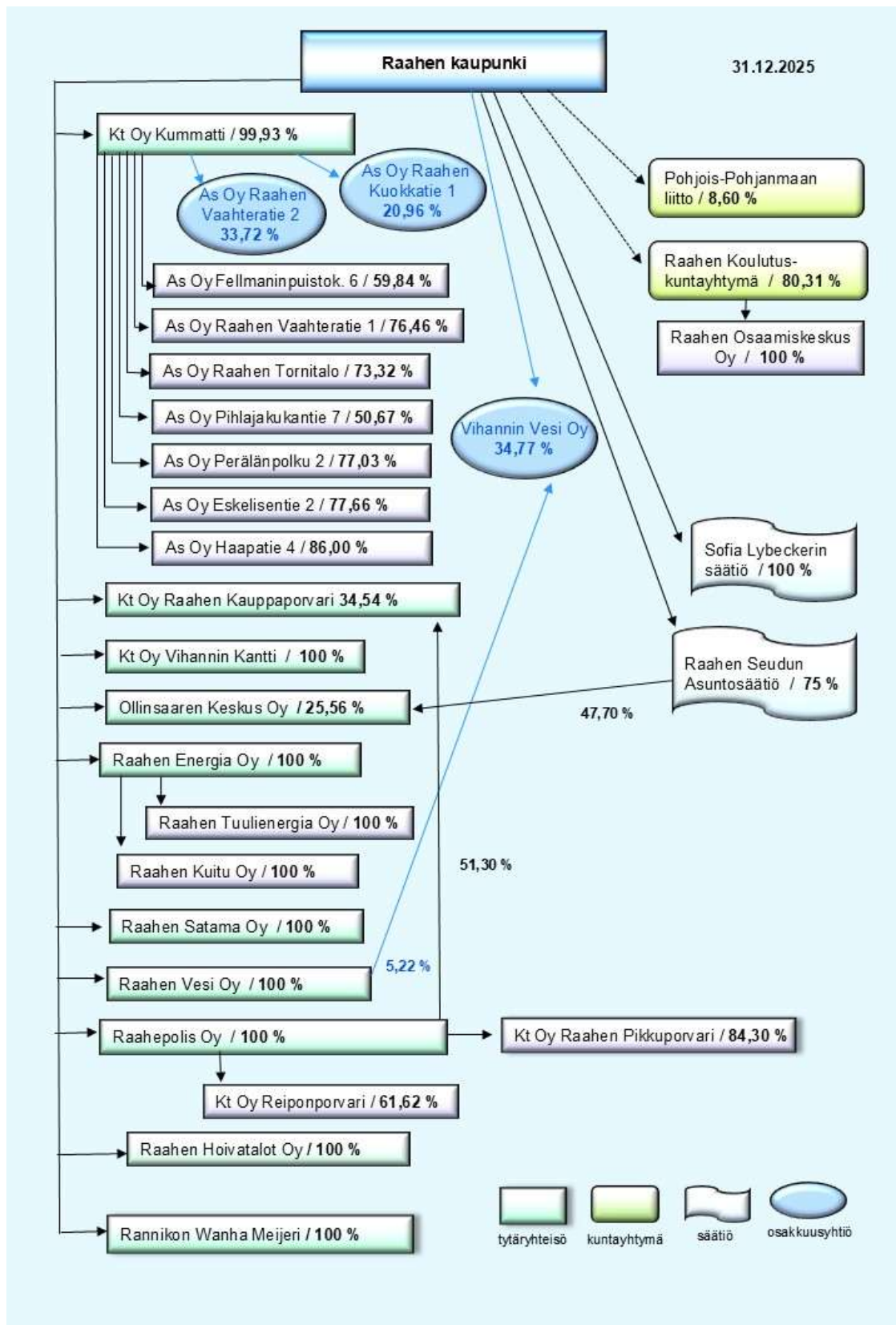
1.5 Kokonaistulot ja -menot

Kokonaistulojen ja – menojen laskelma laaditaan tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta, jotka sisältävät vain ulkoiset tulot, menot ja rahoitustapahtumat.

KUNNAN KOKONAISTULOT JA -MENOT 2025			
(ulkoiset)			
TULOT	(1.000 €)	MENOT	(1.000 €)
Toiminta		Toiminta	
Toimintatuotot	17 632	Toimintakulut	89 685
Verotulot	61 780	- Valmistus omaan käyttöön	-238
Valtionosuudet	18 689	Korkokulut	2 056
Korkotuotot	1 249	Muut rahoituskulut	463
Muut rahoitustuotot	5 849	Satunnaiset kulut	450
Satunnaiset tuotot		Tulorahoituksen korjaukset:	
		- Pysyvien vastaavien	
Tulorahoituksen korjaukset:		hyödykkeiden	
- Pysyvien vastaavien		luovutustappiot	
hyödykkeiden			
luovutusvoitot	-21		
- Muut pakolliset varaukset	450		
Investoinnit		Investoinnit	
Rahoitusosuudet		Investointimenot	10 414
investointimenoihin	578		
Pysyvien vastaavien hyödykk.			
luovutustulot	100		
Rahoitustoiminta		Rahoitustoiminta	
Antolainasaamisten		Antolainasaamisten lisäykset	2 616
vähennykset	726	Pitkäaikaisten lainojen vähennys	8 591
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	10 250	Lyhytaikaisten lainojen vähennys	6 200
Lyhytaikaisten lainojen lisäys		Oman pääoman vähennykset	
Oman pääoman lisäykset			
Kokonaistulot yhteensä	<u>117 281</u>	Kokonaismenot yhteensä	<u>120 237</u>
Täsmäytys:			
Kokonaistulot - Kokonaismenot = 117281 - 120 237 = -2955			
Rahavarojen muutos - Muut maksuvalmiuden muutokset = -1083-(1872) = -2955			

1.6 Konsernin toiminta ja talous

1.6.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä



1.6.2 Konsernin toiminnan ohjaus

Kaupunginvaltuusto on kuntakonsernin toiminnan ylin valvoja ja päättää konserniohjauksen periaatteista sekä hyväksyy talousarviossa ja taloussuunnitelmassa konserniyhteisöjen toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

Kaupunginvaltuuston antamilla konserniohjeilla luodaan puitteet kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen omistajaohjaukselle kaupungin tavoitteiden mukaisesti sekä konserniyhteisöjen hyvälle hallintotavalle ja raportoinnille. Ohjeiden tarkoituksena on tukea omistajaohjausta ja kaupunkikonsernin johtamisen edellytyksiä siten, että konsernia voidaan johtaa ja ohjata yhteisillä ohjeilla ja toimintaperiaatteilla.

Kaupunginhallitus ja muu konsernijohto

Vuonna 2025 voimassa olleen hallintosäännön 19 §:n mukaisesti konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen konserni- ja riskienhallinnan jaosto, kaupunginjohtaja ja talousjohtaja sekä tarvittaessa kaupunginhallituksen määräämä muu viranhaltija.

Konsernijohdon tehtävät ja toimivallan jako

Kaupunginhallitus:

1. vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle.
2. vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoii konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan.
3. antaa valtuustolle vuosittain raportin yhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehittymisestä sekä arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä.
4. arvioi vuosittain omistajaohjauksen tuloksellisuutta kuntakonsernin kokonaisedun toteutumisen, riskienhallinnan ja menettelytapojen kannalta.
5. käsittelee tilintarkastajan laatiman arvioinnin tulokset ja johtopäätökset konserni- ja riskienhallinnan jaoston kanssa ja informoi johtopäätöksistä kaupunginvaltuustolle.

Konserni- ja riskienhallinnan jaosto:

1. valvoo konserniohjeen noudattamista.
2. seuraa ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä ja tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kaupunginhallitukselle.
3. antaa kunnan ennakkokannan konserniohjeessa määritellyissä asioissa.
4. nimeää kunnan ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin.
5. nimeää yhtiökokousedustajat ja antaa heille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet.
6. keskittyy sijoituksiin ja lainasalkkuun liittyvien riskien hallintaan.
7. hoitaa kaupunginhallituksen antamat muut tehtävät.

Kaupunginjohtaja:

1. kaupunginjohtaja toimii Raahen kaupunkikonsernin johtajana ja hänen tehtävänä on toimia konsernin johtajana ja vastata kaupunkikonsernin ohjauksesta ja valvonnasta sekä kaupunkikonsernin omistajapolitiikan toteutuksesta ja siihen liittyvästä päätöksenteosta.
2. määrää konsernijohtoon kuuluvien viranhaltijoiden tytäryhteisö- ja osakkuusyhteisökohtaisen työnjaon.

Kaupunginjohtajan tehtävänä on toimia konsernin johtajana ja aktiivisella omistajaohjauksella myötävaikuttaa ohjattavakseen määrättyjen yhtiöiden hallintoon ja toimintaan.

1.6.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Olennaisia konserniyhteisöjen tapahtumia tilivuoden 2025 aikana:

Kiinteistö Oy Kummatti: Asuntojen keskimääräinen käyttöaste oli 88 %. Raahen seutukunnan väestönkasvu on edelleen jatkunut negatiivisena, ja tämä on heikentänyt viime vuosina olennaisesti vuokra-asuntojen kysyntää.

Tulevaisuudessa yhtiön yksi tärkein ja keskeisin asia yhtiön tulevaisuuden kannalta on käyttöasteen nostaminen ja pitäminen yli 90 %:n, lähelle 100 prosenttia. Yhtiö on mukana asumisneuvojatoiminnassa. Yhtiön tarkoituksena on poistaa asuntokannastaan isoja asuntoja.

Kiinteistö Oy Vihannin Kantti: Yhtiö on mukana asumisneuvojatoiminnassa. Yhtiö on selvittänyt fuusiota Kiinteistö Oy Kummatin kanssa, joka ei toteutunut. Yhtiö on tehnyt lainajärjestelyjä sekä kaupungin että ulkopuolisen rahoittajan kanssa talouden ja maksuvalmiuden vahvistamiseksi. Vuokrausaste on laskenut (ollut aiemmin 72 %).

Raahen Seudun Asuntosäätiö; Säätiö on noudattanut edelleen erittäin tiukkaa säästöohjelmaa. Kaikki tarpeettomat menot on karsittu pois. Eläkkeelle jääneiden tilalle ei oteta uusia työntekijöitä eikä lyhyihin poissaoloihin palkata sijaisia ja lomautuksia on toteutettu sekä myös muita henkilöstöjärjestelyjä. Säätiö on tehnyt lainajärjestelyjä sekä kaupungin että ulkopuolisten rahoittajien kanssa talouden ja maksuvalmiuden vahvistamiseksi.

Raahen Energia Oy: Vuonna 2025 kiinteistöjen lämmitystarve Raahessa oli 6,9 prosenttia pienempi kuin vuonna 2024 ja 9,8 prosenttia pienempi kuin pitkän ajan (25 v.) keskiarvo.

Yhtiön liikevaihto oli 16,4 milj. euroa, jossa oli kasvua 4,3 prosenttia edelliseen vuoteen nähden ja tilikauden voitto 1,2 milj. euroa. Investoinnit olivat 1,5 milj. euroa, jossa oli vähennystä 23,4 prosenttia edelliseen vuoteen verrattuna.

Raahen Satama Oy: Raahen satama oli edelleen Suomen yleissatamista kolmanneksi suurin ulkomaan tavaraliikenteen volyymilla mitattuna heti HaminaKotkan ja Helsingin jälkeen. Yhtiö on kehittänyt satama-alueitaan ja Syvälaituri 3:n rakentaminen käynnistyi, jota varten yhtiö on tehnyt rahoitusjärjestelyjä. Kaupunki teki 12,8 milj. euron pääomasijoituksen konvertoimalla vastaavan summan antolainojaan sekä antoi 13,6 milj. euron omavelkaisen takauksen rahoituslaitoksilta otettaville lainoille. Syvälaituri 3 valmistuu syksyllä 2026. Yhtiön yhtiöjärjestystä on muutettu niin, että yhtiö voi kutsua hallitukseen asiantuntijajäsenen tarpeen mukaan.

Raahen Sataman tavaraliikennemäärä oli 6,3 milj. tonnia ja se pysyi vuoden 2024 tasolla. Yhtiön liikevaihto oli 7,1 milj. euroa (7,4 milj. euroa vuonna 2024). Tilikauden voitto oli 0,5 milj. euroa, jossa laskua noin 27 prosenttia edelliseen vuoteen nähden.

Raahen Vesi Oy: Yhtiö on tehnyt lukuisia investointeja vuoden 2025 aikana ja käytti niihin 1,9 milj. euroa. Vesijohto- ja jätevesiviemäriverkostoa sekä paineviemäriä saneerattiin Seminaarinkadulla ja Rantakadulla. Vesijohto- ja jätevesiviemäriverkostoa saneerattiin Vilpunpolulla, Itä-Vilpussa, Keski-Vilpussa ja Länsi-Vilpussa. Vesijohtoverkostoa, jätevesiviemärikaivoja ja hulevesiviemäriverkostoa saneerattiin Holmintiellä, Vilpuniityssä sekä Vilpunlaaksossa. Vesijohtoverkostoa ja jätevesiviemärikaivoja saneerattiin Kalliokujalla ja

Lankilankadulla. Vesijohtoverkostoa saneerattiin Oulunväylällä, Puoskarintiellä ja Vanhalla-Valtatiellä. Jätevesiviemäriverkostoa saneerattiin Ristikarintiellä. Jätevedenpumppaamoja uusittiin Kylmäniemellä ja Seminaarinkadulla sekä saneerattiin Kertunkankaan ja Tiiranlinnan alueella. Vesijohtoverkostoa ja paineviemäriä rakennettiin Kylmäniemenlahdelle. Paineenkorottamo sekä muita pienempiä vesihuoltojärjestelmiä rakennettiin ja saneerattiin vuoden aikana. Lyhytkestoisempaa saneerausta, uudisrakentamista ja kunnossapitokorjauksia toteutettiin useissa eri kohteissa. Jätevedenpuhdistamolla on tehty investointeja. Vesi- ja viemärioliittymiä rakennettiin kysynnän mukaan. Investointimäärät ovat olleet asialliset, mutta määrää tulisi kasvattaa vuosittain, kunnes verkostojen uusiutuminen on riittävällä tasolla.

Yhtiön liikevaihto oli 5,5 milj. euroa (5,1 milj. euroa vuonna 2024). Tilikauden voitto oli 0,8 milj. euroa ja siinä oli kasvua noin 55 prosenttia edelliseen vuoteen nähden.

Raahepolis Oy: Yhtiöllä on ollut korkea vuokrausaste koko kiinteistökannassa. Yhtiö myi omistamansa Raahen Hoivatalot Oy:n osakekannan Raahen kaupungille. Yhtiön liikevaihto oli 4,7 milj. euroa, joka pysyi edellisen vuoden tasolla. Tilikauden voitto oli 0,2 milj. euroa ja siinä oli kasvua noin 43 prosenttia.

Tavoitteiden toteutuminen

Koko konsernille asetetut tavoitteet					
Tunnusluvut	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Poikkeama
Konsernin toimintatuotot toimintamenoista %:a	48	50	50	50	0
Konsernin vuosikate poistoista %:a	198	183	105	166	61
Konsernin omavaraisuusaste %:a	28	32	30	34	4
Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus %	185	170	150	178	28
Konsernin korolliset lainat/asukas, €	10 420	9 816	10 160	9 893	-267

Konsernin tavoitteista suhteellinen velkaantuneisuusprosentti ei toteutunut. Muut tunnusluvut toteutuivat ennakoitua paremmin. Konsernin pitkäaikainen haaste on ollut suuri lainakanta, joka kasvoi 77 eurolla asukasta kohden edelliseen vuoteen verrattuna.

Yhtiö- ja säätiökohtaiset tavoitteet ja niiden toteutuminen on esitetty erikseen toimintakertomuksen lopussa.

1.6.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Yleinen talouskehityksen matalavire vaikuttavaa osittain konserniyhtiöiden toimintaan ja talouteen. Alueelle suunnitellut hankkeet eivät ole kaikilta osiltaan edenneet toivotulla tavalla, eikä niiden tuoma ja odotettu kysyntä teollisuuden toimitiloille ja asunnoille ole toteutunut. Mettalanmäelle sijoittuva Prisman kauppakeskus on valmistunut. Raahen Satama Oy:n syvälaituri 3-hanke on lähtenyt rakentumaan ja valmistunee aikataulussaan vuonna 2026.

Konserniin kuuluvat asuntojen ja toimitilojen vuokraustoimintaa harjoittavat toimijat ovat taloudellisesti haasteellisessa asemassa, koska toiminta- ja rahoitusmenot ovat nousseet merkittävästi. Kunnan asukasmäärän lasku vähentää asuntojen kysyntää. Pohteen kanssa käynnissä olevilla sote- ja pelastustoimen kiinteistöjen vuokraneuvotteluilla on iso merkitys konsernin toimintaan ja talouteen. Yleinen kustannustason

nousu ja lainanhoitokustannukset haastavat osaltaan yhteisöjen taloutta.

Kaupunginvaltuuston asettamien tavoitteiden mukaisesti Kiinteistö Oy Vihannin Kantin fuusio Kiinteistö Oy Kummattiin siirtyi seuraavalle vuodelle.

Konsernilla on lainaa vuoden 2025 lopussa 231,6 milj. euroa. Kun lainamäärä vuoden 2024 lopussa oli 231,4 milj. euroa, lainamäärä lisääntyi 0,2 milj. eurolla. Tästä kaupungin osuus on 140,1 milj. euroa (144,7 milj. euroa vuonna 2024) ja muiden konserniin kuuluvien osuus 91,5 milj. euroa (86,7 milj. euroa vuonna 2024). Kaupungin lainamäärä laski 4,5 milj. eurolla ja muiden konserniin kuuluvien, paitsi Raahen Satama Oy:n lainamäärä laski yhteensä 6,1 milj. eurolla. Raahen Satama Oy:n konsernin ulkopuolelta otettu lainamäärä kasvoi 10,9 milj. eurolla, mikä johtuu yhtiön Syvälaituri-investoinnin rahoitusjärjestelystä. Kaupungin antolainasta päämitettiin 12,8 milj. euroa ja yhtiö nosti vastaavasti rahoituslaitoksilta lainaa 11,0 milj. euroa.

1.6.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Konsernivalvonnan järjestäminen ja vastuunjako on määritelty hallintosäännössä, kuten edellä konsernin toiminnanohjausta käsittelevässä luvussa on esitetty. Kaupunginvaltuuston antamat konserniohjeet sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen perusteet on toimitettu konserniin kuuluvien toimijoiden noudatettavaksi.

Raahen kaupunginvaltuusto on talousarvion hyväksymisen yhteydessä asettanut taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet keskeisille konserniyhteisöille. Konserniyhteisöt informoivat omistajaa vuosikellon mukaisesti asetettujen taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta edelliseltä vuodelta sekä toimittavat kuluvan vuoden puolivuotisraportin taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta 31.8. mennessä konsernijohtolle, joka raportoi niistä tarvittaessa edelleen kaupunginhallitukselle ja konserni- ja riskienhallinnan jaostolle.

Konserni- ja riskienhallinnan jaosto kutsuu tytäryhteisöjen ja säätiön edustajat 1–2 kertaa vuodessa jaostoon esittelemään ja keskustelemaan yhteisöjen ja säätiön toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta sekä niihin vaikuttavista tekijöistä ja mahdollisista riskeistä, sekä muista toimintaan ja talouteen liittyvistä ajankohtaisista asioista. Näin jaosto saa monipuolista ja ajantasaista informaatiota yhtiöiden ja säätiön tilanteesta.

Tarkastuslautakunnalla on kaupungin omistajavallan nojalla oikeus tutustua konserniyhteisöihin ja saada tietoa niiden toiminnasta ja tilinpäätöksistä voidakseen arvioida valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista.

Kaupunginjohtaja toimii konsernin johtajana vastaten kaupunkikonsernin ohjauksesta ja valvonnasta sekä kaupunkikonsernin omistajapolitiikan toteutuksesta.

Toimintaa ja valvontaa on kehitetty. Vuoden 2025 aikana kaupunginjohtaja ja talousjohtaja ovat käyneet useita keskusteluja konserniyhtiöiden ja säätiön edustajien kanssa, joilla on pyritty varmistamaan ajantasainen ja ennakoiva tiedonkulku. Olennaisista asioista on raportoitu kaupunginhallitukselle sekä konserni- ja riskienhallinnan jaostolle.

Tytäryhteisöissä on varsin kattavasti tehty riskiarvioiteja sekä epävarmuustekijöitä tunnistettu ja raportoitu niiden tilinpäätöksissään. Valvonnassa kiinnitetään jatkossakin huomiota riskikartoitusten ajantasaisuuteen ja dokumentoituun toimintatapaan sekä merkittävimpien riskien ajantasaiseen raportointiin sekä raportoinnin ohjeistukseen.

1.6.6 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

KONSERNITULOSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

	2025	2024
Ulkoinen	1 000 €	1 000 €
Toimintatuotot	62 942	58 933
Toimintakulut	-125 041	-117 723
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	44	78
Toimintakate	-62 056	-58 711
Verotulot	60 788	65 280
Valtionosuudet	28 734	33 234
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	1 349	483
Muut rahoitustuotot	5 119	3 902
Korkokulut	-4 104	-7 436
Muut rahoituskulut	-1 167	-1 139
Vuosikate	28 663	35 613
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-17 271	-19 480
Omistuksen eliminointierot	-2	905
Satunnaiset erät	-450	700
Tilikauden tulos	10 940	17 739
Tilinpäätössiirrot	22	14
Tilikauden verot	-809	-459
Laskennalliset verot	1	-64
Vähemmistöosuudet	-54	35
Tilikauden ylijäämä / alijäämä	10 101	17 265

KONSERNITULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toimintatuotot/Toimintakulut, %	50,3	50,1
Vuosikate/Poistot %	166	182,8
Vuosikate euroa/asukas	1 224	1 511
Asukasmäärä	23 413	23 571

Tuloslaskelman tunnusluvut:

Maksurahoituksen osuutta toimintamenoista kuvataan **Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista** = $100 * \text{Toimintatuotot} / \text{Toimintakulut}$

Vuosikate osoittaa konsernin tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen kateluku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyyttä. Perusoletus on, että mikäli vuosikate on siitä vähennettävien poistojen suuruinen, konsernin tulorahoitus on riittävä.

Vuosikate prosenttia poistoista = $100 * \text{Vuosikate} / (\text{Suunnitelman mukaiset poistot} + \text{Arvonalentumiset})$. Kun tunnusluvun arvo on 100 %, oletetaan konsernin tulorahoituksen olevan riittävä. Oletusta voidaan kuitenkin pitää pätevänä, mikäli konsernin poistot vastaavat keskimääräistä konsernin vuotuista investointitasoa.

Konserni Tuloslaskelman tunnusluvut:	Raahe			Manner-Suomi	
	2025	2024	2023	2024	2023
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	50,3	50,1	47,5	57,2	58
Vuosikate/Poistot, %	166,0	182,8	197,6	127	147
Vuosikate, €/asukas	1 224	1 511	1 442	1 048	1 211
Toimintakate, €/asukas	-2 650	-2 491	-2 588	-2 206	-2 189
Tilikauden tulos, €/as.	467	753	507	246	389
Kunnan asukasmäärä	23 413	23 571	23 797		

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	28 663	35 613
Satunnaiset tuotot	-450	700
Tilikauden verot	-809	-459
Tulorahoituksen korjaukset	394	-1 199
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-27 885	-15 960
Rahoitusosuudet investointimenoihin	578	19
	1 076	1 936
Toiminnan ja investointien rahavirta	1 566	20 650
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-148	-188
	21	161
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	23 319	20 910
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-13 921	-13 588
	-9 166	-23 925
Oman pääoman muutokset	11	66
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-36	-8
Vaihto-omaisuuden muutos	-18	271
Saamisten muutos	-257	623
	-1 786	-466
Rahoituksen rahavirta	-1 982	-16 145
Rahavarojen muutos	-415	4 505
Rahavarat 31.12.	75 273	75 688
Rahavarat 1.1.	75 688	71 183
	-415	4 505

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, €	42 945	16 775
Investointien tulorahoitus %	105	223,4
Laskennallinen lainanhoitokate	1	1,2
Kassan riittävyys, pv	159	177

Rahoituslaskelman tunnusluvut:**Toiminnan ja investointien rahavirta ja sen kertymä, €**

Rahoituslaskelman välitulokset Toiminnan ja investointien rahavirta itsessään on jo tunnusluku, jonka positiivinen määrä ilmaisee sen, kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassan vahvistamiseen. Negatiivinen määrä ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavaroja vähentämällä, omaisuutta myymällä tai lainanotolla.

Toiminnan ja investointien rahavirta – välituloksen tilinpäätösvouden ja neljän edellisen vuoden kertymän avulla voidaan seurata investointien omarahoituksen toteutumista pitemmällä aikavälillä.

Omarahoitusvaatimus täyttyy, jos kertymä viimeksi päättyneenä tilinpäätösvoonna on positiivinen.

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

Investointien tulorahoitus, % = $100 * \text{Vuosikate} / \text{Investointien omahankintameno}$. Tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintahinnasta on rahoitettu tulorahoituksella. Tunnusluku vähennettynä 100 osoittaa prosenttiosuuden, mikä on jäänyt rahoitettavaksi käyttöomaisuuden myynnillä, lainalla tai rahavarojen määrää vähentämällä.

Laskennallinen lainanhoitokate = $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Laskennalliset lainanlyhennykset})$. Tunnusluku kuvaa käytettävissä olevan tulorahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan omaisuutta tai vähentämään rahavaroja.

Luotettavan kuvan konsernin lainanhoitokyvystä saa tarkastelemalla tunnuslukua useamman vuoden jaksolla. Konsernin lainanhoitokyky on hyvä, kun tunnusluvun arvo on yli 2, tyydyttävä kun tunnusluku on 1–2 ja heikko kun tunnusluvun arvo jää alle yhden.

Kassan riittävyys (pv) = $365 \text{ pv} \times \text{Rahavarat 31.12.} / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$. Konsernin maksuvalmiutta kuvataan kassan riittävytenä päivissä. Tunnusluku kertoo, monenko päivän kassasta maksut voidaan kattaa konsernin rahavaroilla.

Konserni Rahoituslaskelman tunnusluvut:	Raahe			Manner-Suomi	
	2025	2024	2023	2024	2023
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1.000 €	42 945	16 775	-11 244		
Investointien tulorahoitus, %	105,0	223,4	153,0	70	87
Laskennallinen lainanhoitokate	1,0	1,2	1,1	1,1	1,3
Kassan riittävyys, pv	159	177	156	69	72
Kunnan asukasmäärä	23 413	23 571	23 797		

<u>VASTAAVAA</u>	31.12.2025	31.12.2024	<u>VASTATTAVAA</u>	31.12.2025	31.12.2024
	1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €
PYSYVÄT VASTAAVAT	324 363	315 158	OMA PÄÄOMA	132 759	122 680
Aineettomat hyödykkeet	2 298	2 317	Peruspääoma	59 125	59 125
Aineettomat oikeudet	1 370	1 212	Arvonkorotusrahassto	3 391	3 391
Muut pitkävaikutt. menot	928	1 105	Muut omat rahastot	907	929
Ennakkomaksut	0	0	Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	59 235	41 970
			Tilikauden yli-/alijäämä	10 101	17 265
Aineelliset hyödykkeet	313 872	306 317	VÄHEMMISTÖOSUUDET	6 578	6 450
Maa- ja vesialueet	25 915	25 818			
Rakennukset	189 905	183 102			
Kiinteät rakenteet ja laitteet	78 913	79 296			
Koneet ja kalusto	7 358	7 384			
Muut aineelliset hyödykk.	510	537			
Ennakkomaksut ja kesken- eräiset hankinnat	11 271	10 181	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	1 439	1 905
Sijoitukset	8 193	6 524	VIERAS PÄÄOMA	271 386	272 596
Osakkuusyhtiöosuudet	2 026	4 696	Pitkäaik. korollinen vieras pääoma	174 692	168 114
			Pitkäaik. koroton vieras pääoma	15 344	16 197
Muut osakkeet ja osuudet	4 892	680	Lyhytaik. korollinen vieras pääoma	56 922	63 268
Muut lainasaamiset	180	65	Lyhytaik. koroton vieras pääoma	24 428	25 017
Muut saamiset	1 095	1 083			
			VASTATTAVAA YHTEENSÄ	412 162	403 631
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	1 238	1 668			
			KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT		
VAIHTUVAT VASTAAVAT	87 011	86 805	Omavaraisuusaste, %	33,8	32,4
Vaihto-omaisuus	1 219	1 201	Suhteellinen velkaantuneisuus %	177,5	170,1
			Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1.000 €	69 335	59 235
Saamiset	10 519	9 916	Kertynyt ylijäämä (alijäämä), €/asukas	2 961	2 513
Pitkäaikaiset saamiset	74	16	Konsernin lainakanta 31.12., 1.000 €	231 614	231 382
Lyhytaikaiset saamiset	10 446	9 900	Konsernin lainat, €/asukas	9 893	9 816
			Lainat ja vuokravastuut, 31.12.	234 262	234 825
Rahoitusarvopaperit	56 926	56 822	Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	10 006	9 962
			Konsernin lainasaamiset 31.12., 1.000 €	180	65
Rahat ja pankkisaamiset	18 347	18 866	Kunnan asukasmäärä	23 413	23 571
VASTAAVAA YHTEENSÄ	412 612	403 631			

Konsernitaseen tunnusluvut kuvaavat konsernin omavaraisuutta, rahoitusvarallisuutta ja velkaisuutta.

Omavaraisuusaste, % = $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Vähemmistöosuus} + \text{Konsernireservi}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$. Tunnusluku mittaa konsernin vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä aikavälillä. Omavaraisuusasteen tavoitetasona voidaan pitää 50 %:n ylittävää omavaraisuutta. Alempi omavaraisuusaste merkitsee kuntakonsernissa merkittävää velkarasitetta.

Suhteellinen velkaantuneisuus, % = $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$. Tunnusluku kertoo, kuinka paljon konsernin käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Mitä pienempi konsernin velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet konsernilla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

Kertynyt ylijäämä/alijäämä = Edellisen tilikausien ylijäämä (alijäämä) + Tilikauden ylijäämä (alijäämä). Luku osoittaa, paljonko konsernilla on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana, taikka paljonko on kertynyttä alijäämää, joka on katettava tulevina vuosina.

Konsernin lainakanta 31.12. = Vieras pääoma – (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat) Lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa.

Lainat ja vuokravastuut 31.12. saadaan lisäämällä konsernin lainakantaan vuokravastuiden määrä. Vuokravastuiden määrä huomioidaan konsernitilinpäätöksen liitetiedoissa ilmoitetun mukaisena.

Konsernin lainasaamiset 31.12. Lainasaamisilla tarkoitetaan pysyviin vastaaviin merkittyjä antolainoja konsernin omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen.

Konserni Taseen tunnusluvut:	Raahe			Manner-Suomi	
	2025	2024	2023	2024	2023
Omavaraisuusaste, %	33,8	32,4	27,9	47	47
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	177,5	170,1	185,3	138	131
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	69 335	59 235	41 904		
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	2 961	2 513	1 761	3 723	3 542
Konsernin lainakanta 31.12., 1000 €	231 614	231 382	247 961		
Konsernin lainat, €/asukas	9 893	9 816	10 420	7 263	6 966
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 €	234 262	234 825	248 289		
Lainat ja vuokravastuut €/asukas	10006	9 962	10 435	8 558	8 067
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1000 €	180	65	61		
Kunnan asukasmäärä	23 413	23 571	23 797		

Konsernin tunnuslukujen tarkastelusta voidaan todeta, että omavaraisuusaste on hieman parantunut, mutta velkaisuus on hieman lisääntynyt. Konsernin velkamäärä lisääntyi 0,2 milj. eurolla, mikä johtuu Raahen Satama Oy:n lainajärjestelystä. Konsernin velkarasite on edelleen merkittävä.

1.7 Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet

1.7.1 Tilikauden tuloksen käsittely

Ulkoinen	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
TILIKAUDEN TULOS	1 407 383	-5 510 541	-4 103 158	4 982 627	-121,43 %	9 085 785
Poistoeron lisäys (-)	0	0	0	-2 500 000	0,00 %	-2 500 000
Poistoeron vähennys (+)	0	0	0	211 159	0,00 %	211 159
Varausten lisäys (-)	0	0	0	0	0,00 %	0
Varausten vähennys (+)	0	0	0	2 500 000	0,00 %	2 500 000
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	1 407 383	-5 510 541	-4 103 158	5 193 787	-126,58 %	9 296 945

Kaupunginhallituksen on tehtävä toimintakertomuksessa esitys tilikauden tuloksenkäsittelystä. Jos kunnan taseessa on alijäämää, on toimintakertomuksessa tehtävä selkoa talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi (Kuntal 115 §).

Kaupunginhallitus esittää tilikauden 4.982.627,04 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- 1) Tuloutetaan Raahen Monitoimihallin rakentamisen investointivaraus 2.500.000,00 euroa ja tehdään kohteeseen liittyvä vastaava poistoero lisäys 2.500.000,00 euroa.
- 2) Tuloutetaan tehtyjä poistoeroja suunnitelman mukaan 211.159,48 euroa.
- 3) Kirjataan tilikauden ylijäämä 5.193.786,52 euroa taseen edellisten tilikausien yli-/alijäämätalille kuluvan vuoden kirjanpidossa.

1.7.1 Talouden tasapainottamistoimenpiteet

Vuoden 2022 aikana on valmisteltu talouden tasapainottamisohjelma, jonka kaupunginvaltuusto hyväksyi 10.10.2022 § 120, pois lukien kouluverkkoon esitetyt toimenpiteet (5,0 milj. euroa). Hyväksytyt ja myöhemmin talousarviokäsittelyn yhteydessä päivitetyn tasapainottamisohjelman toimenpiteiden vaikutus tilikausien tulokseen vuosille 2023 – 2030 on yhteensä +25,3 milj. euroa. Tasapainottamisohjelman toimenpiteiden vaikutukset on sisällytetty talousarvioon ja taloussuunnitelmaan. Vuoden 2025 säästötavoite oli 4,9 milj. euroa, joka toteutui suurempana.

Alla olevaan taulukkoon on arvioitu toimenpiteiden toteutuminen vuoden 2025 osalta:

TOIMENPITEET: (1 000 €)	TA 2025	TP 2025	Kommentit
(+ etumerkki= tulolisäys tai menosäästö / - etumerkki=menolisäys)			
Tuottojen lisäys sijoituksista (lähtötaso 1,5 M€, yht. 3,5 M€ v. 2025)	2 500	3 070	Nettototeuma 4,6 M€ (4,6-1,5=3,1 M€)
Kiinteistöveroprosenttien nosto (vertailuvuosi 2022)	908	908	Laskennallinen vähimmäisarvio.
Tuloveroprosentin nosto 0,19 %-yksikköä (vertailuvuosi 2023)	942	942	Laskennallinen vähimmäisarvio.
Yhteensä:	4 350	4 920	
Lisäksi:			
Osinkotuotot omista yhtiöistä (sisältyy talousarvioon)	552	552	
Kotiutetaan sijoitussalkusta varoja (näkyv. rahoituslaskelmassa)	3 500	3 500	
Keskushallinto:			
Työterveyshuollon sopimuksen laajentaminen (huomioitu Kela-korvaus)	-278	-354	Menolisäys oli suurempi (vrt.vuosi 2022)
- Tavoitteena sairauspoissaolojen vähentyminen 10 %:lla (Laskenn.säästö sijaiskustannuksissa, ei kohdenneta talousarviossa. Poissaolojen vähentymisen johdosta työssäolopäivien määrä lisääntyy)	(125)		
Henkilöstön lisäys, controller	-50	-50	
Henkilöstön vähennys vuonna 2022, 2 htv	95	95	
Keskushallinto yhteensä:	-233	-309	
Kehittämislautakunta:			
Henkilöstön vähennys, 0,5 htv	25	14	Toteutui osittain
Ostopalvelujen vähennys	25	186	Toteutui
Kehittämislautakunta yhteensä:	50	200	
Rakennetun ympäristön lautakunta:			
Hallinto, taksojen korotukset 10 %	25	0	Hallinnolla ei omia taksoja.
Kuntatekniikka:			
- Venepaikkamaksujen korotus 10 %	10	2	Taksat korotettu, kaikki paikat eivät käytössä.
- Kuorma-auton vaihto uuteen	10	57	Säästö polttoainekuluissa.
- Sijoitusluvat ja kaivuluvat maksulliseksi myös konserniyhtiölle	10	0	Ei toteutuneita laskutettavia lupia.
= Kuntatekniikka yhteensä	30	59	

Liikuntapalvelut:

Tulojen lisäys	31	38	Uimahallin myyntitulojen kasvu
Liikuntapalvelut yhteensä:	31	38	

Tilahallinta:

Purkukustannusten vähentäminen	150	250	Ei purettu mitään.
Pelastuslaitoksen vuokrien alentaminen	-77	0	Pohde ei tehnyt uusia sopimuksia.
Mainingin ulkoiset vuokratulot	60	142	Vuokrattu 3 tilaa, oletus oli 1 tilasta.
Leasing-vuokrien vähentäminen	30	30	
Ruskatien kiinteistöstä luopuminen	30	0	Toimenpide toteutui, ei lisäsäästöä
Kummatin koulun lämm.luopuminen	50	15	Suurin osa purettu 2024, lämmityskulujen minimi.
Valaisinjärjestelmien uusimisinvestointien jatkaminen vuosittain	25	22	Tot. Brain Centerin valaistuksen uusiminen.
Tilahallinta yhteensä:	268	459	

Maankäyttö ja mittaus

Siikajoki-sopimus paikkatietopalveluista	15	0	Ei tulojen nousua.
Rekrytoinnin viivästyttäminen	50	50	
Maankäyttö ja mittaus yhteensä	65	50	

Rakennus- ja ympäristövalvonta:

Siikajoki-sopimuksen päivittäminen	-48	-37	
Lupamaksujen vähent.rakentamislain vuoksi	-59	-37	Lupamaksujen väheneminen-taksojen korotus
Taksojen korotus 10 %	20	0	
Rakennus- ja ympäristövalvonta yhteensä:	-87	-74	

Rakennetun ympäristön lautakunta yhteensä:	332	532	
---	------------	------------	--

Tulevaisuuslautakunta:

Varhaiskasvatus:

Henkilöstökuluihin	-113	0	Ei toteutunut, syntyi säästöjä.
Yhden pienen etäyksikön (Tipsula) sulkeminen	19	19	
Kesäajan toiminnan supistaminen (6 vkoa)	30	30	
Henkilöstösäästöt	40	40	
Varhaiskasvatus yhteensä:	-24	89	

Opetus:

Henkilöstömäärärahat perusopetus	284	284	
Henkilöstömäärärahat lukiokoulutus	75	75	
Tukiluokan opettajan palkkakustannus	35	35	
Hankkeiden omarahoitusosuudet	67	67	
Määräaikainen hyvinvointiohjaaja 1.8.2025	16	16	
Opetus yhteensä:	477	477	Kaikki toteutui, säästöä syntyi.

Vapaa-aikapalvelut

Nuorisopalvelut: Satelliitti

Henkilöstömäärärahat	-49	-49	
Toimintakulut ja palveluiden ostot	-5	-5	
Musiikkiopisto			
Lukukausimaksujen korotus 1.8.2025 alkaen	5	5	
Raahe-opisto			
Kurssimaksujen korotukset 10%:lla	12	12	
Vapaa-aikapalvelut yhteensä	-37	-37	
Tulevaisuuslautakunta yhteensä:	416	529	Säästöjä merkittävästi enemmän eli n. 4,5 M€

TOIMIALAT YHTEENSÄ:	4 915	5 872
----------------------------	--------------	--------------

Elinvoimapanostukset:

Merituulivoima:

- toteutus ja mahdolliset tulot painottuvat 2030-luvun alkupuoliskolle

Raahen satamahankkeet:

-Raahen kaupunki edistää osaltaan Raahen Satama Oy:n hankkeiden eteenpäin viemistä. Jokainen yksittäinen

hanke ja kaupungin osallistuminen hankkeeseen käsitellään ja päätetään myöhemmin erikseen.

TOIMENPIDEOHJELMA, KAIKKI YHTEENSÄ	4 915	5 872
---	--------------	--------------

2 Talousarvion toteutuminen

2.1 Tavoitteiden toteutuminen

2.2 Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen

2.2.1 Käyttötalouden toteutuminen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	28 177	29 405		29 405	31 561	107,33 %	2 156
Myyntituotot	13 791	17 382		17 382	18 393	105,82 %	1 011
Maksutuotot	1 418	997		997	1 415	141,98 %	418
Tuet ja avustukset	2 875	1 544		1 544	1 967	127,36 %	422
MUUT TOIMINTATUOTOT	10 092	9 483		9 483	9 787	103,21 %	304
Valm. omaan käyttöön	396	401		401	238	59,41 %	- 163
Toimintakulut	- 96 597	- 109 850	- 17	- 109 867	- 103 614	94,31 %	6 253
Henkilöstökulut yhteensä	- 52 013	- 58 193	- 17	- 58 211	- 54 839	94,21 %	3 372
Palvelujen ostot	- 25 583	- 28 173		- 28 173	- 27 296	96,89 %	877
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 7 624	- 8 645		- 8 645	- 7 612	88,05 %	1 033
Avustukset	- 3 797	- 6 518		- 6 518	- 6 158	94,47 %	360
Vuokrat	- 7 290	- 7 746		- 7 746	- 7 301	94,26 %	444
Muut kulut	- 290	- 575		- 575	- 408	71,00 %	167
TOIMINTAKATE	- 68 024	- 80 044	- 17	- 80 061	- 71 815	89,70 %	8 246
Poistot ja arvonalentumiset	- 8 019	- 8 050		- 8 050	- 7 801	96,90 %	249

Vyörytykset 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Keskushallinto	2 732	2914		2914	2910	99,86	4
Sivistyspalvelut	910	1160		1160	983	84,74	177
Tekninen toimi	521	605		605	586	96,86	19
Vyörytystulot yht.	4 164	4679	0	4679	4479	95,73	200
Keskushallinto	-2 732	-2914		-2914	-2910	99,86	-4
Sivistyspalvelut	-910	-1160		-1160	-983	84,74	-177
Tekninen toimi	-521	-605		-605	-586	96,86	-19
Vyörytysmenot yht.	-4 164	-4679	0	-4679	-4479	95,73	-200
Kokonaiskustannukset	-76 023						

Ulkoiset 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	14 962	15 602		15 602	17 632	113,01 %	2 030
Myyntituotot	4 914	7 732		7 732	8 704	112,58 %	973
Maksutuotot	1 385	984		984	1 409	143,23 %	425
Tuet ja avustukset	2 875	1 544		1 544	1 967	127,36 %	422
Vuokratuotot	4 918	4 848		4 848	5 176	106,76 %	328
Muut tuotot	870	495		495	377	76,05 %	- 119
Valm. omaan käyttöön	396	401		401	238	59,41 %	- 163
Toimintakulut	- 83 383	- 96 047	- 17	- 96 064	- 89 685	93,36 %	6 379
Henkilöstökulut yhteensä	- 52 013	- 58 193	- 17	- 58 211	- 54 839	94,21 %	3 372
Palvelujen ostot	- 16 690	- 18 509		- 18 509	- 17 617	95,18 %	892
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 7 605	- 8 645		- 8 645	- 7 597	87,88 %	1 048
Avustukset	- 3 797	- 6 518		- 6 518	- 6 158	94,47 %	360
Vuokrat	- 2 987	- 3 606		- 3 606	- 3 065	85,00 %	541
Muut kulut	- 290	- 575		- 575	- 408	71,00 %	167
TOIMINTAKATE	- 68 024	- 80 044	- 17	- 80 061	- 71 815	89,70 %	8 246
Poistot ja arvonalentumiset	- 8 019	- 8 050		- 8 050	- 7 801	96,90 %	249

Sisäiset 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	13 214	13 803		13 803	13 929	100,92 %	127
Myyntituotot	8 877	9 650		9 650	9 689	100,40 %	38
Maksutuotot	33	13		13	6	47,44 %	- 7
Tuet ja avustukset						0,00 %	
Vuokratuotot	4 304	4 139		4 139	4 234	102,29 %	95
Muut tuotot						0,00 %	
Valm. omaan käyttöön						0,00 %	
Toimintakulut	- 13 214	- 13 803		- 13 803	- 13 929	100,92 %	- 127
Henkilöstökulut yhteensä						0,00 %	
Palvelujen ostot	- 8 893	- 9 663		- 9 663	- 9 678	100,16 %	- 15
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 19				- 15	0,00 %	- 15
Avustukset						0,00 %	
Vuokrat	- 4 302	- 4 139		- 4 139	- 4 236	102,33 %	- 97
Muut kulut						0,00 %	
TOIMINTAKATE						0,00 %	
Poistot ja arvonalentumiset						0,00 %	

Keskusvaalilautakunta

Vastuhenkilö: hallintosihteeri Leena Räsänen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	132	26		26	26	100,31 %	
Myyntituotot	132	26		26	26	100,31 %	
Maksutuotot						0,00 %	
Tuet ja avustukset						0,00 %	
Vuokratuotot						0,00 %	
Muut tuotot						0,00 %	
Valm. omaan käyttöön						0,00 %	
Toimintakulut	- 226	- 164		- 164	- 119	72,27 %	46
Henkilöstökulut yhteensä	- 184	- 132		- 132	- 88	66,45 %	44
Palvelujen ostot	- 29	- 25		- 25	- 24	97,84 %	1
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 6	- 4		- 4	- 2	54,36 %	2
Avustukset						0,00 %	
Vuokrat	- 6	- 3		- 3	- 4	142,19 %	- 1
Muut kulut						0,00 %	
TOIMINTAKATE	- 94	- 138		- 138	- 93	67,00 %	46

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	132	26		26	26	100,31 %	
Toimintakulut	- 226	- 164		- 164	- 119	72,27 %	46
TOIMINTAKATE	- 94	- 138		- 138	- 93	67,00 %	46

[Vyörytykset]

	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Kokonaiskustannukset	-94	-138		-138	-93		45

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Vuosina 2025–2027 järjestettävät vaalit:

2025

ALUE- JA KUNTAVAALIT

- ennakkoäänestys 2. – 8.4.2025

- vaalipäivä sunnuntai 13.4.2025

2026

Ei säännönmukaisia vaaleja

2027

EDUSKUNTAVAALIT

- ennakkoäänestys 7. – 13.4.2027
- vaalipäivä sunnuntai 18.4.2027

Vaalien järjestelyissä pyritään huolehtimaan siitä, että äänioikeutettujen äänestysmahdollisuudet vaaleissa ovat riittävät sekä ennakkoäänestyksessä että vaalipäivänä, ja mahdollistetaan siltä osin hyvän äänestysaktiivisuuden saavuttaminen.

Vaalijärjestelyissä huolehditaan myös siitä, että äänestyspaikat ovat saavutettavia ja esteettömiä ja että äänestäminen äänestyspaikoissa on kaikissa tilanteissa äänestäjille mahdollisimman turvallista ja helppoa.

Sähköisen vaaliluettelon käyttöä varsinaisena vaalipäivänä jatketaan ja kehitetään tarvittaessa toimia, joilla taataan äänioikeutetuille mahdollisimman sujuva ennakkoäänestyksen ja vaalipäivän äänestämistilaisuus.

Vuonna 2025 toimitettiin samanaikaisesti kahdet yleiset vaalit: aluevaalit ja kuntavaalit. Koska vaalit toimitettiin samanaikaisesti, kutsutaan niitä nimellä alue- ja kuntavaalit. Kahden vaalin toimittaminen yhtä aikaa asetti haasteita järjestelyille mutta myös äänestäjille. Äänestyslippu ja ehdokaslistojen yhdistelmä oli aluevaaleissa violetti ja kuntavaaleissa molemmat olivat valkoiset. Vaalipöytäkirja ja tuloslaskentalomakkeet laadittiin erikseen aluevaaleja ja kuntavaaleja varten, ehdokastietojärjestelmä oli kumpaankin vaaliin erikseen, mutta äänioikeustietojärjestelmä puolestaan molemmille vaaleille yhteinen. Äänioikeustietojärjestelmässä kunkin äänioikeutetun kohdalle oli merkitty kaksi äänioikeutta, yksi aluevaaleja varten ja toinen kuntavaaleja varten. Myös tuloslaskentajärjestelmä oli erikseen aluevaaleja ja kuntavaaleja varten.

Kahden vaalin yhdistäminen tiedostettiin jo ennakkoon haasteelliseksi, ja vaalitoimitsijoiden kouluttamiseen panostettiin erityisen paljon. Myös äänestäjien opastusta ja ohjausta sekä ennakkoäänestyksessä että vaalipäivän äänestyksessä oli aiempaa enemmän, mutta sekaannuksilta ei silti vältytty. Vaikka äänestysliput ja ehdokaslistat olivat vaaleissa eriväriset, tapahtui todella paljon sekaannuksia niin, että aluevaalin äänestyslippuun oli merkitty kuntavaalin ehdokasnumero ja päinvastoin. Jonkin verran tehtiin myös virheellisiä merkintöjä äänioikeusrekisteriin, josta ne kuitenkin voitiin poistaa heti virheen tapahduttua. Samanlaisia ongelmia esiintyi koko maassa, kaikissa vaalipiireissä.

Aluevaaleissa Raahen äänestysaktiivisuus oli heikompi verrattuna koko maan äänestysaktiivisuuteen (51,7 %), ja laski jonkin verran verrattuna vuoden 2022 aluevaaleihin, ollen 46,5 %. Myös kuntavaaleissa Raahen äänestysaktiivisuus oli heikompi kuin koko maan äänestysaktiivisuus (54,3 %), ollen suurin piirtein samaa luokkaa kuin vuoden 2021 kuntavaaleissa, 49,6 %.

Ennakkoäänestyksessä oli neljä kiinteää koko ennakkoäänestysajan avoinna olevaa ennakkoäänestyspaikkaa, ja sen lisäksi lyhyen aukioloajan ennakkoäänestyspaikat Vihannissa kolmena päivänä ja Alpuassa yhtenä päivänä. Äänestyspaikat olivat ennakkoäänestyksessä ja vaalipäivän äänestyksessä samat kuin aiemmissa vaaleissa, ja ne koettiin toimiviksi ja saavutettaviksi.

Ennakkoäänestyksen vaalitoimitsijoina käytettiin kaupungin omaa henkilöstöä ja lisäksi opiskelijoita ym. ulkopuolista työvoimaa. Ennakkoäänestyksen vaalitoimitsijoille, vaalilautakunnille ja -toimikunnille jaettiin oikeusministeriön laatimat vaaliohjeet ja heidät koulutettiin tehtävään oikeusministeriön ohjeistuksen mukaisesti.

Vaalipäivänä kaikilla äänestysalueilla käytettiin sähköistä vaaliluetteloa, äänioikeustietojärjestelmää ja vaalipöytäkirjaa. Vaalilautakunnille annettiin tarvittava koulutus järjestelmien käyttöön ja tekninen, avustava henkilö toimi käytön tukena. Sähköisten järjestelmien käyttämisessä ei ilmennyt ongelmia ja niiden koettiin tukevan sujuvaa äänestämistä.

Vaalilain mukaan hyvinvointialueen tulee korvata kunnalle pelkästään aluevaaleista aiheutuvat kustannukset. Hyvinvointialueelta saatiin korvausta aluevaalien kustannuksista Kuntaliiton ja Pohjois-Pohjanmaan Liiton esityksen mukaisesti 1,40 € / äänioikeutettu. Maksettu korvaus ei täysin kattanut aluevaaleista aiheutuneita kuluja, joita aiheutui mm. ylimääräisen tarkastus- ja laskentahenkilöstön palkkaamisesta.

Tarkastustoimi

Vastuhenkilö: talousjohtaja Päivi Määttä

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot						0,00 %	
Myyntituotot						0,00 %	
Maksutuotot						0,00 %	
Tuet ja avustukset						0,00 %	
Vuokratuotot						0,00 %	
Muut tuotot						0,00 %	
Valm. omaan käyttöön						0,00 %	
Toimintakulut	- 54	- 85		- 85	- 56	65,89 %	29
Henkilöstökulut yhteensä	- 18	- 27		- 27	- 19	68,46 %	9
Palvelujen ostot	- 35	- 54		- 54	- 36	65,38 %	19
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 1	- 1		- 1		4,32 %	1
Avustukset						0,00 %	
Vuokrat	- 1	- 2		- 2	- 1	60,52 %	1
Muut kulut						0,00 %	
TOIMINTAKATE	- 54	- 85		- 85	- 56	65,89 %	29

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot						0,00 %	
Toimintakulut	- 54	- 85		- 85	- 56	65,89 %	29
TOIMINTAKATE	- 54	- 85		- 85	- 56	65,89 %	29

[Vyörytykset]

	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Kokonaiskustannukset	-54	-85		-85	-56		29

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaupungin hallinnon ja talouden tarkastuksesta vastaavat tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja. Tarkastuslautakunta valmistelee valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioi, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunta huolehtii myös kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana mahdolliset havainnot valtuustolle.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Tarkastus- ja arviointitehtävien hoitaminen säännösten mukaisesti.
2. Arvioinnin vaikuttavuuden lisääminen.
3. Sidonnaisuuksien ilmoittamisen järjestäminen.
4. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana mahdolliset havainnot valtuustolle.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Tarkastus- ja arviointitehtävien hoitaminen säännösten mukaisesti	Tarkastuksen resurssien turvaaminen	Lakisääteiset tarkastuspäivät	57	59
Arvioinnin vaikuttavuuden lisääminen	Palaute raportteihin ja arviointikertomukseen nopeasti ja asianmukaisesti	Määräaika	3 kk raportoinnista	Tarkastuslautakunta 20.5.2025. Käsitelty kaupunginhallituksessa 15.9.2025.
Sidonnaisuuksien ilmoittamisen järjestäminen	Rekisteritietojen ajantasaisuuden valvonta	Muutosten vieminen valtuustoon	Vähintään 2 krt / vuosi	3 krt/vuosi
Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana mahdolliset havainnot valtuustolle	Mahdollisten havaintojen asianmukainen ja ajantasainen raportointi	Raportointi valtuustoon	Tarvittaessa	Ei ollut tarvetta raportointiin.

Kaupunginvaltuusto

Vastuhenkilö: kaupunginjohtaja Leena Mikkola-Riekkinen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot						0,00 %	
Myyntituotot						0,00 %	
Maksutuotot						0,00 %	
Tuet ja avustukset						0,00 %	
Vuokratuotot						0,00 %	
Muut tuotot						0,00 %	
Valm. omaan käyttöön						0,00 %	
Toimintakulut	- 212	- 261		- 261	- 279	106,68 %	- 17
Henkilöstökulut yhteensä	- 100	- 131		- 131	- 137	104,57 %	- 6
Palvelujen ostot	- 89	- 110		- 110	- 107	97,45 %	3
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 8	- 8		- 8	- 12	153,14 %	- 4
Avustukset						0,00 %	
Vuokrat	- 16	- 13		- 13	- 23	180,45 %	- 10
Muut kulut						0,00 %	
TOIMINTAKATE	- 212	- 261		- 261	- 279	106,68 %	- 17

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot						0,00 %	
Toimintakulut	- 212	- 261		- 261	- 279	106,68 %	- 17
TOIMINTAKATE	- 212	- 261		- 261	- 279	106,68 %	- 17

[Vyörytykset]

	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Kokonaiskustannukset	-212	-261		-261	-279		-18

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaupunginvaltuusto vastaa kaupungin toiminnasta ja taloudesta ja hyväksyy kaupungin talousarvion vuodelle 2025 sekä taloussuunnitelman vuosille 2026–2027 sekä asettaa toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kaupunkikonsernille. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena yritys- ja asiakaslähtöisyys.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Elinvoimaisen Raahen edellytyksenä on asiakaslähtöisyys ja asukasviihtyisyys sekä yrittäjä- ja yritysystävällisyys. Nämä saavutetaan joustavilla ja tulevaisuuteen suuntaavilla palveluilla sekä oikea-aikaisilla, monipuolisilla ja mahdollistavilla kaavoitusratkaisuilla.
2. Raahen on kokoluokassaan Suomen yrittäjäystävällisin kaupunki.

3. Olemme lapsiystävällinen kaupunki. Edistämme kaikessa toiminnassamme lasten ja nuorten hyvinvointia myös osallistamalla heitä oman toimintaympäristönsä kehittämiseen.
4. Mahdollistamme laadukkaat ja monipuoliset koulutuspolut kuntalaisille, kaupungin henkilöstölle ja yritysten tarpeisiin.
5. Edistämme kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä tarjoamalla monipuolisia harrastus- ja liikuntamahdollisuuksia sekä tekemällä aktiivista yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa.
6. Raahen kaupungin talous on kestävästi tasapainoinen.
7. Raaheta tunnetaan ihmisen kokoisena kaupunkina, jossa kaikki toimijat yhdessä kehittävät koko Raahen aluetta kylineen.
8. Raahen kaupunki on edelläkävijä vihreän siirtymän toteuttamisessa.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Elinvoimainen Raaheta	Maanhankinnassa ja kaavoituksessa ennakoidaan asukkaiden ja elinkeinoelämän tarpeet	Monipuolinen ja riittävä tonttitarjonta	Tonttitarjonta vastaa sekä asukkaiden että elinkeinoelämän tarpeeseen	Toteutui osittain. Isot, yli 50 ha:n T-Kem kaavoitetut puhtaan siirtymän toimijoille soveltuvat alueet puuttuu, mutta työ niiden osalta on käynnistetty.
Yritysten Raaheta	Mahdollistamme ja tuemme yritystoiminnan kehittymistä oikea-aikaisesti	Kuntabarometri	Valtakunnallinen keskitaso	Ei toteutunut. Kuntabarometri toteutetaan vuonna 2026.
Lasten ja nuorten Raaheta	Moniammatillinen yhteistyö ja uusien toimintatapojen kehittäminen	Lapsiparlamentin toiminta	Lapsiparlamentti toimii	Toteutui.
Osaajien Raaheta	Monipuoliset koulutuspolut, jotka mahdollistavat jatkopolut työelämään	Toisen- ja korkeasteen opiskelijoiden määrä Raahessa	Opiskelupaikat täynnä	Toteutui pääosin. Joidenkin vuosiluokkien opiskelija määrä pienentynyt nopean valmistumisen tai keskeyttämisen vuoksi.
		Vastaaminen yritysten työvoimatarpeeseen	Työvoiman saatavuus hyvällä tasolla	Toteutui.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hyvinvoinnin Raaha	Monipuoliset kulttuuri-, liikunta- ja muut harrastusmahdollisuudet	Uudet aktiviteetit	Käytössä	Toteutui; mm. Uusi liikuntahalli ja minigolfrata valmistuivat.
	Toimivat hyvinvointipalvelut	Nykyisen palveluverkon kehittäminen asukkaiden tarpeiden mukaisesti yhteistyössä eri toimijoiden kanssa	Toteutunut	Kehittynyt osittain positiivisesti, mutta osin heikentynyt.
Tasapainoinen talous	Tulojen ja menojen tasapaino	Tilikauden ylijäämä	Toteutunut	Toteutui, ylijäämä 5,2 milj.€
		Lainamäärä vähenee 6 milj. eurolla	Toteutunut	Toteutui osittain, lainamäärä väheni 4,5 milj. €
Yhteisöllinen toiminta	Aktiivinen vuorovaikutus kaupunkilaisten ja muiden toimijoiden kanssa sekä kansallisesti että kansainvälisesti	Osallistumistilaisuudet	Toteutunut	Toteutui.
		Verkostoyhteistyö	Toteutunut	Toteutui.
Vihreä siirtymä	Ympäristöystävällisyyden ja kiertotalouden hyödyntäminen	Kaupungin mahdollistamat toimenpiteet, kpl/vuosi	Toteutunut	Toteutui.

Kaupunginhallitus

Vastuhenkilö: kaupunginjohtaja Leena Mikkola-Riekkinen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	3 546	3 670		3 670	3 528	96,12 %	- 142
Myyntituotot	2 728	3 301		3 301	3 215	97,40 %	- 86
Maksutuotot	6	1		1		-3,09 %	- 1
Tuet ja avustukset	730	360		360	296	82,22 %	- 64
Vuokratuotot						0,00 %	
Muut tuotot	82	9		9	17	188,07 %	8
Valm. omaan käyttöön						0,00 %	
Toimintakulut	- 9 914	- 10 418		- 10 418	- 10 352	99,36 %	66
Henkilöstökulut yhteensä	- 2 644	- 2 769		- 2 769	- 2 697	97,40 %	72
Palvelujen ostot	- 6 710	- 7 096		- 7 096	- 6 872	96,85 %	224
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 52	- 71		- 71	- 55	77,41 %	16
Avustukset	- 155	- 176		- 176	- 181	103,06 %	- 5
Vuokrat	- 267	- 265		- 265	- 259	97,94 %	5
Muut kulut	- 87	- 42		- 42	- 287	687,90 %	- 246
TOIMINTAKATE	- 6 368	- 6 748		- 6 748	- 6 824	101,13 %	- 76

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	3 546	3 670		3 670	3 528	96,12 %	- 142
Toimintakulut	- 9 914	- 10 418		- 10 418	- 10 352	99,36 %	66
TOIMINTAKATE	- 6 368	- 6 748		- 6 748	- 6 824	101,13 %	- 76

Vyörytykset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Keskushallinto vyör.tulo	2 732	2 914		2 914	2 910	99,86 %	- 4
Keskushallinnon vyör.meno	- 280	- 306		- 306	- 290	94,91 %	16

	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Kokonaiskustannukset	-4256	-4626		-4626	-4550		76

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaupunginhallitus huolehtii kokonaisuutena kaupungin johtamisesta ja kehittämisestä kaupunginvaltuuston hyväksymien tavoitteiden, suunnitelmien ja päätösten mukaisesti. Päätöksiä tehtäessä arvioidaan niiden vaikutusta kuntalaisiin ja elinkeinoelämään sekä kaupungin talouteen. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena yrittäjä- ja asiakaslähtöisyys.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Elinvoimaisen Raahen edellytyksenä on asiakaslähtöisyys ja asukasviihtyisyys sekä yrittäjä- ja yritysystävällisyys. Nämä saavutetaan joustavilla ja tulevaisuuteen suuntaavilla palveluilla sekä oikea-aikaisilla, monipuolisilla ja mahdollistavilla kaavoitusratkaisuilla.
2. Raahen kokoluokassaan Suomen yrittäjäystävällisin kaupunki.
3. Olemme lapsiystävällinen kaupunki. Edistämme kaikessa toiminnassamme lasten ja nuorten hyvinvointia myös osallistamalla heitä oman toimintaympäristönsä kehittämiseen.
4. Mahdollistamme laadukkaat ja monipuoliset koulutuspolut kuntalaisille, kaupungin henkilöstölle ja yritysten tarpeisiin.
5. Edistämme kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä tarjoamalla monipuolisia harrastus- ja liikuntamahdollisuuksia sekä tekemällä aktiivista yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa.
6. Raahen kaupungin talous on kestävästi tasapainoinen.
7. Raahen tunnetaan ihmisen kokoisena kaupunkina, jossa kaikki toimijat yhdessä kehittävät koko Raahen aluetta kylineen.
8. Raahen kaupunki on edelläkävijä vihreän siirtymän toteuttamisessa.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Elinvoimainen Raahen	Maanhankinnassa ja kaavoituksessa ennakoitua asukkaiden ja elinkeinoelämän tarpeet	Monipuolinen ja riittävä tonttitarjonta	Vastaa sekä asukkaiden että elinkeinoelämän tarpeeseen	Toteutui osittain. Isot, yli 50 ha:n T-Kem kaavoitetut puhtaan siirtymän toimijoille soveltuvat alueet puuttuu, mutta työ niiden osalta on käynnistetty.
		Asukasmäärä	Positiivinen kehitys	Ei toteutunut. Asukasmäärän kehitys -158
Yritysten Raahen	Mahdollistamme ja tuemme yritystoiminnan kehittymistä oikea-aikaisesti sekä olemassa olevien että uusien yritysten osalta	Kuntabarometri Yritysten määrä	Valtakunnallinen keskitaso Positiivinen kehitys	Ei toteutunut. Kuntabarometri toteutetaan vuonna 2026. Yritysten netto-perustanta + 23
Lasten ja nuorten Raahen	Moniammatillinen yhteistyö ja uusien toimintatapojen kehittäminen.	Lapsiparlamentin toiminta	Lapsiparlamentti toimii	Toteutui.
	Lasten ja nuorten hyvinvoinnin lisääntyminen	Kouluterveyskysely	Tulokset kehittyneet positiivisesti	Toteutui osittain.
Osaajien Raahen	Monipuoliset koulutuspolut, jotka mahdollistavat jatkopolut työelämään	Toisen- ja korkeasteen opiskelijoiden määrä Raahessa	Opiskelupaikat täynnä	Toteutui pääosin. Joidenkin vuosiluokkien opiskelijamäärä

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
				pienentynyt nopean valmistumisen tai keskeyttämisen vuoksi.
		Vastaaminen yritysten työvoimatarpeeseen	Työvoiman saatavuus hyvällä tasolla	Toteutui.
	Hyvinvoiva henkilöstö	Työhyvinvointikysely	Tulokset kehittyneet positiivisesti	Tulokset pysyneet ennallaan eli erinomaisena.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
		Henkilöstön pysyvyys	Vähäinen vaihtuvuus	Toteutui.
Hyvinvoinnin Raahe	Monipuoliset kulttuuri-, liikunta- ja muut harrastusmahdollisuudet	Uudet aktiviteetit	Käytössä	Toteutui; mm. uusi liikuntahalli ja minigolfrata.
	Toimivat hyvinvointipalvelut	Nykyisen palveluverkon kehittäminen asukkaiden tarpeiden mukaisesti yhteistyössä eri toimijoiden kanssa	Toteutunut	Kehittyneet osittain positiivisesti, mutta osin heikentyneet.
Tasapainoinen talous	Tulojen ja menojen tasapaino	Tilikauden ylijäämä	Toteutunut	Toteutui, ylijäämä 5,2 milj. €
		Lainamäärä vähenee 6 milj. eurolla	Toteutunut	Toteutui osittain, lainamäärä väheni 4,5 milj. €
	Talouden tasapainottamisohjelma	Toimenpiteiden toteutuminen	Toteutunut	Toteutui.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
		Henkilöstön pysyvyys	Vähäinen vaihtuvuus	Toteutui.
Yhteisöllinen toiminta	Aktiivinen vuorovaikutus kaupunkilaisten ja muiden toimijoiden kanssa sekä kansallisesti että kansainvälisesti	Osallistumistilaisuuudet	Toteutunut	Toteutui.
		Verkostoyhteistyö	Toteutunut	Toteutui.
Vihreä siirtymä	Ympäristöystävällisyyden ja kiertotalouden hyödyntäminen	Kaupungin mahdollistamat toimenpiteet, kpl/vuosi	Toteutunut	Toteutui.

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2024	TA2025	TP2025
Kaupunginhallitus			
Johtaminen ja omistajaohjaus	3,8	3	4,2
Hallintopalvelut	15,7	18	18,5
Talous ja rahoitus	1,7	3	3
Tietohallinto	4,4	6	6
Yhteensä	25,6	30	31,7

Johtaminen ja omistajaohjaus

Vastuuhenkilö: kaupunginjohtaja Leena Mikkola-Riekkinen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	104				22	0,00 %	22
Toimintakulut	- 3 572	- 3 625		- 3 625	- 3 994	110,17 %	- 369
TOIMINTAKATE	- 3 467	- 3 625		- 3 625	- 3 972	109,56 %	- 347

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Johtamisen ja omistajaohjauksen tulosalueeseen sisältyvät muun yleishallinnon, kaupunginjohtajan, viestinnän, kuntaosuuksien ja elinkeinot tulosityksiköt.

Muun yleishallinnon tulosityksikköön sisältyy kaupunginhallituksen sekä alaistensa toimikuntien ja jaostojen, varamäärärahojen sekä avustusten ja jäsenmaksujen toiminnot.

Kaupunginjohtajan tulosityksikköön sisältyy kaupunginjohtajan, yliopisto- ja ammattikorkeakoulun, varautumisen ja keskustan kameravalvonnan, omistajapolitiikan sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toiminnot ja elinkeinot.

Viestinnän tulosityksikköön sisältyy viestintä, jonka tehtävänä on kehittää ja toteuttaa kaupungin viestintää kaupunkistrategian mukaisesti.

Kuntaosuuksiin sisältyy ympäristöterveydenhuollon ja maaseutuhallinnon maksuosuudet.

Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena yritys- ja asiakaslähtöisyys.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Elinvoimaisen Raahan edellytyksenä on asiakaslähtöisyys ja asukasviihtyisyys sekä yrittäjä- ja yritysystävällisyys. Nämä saavutetaan joustavilla ja tulevaisuuteen suuntaavilla palveluilla sekä oikea-aikaisilla, monipuolisilla ja mahdollistavilla kaavoitusratkaisuilla.
2. Raaha on kokoluokassaan Suomen yrittäjäystävällisin kaupunki.
3. Olemme lapsiystävällinen kaupunki. Edistämme kaikessa toiminnassamme lasten ja nuorten hyvinvointia myös osallistamalla heitä oman toimintaympäristönsä kehittämiseen.
4. Mahdollistamme laadukkaat ja monipuoliset koulutuspolut kuntalaisille, kaupungin henkilöstölle ja yritysten tarpeisiin.
5. Edistämme kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä tarjoamalla monipuolisia harrastus- ja liikuntamahdollisuuksia sekä tekemällä aktiivista yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa.
6. Raahan kaupungin talous on kestävästi tasapainoinen.
7. Raaha tunnetaan ihmisen kokoisena kaupunkina, jossa kaikki toimijat yhdessä kehittävät koko Raahan aluetta kylineen.
8. Raahan kaupunki on edelläkävijä vihreän siirtymän toteuttamisessa.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Elinvoimainen Raahe	Maanhankinnassa ja kaavoituksessa ennakoidaan asukkaiden ja elinkeinoelämän tarpeet	Monipuolinen ja riittävä tonttitarjonta	Vastaa sekä asukkaiden että elinkeinoelämän tarpeeseen	Toteutui osittain. Isot, yli 50 ha:n T-Kem kaavoitetut puhtaan siirtymän toimijoille soveltuvat alueet puuttuu, mutta työ niiden osalta on käynnistetty.
		Asukasmäärä	Positiivinen kehitys	Ei toteutunut, asukasmäärän kehitys -158.
	Aktiivinen mukanaolo erilaisissa verkostoissa	Seutukaupunki-verkostoyhteistyö	Toteutunut	Osallistuttu aktiivisesti eri verkostoihin.
		Maakunnallinen ja kansallinen edunvalvonta	Toteutunut	Toteutunut sekä maakunnallisesti että kansallisesti.
Yritysten Raahe	Mahdollistamme ja tuemme yritystoiminnan kehittymistä oikea-aikaisesti sekä olemassa olevien että uusien yritysten osalta	Kuntabarometri	Valtakunnallinen keskitaso	Ei toteutunut. Kuntabarometri toteutetaan vuonna 2026.
		Yritysten määrä	Positiivinen kehitys	Toteutui, yritysten netto-perustanta + 23
	Tuemme Raahen satamaa ja muita konserniyhtiöitä liiketoiminnan kehittämisessä ja vihreän siirtymän hyödyntämisessä	Hankkeiden edistäminen oikea-aikaisesti	Toteutunut	Kaupunki on ollut mukana eri hankkeiden eteenpäin viemisessä.
Lasten ja nuorten Raahe	Moniammatillinen yhteistyö ja uusien toimintatapojen kehittäminen.	Lapsiparlamentin toiminta	Lapsiparlamentti toimii	Toteutui.
	Lasten ja nuorten hyvinvoinnin lisääntyminen	Kouluterveyskysely	Tulokset kehittyneet positiivisesti	Toteutui osittain. Tulokset ovat osin kehittyneet positiivisesti,

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
				mutta osin heikentyneet.
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Osaajien Raahе	Monipuoliset koulutuspolut, jotka mahdollistavat jatkokoulut työlämään	Toisen- ja korkeasteen opiskelijoiden määrä Raahessa	Opiskelupaikat täynnä	Toteutui pääosin. Joidenkin vuosiluokkien opiskelijamäärä pienentynyt nopean valmistumisen tai keskeyttämisen vuoksi.
	Korkeakouluysteistyön edistäminen yritysten tarpeet huomioiden	Koulutuspaikkojen monipuolistaminen	Toteutunut	Ratkaisut on tehty tarpeen ja yritysyhteistyön perusteella.
	Hyvinvoiva henkilöstö	Työhyvinvointikysely	Tulokset kehittyneet positiivisesti	Tulokset pysyneet ennallaan eli erinomaisella tasolla.
		Henkilöstön pysyvyys	Vähäinen vaihtuvuus	Toteutui.
Hyvinvoinnin Raahе	Monipuoliset kulttuuri-, liikunta- ja harrastusmahdollisuudet	Uudet aktiviteetit	Käytössä	Toteutui; mm. uusi liikuntahalli ja minigolfrata.
	Toimivat hyvinvointipalvelut	Nykyisen palveluverkon kehittäminen asukkaiden tarpeiden mukaisesti yhteistyössä eri toimijoiden kanssa	Toteutunut	Kehittyneet osittain positiivisesti, mutta osin heikentyneet.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Tasapainoinen talous	Tulojen ja menojen tasapaino	Tilikauden ylijäämä	Toteutunut	Toteutui, ylijäämä 5,2 milj. €
		Lainamäärä vähenee 6 milj. eurolla	Toteutunut	Toteutui osittain, lainamäärä väheni 4,5 milj. €
		Investoinnit enintään poistojen suuruiset	Toteutunut	Ei toteutunut, investoinnit 1,9 milj. €:a poistoja suuremmat
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
	Talouden tasapainottamisohjelma	Toimenpiteiden toteutuminen	Toteutunut	Toteutui.
Yhteisöllinen toiminta	Aktiivinen vuorovaikutus kaupunkilaisten ja muiden toimijoiden kanssa sekä kansallisesti että kansainvälisesti	Osallistumistilaisuudet	Toteutunut	Toteutui.
		Verkostoyhteistyö	Toteutunut	Toteutunut laajasti eri verkostoissa.
	Toimintamallien kehittäminen	Uudet toimintamallit käytössä	Toteutunut	Toteutui.
Vihreä siirtymä	Ympäristöystävällisyyden ja kiertotalouden hyödyntäminen	Kaupungin mahdollistamat toimenpiteet, kpl/vuosi	Toteutunut	Toteutui.
	Reagoimme vihreän siirtymän mahdollisuuksiin proaktiivisesti	Uudet toimintamallit käytössä	Toteutunut	Maankäytön suunnitteluryhmän työskentely on vakiintunut. Seudullisesti on kartoitettu potentiaaliset vihreän siirtymän alueet ja niistä on laadittu markkinointiaineisto ja alueita on myös

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
				markkinoitu. Merituulivoimaa on edistetty.

Hallintopalvelut

Vastuhenkilö: hallintojohtaja Matti Bergman

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	374	427		427	381	89,28 %	- 46
Toimintakulut	- 3 047	- 3 256		- 3 256	- 3 146	96,62 %	110
TOIMINTAKATE	- 2 673	- 2 829		- 2 829	- 2 765	97,73 %	64

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Hallintopalvelujen tulosalueeseen sisältyvät tulosyksiköt yleishallinto, osallisuus ja kansalaistoiminta, henkilöstöpalvelut, kotiapu Kissankello, Hyvinvoinnin ja osallisuuden talo Aamuruskon toiminta sekä neuvostot ja nuorisovaltuusto. Yleishallinnon tulosyksikköön kuuluu kanslia, puhelinvaihte, monistamo, postitus ja hankinnat. Asiakaspalveluissa keskeistä on sähköisen asiakaspalvelun kehittäminen ja laajentaminen kaikkiin mahdollisiin toimintoihin.

Hankintapalvelut kilpailuttaa tavaroiden ja palvelujen vuosisopimuksia koko Raahen kaupungin organisaation käyttöön, ja toimialojen tarpeisiin kansallisen kynnysarvon ylittävät hankinnat. Hankintapalvelut ohjaa, neuvoo ja valvoo toimialoilla toteutettavien pienhankintojen lainmukaisuutta sekä kehittää hankintojen suunnitelmallisuutta. Hankintapalvelut osallistuu sopimustenhallinnan toteuttamiseen toimien sopimusjärjestelmän pääkäyttäjänä ja sopimuksista vastaavana tahona.

Kansalaistoiminta ja osallisuus tulosyksikkö sisältää lähidemokratiatoimikunnan, maaseudun kehittämisen ja osallistuvan budjetoinnin kustannuspaikat. Lähidemokratiatoimikunnan tehtävänä on luoda kaupungin ja kaupunkilaisen välisiä kaupunkilaisten osallistumista ja vaikuttamismahdollisuuksia palvelevia rakenteita ja toimintamalleja, edistää hallintokuntien ja kaupunkilaisten välistä vuoropuhelua ja vuorovaikutusta, avustaa kaupungissa toimivia yhdistyksiä, edistää vapaata kansalaistoimintaa sekä päättää maatalouden kehittämisrahan jakamisesta sekä huolehtii osallistuvan budjetoinnin toteutuksesta. Toimikunnalla on puheoikeudelliset edustajat kehittämis-, tulevaisuus- ja rakennetun ympäristön lautakunnissa.

Henkilöstöpalvelujen tehtävänä on kaupungin eri toimialojen sekä henkilöstön ja esihenkilöiden tukeminen ja ohjaaminen henkilöstön palvelusuhdeasioissa, osaamisessa sekä työhyvinvointiin ja terveyteen liittyvissä asioissa. Henkilöstöpalvelujen toiminnan painopistealueena ovat oikeudenmukainen ja tasapuolinen henkilöstö- ja palkkapolitiikka sekä henkilöstön rekrytointien toteuttaminen työehtosopimusten, lakien, säännösten ja kaupungin omien ohjeistusten mukaisesti. Henkilöstöjärjestöjen ja työterveyshuollon kanssa tehtävä yhteistyö on olennainen osa henkilöstöpalvelujen toimintaa. Yhteistyöhön kuuluu myös yhteistoimintalain mukaisen yhteistoimintaelimen (yhteistyötoimikunta) toiminta, jonka asioiden valmistelu ja toteutus hoidetaan henkilöstöpalveluissa. Henkilöstön ja työnantajan välistä yhteistoimintaa toteutetaan lisäksi henkilöstöasiain neuvotteluryhmän ja henkilöstön edustajien välisissä paikallisneuvotteluissa.

Henkilöstöpalvelujen tulosyksikköön kuuluvat seuraavat toiminnan osa-alueet: henkilöstöhallinto, henkilöstöpalvelut, eläkkeet, henkilöstöjaosto, työsuojelu, työterveyshuolto, henkilöstöetuudet ja keskitetty koulutus. Neuvostot ja nuorisovaltuusto -tulosyksikköön sisältyy vammaisneuvosto, vanhusneuvosta ja nuorisovaltuusto.

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Hallintopalvelujen tulosalueeseen sisältyvät tulosyksiköt yleishallinto, osallisuus ja kansalaistoiminta, henkilöstöpalvelut, kotiapu Kissankello, Hyvinvoinnin ja osallisuuden talo Aamuruskon toiminta sekä

neuvostot ja nuorisovaltuusto. Yleishallinnon tulosyksikköön kuuluu kanslia, puhelinvaihte, monistamo, postitus ja hankinnat. Asiakaspalveluissa keskeistä on sähköisen asiakaspalvelun kehittäminen ja laajentaminen kaikkiin mahdollisiin toimintoihin.

Hankintapalvelut kilpailuttaa tavaroiden ja palvelujen vuosisopimuksia koko Raahen kaupungin organisaation käyttöön, ja toimialojen tarpeisiin kansallisen kynnysarvon ylittävät hankinnat. Hankintapalvelut ohjaa, neuvoo ja valvoo toimialoilla toteutettavien pienhankintojen lainmukaisuutta sekä kehittää hankintojen suunnitelmallisuutta. Hankintapalvelut osallistuu sopimustenhallinnan toteuttamiseen toimien sopimusjärjestelmän pääkäyttäjänä ja sopimuksista vastaavana tahona.

Kansalaistoiminta ja osallisuus tulosyksikkö sisältää lähidemokratiatoimikunnan, maaseudun kehittämisen ja osallistuvan budjetoinnin kustannuspaikat. Lähidemokratiatoimikunnan tehtävänä on luoda kaupungin ja kaupunkilaisen välisiä kaupunkilaisten osallistumista ja vaikuttamismahdollisuuksia palvelevia rakenteita ja toimintamalleja, edistää hallintokuntien ja kaupunkilaisten välistä vuoropuhelua ja vuorovaikutusta, avustaa kaupungissa toimivia yhdistyksiä, edistää vapaata kansalaistoimintaa sekä päättää maatalouden kehittämisrahan jakamisesta sekä huolehtii osallistuvan budjetoinnin toteutuksesta. Toimikunnalla on puheoikeudelliset edustajat kehittämis-, tulevaisuus- ja rakennetun ympäristön lautakunnissa.

Henkilöstöpalvelujen tehtävänä on kaupungin eri toimialojen sekä henkilöstön ja esihenkilöiden tukeminen ja ohjaaminen henkilöstön palvelusuhdeasioissa, osaamisessa sekä työhyvinvointiin ja terveyteen liittyvissä asioissa. Henkilöstöpalvelujen toiminnan painopistealueena ovat oikeudenmukainen ja tasapuolinen henkilöstö- ja palkkapolitiikka sekä henkilöstön rekrytointien toteuttaminen työehtosopimusten, lakien, säännösten ja kaupungin omien ohjeistusten mukaisesti. Henkilöstöjärjestöjen ja työterveyshuollon kanssa tehtävä yhteistyö on olennainen osa henkilöstöpalvelujen toimintaa. Yhteistyöhön kuuluu myös yhteistoimintalain mukaisen yhteistoimintaelimen (yhteistyötoimikunta) toiminta, jonka asioiden valmistelu ja toteutus hoidetaan henkilöstöpalveluissa. Henkilöstön ja työnantajan välistä yhteistoimintaa toteutetaan lisäksi henkilöstöasiain neuvotteluryhmän ja henkilöstön edustajien välisissä paikallisneuvotteluissa.

Henkilöstöpalvelujen tulosyksikköön kuuluvat seuraavat toiminnan osa-alueet: henkilöstöhallinto, henkilöstöpalvelut, eläkkeet, henkilöstöjaosto, työsuojelu, työterveyshuolto, henkilöstöetuuudet ja keskitetty koulutus. Neuvostot ja nuorisovaltuusto -tulosyksikköön sisältyy vammaisneuvosto, vanhusneuvosta ja nuorisovaltuusto.

Vihannissa sijaitseva kotiapu Kissankello toimii hallintopalveluiden alaisena toimintana. Kotiapu Kissankello tarjoaa kodin palveluita erilaisiin elämäntilanteisiin asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Vihannissa syksyllä 2023 avattu Aamuruskon tila toimii hallintopalveluiden alaisena toimintana. Se tulee toimimaan yhdistysten, järjestöjen sekä kansalaisten kohtaamispaikkana.

Hallintopalveluiden kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaslähtöisyys.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Hallintopalveluiden keskeisiä tavoitteita ovat henkilöstön hyvinvoinnista huolehtiminen, sähköisen arkistoinnin käytön koulutus ja käyttöönotto, sähköisten asiointikanavien kehittäminen, osaamisen vahvistaminen, palveluprosessien kehittäminen, osallisuuden vahvistaminen, sopimushallinnan kehittäminen ja hankintojen kehittäminen. Entistä toimivampien menettelytapojen luominen kaupunkilaisten mielipiteiden ja näkemysten huomioon ottamisessa sekä osallistuvan budjetoinnin juurruttaminen osallisuuden instrumenttina. Osallisuutta ja kansalaistoimintaa kehitetään osaksi kaupungin toimintaa. Esihenkilöiden työn tukeminen. Organisaation toimintatapojen kehittämisellä haetaan asiakaslähtöisiä, uusia toimintatapoja kokeilevia ja taloudellisia ratkaisuja hallinnon toimintaan.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hallintopalvelut yleinen:				
Osaava henkilöstö	Koulutusmahdollisuudet riittävät ja tarpeen mukaiset	Koulutukseen osallistuminen	Jokainen käy koulutuksessa vuoden aikana	Toteutunut
Hyvinvoiva henkilöstö	Kehityskeskustelut käydään kaikkien kanssa ja päivitetään tehtäväkuvat.	Käydyt keskustelut	Keskustelu/vuosi	Toteutunut
	Yhteistyö työterveyden kanssa työhyvinvoinnin kehittämiseksi	Yhteistyöpalaverit työterveyden kanssa	Järjestetty säännöllisesti	Toteutunut
	Työhyvinvointi	Mahdollisuus viikkoliikuntaan ja järjestetty työhyvinvointipäivä	Järjestetty	Toteutunut
Taloudellinen hallinto	Yksikön toimintaa kehitetään tarpeellisilla ohjelmistoilla, koulutuksilla ja sisäistä viestintää kehittämällä	Toiminta tehostuu	Toteutunut	Toteutunut. Ohjelmistoja ajantasaistettu ja tekoälyä otettu paikoin ohjelmissa käyttöön.
Sähköinen arkisto	Sähköisen arkiston käytön koulutus	Käytössä koulutusten ja perehdytysten jälkeen	Tehty	Toteutunut pääosin. Käytön laajentaminen jatkuu.
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hankintapalvelut				

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Yhteistyön kehittäminen	Hankintapalvelujen viestintä ja yhteistyö yrittäjien kanssa	Yhteiset tilaisuudet yrittäjien kanssa	Toteutunut	Toteutunut
Sopimushallinnan kehittäminen	Sopimusjärjestelmän käytön tehostaminen	Koulutus ja opastus toimialoille	Tehty	Toteutunut
Hankintojen ennakoiva toimintamalli	Hankintojen suunnitelmallisuuden ja ennakoivan toimintamallin kehittäminen	Uusi toimintamalli käyttöön otettu	Toteutunut	Osittain toteutunut. Kehitetään edelleen.
Lähidemokratia:				
Lasten ja nuorten Raaha	Lähidemokratia-toimikunta edistää lasten ja nuorten mielipiteiden ja näkemysten esille tuleamista nuorisolain 24§ huomioiden	Nuorten osuus osallistuvissa toimenpiteissä kuten osallistuvan budjetoinnin ideoinnissa.	50 %	Ei toteutunut
Osaajien Raaha	Toimikunta hyödyntää paikallista osaamista toiminnassaan	Toteutunut/ei toteutunut	Toteutunut	Toteutunut
Hyvinvoinnin Raaha	Kaupunkilaisten hyvinvointia edistävien yhdistysten toimintaedellytysten turvaaminen	Toimivat järjestöt ja yhdistykset	60	Toteutunut
	Kylien elinvoimaisuuden lisääminen	Jaksamisen jäljillä hanke	Toteutunut	Toteutunut
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
	Kylien turvallisuussuunnitelmien toteuttaminen	Toteutunut/ei toteutunut	Toteutunut	Osittain toteutunut
Yhteisöllinen toiminta	Osallistuvan budjetoinnin juurruttaminen	Toteutunut/ei toteutunut	Toteutunut	Toteutunut
	Luodaan vaikuttamisen Raahen malli	Toteutunut/ei toteutunut	Toteutunut	Ei toteutunut
	Verkostoitunut toimintatapa	Toteutunut/ei toteutunut	Toteutunut	Toteutunut
	Toimikunta pitää kokouksensa tasapuolisesti eri puolilla kaupunkia	Toteutunut/ei toteutunut	Toteutunut	Toteutunut
	Commu-sovelluksen markkinointiyhteistyö	Toteutunut/ ei toteutunut	Toteutunut	Toteutunut
	Lähidemokratia-toimikunnan kiinnostavuuden lisääminen	Ehdokkaiden määrä	25	Ei toteutunut

Henkilöstön hyvinvointi ja tukeminen ovat tärkeitä toimivassa hallinnossa. Henkilöstön osaamista kehitetään koulutuksien ja toimintoja kehitetään uusien järjestelmien käyttöönottamisilla, joilla on vaikutus koko kaupunkikonsernin toimintaan. Hankintapalvelujen toimintaa kehitetään resursseihin panostamalla. Osallisuuden malli viedään koko kaupunkiorganisaatioon.

Henkilöstön työhyvinvointia kehitetään työterveyshuollon ja työsuojelun kanssa ennaltaehkäisevien toimintamallien avulla. Henkilöstöresursseja tulee säilyttää hallinnon, henkilöstön ja hankintapalveluiden osalta ennallaan ja kehittää tulevaisuudessa vastaamaan työn tarpeiden mukaisesti.

Kuntalain 22§ mukaisesti kaupunkilaisille järjestetään osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Lähidemokratia-toimikunnalla on yksi viranhaltija. Toimikunta tukee raahelaisia yhdistyksiä ja järjestöjä resurssiensa puitteissa.

Talous ja rahoitus

Vastuhenkilö:

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	919	955		955	933	97,70 %	- 22
Toimintakulut	- 1 159	- 1 236		- 1 236	- 1 204	97,39 %	32
TOIMINTAKATE	- 240	- 282		- 282	- 271	96,35 %	10

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Tulosalueeseen sisältyy talous- ja rahoituspalvelut sekä palkanlaskennan- ja kirjanpidon ostopalvelut.

Talous- ja rahoituspalvelujen ensisijaisena tehtävänä on kaupungin taloussuunnitelman ja tilinpäätöksen kokonaisvalmistelu sekä kaupungin toiminnan rahoituksen riittävydestä huolehtiminen ja taloudellisen informaation tuottaminen sekä toimialaan liittyvien asioiden valmistelu.

Talous ja rahoitustulosalueen kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena periaatteena asiakaslähtöisyys.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Tuotetaan ajantasaista ja laadullista talousinformaatiota oman organisaation ja asiakkaiden tarpeisiin sekä päätöksenteon tueksi.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Tasapainoinen talous	Taloushallinnon prosessien kehittäminen	Uusien toimintamallien käyttöönotto	Toteutunut	Toteutunut (muistiotositteet ja sis.laskut tehdään Web-tositteena)
	Ajantasainen ja laadukas talousinformaatio	Uusien järjestelmien käyttöönotto	Toteutunut	Toteutunut (Opiferus johdon työpöytäratkaisu)
		Raportointi kaupunginvaltuustolle neljännesvuosittain	Toteutunut	Toteutunut

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Taloushallinnon prosesseja on kehitetty yhteistyössä palkanlaskenta- ja kirjanpito- ja palveluja tuottavan tahon kanssa. Vuonna 2025 otettu käyttöön Opiferus Johdon työpöytä -ratkaisu, johon sisältyy myös talousraportoinnin automatisointi. Muistiotositteiden ja sisäisten laskutusten tekeminen siirretty sähköiseen Web -tositeympäristöön, mikä vähentää merkittävästi paperitositteiden käsittelyä.

Tietohallinto

Vastuhenkilö: tietohallintopäällikkö Kari Väyrynen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	2 148	2 289		2 289	2 192	95,78 %	- 97
Toimintakulut	- 2 136	- 2 300		- 2 300	- 2 008	87,27 %	293
TOIMINTAKATE	12	- 12		- 12	184	-1 554,77 %	196

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Tietohallinto kehittää, ylläpitää ja varmistaa organisaation tietojenkäsittelyä ja tietovarantoja, tietojärjestelmien yhteen toimivuutta, tietotekniikan ja tietotekniikkapalvelujen hankintaa ja tarjontaa sekä tietotoimintojen turvallisuutta ja taloudellisuutta.

Raahen kaupungin tietohallinnon tulosalue vastaa kaupungin tietohallintopalveluista. Tietohallintopalvelut sisältävät kaupungin tietojärjestelmien, sähköisten ja digitaalisten palveluiden suunnittelun, kehittämisen ja ylläpitämisen yhteistyössä toimialojen ja yhteistyökumppaneiden kanssa. Tietohallinnon suunnittelu- ja toteutusresurssit kohdistetaan eri toimialoille digitiiekartan mukaisesti.

Tietohallinto muodostuu kahdesta tulosyksiköstä, tietohallinnosta ja ICT-palveluista. Tietohallintopäällikkö johtaa kaupungin tietohallintoa ja tietoturvallisuutta. Tieto- ja viestintätekniikan perus- ja tietoliikennepalvelut (ict-palvelut) hankitaan Joki ICT Oy:ltä. Tietohallinto vastaa ja seuraa ict-palveluiden laatua ja palvelutasoa. Kaikissa ict-laite- ja -tarvikehankinnoissa sekä palveluiden hankinnoissa noudatetaan kaupungin hankintaohjeita ja puitesopimuksia.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Toimintaympäristön tietoturvallisuuden kehittäminen
2. Tietojärjestelmien ja tietoaineistojen tietoturvallisuuden, laadun ja saatavuuden varmistaminen
3. Kuntalaisille, asiakkaille ja toimialoille tarkoitettujen sähköisten palveluiden suunnittelu, kehittäminen ja toimeenpano digitiiekartan mukaisesti ja kaupunkistrategia huomioiden
4. Tietojärjestelmien yhteen toimivuuden parantaminen

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Tietoturallinen työympäristö	Tietoturvallisuuden kehittäminen	Tietoturvalvomon (SOC) toiminnan vakiinnuttaminen	4 seurantakokousta	Toteutunut
	Tietoturvallisuuden kehittäminen tietoturvaan liittyvillä hankinnoilla	Ratkaisut ja käytänteet	1–2 ratkaisua	Toteutunut

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Digitalisaation edistäminen	Kaupungin digitalisaation tarpeet	Ylläpidetään kaupungin digitalisaation tilannekuvaa yhteistyössä toimialojen kanssa	Kaupungin digitiekartta päivitetty	Toteutunut
	Digitalisaatioon liittyvät hankkeet	Otetaan käyttöön tuotoksia niistä hankkeista, joihin tietohallinto on osallistunut	Otetu käyttöön	Toteutunut
	Valtakunnallinen ja alueellinen verkostoyhteistyö	Osallistutaan verkostoyhteistyöhön	Osallistuttu Jokilaaksojen tietohallinnon ohjausryhmän (Joki ICT), Tietoturva, tietosuoja ja tiedonhallinta foorumi 3 T (Joki ICT), Tieran tietohallinnon ja digitalisaation ohjausryhmän, sekä Kuntaliiton Turvallinen ja kriisinkestävä kunta - yhteistoimintaan	Toteutunut
Yhteen toimivat tietojärjestelmät	Tarkoituksenmukaiset integraatiot järjestelmien välillä	Integraatio suunnitteluprosessin määrittely ja kuvaaminen	Kuvaus laadittu	Toteutunut
	Tiedonhallinta-lain mukaiset tehtävät	Tietohallinnon vastualueen tehtävät	Tehtäväsuunnitelma valmis	Toteutunut

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Laadukas ICT-toimintaympäristö edellyttää sitä koordinoivan ja ohjaavan tietohallinnon sekä riittävästi resursseja. Tietohallinnossa työskentelee kuusi vakituista henkilöä. Vuodelle 2025 toimintakulut ovat noin 2.350.000 euroa ja investoinnit 335.000 euroa.

Tietohallinnon vakituinen henkilöstömäärä mahdollistaa tietohallinnon johtamisen ja ohjaamisen strategisella ja kaupunkitasolla sekä keskittymisen tietohallinnon ydinprosesseihin. Joki ICT Oy:lle ulkoistettu ICT-palvelutuotanto edellyttää tietohallinnolta säännöllistä palvelutason ja -laadun valvontaa ja ohjausta. Lakien ja suositusten velvoittamat kehittämistoimet vaativat muutoksia jatkossakin toimintaprosesseihin ja järjestelmiin. Lisäksi TE2024 uudistus aiheuttaa tukitarpeita sekä teknologia-, tiedonhallinta- ja järjestelmämuutoksia edelleen vuonna 2025.

Kehittämislautakunta

Vastuhenkilö: toimialajohtaja Pasi Pitkänen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	1 415	783		783	875	111,77 %	92
Myyntituotot	620	253		253	231	91,28 %	- 22
Maksutuotot						0,00 %	
Tuet ja avustukset	754	491		491	608	123,81 %	117
Vuokratuotot						0,00 %	
Muut tuotot	40	38		38	35	92,30 %	- 3
Valm. omaan käyttöön						0,00 %	
Toimintakulut	- 6 617	- 4 148		- 4 148	- 3 930	94,74 %	218
Henkilöstökulut yhteensä	- 2 196	- 1 745		- 1 745	- 1 756	100,63 %	- 11
Palvelujen ostot	- 1 944	- 2 096		- 2 096	- 1 935	92,33 %	161
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 56	- 56		- 56	- 43	76,55 %	13
Avustukset	- 2 206	- 31		- 31	- 27	88,52 %	4
Vuokrat	- 213	- 170		- 170	- 167	98,08 %	3
Muut kulut		- 50		- 50	- 2	3,04 %	48
TOIMINTAKATE	- 5 201	- 3 366		- 3 366	- 3 056	90,79 %	310

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	1 415	783		783	875	111,77 %	92
Toimintakulut	- 6 617	- 4 148		- 4 148	- 3 930	94,74 %	218
TOIMINTAKATE	- 5 201	- 3 366		- 3 366	- 3 056	90,79 %	310

Vyörytykset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Keskushallinnon vyör. meno	- 90	- 121		- 121	- 113	93,19 %	8

	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Kokonaiskustannukset	-5389	-3847		-3874	-3169		678

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kehittämislautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Kehittämislautakunta:

1. päättää kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi menevien kaavojen valmistelusta ja valmisteluvaiheen nähtävillä asettamisesta
2. vastaa kaavojen ajanmukaisuudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien tavoitteiden mukaisesti.
3. johtaa kaavavalmistelua ja siihen liittyvää yhdyskuntasuunnittelua

4. päättää kaavoituksen laatimis- ja käsittelykustannusten perimisestä.
5. valmistelee ja kaavoituskatsauksen ja kaavoitusaloitteet
6. vastaa elinkeinostrategian laatimisesta ja toteuttamisesta.
7. vastaa matkailun kehittämisestä.
8. vastaa seutukunnan kehitykseen ja edunvalvontaan liittyvistä asioista.
9. vastaa joukkoliikenne- ja tilausliikenneasioista.
10. vastaa kaupunkimarkkinoinnista ja siihen liittyvästä viestinnästä
11. vastaa ja päättää kaupungin elinkeinopoliittisesta kehittämisestä kaupunginjohtajan ja kaupunginhallituksen ohjaamana

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Kehittämislautakunta vastaa laadukkaiden toiminnan puitteiden järjestämisestä niin yrityksille kuin asukkaille. Tavoitteena on edistää ja mahdollistaa Raahen kaupungin alueella toimivien yritysten toimintaedellytyksiä sekä auttaa uusien ja muualla toimivien yritysten toiminnan aloittamista Raahessa. Raahen ja Raahen seutukunta erottuu kehittyvällä elinkeinorakenteellaan sekä yrittäjäystävällisellä asenteellaan. Kehittämislautakunta keskittyy erityisesti olemassa olevan yritysten vahvistamiseen, niiden kestävän kasvun tukemiseen sekä toimintaedellytysten parantamiseen.

Raahen seutukunnassa on suunnitteilla merkittäviä, erityisesti puhtaaseen siirtymään liittyviä projekteja ja suurhankkeita, joiden tuomat mahdollisuudet ja positiiviset vaikutukset tulee maksimoida. Tämä asettaa kaavoitukselle, teollisuuden toimintaedellytysten luomiselle sekä osaavan työvoiman riittävyydelle ja työllisyydenhoidolle positiivisia haasteita. Moderni työmatkaliikenne tukee teollisuuden toimintaedellytyksiä.

Kehittämislautakunnan alaiset tulosalueet ottavat käyttöön digitalisaation tuomat mahdollisuudet. Lautakunnan alaiset tulosalueet toimivat kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti. Henkilöstöä rohkaistaan kokeilemaan ja kehittämään organisaation toimintaa. Kaupungin markkinointi on positiivista kaupunkikuvaa luovaa. Raahen kaupungin imagotekijöitä edistetään aktiivisesti (hankkeet, tapahtumat, kansalaisten osallistaminen). Erityisenä toiminnan painopistealueena tarkastellaan Raahen kaupallisen keskuksen kehittämistä sekä puhtaan siirtymän elinvoimainvestointien valmistelua. Matkailun kehittäminen ja matkailumarkkinointi tukevat imagotekijöiden rakentumista.

Kaikessa lautakunnan alaisessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelunäkökulma.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Elinvoimainen Raahen seutu	Luodaan toimintaedellytyksiä, jotka omalta osaltaan mahdollistavat Raahen yritysten ja työpaikkojen lukumäärän sekä väkiluvun kasvun.	Raahen menestyy vetovoimaa- ja pitovoimaa mittaavissa tarkasteluissa.	Menestys on vuoden 2024 tasoa tai parempi.	Toteutunut osittain. Osa mittareista parempia kuin 2024. Yritysten nettoperustanta nousut. Myös seutukaupunkien vetovoimatutkimuksessa osa tuloksista parempia.

		Työllisyysalueen kanssa tehtävä yhteistyö on tiivistä ja sujuvaa	K/E	Toteutunut. Yhteiset säännölliset tapaamiset. Osallistuminen omistajaohjausryhmän työhön.
Yritysten Raahe	Yritysten toimintaedellytysten parantaminen, edunajaminen ja verkostotyö.	Elinvoimastrategia on jalkautettu ja ohjaa toimintaa	Vähintään 5 toimenpidettä on käynnistetty.	Toteutunut osittain. 5 toimenpidettä käynnistynyt. Jalkauttaminen vielä kesken.
Lasten ja nuorten Raahe	Lapsi- ja perheystävällisyys otetaan huomioon kaikessa toiminnassa	Lapset ja nuoret sekä perheet on huomioitu erityisesti kehittämislautakuntaa koskeissa keskeisissä tai lasten elämänpiiriin erityisesti vaikuttavissa hankkeissa ja toimenpiteissä.	100 %	Toteutunut. Laivurin haipakka ja kaikki tapahtumatuotann on tapahtumat, 4H-yhteistyö, Nuorten ystävät ry:n TOIMI-hanke, yrittäjyyskasvatus, AMK-markkinointi, joukkoliikenne.
Osaajien Raahe	Korkea-asteen koulutuksen ja tutkimuksen etabloituminen Raahan seudulle.	Toimiva AMK koulutus: Koulutuspaikkojen laadullinen taso nousee ja niihin on runsaasti hakijoita	On tuettu Koulutuskuntayhtymä Brahea koulutuksen kehittämisessä (hankkeet, toimenpiteet).	Toteutunut. Yhteinen hankevalmistelu (SPARK-hanke). Osallistuttu AMK-koulutuksen suunnitteluun ja markkinointiin.
Hyvinvoinnin Raahe	Joukkoliikenteen suunnittelu, kehittäminen ja järjestäminen	Joukkoliikenne on sujuvaa ja palvelutaso on riittävä.	Joukkoliikenteen käyttäjämäärä on kasvanut edellisvuoteen verrattuna (K/E)	Toteutunut. Kasvu 6 %.
	Matkailun toimintaympäristön ja yhteismarkkinoinnin kehittäminen (Visit Raahe)	Seudullisen matkailun Master Planin toteuttaminen	3 Master Planin toimenpidettä on käynnissä.	Toteutunut. 15 toimenpidettä käynnissä.

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2024	TA2025	TP2025
Kehittämislautakunta			
Hallinto	0	0,3	0
Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys	3	3,5	4
Kaavoitus	6,3	7	7,1
Raahen seudun kehitys	7,4	7,7	7,8
Yhteensä	16,7	18,5	18,9

Hallinto

Vastuhenkilö: kehitysjohtaja Pasi Pitkänen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP. 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot						0,00 %	
Toimintakulut	- 229	- 255		- 255	- 225	88,28 %	30
TOIMINTAKATE	- 229	- 255		- 255	- 225	88,28 %	30

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kehittämisen toimialan hallinto johtaa, hallinnoi sekä tuottaa koko toimialaa tukevia palveluita sekä vastaa kehittämislautakunnan sujuvasta toiminnasta ja työskentelystä. Hallinto vastaa myös omalta osaltaan hanke-, ohjelma- ja tukirahoituksen päätöksenteon valmistelusta.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Lautakunnan sujuvan päätöksenteon varmistaminen
2. Kehittämisen toimialan sisäisen yhteistyön kehittäminen
3. Toimialan tarvitsemien hallinnollisten palveluiden tuottaminen
4. Sujuva yhteistyö työllisyyslautakunnan kanssa

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Tasapainoinen talous	Tehokas ja ajantasainen talouden seuranta	Käyttötalouden toteutumaraaportti	6 krt/v	Toteutunut. 8 krt/v
Osaajien Raahe	Toimialan yhteistoiminnan kehittäminen ja selkeä viestintä	Johtoryhmän kokoukset / osallistumisprosentti	11 krt/v, 85 %	Toteutunut. 16 krt / 96 %

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Toimialan hallinto- ja yhteistoimintarakenteita kehitetään. Hallinnon tarvitseman henkilöresurssin oikea mitoitus sekä sisäisten yhteistoimintarakenteiden vakiinnuttaminen ovat keskeisessä roolissa.

Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys

Vastuhenkilö: markkinointiasiantuntija Tarmo Somero

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP. 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	244	198		198	198	100,17 %	
Toimintakulut	- 1 402	- 1 543		- 1 543	- 1 490	96,59 %	53
TOIMINTAKATE	- 1 158	- 1 345		- 1 345	- 1 292	96,07 %	53

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys -yksikkö huolehtii Raahen kaupungin kehittämishankkeista, kaupunkimarkkinoinnista ja näkyvyydestä, Tapahtumatalo Raahen ulkopuolisesta tapahtumatuotannosta sekä joukkoliikenteen järjestämisestä ja kehittämisestä kaupungissa. Lisäksi yksikön toimintaan kuuluu Praati – Palveluiden olohuone.

Kaikkien Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys -yksikön toimenpiteiden yhteinen tavoite on lisätä Raahen kaupungin veto- ja pitovoimaa. Toiminnassa korostetaan kehittämisenäkökulmaa, aktiivisuutta, verkostoyhteistyötä ja mahdollistajan roolia. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelunäkökulma.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Paras omille, kaunis vieraille, hyvä kaikille – Raahen kaupungin näkyvyyden, tunnettuuden ja houkuttelevuuden vahvistaminen.
2. Aktiivinen osallistuminen kehittämistyöhön sekä kehittämistarpeisiin soveltuvien rahoitusmahdollisuuksien selvittäminen talousarvioon määriteltujen raamien pohjalta.
3. Joukkoliikennepalveluiden järjestäminen ja kehittäminen.
4. Raahen kaupungin keskustan palvelupisteen Praatin toiminnan kehittäminen.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Osaajien Raaha Hyvinvoinnin Raaha	Hankerahoitusten aktiivinen hyödyntäminen	Käynnissä vähintään kaksi hanketta	Kyllä/Ei	Toteutunut. Käynnissä 7 hanketta.
Osaajien Raaha Yritysten Raaha	Osaaja- ja koulutusmarkkinoinnin kehittäminen verkostoyhteistyön avulla, erityisenä painopistealueena AMK-markkinointi	Yksi toteutettu AMK-markkinointikampanja	Kyllä/Ei	Toteutunut Toteutettu monikanavainen AMK-markkinointikampanja kevään yhteishaun yhteydessä.
Hyvinvoinnin Raaha Yritysten Raaha	Markkinointitoimenpiteet uusien asukkaiden ja yritysten saamiseksi sekä yleisen tunnettuuden kasvattamiseksi	Yksi toteutettu asukasmarkkinointikampanja	Kyllä/Ei	Toteutunut. Monikanavainen markkinointikokonaisuus: strateginen suurtahtumanäkyvyys (Asuntomessut, Kuninkuusravit) ulko- ja digimainonnalla. Lisäksi erillinen asukasnatiivi- ja display-kampanja tunnettuuden vahvistamiseksi.
Yritysten Raaha	Tuotantotukiyhteistyö Pohjois-Suomen elokuvakomission kanssa	Vähintään yhtä elokuvaa/sarjaa kuvataan Raahessa	Kyllä/Ei	Ei toteutunut. Audiovisuaalisen alan yleinen epävarmuus ja rahoitushaasteet ovat vähentäneet kotimaisten tuotantojen määrää valtakunnallisesti.
Hyvinvoinnin Raaha Lasten ja nuorten Raaha	Vetovoimainen tapahtumatuotanto ja tapahtumamarkkinointi	Toteutettuja kaupunkitapahtumia vähintään neljä kpl	Kyllä/Ei	Toteutunut Toteutettu tapahtumavuositalon mukaiset tapahtumat, joista suurimmat Raahen Meripäivät, Raahen Pimiät,

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
				Raahen joulunavaus, Seminaarin joulu ja uudenvuoden vastaanotto.
Hyvinvoinnin Raaha	Praatin toiminnan kehittäminen	Käyttöasteen kasvaminen tapahtuma- ja kokousvarausten osalta edellisvuoteen verrattuna	Kyllä/Ei	Toteutunut Käyttöaste on kasvanut maltillisesti tavoitteiden mukaisesti.
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hyvinvoinnin Raaha Lasten ja nuorten Raaha	Joukkoliikenteen suunnittelu, kehittäminen, järjestäminen ja hankkiminen	Joukkoliikenteen käyttäjämäärä on kasvanut edellisvuoteen verrattuna (K/E)	Kyllä/Ei	Toteutunut Kasvua noin 6 %
	Joukkoliikenteen palvelutason laadun määrittäminen ja saavutettavuuden parantaminen	Laadukas linjastojärjestelmä	Kyllä/Ei	Toteutunut Aikataulujen optimointi sekä vuoden 2026 kilpailutusten suunnittelu.
		Yhteistyön tiivistäminen koulukuljetusten suunnittelun osalta	Toiminnassa Kyllä/Ei	Toteutunut Kustannustehokkuuden suunnittelu ensi kilpailutuskaudelle käyttäen reittioptimointiohjelmistoa.
	Joukkoliikenteen markkinoinnin ja mainonnan suunnittelu ja kehittäminen	Mainonnan ja markkinoinnin kohdentaminen eri käyttäjäryhmille	Kyllä/Ei	Toteutunut Lehti- ja somemainonta, infotilaisuudet ja järjestövierailut.

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys -yksikkö huolehtii Raahen kaupungin kehittämistoimenpiteisiin,

markkinointiin, tapahtumatuotantoon ja joukkoliikenteeseen liittyvistä asioista Raahen kaupunkistrategian tavoitteiden mukaisesti käytettävissä olevien resurssien ja määrärahojen puitteissa.

Tavoitteiden saavuttamiseksi tehdään tiivistä yhteistyötä eri sidosryhmien sekä muiden kaupungin yksiköiden kanssa. Markkinointi ja tapahtumatuotanto valmistautuvat osaltaan vuoden 2025 aikana Oulu2026-kulttuuripääkaupunkivuoden toimenpiteisiin.

Kaavoitus

Vastuuhenkilö: kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP. 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	1				124	0,00 %	124
Toimintakulut	- 817	- 824		- 824	- 895	108,68 %	- 72
TOIMINTAKATE	- 816	- 824		- 824	- 772	93,65 %	52

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaavoitusyksikkö vastaa Raahen kaupungin yleis- ja asemakaavojen laadinnasta laissa säädetyllä tavalla. Kaupungin kaavatyötä ohjaavat maakuntakaava sekä valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet. Lisäksi kaavoitus antaa lausuntoja muun muassa rakennusvalvonnalle, sekä valtion viranomaisille lupa-asioissa sekä kaavallisiin ja maankäyttöön liittyvissä kysymyksissä.

Kaavoitusyksikön toiminta-alue on koko Raahen alue. Kaavaprosessin eri vaiheessa yhteistyötä tehdään yksittäisten kuntalaisten lisäksi maakunnallisella ja valtakunnallisella tasolla, sekä yksityisen että julkisen sektorin eri toimijoiden kanssa.

Kaavoituksen toimintatavat ovat läpinäkyviä ja yhdenvertaisia kaikkia asukkaita kohtaan.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Maankäyttö- ja rakennuslaki, Rakentamislaki, Raahen kaupungin strategia, Talousarvio, Kaavoitusohjelma, strateginen maankäytön suunnitelma.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Yritysten Raahelasten ja nuorten Raahelasten Osaajien Raahel Hyvinvoinnin Raahel	Maankäyttö- ja rakennuslain § 51 mukaisten asemakaavojen laadinta, yleiskaavojen uudistaminen kaavoitusohjelmassa esitetyllä tavalla.	Kaavoitusohjelman toteutuminen	70 %	Toteutunut osittain. Suunniteltu kaavoitusohjelma on toteutunut noin 50 % . Vuoden aikana on käynnistynyt useita hankekaavoja (5), jotka ovat sitoneet resurssia. Nämä

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
				huomioiden toteumaprosentti olisi 66 %.
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Yritysten Raahen Lasten ja nuorten Raahen Osaajien Raahen Hyvinvoinnin Raahen	Kaupunkiorganisaation ulkopuolelta tuleviin lausuntopyyntöihin vastaaminen	Oikea-aikaisuus: Lausunto annetaan määräajassa, kun tarvittavat asiakirjat ovat saapuneet.	Kyllä/Ei	Toteutunut. Lausuntoja on annettu 10.
Yritysten Raahen Lasten ja nuorten Raahen Osaajien Raahen Hyvinvoinnin Raahen	Kaupunkiorganisaation sisäisiin lausuntopyyntöihin vastaaminen	Oikea-aikaisuus: Lausunto annetaan määräajassa, kun tarvittavat asiakirjat ovat saapuneet.	Kyllä/Ei	Toteutunut. Lausuntoja on annettu 19.
Yritysten Raahen	Kaavoitus tuottaa riittävän tonttitarjonnan yritystoiminnan, teollisuuden ja palveluiden tarpeeseen.	Riittävä ja monipuolinen tonttitarjonta	Teollisuuden tonttityypeissä kysyntää vastaava tonttitarjonta viiden vuoden tarpeisiin	Toteutunut osittain. Valmistelussa: Isot, yli 50 ha T-Kem kaavoitetut puhtaan siirtymän toimijoille soveltuvat alueet. Työ näiden osalta on käynnistetty, mutta kaupungin omistamalla maa-alueilla ei ole tällä hetkellä soveltuvia sijainteja. Osayleiskaavaa ja asemakaavaa laaditaan parhaillaan tähän tonttityyppiin hankekaavana yksityiselle maalle.
Yritysten Raahen	Yritysten maankäyttöön tarpeisiin tarjotaan mahdollisimman joustava ratkaisu	Oikea-aikaisuus: Lausunto annetaan määräajassa, kun tarvittavat tiedot ovat käytettävissä.	Kyllä/Ei	Toteutunut.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Yritysten Raahe	Yritysten maankäyttöliisiin tarpeisiin tarjotaan mahdollisimman joustava ratkaisu	Jätettyjen kaavoitusaloitteiden valmistelu viipymättä	Kyllä/Ei	Toteutunut Uusia kaavoitusaloitteita on käsitelty ja hyväksytty vuoden 2025 aikana 5.
Osaajien Raahe	Kaavoitus tuottaa riittävän tonttitarjonnan asumisen ja virkistäytymisen tarpeeseen	Riittävä ja monipuolinen tonttitarjonta, joka mahdollistaa erilaiset asumisvaihtoehdot sekä monipuolisen virkistäytymisen	Asumisen tonttityypeissä kysyntää vastaava tonttitarjonta viiden vuoden tarpeisiin Virkistysalueiden tonttitarjonta ajantasainen	Toteutunut.
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Osaajien Raahe	Kaavoitusprosessien läpinäkyvyys ja vuorovaikutteisuus	Jokaisen kaavaprosessin yhteydessä järjestetään mahdollisuus keskustella kaavasta joko yleisötilaisuutena tai kaavoittajan ilta-aikaisena vastaanottona. Merkittävässä kaava- ja suunnitteluhankkeissa järjestetään osallistamisprosessi.	Kyllä/Ei	Toteutunut. Vuoden 2025 aikana on järjestetty 9 vuorovaikutus-tilaisuutta eri kaavahankkeissa.
Hyvinvoinnin Raahe	Kaavoitus tuottaa riittävän tonttitarjonnan virkistäytymisen ja palveluntarjonnan tarpeeseen.	Kaikille helposti saavutettavien virkistysalueiden mahdollistaminen, hyvinvointipalveluiden riittävän tonttitarjonnan tuottaminen	Virkistysalueiden tonttitarjonta ajantasainen Hyvinvointipalveluiden tonttitarjonta ajantasainen	Toteutunut
Hyvinvoinnin Raahe	Uusien osallistamistapojen ennakkoluuloton kokeileminen ja hyödyntäminen.	Laadukkaiden osallistamiskäytäntöjen järjestäminen kaavoitusprosessien yhteydessä.	Kyllä/Ei	Toteutunut. Paikkatietopohjainen palautteenanto mahdollisuus Maptionnairella.

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Lasten ja nuorten Raaha	Lapset ja nuoret huomioidaan soveltuvien osin kaavaprosesseissa	Lapset ja nuoret on huomioitu kaupunkia koskevissa keskeisissä tai lasten elämänpäiiriin erityisesti vaikuttavissa kaavahankkeissa.	Kyllä/Ei	Toteutunut. Vuonna 2025 ei ole ollut sellaisia kaavaprosesseja, joihin lapset ja nuoret voisi kytkeä luontevasti.

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kaupungin kehittyminen edellyttää suunnitelmallista maankäyttöä ja varautumista tuleviin tarpeisiin. Kaavoitus on kaupungin tehokkain työkalu alueen maankäytön tarkoituksenmukaisessa suunnittelussa. Kaavoitus on lakisääteistä ja jatkuvaa toimintaa.

Kaavoitus on maankäyttö- ja rakennuslaissa säädely prosessi, jossa on huomioitava riittävästi ylempi kaavataso, selvitykset sekä osallisten muistutukset ja lausunnot. Kaupungin pitkän tähtäimen strategisissa linjauksissa on huomioitava niiden vaikutus maankäyttöön, jotta kehittäminen on sujuvaa ja kaavoitus oikea-aikaista.

Osayleiskaava ohjaa asemakaavoitusta, joka lakisääteisenä toimintana on jatkuvaa. Yleiskaavojen laadinta ja niiden tarkistaminen vastaamaan maankäytön tulevia tavoitteita on myös jatkuvaa toimintaa. Kaavoituksen tulee tapahtua suunnitellusti, jotta kaupungin tonttitarjonta säilyy monipuolisena.

Kaavoituksen tavoite on tuottaa riittävä ja laadukas tonttitarjonta eri tonttityypeissä. Kaavoitusyksikkö pyrkii toimimaan joustavasti ja nopeasti priorisoiden kaavoitushankkeita kiireellisyyjärjestyksessä.

Raahan seudun kehitys

Vastuuhenkilö: kehitysjohtaja Pasi Pitkänen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP. 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	480	585		585	553	94,51 %	- 32
Toimintakulut	- 1 233	- 1 527		- 1 527	- 1 320	86,42 %	207
TOIMINTAKATE	- 753	- 942		- 942	- 767	81,40 %	175

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Toiminnan tarkoituksena on toimia ylikunnallisena Pyhäjoen ja Siikajoen kuntien sekä Raahan kaupungin yhteisenä elinkeino- ja yrityspalveluiden tuottamisorganisaationa. Tavoitteena on alueen elinvoiman edistäminen yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Elinvoimaa edistetään kulloinkin voimassa olevan elinvoimastrategian ja vuosittaisten toimintasuunnitelmien sekä kuntien strategioiden määrittämin soveltuvien tavoittein. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena

asiakaspalvelunäkökulma. Tehtävät jakaantuvat kolmeen tulosityksikköön: Raahen seudun yrityspalvelut, projektitoiminta ja Visit Raahе (matkailu).

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Alueen yritysten ja elinkeinoelämän toimintaedellytysten edistäminen, kestävän kasvun tukeminen sekä seudullinen edunajaminen ja verkostotyö aluetta vahvistavana toimenä
- Seudullisen elinvoimastrategian mukaiset tavoitteet ja niiden edistäminen
- Suurhankkeiden vaikuttavuus ja hyötyjen maksimointi alueen näkökulmasta
- Alueen näkyvyyden, vetovoiman sekä matkailun toimintaympäristön ja yhteismarkkinoinnin kehittäminen
- Yhteistyön tiivistäminen työllisyysalueen kanssa

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Yritysten Raahе	Yritysten toimintaedellytysten parantaminen, edunajaminen ja verkostotyö	Toimivat ja oikea-aikaiset yritysten perustamiseen ja kehittämiseen liittyvät palvelut ovat yritysten käytössä ja yritysten tiedossa	Riittävä resurssi: On/Ei Asiakastyytyväisyys 90 % Yritysten nettoperustanta on positiivinen Raahen seudun kehityksen uusasiakashankinta ja tilaisuuksien osallistujamäärä ovat kasvussa.	Toteutunut. Asiakastyytyväisyys oli 96 %. Vuoden aikana järjestettiin 72 omaa tilaisuutta/koulutusta tapahtumaa. Raahen seudun kehitys oli mukana 12 tapahtumassa.
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
		Elinvoimastrategia on jalkautettu ja ohjaa toimintaa	Vähintään viisi toimenpidettä on käynnistetty	Toteutunut osittain. 5 toimenpidettä on käynnistynyt. Elinvoimastrategian jalkautus on kesken.
		Yhteistyökumppanien kanssa toteutetut kehittämishankkeet edistävät yrityslähtöistä kehittämistoimintaa	Vähintään kuusi yhteistä hanketta on toteutettu yhdessä kumppaniorganisaatioiden kanssa. Ns. Pyöreän pöydän toiminta on käynnistetty uudelleen (K/E)	Toteutunut osittain. 9 hanketta käynnissä. Pyöreän pöydän toimintaa ei käynnistetty.

		Edunajaminen: Lausunnot annetaan määräajassa.	Kyllä/Ei	Toteutunut. Annettu lausunnot mm. Pohjois-Pohjanmaan liiton 2026 talousarvioon sekä Pohjois-Pohjanmaan maakuntaohjelmaan 2026-2029.
	Suurhankkeiden ja puhtaan siirtymän vaikuttavuuden ja hyötyjen maksimointi alueen näkökulmasta.	Edistetään yritysten suurhankkeiden hyödyntämistä.	Käynnissä vähintään kaksi toimenpidettä/hanketta.	Toteutunut. Käynnissä Dr. Livingstone sekä Arvonlisää kestävästä energialiiketoiminnasta -hankkeet.
Lasten ja nuorten Raahe	Yrittäjyyskasvatustyon edistäminen	Yhteistyötoimenpiteet ja -hankkeet eri toimijoiden kanssa	Käynnissä kaksi toimenpidettä tai hanketta	Toteutunut. 6 toimenpidettä.
Osaajien Raahe	Osaavan työvoiman saatavuuden parantaminen	Työllisyysalueen kanssa tehtävä yhteistyö on tiivistä ja sujuvaa	K/E	Toteutunut. Yhteiset säännölliset tapaamiset. Osallistuminen omistajaohjauksen työhön.
Hyvinvoinnin Raahe	Matkailun toimintaympäristön ja yhteismarkkinoinnin kehittäminen (Visit Raahe)	Vakiinnuttaminen, resurssi/ hanke	Uusi toistaiseksi voimassa oleva sopimus on hyväksytty kunnissa (K/E) Käynnissä/hakuprosessissa on kaksi hanketta.	Toteutunut. Sopimus hyväksytty. Hakuprosessissa/käynnissä kaksi hanketta.
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
		Seudullisen matkailun Master Planin toteuttaminen	Kolme Master Planin toimenpidettä on käynnissä.	Toteutunut. 15 toimenpidettä käynnissä.
	Yritysten ja julkisen sektorin toimijoiden työntekemisen- ja toimintakulttuurien kehittäminen työhyvinvoinnin, työssäjaksamisen ja	Tavoitetta tukeva hanke/resurssi	Käynnissä / haettu	Toteutunut, Haettu OSUVA-hanketta.

	houkuttelevuuden lisäämiseksi			
--	-------------------------------	--	--	--

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Raahen seudun kehityksen tärkeimpänä toimintaa linjaavana asiana on seudullinen elinvoimastrategia ja sen edellyttämät teemat, painopisteet, tavoitteet ja toimenpiteet. Matkailun kehittämistä ohjaa erityisesti matkailun master plan. Toiminnassa huomioidaan myös kuntastrategiat. Projektitoiminnan osuus koko toiminnasta pidetään aikaisempien vuosien tasolla. Työllisyyteen, osaavan työvoiman saatavuuteen ja koulutukseen liittyviä toimenpiteitä jatketaan. Puhdas siirtymä -teemaa tuodaan esille seutukunnan brändäyksen tukena. Kiinteää yhteistyötä eri toimijoiden kanssa jatketaan.

Työllisyyslautakunta

Vastuuhenkilö: Työllisyysaluejohtaja Ville Luukkanen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot		3 864		3 864	4 236	109,62 %	372
Myyntituotot		3 793		3 793	4 187	110,38 %	394
Maksutuotot						0,00 %	
Tuet ja avustukset		71		71	49	68,34 %	- 23
Vuokratuotot					1	0,00 %	1
Muut tuotot						0,00 %	
Valm. omaan käyttöön						0,00 %	
Toimintakulut		- 10 114		- 10 114	- 9 088	89,85 %	1 026
Henkilöstökulut yhteensä		- 3 993		- 3 993	- 3 191	79,91 %	802
Palvelujen ostot		- 1 093		- 1 093	- 961	87,97 %	131
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		- 25		- 25	- 22	86,59 %	3
Avustukset		- 4 599		- 4 599	- 4 699	102,18 %	- 100
Vuokrat		- 386		- 386	- 214	55,55 %	172
Muut kulut		- 18		- 18		1,88 %	18
TOIMINTAKATE		- 6 249		- 6 249	- 4 851	77,63 %	1 398

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot		3 864		3 864	4 236	109,62 %	372
Toimintakulut		- 10 114		- 10 114	- 9 088	89,85 %	1 026
TOIMINTAKATE		- 6 249		- 6 249	- 4 851	77,63 %	1 398

	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Kokonaiskustannukset		-6249		-6249	-4851		1398

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Toiminnan tarkoitus on järjestää työvoimaviranomaisen tehtävät Haapajärven, Haapaveden, Kärämäen, Oulaisen, Pyhäjoen, Pyhäjärven, Pyhännän, Raahen, Reijjärven, Siikajoen ja Siikalatvan kuntien alueella. Työvoimaviranomainen tuottaa ja hankkii ostopalveluina työvoimapalveluita, joilla pyritään parantamaan työmarkkinoiden kohtaantoa alueella.

Julkisiin työvoimapalveluihin kuuluu työnhaun hallinnointi, työnvälitys, työkyvyn ja kotoutumisen tuki sekä näitä tukevat palvelut. Sen lisäksi työllisyysalue voi järjestää muita sopijakuntien edellyttämiä työllisyyspalveluita. Työllisyysalueen henkilöasiakkaisiin kuuluu lähes 6 000 työnhakijaa, joista noin 3 000 työttömiä. Työllisyysalue palvelee myös yritysasiakkaita osaavan työvoiman saatavuuden edistämiseksi.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- 1) Asiakaspalvelu toimii hyvin
- 2) Toimintamalli vakiintunut
- 3) Sopijakunnat sitoutuneet

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Asiakaspalvelu toimii hyvin	Täytetään järjestämislain edellyttämät työnhakutoimenpiteet määräajassa (työnhakukeskustelut, työllistymissuunnitelmat, lausunnot)	Työhaun hallinnolliset suoritteet	Ei suunnitelmavelkaa	Ajantasaisten palvelusuunnitelmien osuus keskimäärin 67,1 %. Ylittää selvästi valtakunnallisen keskiarvon (54,9 %)
		Asiakastyytyväisyys	NPS (tai vastaava asiakastyytyväisyysmittari) hyvällä tasolla	Asiakastyytyväisyyden keskiarvo 3,67 (asteikolla 1-5). Ylittää lievästi valtakunnallisen keskiarvon (3,64). NPS-suositus 4,6 (valtakunnallinen keskiarvo 1,4)
		Työhyvinvointi	Sairauspoissaolot alle 3 % (työajasta)	Ei toteutunut. Sairauspoissaolojen keskiarvo vajeat 5 %. Yli 90 %:a poissaoloista keskittynyt alle 10 henkilölle. Jokaisen pitkittyneen poissaolon kohdalla tuettu työhön paluuta ja työssä jaksamista yksilöllisesti työaikajärjestelyillä, työn keventämisellä ja muulla työn räätälöinnillä.

Toimintamalli vakiintunut	Osataan luoda riittävästi työtilaisuuksia ja työkyvyn tukea jokaiselle työnhakija-asiakkaalle	Tehtävien täyttöaste	Laskennallisista maksimihenkilötyövuosista väh. 80 % toteutunut	Toteutui 87 %:sesti. Kaikki henkilöstösuunnitelman mukaiset virat saatiin täytettyä vuoden loppuun mennessä.
		Toimintaresurssit	Budjetti toteutuu 90 %:n tarkkuudella	Budjetti toteutui 89 %:sesti.
		Henkilöstökoulutus	Henkilöstökoulutukseen käytetty väh. 10 % työajasta	Vaikea arvioida tarkkaa %-lukua. Tosiasiallisesti henkilöstö on käyttänyt merkittävästi enemmän kuin 10 % työajasta kouluttautumiseen. Kaikkien on pitänyt opetella sekä uuden työnantajan että uuden työllisyydenhoidon järjestelmän vaatimukset.
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
		Työhyvinvointi	Keskimääräinen työtyytyväisyys hyvällä tasolla	Raahen kaupungin työhyvinvointikyselyssä työllisyysalueen tulokset noudattivat kaupungin keskiarvoa.
			Henkilöstön vaihtuvuus enintään 5 % / vuosi	Lähes nolla. Liikkeen luovutuksen yhteydessä osa TE-toimiston henkilökunnasta kieltäytyi tarjotuista tehtävistä työllisyysalueella. Suoraan

				työllisyysalueella rekrytoituista henkilöstössä ei ole ollut vaihtuvuutta.
Sopijakunnat sitoutuneet	Sopijakunnat ymmärtävät toimintamallin ja tukevat aktiivisesti sen toteuttamista ja kehittämistä	OMO-aloitteet	Sopijakunnat tekevät uusia aloitteita työvoimapalveluiden ja muun elinvoimatyön integroimiseksi	Omistajakunnat ovat johtaneet työllisyysalueen strategian ja työllisyyden ekosysteemin valmistelua.
		Resurssointi	Tarvittaessa sopijakunnat ohjaavat lisäresursseja paikalliseen ja seudulliseen kestävän työelämän vahvistamiseen (= tv-palveluiden ja muun elinvoimatyön yhdistämiseen)	Vuoden aikana ei ilmennyt lisäresurssoinnin tarvetta.
Työllisyysalueen toiminta vahvistaa elinvoimaa	Työvoimapalveluiden ja sopijakuntien elinkeinotoimen rajapinnat ja yhteistyön ala on selvitetty ja toteutus aloitettu	Palveluyhteistyön konkreettiset muodot ja toteutus	Mahdollisimman paljon konkreettista yhteistoimintaa	Alueen yrityspalveluiden ja työvoimapalveluiden yhteistyön tiivistäminen jatkuu seudullisten kehitysyhtiöiden johdolla suunnitellusti läpi vuoden.
Työllisyysalueella käytössä tehokas väline pitkäaikaistyöttömien torjuntaan	Suunnitellaan ja toteutetaan alentuneesti työkykyisille työttömille räätälöity asianmukainen palvelukokonaisuus	Laaja työ- ja toimintakyvyn arviointipalvelu on pilotoitu	Pilottiasiakkaat palveltu ja arvioitu	Ei saavutettu. Tavoitteen saavuttaminen vaikeutui vuoden aikana. Uuden nk. kannustavan rahoitusmallin vaikutus näkyi kuntien tukityöllistämisen hiipumisena. Kuntouttavan työtoiminnan alasajo käynnistyi. Valtakunnallisesti ei tehty avauksia

				uusista korvaavista palveluista. Tukityöllistämisen tulevaisuus valtakunnallisesti avoin kysymys, johon vaikea vastata tyydyttävästi pelkästään alueellisesti. Jatketaan työ- ja toimintakyvyn arvioinnin ja tuen kehittämistä.
Työllisyysalueen viestintä tehokasta ja vaikuttavaa	Laaditaan viestintäsuunnitelma ja käynnistetään toteutus	Viestintäsuunnitelma ja -resurssit	Viestintä tavoittaa kohderyhmänsä ja koetaan toimivaksi	Toteutui minimitasolla. Työllisyysalue kykenee hoitamaan hyvin viestinnällisen perustehtävänsä, asiakkaille kohdennetun viranomaisviestinnän. Sen tueksi työllisyysalue sai julkaistua oman verkkosivuston ja käynnisti myös sosiaalisen median tuotannon. Viestinnän kehittäminen jatkuu.

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2024	TA2025	TP2025
Työllisyyslautakunta			
Raahen työllisyysalue		58	48,1
Työllisyysdenhoito		2	1,3

Tulevaisuuslautakunta

Vastuhenkilö: Opetus- ja kasvatustoiminnan johtaja Pauliina Kanervo

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	3 099	1 805		1 805	2 890	160,13 %	1 085
Myyntituotot	566	495		495	821	165,92 %	326
Maksutuotot	974	616		616	970	157,54 %	354
Tuet ja avustukset	1 310	540		540	785	145,41 %	245
Vuokratuotot	50	53		53	74	140,32 %	21
Muut tuotot	199	101		101	240	236,28 %	138
Valm. omaan käyttöön						0,00 %	
Toimintakulut	- 54 640	- 58 156	- 17	- 58 173	- 54 697	94,02 %	3 476
Henkilöstökulut yhteensä	- 36 402	- 38 339	- 17	- 38 357	- 36 339	94,74 %	2 018
Palvelujen ostot	- 10 590	- 10 882		- 10 882	- 10 792	99,17 %	90
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 1 099	- 1 481		- 1 481	- 1 258	84,93 %	223
Avustukset	- 1 293	- 1 537		- 1 537	- 1 082	70,41 %	455
Vuokrat	- 5 201	- 5 535		- 5 535	- 5 171	93,43 %	364
Muut kulut	- 56	- 383		- 383	- 56	14,64 %	327
TOIMINTAKATE	- 51 541	- 56 351	- 17	- 56 369	- 51 807	91,91 %	4 562

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	3 099	1 805		1 805	2 890	160,13 %	1 085
Toimintakulut	- 54 640	- 58 156	- 17	- 58 173	- 54 697	94,02 %	3 476
TOIMINTAKATE	- 51 541	- 56 351	- 17	- 56 369	- 51 807	91,91 %	4 562

Vyörytykset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Tulev.lautak. vyör.tulo	910	1 160		1 160	983	84,72 %	- 177
Keskushallinnon vyör.meno	- 1 556	- 1 708		- 1 708	- 1 574	92,13 %	134
Tulev.lautak. vyör.meno	- 910	- 1 160		- 1 160	- 983	84,72 %	177

	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Kokonaiskustannukset	-55506	-60267		-60267	-55475		4792

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Tulevaisuuslautakunta ohjaa ja kehittää alaistiaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä.

Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa kuntalaisille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Lautakunta edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialaansa kuuluvissa asioissa.

Tulevaisuuslautakunnan tehtävänä on varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen, lukiokoulutuksen, kansalaisopiston, musiikkiopiston sekä nuoriso- ja kulttuuritoimintaan liittyvien tehtävien hoitaminen ja järjestäminen Raahen kaupungissa.

Tulevaisuuslautakunnan alaiset tulosalueet ovat: opetuspalvelut, varhaiskasvatuspalvelut, kulttuuripalvelut ja vapaa-aikapalvelut.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Toimintaa ohjaavat Raahen kaupunkistrategia sekä hyvinvointisuunnitelma. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelunäkökulma.

Lautakunnan tavoitteet ovat:

Yrittäjien Raahel: Yhteistyöverkoston kehittäminen ja ylläpitäminen

Osaajien Raahel. Elinikäinen oppiminen ja kaupungin henkilöstön urapolkujen mahdollistaminen

Lasten ja nuorten Raahel: Osallisuuden ja osallistumismahdollisuuksien kehittäminen

Hyvinvoinnin Raahel: Raahelaisten hyvinvoinnin lisääminen

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Yrittäjien Raahel	Yhteistyöverkoston ylläpitäminen ja kehittäminen	Yhteistyöverkoston tapaamiset	kaksi kertaa vuodessa	Toteutunut
Osaajien Raahel	Elinikäinen oppiminen Kaupungin henkilöstön urapolkujen mahdollistaminen	Kaupungin henkilöstön kouluttautumisen tukeminen	Kouluttautumisen lisääntyminen Urapolulla eteneminen	Toteutunut
		Koulutuksen jatkumon kehittäminen Raahessa	Toisen asteen strategian käyttöönotto	Toteutunut
Lasten ja nuorten Raahel	Osallisuuden ja osallistumismahdollisuuksien kehittäminen	Lasten parlamentin suunnittelu vuodelle 2025	Tot. /ei tot.	Toteutunut

		Harrastusmahdollisuuksien laajentaminen ja saavutettavuus	Harrastusmahdollisuuksien lisääntyminen	Toteutunut
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hyvinvoinnin Raaha	Raahelaisten hyvinvoinnin edistäminen	Kaupungin henkilöstön hyvinvoinnista huolehtiminen	Poissaolojen vähentyminen	
		Lasten, nuorten ja perheiden hyvinvoinnin edistäminen	Yhteistyön kehittäminen alueellisesti hyvinvointialueen kanssa	Toteutunut
		Kulttuurisen hyvinvoinnin edistäminen	Kulttuurin ja vapaa-ajan toimintojen saavutettavuuden edistäminen	Toteutunut

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Tulevaisuuslautakunnan toiminta käsitetään kokonaisuutena, jossa on sekä keskitettyjä, alueellisia että lähipalveluita.

Lautakunnan alaisten tulosalueiden kehittäminen ja yhteiskehittäminen on tärkeää, jotta asukkaat ja asiakkaat saavat tarvitsemansa palvelun yhä sujuvammin.

Tulevaisuuslautakunta haluaa olla mukana edistämässä kuntalaisten mahdollisuuksia olla vaikuttamassa palveluihin. Vuoden 2025 talousarvion laadinnassa on huomioitu tämänhetkinen palvelutarve sekä lapsimäärä.

Tarpeet on arvioitu realistisesti, jotta perustoiminnot voidaan järjestää kustannustehokkaasti ja riittävän laadukkaasti. Suurelta osin lakisääteiset opetuksen, erityisopetuksen, valmistavan opetuksen sekä tuen uudistaminen ja sen järjestäminen jatkossa vaativat lisää resursseja.

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2024	TA2025	TP2025
Tulevaisuuslautakunta			
Varhaiskasvatuspalvelut	138,3	173	159,8
Opetuspalvelut	242,4	282,7	273,5
Kulttuuripalvelut	26,2	28	25,5
Vapaa-aikapalvelut	31,6	41,9	35,8
Yhteensä	438,5	525,6	494,6

Varhaiskasvatuspalvelut

Vastuhenkilö: Varhaiskasvatuspäällikkö Minna Vuolukka

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	705	523		523	618	118,19 %	95
Toimintakulut	- 15 523	- 16 209		- 16 209	- 14 557	89,81 %	1 651
TOIMINTAKATE	- 14 819	- 15 686		- 15 686	- 13 940	88,87 %	1 746

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Varhaiskasvatuspalvelujen tulosalue tarjoaa varhaiskasvatuslain (540/2018) mukaisesti laadukasta kasvatusta, opetusta ja hoitoa siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää.

Varhaiskasvatuspalveluiden tulosalueeseen kuuluu kunnallinen varhaiskasvatus (päiväkodit ja perhepäivähoito), esiopetus, yksityinen varhaiskasvatus (yksityisen hoidon tuki ja kuntalisä) sekä kotihoidontuki.

Varhaiskasvatus, esiopetus, yksityisen hoidon tuki ja kotihoidontuki ovat lakisääteisiä palveluita, joita määrittelee varhaiskasvatuslaki ja -asetus sekä perusopetuslaki. Varhaiskasvatuslaki määrittelee henkilöstön määrän suhteessa lasten ikään ja määrään sekä lasten tarvitseman yleisen, tehostetun ja erityisen tuen. Raahessa varhaiskasvatuspalveluiden toiminnan tavoitteena on tukea lasten ja perheiden hyvinvointia osana moniammatillista arjen toimintaympäristöä.

Kunnallinen varhaiskasvatus: kahdeksan päiväkotia, yksi ryhmäperhepäivähoitokoti, kahdeksan omassa kodissaan hoitavaa perhepäivähoitajaa. Yksityinen varhaiskasvatus: kolme päiväkotia (12.8.2024) ja yksityinen perhepäivähoito.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen toimintaa ohjaavat varhaiskasvatus- ja esiopetussuunnitelmat, Raahen kaupunkistrategia ja Raahen kaupungin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma. Valssi-arviointimenetelmän käytön vakiinnuttaminen vahvistaa laadukkaan ja lasten tarpeiden mukaisen varhaiskasvatuksen kehittämistä ja ylläpitämistä.

Raahen kaupungin strategiset osa-alueet ovat Hyvinvoinnin Raahen, Osaajien Raahen, Lasten ja nuorten Raahen sekä Yritysten Raahen.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hyvinvoinnin Raahе	Selkeät toimintamallit	Perehdyttäminen	Malli varhaiskasvatuksen yksiköissä	Toteutunut
	Laatuluspaus lapselle	Asiakaspalaute	Arvioinnin vakiinnuttaminen (1 krt/vuosi)	Toteutunut, yksikkötasoisesti
Osaajien Raahе	Sisällöllisesti laadukas varhaiskasvatus	Laatu- ja kehittämistyö	Laaturyhmätyöhön sitoutuminen, arvioinnin vakiinnuttaminen (1 krt/vuosi)	Toteutunut
		Henkilöstön osaamisen vahvistaminen	Tiimityön johtaminen hankekoulutus	Ei toteutunut
		Rekrytoinnit	Uusi henkilöstörakenne huomioidaan suunnittelussa	Toteutunut
Lasten ja nuorten Raahе	Turvalliset ja monipuoliset oppimisympäristöt	Lapsen tuen polku ohjeistus (käytöksellään reagoivat)	Toimintaohjeet päivitettävä ja käyttöön	Toteutunut
			Uhka- ja vaaratilanteiden väheneminen	Toteutunut
			Epäkohtailmoitukset 0	Ei toteutunut
Yritysten Raahе	Yksityinen varhaiskasvatus täydentää kunnallista tarjontaa	Yhteistyön tiivistäminen	Kutsu 1–2 yhteiseen tilaisuuteen/vuosi, tiedotus	Toteutunut
	Asiakaspalvelunäkökulma	Asiakas saa toivomansa palvelun	80 % hakemuksista	Ei voida arvioida

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Varhaiskasvatuksen alalla tapahtuneet lakimuutokset mm. lapsen tarvitseman tuen järjestämiseksi ja oikeuteen saada varhaiskasvatusta ovat vaikuttaneet toimintaan ja sen suunnitteluun Raahessa kaupunki- ja yksikkötasolla. Maksuasetuksen muutos 1.3.2023 on osaltaan vaikuttanut mm. hoitoaikavarauksiin, työvuorosuunnitteluun ja loma-aikojen varhaiskasvatuksen järjestelyjen suunnitteluun vähentämällä ennakoitavuutta.

Laadukkaan sisällöllisen toiminnan keskiössä on edelleen leikki- ja oppimisympäristöjen kehittäminen ja painotamme erityisesti turvallisuutta sekä myönteistä vuorovaikutusta ja kohtaamista. Koulutamme henkilöstöä yhä syvällisemmin varhaiskasvatussuunnitelman mukaiseen toimintaan ja vahvistamme tiimityön johtamisen valmiuksia.

Haasteet varhaiskasvatuksen arjessa kasvavat ja lasten moninaiset tuen tarpeet kasvuun, kehitykseen ja oppimiseen vaikuttavat lisääntyvän. Etsimme ratkaisuja henkilöstön jaksamiseen, haastavien ja väkivaltaisten tilanteiden ennaltaehkäisyyn, niissä toimimiseen ja jälkihoitoon sekä vahvistamme henkilöstön osaamista yleisen tuen toteuttamisessa. Turvallisuuden vahvistamiseksi päivitämme yksiköiden turvallisuussuunnitelmat ja harjoitteleme varautumista erilaisiin turvallisuutta haastaviin tilanteisiin.

Selkeät toimintamallit tukevat lasten ja henkilöstön hyvinvointia ja näitä malleja kehitämme ja vahvistamme vakiinnuttamalla toimintamme arviointia eri tasoilla.

Opetuspalvelut

Vastuuhenkilö: Opetus- ja kasvatusjohtaja Pauliina Kanervo ja opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokola

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	1 618	714		714	1 331	186,52 %	618
Toimintakulut	- 33 134	- 35 640		- 35 640	- 33 872	95,04 %	1 768
TOIMINTAKATE	- 31 516	- 34 927		- 34 927	- 32 541	93,17 %	2 386

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Opetuspalvelujen tulosalue vastaa koulujen esiopetuksen, perus- ja lukio-opetuksen järjestämisestä Raahen kaupungissa. Raahen kaupungissa on 13 peruskoulua ja yksi yleislukio.

Perusopetuksen tehtävä on tukea oppilaan kasvua ihmisyyteen ja vastuulliseen yhteiskunnan jäsenyyteen sekä antaa oppilaalle elämässä tarvittavia tietoja ja taitoja. Tavoitteena on edistää sivistystä, tasa-arvoisuutta ja kansainvälisyyttä sekä estää syrjäytymistä.

Raahen lukion tehtävänä on antaa opiskelijoilleen laaja yleissivistys, jatko-opintokelpoisuus ja edistää työelämäntietoisuutta. Lukio tukee opiskelijan edellytyksiä elinikäiseen oppimiseen ja itsensä kehittämiseen.

Opetuspalvelujen tavoitteena on tukea lasten, nuorten ja perheiden kokonaishyvinvointia osana moniammatillista arjen toimintaympäristöä. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena lapsilähtöinen asiakaspalvelunäkökulma.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Toimintaa ohjaavat opetussuunnitelmat, Raahen kaupunkistrategia, Raahen kaupungin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma, opiskeluhoitosuunnitelma sekä opetustoimen oma lasten, nuorten ja aikuisten strategia.

Raahen kaupungin strategiset osa-alueet ovat Hyvinvoinnin Raahe, Osaajien Raahe, Lasten ja nuorten Raahe sekä Yritysten Raahe.

Opetuksen tavoitteet strategisilla osa-alueilla ovat seuraavat:

Hyvinvoinnin Raahe: Kouluun kiinnittymisen vahvistaminen mahdollisuuksien mukaan poissaolojen ennaltaehkäisemisen, suunnitelmallisen poissaolomäärien seuraamisen ja puuttumisen kautta, erityisopetuksen kehittäminen ja oikea-aikaisen tuen varmistaminen, opiskelijoiden hyvinvoinnin tukeminen sekä oppilaitosturvallisuuden parantaminen mahdollisuuksien mukaan.

Osaajien Raahe: Toisen asteen oppilaitosten välisen yhteistyön kehittäminen toisen asteen strategian käytäntöön jalkauttamisen kautta.

Lasten ja nuorten Raahe: Mahdollistetaan lapsille ja nuorille itseä koskeviin asioihin vaikuttaminen Lasten parlamentti -toimintamallin uudelleen käynnistämällä ja vakiinnuttamisella säännölliseksi toiminnaksi.

Yritysten Raahe: Yrittäjyyskasvatuksen kehittäminen sitoutumalla mahdollisuuksien mukaan yrittäjyyskasvatuksen NYT – Nuori yrittäjyys ja talous -opinpolkuun.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hyvinvoinnin Raaha	Kouluun kiinnittymisen vahvistaminen	Koulupudokkaiden ja poissaolotuntien määrä	Määrän väheneminen	Ei toteutunut: Koulupudokkaiden ja poissaolotuntien määrä on kasvanut koulujen toimenpiteistä huolimatta. Hyvinvointialueen palvelusäätöt näkyvät perheiden ja lasten hyvinvoinnissa.
	Erityisopetuksen kehittäminen ja oikea-aikaisen tuen varmistaminen	Oikea-aikainen ja riittävä kasvun ja oppimisen tuki perusopetuksessa ja lukiossa.	Oikein mitoitettu ja kohdennettu oikea-aikainen tuki ensisijaisesti lähikoululla toteutuu/ei toteudu.	On toteutunut.
	Opiskelijoiden hyvinvoinnin tukeminen perusopetuksessa ja lukiossa	Kouluterveyskysely	Tulosten paraneminen osallisuuden, harrastuneisuuden ja kouluhyvinvoinnin osa-alueilla.	Ei pystytty kaikilta osin arvioimaan: Osallisuuden osalta tavoite ei toteutunut. Muilta osin indikaattorit eivät olleet vertailukelpoiset, koska kysymysten asettelu oli vaihtunut edellisistä kerroista.
	Oppilaitosturvallisuuden parantaminen	Uhka- ja vaaratilanteiden määrä	Uhka- ja vaaratilanteiden väheneminen.	On toteutunut.
Osaajien Raaha	Toisen asteen oppilaitosten välinen yhteistyö – toisen asteen strategian jalkauttaminen käytäntöön.	Toisen asteen oppilaitosten välinen aito yhteistyö vakiintuu.	Jokaisella koululla toimii vastuunopettaja ja käytännön yhteistyö toteutuu.	On toteutunut.

Lasten ja nuorten Raahe	Itseä koskeviin asioihin vaikuttaminen	Lasten parlamentti	Lasten parlamentti -työ vakiinnutetaan uudestaan toimintatavaksi.	On toteutunut.
Yritysten Raahe	Yrittäjyyskasvatuksen kehittäminen	Yrittäjyyskasvatukseen sitoutuminen.	Osallistuminen Nuori Yrittäjyys ja talous -opinpolkuun.	On toteutunut.

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Hyvinvoinnin Raahe:

Tavoitteena koulupoissaolojen väheneminen. Kehitetään ja vahvistetaan poissaolojen taustasyihin vaikuttavien toimien kohdentamista sekä poissaoloihin puuttumisen prosessia mahdollisuuksien mukaan.

Tavoitteena Lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistäminen ja tukeminen perusopetuksessa ja lukiossa. Kouluhyvinvoinnin tukeminen erilaisin toimin. Hyvinvointityötä tehdään kaikilla kouluilla, noudatetaan hyvinvoinnin vuosikelloa sekä opetetaan tunne- ja vuorovaikutustaitoja. Talousarviovuoden 2025 mittarina käytetään vielä valtakunnallista Kouluterveyskyselyä, suunnittelukaudelle saadaan käyttöön myös Zekkipro, joka antaa Kouluterveyskyselyn otantaa laajemman kuvan lasten ja nuorten hyvinvoinnin tilanteesta.

Tavoitteena oppimisen tuen kehittäminen ja vastaaminen tuen uudistuksen tuomiin muutoksiin. Oikea-aikainen ja oikein kohdennettu tuki mahdollisuuksien mukaan lähikoululla. Oppimisen ja koulunkäynnin tuen lakimuutosta valmistellaan ja esityksen mukaan uudistus on tulossa voimaan 1.8.2025.

Tavoitteena kouluturvallisuuden kehittäminen. Kehitetään koulujen turvallisuuskulttuuria sekä uhka- ja vaaratilanneilmoitusmenettelyä ja vahvistetaan toimintamalleja, joilla voidaan ehkäistä uhka- ja vaaratilanteita puuttumalla niiden juurisyihin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Osaajien Raahe:

Tavoitteena toisen asteen strategian jalkauttaminen. Opiskelijakuntien välisen yhteistyön käynnistäminen ja vakiinnuttaminen niin, että koko Raahen alueen toisen asteen oppilaitosten välinen yhteistyö vakiintuu.

Lasten ja nuorten Raahe:

Tavoitteena itseä koskeviin asioihin vaikuttaminen paikallisella tasolla. Osallistetaan oppilaita heitä koskevien päätösten valmisteluun ja suunnitteluun niissä asioissa, joissa se on tarkoituksenmukaista. Oppilaskuntien toiminnan tehostaminen ja lasten parlamentin toiminnan suunnitelmallinen toteuttaminen.

Yritysten Raahe:

Tavoitteena yrittäjyyttä edistävään toimintaan kasvaminen. Nuori Yrittäjyys ja talous NYT:n opinpolkua toteutetaan alakoulussa luokilla 4-6 sekä yläkoulussa. 6. ja 9.- luokilla osallistutaan Yrityskylä-toimintaan.

Kulttuuripalvelut

Vastuhenkilö: Kulttuuripalvelupäällikkö Piritta Rossi

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	214	111		111	372	335,12 %	261
Toimintakulut	- 2 630	- 2 740	- 17	- 2 758	- 2 904	105,31 %	- 146
TOIMINTAKATE	- 2 416	- 2 629	- 17	- 2 647	- 2 532	95,67 %	115

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Raahen kulttuuripalveluiden tulosalueeseen sisältyy 3 tulosityksikköä

- kulttuuripalvelut (Tapahtumatalo Raahen & kulttuuritoiminta), museopalvelut, kirjastopalvelut

Kirjaston tehtävät perustuvat kirjastolakiin (1492/2016).

- Raahen kaupunginkirjaston tehtävä on turvata tasapuolisesti kuntalaisten mahdollisuus tiedon- saantiin, kirjallisuuden ja taiteen harrastamiseen sekä monipuoliseen itsensä kehittämiseen ja elä- myksiin. Palvelut järjestetään sopimus pohjaisesti osana OUTI-kirjastokimppaa.

Kulttuuritoiminnan tehtävät perustuvat lakiin kuntien kulttuuritoiminnasta (166/2019).

- Raahen kulttuuripalveluiden tehtävä on tuottaa kulttuuri- ja kokouspalveluita sekä tukea kaupunginkulttuuritoimijoita.

Museon tehtävät perustuvat museolakiin (314/2019)

- Raahen museon tehtävä on kulttuuri- ja luonnonperinnön tallentaminen, säilyttäminen, tutkiminen, suojelu ja tunnetuksi tekeminen, aineistojen ja tiedon saatavuuden, saavutettavuuden ja käytön edistäminen, yleisötyö, elämysten tarjoaminen sekä kulttuuriperintö ja -ympäristöopetuksen ja -kasvatuksen edistäminen.

Tulosalueen yksiköt hallinnoivat useita kulttuurikohteita Raahessa

- Kirjastopalvelut: Raahen kirjasto, Pattijoen ja Vihannin lähikirjastot sekä ostopalveluna Haapaveden kirjastoauto (Vihanti) ja Kalajoen kirjastoauto (Raahen eteläinen).

- Kulttuuripalvelut: Tapahtumatalo Raahen

- Museopalvelut: Pakkahuoneen museo, Kruununmakasiini, Soveliuksen talo, Wanha apteekki, Saloisten kotiseutumuseo, Ojalan kotiseutumuseo, Olkijoen rauhanpirtti

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Hyvinvoinnin Raahen: Kuntalaisten ja henkilöstön hyvinvoinnin edistäminen sekä laadukkaat, monipuoliset kulttuuripalvelut

Lasten ja nuorten Raahen: Lasten ja nuorten taide-, tiede- ja kulttuurikasvatus

Osaajien Raahen: Henkilöstön kouluttaminen sekä kuntalaisten digipalveluiden kehittäminen

Yritysten Raahen: Yhteistyökumppanuuksien kartoittaminen

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hyvinvoinnin Raaha	Oulu2026-toiminnan valmistelu Kulttuurin saavutettavuuden parantaminen / vähävaraisten asiakkaiden tukeminen	Toiminnan suunnittelu valmis	Tot. / ei tot.	Toteutui
		Kaiku-kortin käytön ja tarpeen seuranta	Tot. / ei tot.	Toteutui
Lasten ja nuorten Raaha	Kulttuurikasvatussuunnitelman päivittäminen	Suunnitelma valmis	Tot. / ei tot.	Ei toteutunut.
Osaajien Raaha	Henkilöstön ammattitaidon ylläpitäminen ja kehittäminen	Koulutuksiin osallistuminen	2 / hlö / vuosi	Toteutui
Yritysten Raaha	Yritysyhteistyön kehittäminen	Uudet kumppanit	Tot. / ei tot.	Toteutui

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kulttuuripalveluiden alaiset yksiköt valmistautuvat vuoden 2025 aikana Oulu2026 kulttuuripääkaupunkivuoteen.

Tapahtumatalo Raaha pääsee aloittamaan remontin ja koronan jälkeen 1. täyden toimintavuoden noin viiteen vuoteen.

Aisteja hivelevät museot -hanke etenee osana Oulu2026 kulttuuripääkaupunkivuotta.

Kirjastopalveluissa otetaan käyttöön kuntien yhteinen eKirjasto, minkä lisäksi palvelua täydentää Pohjoinen eKirjasto.

Vapaa-aikapalvelut

Vastuhenkilö: Opetus- ja kasvatustoiminnan johtaja Marianne Liimatainen, Minna Vuolukka, Anne-Maria Tokola, Pauliina Kanervo

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	562	458		458	570	124,47 %	112
Myyntituotot	85	60		60	82	137,27 %	22
Maksutuotot	277	216		216	294	136,17 %	78
Tuet ja avustukset	175	151		151	169	112,11 %	18
Vuokratuotot	1	1		1		41,50 %	- 1
Muut tuotot	24	30		30	24	80,10 %	- 6
Valm. omaan käyttöön						0,00 %	
Toimintakulut	- 3 353	- 3 567		- 3 567	- 3 364	94,31 %	203
Henkilöstökulut yhteensä	- 2 456	- 2 689		- 2 689	- 2 484	92,39 %	205
Palvelujen ostot	- 376	- 387		- 387	- 386	99,70 %	1
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 96	- 105		- 105	- 93	88,54 %	12
Avustukset	- 13	- 18		- 18	- 15	82,89 %	3
Vuokrat	- 406	- 360		- 360	- 380	105,74 %	- 21
Muut kulut	- 6	- 9		- 9	- 6	67,90 %	3
TOIMINTAKATE	- 2 790	- 3 109		- 3 109	- 2 794	89,86 %	315

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	562	458		458	570	124,47 %	112
Toimintakulut	- 3 353	- 3 567		- 3 567	- 3 364	94,31 %	203
TOIMINTAKATE	- 2 790	- 3 109		- 3 109	- 2 794	89,86 %	315

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Vapaa sivistystyö ja taiteen perusopetus

Tulosyksikköön sisältyvät Raahen musiikkiopisto sekä Raahe-opisto. Toimintaa ohjaavat lait taiteen perusopetuksesta 633/1998 ja vapaasta sivistystyöstä 632/1998.

Raahe-opisto tarjoaa lapsille ja nuorille tavoitteellista, opetussuunnitelman mukaan etenevää taiteen perusopetuksen yleisen oppimäärän mukaista opetusta kuvataiteessa (Kuvataidekoulu Purje) ja käsityötaiteessa (käsityökoulu Solmu). Raahe-opiston tehtävä on järjestää elinikäisen oppimisen periaatteita noudattaen vapaan sivistystyön mukaisia monipuolisia opetus- ja harrastusmahdollisuuksia Raahessa, Pyhäjoella sekä verkossa. Opiston koulutuksen tulee vastata paikallisiin sivistystarpeisiin.

Raahen musiikkiopiston perustehtävä on taiteen perusopetukseen perustuvan musiikin laajan oppimäärän mukaisen opetuksen järjestäminen lapsille ja nuorille sekä soveltuvin osin aikuisille tavoitteenaan kasvattaa opiskelijoista osallistuvia kulttuuritoimijoita sekä musiikin elinikäisiä harrastajia sekä antaa valmiudet musiikin ammattiopintoihin.

Raahelainen nuorisotyö koostuu osallisuustoiminnasta, nuorisotiedotuksesta, kulttuurisesta- ja liikunnallisesta-, digitaalisesta-, monikulttuurisesta-, musiikkinuorisotyöstä sekä nuorisotilatoiminnasta,

järjestöjen tukemisesta, ehkäisevästä ja erityisnuorisotyöstä, etsivästä nuorisotyöstä ja nuorten työpajatoiminnasta. Toimintaa toteutetaan erilaisissa ympäristöissä monialaisena yhteistyönä: kouluilla, verkossa, liikuntapaikoissa, kaduilla sekä nuorisotiloilla.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Vapaa sivistystyö ja taiteen perusopetus:

Hyvinvoinnin edistäminen: Kuntalaisten ja henkilöstön hyvinvoinnin edistäminen

Osaajien Raahe: Pedagoginen osaaminen

Lasten ja nuorten Raahe: Taidekoulutuksen vahvistaminen

Yritysten Raahe: Työhyvinvointi-, kulttuuri- ja opetusyhteistyön kehittäminen

Nuorisopalvelut:

Hyvinvoinnin edistäminen: Nuorten hyvinvoinnin edistäminen, henkilöstön hyvinvoinnin edistäminen

Osaajien Raahe: Henkilöstön osaamisen ylläpitäminen ja vahvistaminen

Lasten ja nuorten Raahe: Ehkäisevän päihdetyön suunnitelma ja suunnitelman mukainen toiminta, lakisääteisen nuorten ohjaus- ja palveluverkoston perustaminen (nuorisolaki 9§), koulunuorisotyön kohdentaminen nuorten koulu ja oppilaitos integraatioon

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hyvinvoinnin Raahe	Kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen	Opetustuntien määrä	25.000 opetustuntia	Toteutui
	Vähävaraisten kuntalaisten harrastustoiminnan tukeminen	Vapaaoppilapaikat ja Kaiku-kortin käyttö kurssimaksuissa	Tot. / ei tot.	Toteutui
	Henkilöstön hyvinvointi	Hyvinvointikysely	3,5/5	Toteutui
		Parsu	Tot. / ei tot.	Toteutui
	Nuorten hyvinvoinnin edistäminen	Monipuoliset nuorisotyön palvelut	Seuranta Nuodo. par-järjestelmä	
Osaajien Raahe	Vahva pedagoginen osaaminen	Laadukas, vetovoimainen opetus- ja kurssitarjonta	3.000 opiskelijaa	Toteutui
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025

	Henkilökunnan osaamisen ylläpitäminen ja vahvistaminen	Koulutussuunnitelma, jossa huomioidaan työntekijöiden omien vastuualueiden kehittämiseen tarvittava osaaminen	Tot. / ei tot.	Toteutui
Lasten ja nuorten Raaha	Lasten ja nuorten taidekoulutuksen vahvistaminen	Lasten ja nuorten määrä toiminnassa	700 lasta ja nuorta	Toteutui
	Lasten taidepolun suunnittelu	Etenee osana Oulu2026-valmistautumista	Tot. / ei tot.	Toteutui
	Ehkäisevä päihdetyö erityisnuorisotyön menetelmin	Ehkäisevän päihdetyön suunnitelman laatiminen. Laki ehkäisevästä päihdetyöstä.	Suunnitelma Tot. /ei tot.	Toteutui
		Ehkäisevän päihdetyön toteuttaminen monialaisesti.	Suunnitelmanmukainen toiminta Tot. / ei tot.	Toteutui
	Koulunuoriso-työn kohdentaminen nuorten koulu ja oppilaitos integraatioon	Koulunuoriso-työn jatkohankkeen toiminnan jatkuminen	Saatu avustus Toiminnan toteuttaminen hankesuunnitelman mukaisesti Tot. / ei tot.	Toteutui
	Lakisääteisen nuorten ohjaus- ja palveluverkoston perustaminen (nuorisolaki 9§)	Tavoitteena on paikallisten viranomaisten monialainen yhteistyö, yleinen suunnittelu ja nuorten asioiden huomioiminen paikallisessa päätöksenteossa. Palveluverkoston asettaminen.	Tot. / ei tot.	Toteutui
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025

Yritysten Raahe	Työhyvinvointi-, kulttuuri- ja opetusyhteistyö yritysten kanssa	Uudet yhteistyökumppan uudet	Tot. / ei tot.	Toteutui
-----------------	--	------------------------------------	----------------	----------

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Vapaa sivistystyö ja taiteen perusopetus:

Musiikkiopiston tilakysymys haastaa toimintaa edelleen: opetusta järjestetään hajallaan 7 yksikössä. Musiikkiopiston kaksi opetuskäytössä olevaa flyygeliä ovat tiensä päässä eikä niiden korjaaminen ole enää mielekästä. Tulevan lukuvuoden aikaan selvitetään, millaisia vaihtoehtoja asian ratkaisemiseen on esim. käytettyjen ja kunnostettavien suhteen. Flyygelin kunnostaminen on vähintään 20.000 € ja uuden hankintahinta huomattavasti enemmän.

Raahe-opiston tavoite on jatkaa toimintaa monissa toimipaikoissa eri puolilla toiminta-aluetta aitona lähipalveluna. Opettajien saatavuus haastaa monialaisuutta.

Rakennetun ympäristön lautakunta

Vastuhenkilö: Tekninen johtaja Jarkko Vimpari

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	19 984	19 257		19 257	20 006	103,89 %	749
Myyntituotot	9 745	9 514		9 514	9 913	104,19 %	399
Maksutuotot	438	380		380	445	116,96 %	64
Tuet ja avustukset	81	82		82	228	280,18 %	147
Vuokratuotot	9 172	8 935		8 935	9 335	104,48 %	401
Muut tuotot	549	347		347	85	24,47 %	- 262
Valm. omaan käyttöön	396	401		401	238	59,35 %	- 163
Toimintakulut	- 24 933	- 26 504		- 26 504	- 25 095	94,68 %	1 409
Henkilöstökulut yhteensä	- 10 469	- 11 056		- 11 056	- 10 612	95,99 %	444
Palvelujen ostot	- 6 185	- 6 818		- 6 818	- 6 569	96,35 %	249
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 6 403	- 6 999		- 6 999	- 6 220	88,87 %	779
Avustukset	- 143	- 176		- 176	- 168	95,78 %	7
Vuokrat	- 1 586	- 1 373		- 1 373	- 1 462	106,47 %	- 89
Muut kulut	- 147	- 82		- 82	- 63	76,12 %	20
TOIMINTAKATE	- 4 554	- 6 846		- 6 846	- 4 851	70,86 %	1 995

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	19 984	19 257		19 257	20 006	103,89 %	749
Toimintakulut	- 24 933	- 26 504		- 26 504	- 25 095	94,68 %	1 409
TOIMINTAKATE	- 4 554	- 6 846		- 6 846	- 4 851	70,86 %	1 995

Vyörytykset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Rakenn.ymp.ltk. vyör.tulo	521	605		605	586	96,85 %	- 19
Keskushallinnon vyör.meno	- 708	- 779		- 779	- 722	92,64 %	57
Rakenn.ymp.ltk. vyör.meno	- 521	- 605		- 605	- 586	96,85 %	19

	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Kokonaiskustannukset	-10511	-12980		-12980	-10934		2046

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Rakennetun ympäristön lautakunnan alainen toimiala koostuu seitsemästä tulosalueesta, joiden tehtävänä on:

- Vastata lautakunnan hallinnon järjestämisestä, maksuliikenteestä, toiminnan suunnittelusta, kehittämisestä

ja johtamisesta (510 Hallinto)

- Vastata liikenneväylien, yleisten alueiden ja ympäristön kunnossapidosta ja rakentamisesta sekä jätehuollon toimintojen järjestämisestä (520 Kuntatekniikka)
- Luoda edellytykset kunnan asukkaiden liikunnalle järjestämällä liikuntapalveluja sekä terveyttä ja hyvinvointia edistävää liikuntaa, tukemalla kansalaistoimintaa, jakamalla avustuksia sekä rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja (530 Liikuntapalvelut)
- Huolehtia Raahen kaupungin omistuksessa olevien kiinteistöjen ja huoneistojen teknisestä kunnosta, käytön sujuvuudesta sekä kiinteistömassan tuottavasta ja tehokkaasta käytöstä, sekä vastata kaupungin uudisrakentamis- ja peruskorjaushankkeiden toteuttamisesta (540 Tilahallinta)
- Tuottaa ateria- ja puhtauspalveluita kaupungin omistuksessa oleviin kiinteistöihin sisältäen mm. varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja pelastuslaitoksen käytössä olevat tilat (550 Ateria- ja puhtauspalvelut)
- Vastata kaupungin maapolitiikasta ja maaomaisuuden hallinnasta, kiinteistönmuodostuspalveluista ja kiinteistörekisterinpidosta asemakaava-alueella, kartta- ja paikkatietopalveluista ja niiden ylläpidosta, mittaus- ja kartoitustehtävistä sekä rakennuslupien ja -valvonnan mittauspalveluista Raahessa ja Siikajoella (560 Maankäyttö ja -mittaus)
- Tuottaa maankäyttö- ja -rakennuslain mukaiset lupa- ja valvonta-asiat ja niihin liittyvät viranomaiskatselmukset, vastata rakennetun ympäristön hoitoon liittyvästä valvonnasta sekä välittää tietoja digi- ja väestötietovirastolle. Tuottaa ympäristönsuojelu- ja maa-aineslainsäädännön mukaiset lupa ja valvonta-asiat sekä usean erityislain mukaiset lupa- ja valvonta-asiat. Osallistua kunnan/kaupungin organisaatiossa yhteistyöhön ympäristönsuojeluun liittyvissä asioissa. Huolehtia kunnan ympäristönsuojelua koskevasta tiedottamisesta, koulutuksesta sekä valistuksesta (580 Rakennus- ja ympäristövalvonta)

Toimintaa ohjaavana asiantuntijalautakuntana toimii rakennetun ympäristön lautakunta. Toimialalle kuuluu useiden erityislakien valvonta ja velvollisuus toimia mm. näitä lakeja valvovana viranomaisena (lupa- ja valvontajaosto). Kaupungin ylimpänä sisäisenä ohjaavana dokumenttina on kaupungin strategia. Sen lisäksi ohjaavia dokumentteja ovat mm. hallintosääntö sekä lukuisat toimintaohjeet ja työehtosopimukset.

Toiminta-alue on hyvin laaja ja toimialan vaikutus kaupungin asukkaisiin on merkittävä. Toimialalla tehdään päivittäin ratkaisuita, jotka vaikuttavat asukkaiden elinympäristöön, hyvinvointiin, turvallisuuteen, viihtyvyyteen, elinkeinon harjoittamiseen, asumiseen tai harrastusmahdollisuuksiin.

Toimialalla on yli 400 tehtävää, joista merkittävä osa on lakisääteisiä tehtäviä. Lisäksi on joukko tehtäviä, joiden toteuttamisessa kunnalla on monopoliasema. Näiden lisäksi on suuri joukko vapaaehtoisia tehtäviä, jotka kuitenkin tuovat asukkaille merkittävää hyötyä ja hyvinvointia.

Toimialalla työskennellään hyvin monenlaisissa ympäristöissä ja työntekijät altistuvat työssään monenlaisille fyysisille tai psyykkisille riski- ja kuormitustekijöille. Keskeisimpiä työskentelypaikkoja ovat tekninen keskus, kaupungin varikko, kaikki liikuntapaikat ja kaupungin omistamat kiinteistöt. Iso osa töistä tehdään myös ulkona tai epäsäännöllisinä työskentelyaikoina.

Raaha on paras omille, kaunis vieraille, hyvä kaikille. Tämän vision toteuttamisessa toimialalla on keskeisen tärkeä rooli.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Turvaamme asukkaille viihtyisän ja ennen kaikkea turvallisen asuinympäristön tasapuolisesti koko Raahen alueella. Edesautamme positiivisen väestökehityksen syntymistä.
- Järjestämme toiminnot taloudellisesti kestäväällä tavalla, pysymme kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion antamassa kehityksessä. Kannamme vastuun meille annetuista tehtävistä.
- Parannamme henkilöstön työssä viihtymistä ja jaksamista.

- Kehitämme omaa toimintaa asiakasystävällisemmäksi, avoimemmaksi, tehokkaammaksi ja ketterämmäksi.
- Parannamme kansalaisten osallisuutta ja kehitämme osallistumismahdollisuuksia.
- Edistämme yrittäjyyttä ja yritysten toimintaedellytyksiä Raahessa.
- Uskallamme rohkeasti yrittää erilaisia toimintatapoja, annamme itsellemme mahdollisuuden erehtyä, oppia ja luoda uutta.

Toiminta tukee uuden kaupunkistrategian toteutumista.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Osaajien Raahе	Panostamme henkilökunnan osaamisen kehittämiseen	Koulutuspäivien lukumäärä / hlö / vuosi	≥ 2.0	1.26 pv / hlö / vuosi
	Jokainen tietää, kuinka hänen työnsä auttaa strategian toteuttamisessa	Kehityskeskusteluiden pitäminen	100 %	93,72 %
	Uuden lautakunnan perehdyttäminen	Lautakunnan oma arvio. Kouluarvosana 4–10	8	8.8
Hyvinvoinnin Raahе	Myönteisen työilmapiirin kehittäminen	Henkilöstökyselyn indeksien parantuminen vs. 2024 kysely	HTI: ≥ 4.1 Työtilan. ≥ 3.9 Tavoitteet ja visio ≥ 4.3	HTI = 4.1 Työtilanne = 3.7 Tavoitteet ja strategia = 4.2
Lasten ja nuorten Raahе	Turvalliset ja ajanmukaiset leikki- ja harrastuspaikat	Leikki- ja harrastuspaikkojen korjaaminen ja rakentaminen suunnitelmien mukaisesti	Tätä koskevat kuntatekniikan työohjelma, tilahallinnan työohjelma ja liikuntapalveluiden investointiohjelma toteutuvat 95 %	98,5 %
Tasapainoinen talous	Käyttötalous osuu hyväksytyyn talousarvion sisälle	Lisätalousarvioiden lukumäärä	0 kpl / a	0 kpl / a
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025

	Lautakunta pysyy jatkuvasti tietoisena taloustilanteesta	Talousraportointi lautakunnalle	11 kertaa / vuosi	11 kertaa / vuosi
	Investoinnit osuvat suunniteltuihin kustannusarvioihin	Kokonaisuutena investoinnit eivät ylitä valtuuston hyväksymää tasoa	Ylitys 0 € / vuosi	Toteutuneet kustannukset - kustannusarvio = 186.409,05 € / vuosi
Vihreä siirtymä	Energiankulutuksen vähentäminen	Vertailu vuoden 2024 toteutuneeseen sähkön kulutukseen	2 % matalampi kulutus (kWh/m ²)	1,5 % pienempi kulutus 2025 kuin 2024

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kohoavat kustannukset asettavat isoja haasteita toiminnan järjestämiselle – kaikki kustannukset nousevat merkittävästi, erityisesti ostopalveluiden inflaatiopaine on merkittävä. Sähköenergian hinnan odotetaan vakaantuvan ja suurimmat hinnan nousupaineet on jo nähty, sähkön markkinahinnan arvioidaan pysyvän 2024 tasolla. Toiminta pyritään järjestämään hyväksytyin talousarvion puitteissa koskien niin käyttötaloutta kuin investointejakin. Talousarvion mahdollinen supistaminen aiheuttaa väistämättä toimintojen ja palveluiden karsimista, ns. löysää ei ole. Suunnitteluvuosina taloudellista epävarmuutta lisää hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen yhtiöittäminen, jolloin sekä tulot, että menot tippuvat merkittävästi. Toimialan kaikkia vuotuisia toimintoja ei pystytä suunnittelemaan kovin tarkasti vuosi etukäteen, jolloin olisi suuri tarve sellaiseen budjetin osaan, jota ei ole korvamerkitty tiettyyn kohteeseen etukäteen, vaan näitä varoja voitaisiin käyttää kulloinkin tärkeimmäksi havaittuihin kohteisiin. Talouden epävarmuutta tulee jatkossa pyrkiä vakauttamaan lisäämällä valtion ja EU:n antamien tukien maksimaalista hyödyntämistä.

Useilla tulosalueilla haasteita tuo henkilöstön vaihtuvuus. Useissa tulosyksiköissä työn tekeminen vaatii erityisiä tietoja ja taitoja, jolloin ennakoivien rekrytointien merkitys korostuu. Uuden aloittavan henkilön on saatava riittävä perehdytys ja koulutus tehtävän aikaisemmalta hoitajalta. Osaamisen katoaminen esim. eläköitymisen vuoksi on paljon suurempi toiminnallinen ja taloudellinen riski, kuin hetkellinen tuplamiehitys samalla paikalla. Myös osaavan henkilöstön saatavuudessa on tietyillä tulosalueilla isoja haasteita.

Toiminta on kehittynyt useilla mittareilla positiiviseen suuntaan, mutta tätä kehitystyötä pitää jatkaa. Ongelmaksi muodostuu tähän työhön käytettävä aika. Yhä edelleen työajasta kuluu merkittävä osa ns. tuottamattomaan työhön. Tätä hukkaa vähentämällä on mahdollista vapauttaa erityisesti esihenkilöiden aikaa siihen pohdintaan, että kuinka me töitä teemme. Tämän edellytyksenä on kuitenkin systemaattisen toimintavan käyttöönotto, jossa pyritään yhdessä löytämään keskeisiä työn sujuvuutta parantavia tekijöitä. Jokainen on oman työnsä paras asiantuntija. Isoja, kokonaisia tulosalueita koskevia organisaatiouudistuksia ei ole suunnittelussa 2025 aikana. Tulosalueiden sisällä pienemmät toiminnan järjestelyt ovat mahdollisia.

Työn fyysinen ympäristö on usein hyvin haastava. Tällä hetkellä isoin haaste on hyvin huonokuntoinen varikon toimistorakennus. Uuden toimistorakennuksen rakentaminen alkaa 2024. Tämä on yhdessä

monitoimihallin kanssa kaksi tärkeintä alkavaa investointia vuonna 2025. Toisaalta henkistä kuormitusta aiheuttavat mm. kiire, usealta suunnalta tulevat paineet, keskeneräisten töiden suuri määrä ja monet muut tekijät. Työyhteisön hyvinvointiin tulee kiinnittää entistä enemmän huomiota. Tällä uskotaan olevan positiivinen vaikutus mm. vaihtuvuuteen, työssä viihtyvyyteen ja sairauspoissaoloihin.

Vakinainen henkilöstö (HTV)	TP2024	TA2025	TP2025
Rakennetun ympäristön lautakunta			
Hallinto	7,3	9	8,7
Kuntatekniikka	23	28	11,5
Liikuntapalvelut	18,3	33	27,9
Tilahallinta	17,9	23	10,4
Ateriapalvelut	36,8	41,5	37,8
Puhtauspalvelut	43,7	54,3	53
Maankäyttö ja mittaus	12,5	15	9,1
Rakennus- ja ympäristövalvonta	6,9	8,3	7,1

Hallinto

Vastuhenkilö: Tekninen johtaja Jarkko Vimpari

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	2	25		25	2	8,50 %	- 23
Toimintakulut	- 678	- 771		- 771	- 739	95,79 %	32
TOIMINTAKATE	- 675	- 746		- 746	- 736	98,57 %	11

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Hallinnon tulosalue vastaa rakennetun ympäristön lautakunnan hallinnon järjestämisestä, ostolaskujen käsittelystä, toiminnan suunnittelusta, kehittämisestä ja johtamisesta.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Järjestämme toiminnon taloudellisesti kestäväällä tavalla pysyen talousarvion antamassa kehyksessä. Kannamme vastuun meille annetuista tehtävistä. Parannamme henkilöstön työssä viihtymistä ja jaksamista. Kehitämme omaa toimintaa asiakasystävällisemmäksi.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Elinvoimainen Raahe	Tasapainoinen talous	Toteumaraportti	11 krt/v	11 krt/v
Osaajien Raahe: Henkilöstön ammattitaidon kehittäminen	Riittävä perehdytys, koulutus ja ammattitaidon kehittäminen	Koulutuspäivät /hallinnon työntekijä	> 3 pv/hlö	3.4 pv/hlö
Yhteisöllinen toiminta	Myönteisen työilmapiirin kehittäminen	Henkilöstökyselyn indeksien parantuminen 2025 vs. 2024	HTI > 3.6	HTI = 4
Yhteisöllinen toiminta	Tiedonkulun parantaminen	Hallinnon yhteiset palaverit	9 krt/v	Tiimipalaverit 2 Sähköpostiviestit tiimille 6 Yhteiset tapahtumat 3 Ohjeet teams-ryhmään 5 Hk-tapaamiset 10

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Henkilöstö vastaa hallinnon toimivasta toteutuksesta. Toimintaympäristön ja käytettävien ohjelmistojen muutokset edellyttävät ammattitaidon ylläpitämistä ja koulutusta.

Haasteet: Toimistohenkilöstön ammattitaidon ylläpitäminen ja jaksamisesta huolehtiminen. Uusia ohjelmia tulossa käyttöön. Toimintatapojen kehittäminen vastaamaan muutoksia.

Kuntatekniikka

Vastuuhenkilö: Vt. kuntatekniikan päällikkö Eemeli Ojaniemi

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	2 823	2 468		2 468	2 878	116,60 %	410
Toimintakulut	- 5 737	- 6 286		- 6 286	- 5 838	92,87 %	448
TOIMINTAKATE	- 2 656	- 3 526		- 3 526	- 2 761	78,30 %	765

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kuntatekniikan tulosalue koostuu kolmesta yksiköstä, joita ovat kunnossapito- ja rakentaminen, konekeskus, sekä jätehuolto ja ilmanlaadun mittaus. Tulosalue vastaa liikenneväylien, yleisten alueiden ja ympäristön kunnossapidosta ja rakentamisesta. Tarkoituksena on turvata ja kehittää kulkumahdollisuuksia, kaupunkiympäristön viihtyisyyttä ja vastata jätehuollon toimintojen järjestämisestä. Konekeskus ja keskusvarasto tukevat toiminnan sujuvaa järjestämistä tulosalueella. Lisäksi tulosalueelle kuuluu talous- ja puistometsien hoito.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Turvallisen ja viihtyisän liikenneympäristön, puistojen sekä muiden virkistysalueiden hoito, ylläpito ja rakentaminen
2. Energiansäästötoimenpiteiden eteenpäin vieminen ja toteuttaminen
3. Jätehuollon toimintojen järjestäminen ja kehittäminen jätelain vaatimusten mukaisesti
4. Viestinnän kehittäminen sekä ulkoisesti ja sisäisesti
5. Digitalisaation mahdollistamien ratkaisujen hyödyntäminen toiminnan kehitystyössä

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Lasten ja nuorten Raahe	Leikkipuistojen rakentaminen ja peruskorjaus	Tehdyt peruskorjaustoimenpiteet / lisätyt leikkivälineet / vuosi	5 toimenpidettä / vuosi	7 kpl lisättyjä leikkivälineitä 15 kpl peruskorjaustoimenpidettä
Hyvinvoinnin Raahe	Liikenneturvallisuustoimenpiteiden toteuttaminen	Liikenneturvallisuuden parantamiseksi toteutettu ratkaisu (hidaste / suojatiesaareke)	5 ratkaisua / vuosi	5 kpl suojatiesaarekkeita
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025

Yhteisöllinen toiminta	Sujuva tiedotus työtoimenpiteistä ja arjen toiminnoista kaupunkilaisille. Tulosalueen tunnettavuuden parantaminen ja lähestyttävyyden helpottaminen	Laadittujen julkaisujen määrä vuodessa	24 julkaisua / vuosi	55 julkaisua
	Yhteistyön syventäminen konserniyhtiöiden kanssa	Yhteisten tapaamisten lukumäärä	6 kertaa / vuosi / toimija	6 kertaa/vuosi Raahen Vesi Oy 7 kertaa/vuosi Raahen Energia Oy
Vihreä siirtymä	Ulkovalaistuksen energiatehokkuuden parantaminen	Vaihdettujen energiatehokkaamien valaisimien lukumäärä	200 valaisinta / vuosi	563 valaisinta / vuosi

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Tulosalueen tehtävät hoidetaan kuntatekniikan työntekijöiden toimesta Raahen kaupungin omistamalla konekalustolla täydennettynä yksityisten urakoitsijoiden tarjoamilla palveluilla. Nykyisellään kuntatekniikan organisaatio koostuu 27 htv:sta vakituisen henkilöstön osalta ja tätä täydennetään etenkin kesäaikaan kausityöntekijöillä.

Haasteet:

Oma työ on ollut kustannustehokasta kaluston ollessa ympärivuoden erilaisissa tehtävissä, mutta viime vuosien suurehkot investoinnit, laajentuneet kunnossapitoalueet ja näihin nähden niukat henkilöresurssit ovat aiheuttaneet haasteita käytännön toiminnassa ja aikataulujen pitävyydessä. Osa asuinkaduista on huonokuntoisia ja odottaa korjausta. Korjausvelan kattamiseksi olisikin tarpeen kohdistaa toimenpiteitä tulevana vuosina olemassa olevien katujen peruskorjaukseen.

Säätöolosuhteiden muutokset ovat lisänneet kunnossapidon tarvetta. Energian hinnan vaihtelut aiheuttavat vielä epävarmuutta määrärahojen riittävyteen. Kuntasektorilla yleinen trendi on ollut henkilöstön rekrytointiin liittyvät haasteet ja tämä koskettaa eläköitymis- ja poisjääntien tapauksessa myös Raahen.

Liikunta

Vastuhenkilö: Liikuntapalvelupäällikkö Toni Ojala

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	1 159	1 022		1 022	1 092	106,92 %	71
Toimintakulut	- 4 014	- 4 210		- 4 210	- 4 214	100,10 %	- 4
TOIMINTAKATE	- 2 837	- 3 188		- 3 188	- 3 122	97,91 %	67

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaupungin liikuntapalveluiden tehtävänä on luoda edellytykset asukkaidensa liikkumiselle tarjoamalla liikuntapalveluita eri ikäryhmille. Tämä toteutetaan rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja, järjestämällä terveyttä ja hyvinvointia edistävää liikuntaa sekä jakamalla avustuksia ja tukemalla kansalaistoimintaa. Omalla toiminnallaan liikuntapalvelut lisää Raahen vetovoimaisuutta, viihtyvyyttä ja tunnettavuutta.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- * Liikkumisohjelma 2029 toimii ohjaavana asiakirjana toiminnan suunnittelussa ja toteuttamisessa.
- * Liikuntapaikkojen turvallisuuden, tasokkuuden ja saavutettavuuden parantaminen.
- * Kunto- ja terveysliikunnan, erityisryhmien liikunnan ja liikuntaneuvonnan kehittäminen. Ryhmäliikuntatarjonta on monipuolista matalalla kynnyksellä.
- * Kaupungin liikuntapalveluiden, liikuntajärjestöjen ja muiden yhteistyökumppaneiden välisen yhteistyön ja vuorovaikutuksen kehittäminen kaupungin toiminnassa.
- * Sähköisen asioinnin ja palveluiden kehittäminen.
- * Ulkoisen ja sisäisen viestinnän, menetelmien ja toimintatapojen parantaminen.
- * Raahen tunnettavuus urheilu- ja liikuntakaupunkina kasvaa (vireä seura- ja kilpailutoiminta, menestys, urheilullinen menestys koetaan yhteisenä asiana).
- * Uuden tulosalueen myötä aikaisempien toimintojen yhdistäminen, tulosalueen selkiyttäminen ja toimintatapojen tehostaminen.

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Osaajien Raahen Henkilöstön ammattitaidon kehittäminen	Tarpeen mukainen sisäinen ja ulkoinen koulutus sekä henkilöstön hyvinvoinnista huolehtiminen	Tyytyväisyyskysely (asteikolla 1–5)	Henkilöstötyytyväisyysindeksi 4 (v. 2024 4.0)	4.2
		Henkilökunnan ensiapu- ja turvallisuuskoulutukset	Toteutunut / Ei toteutunut	Toteutunut
Hyvinvoinnin Raahen & Lasten ja nuorten Raahen Terveystoiminnan ja hyvinvoinnin edistäminen laajalaisesti	Liikkumishjelman toimenpiteiden edistäminen	Liikkumishjelman käyttöön otettu ja toteutettu 5 eri toimenpidettä työohjelman mukaisesti	Liikkumishjelmasta 5 kpl eri toimenpidettä toteutettu v. 2025	Toteutunut 1 Koivuluoto Areena valmistunut 2 Ensimmäinen ulkoilureittitoimitus valmistunut 3 Hyvinvointiviikko toteutettu tammikuussa 4 Liikuntavälinelaina-amoja kehitetty - talvivälinelainaamo valmis (Ei tullut käyttöön v.25 vähäisen lumitilanteen vuoksi) 5 Ulkoilureittejä perusparannettu
	Koululaisten uimataitoprosentin parantaminen yhteistyössä opetustoimen kanssa	Uimataitoprosentti ja osallistuvien määrä vrt. 2024	Uimataitoprosentti parantunut (V.2024 79 %) ja ylittää valtakunnallisen tason	Toteutunut 79 % uimataitoprosentti

Vihreä siirtymä	Kiinteistöjen ja suorituspaikkojen kunnossapito hyvällä tasolla, jossa turvallista liikkua	Energiankulutuksen seuranta (sähkönkulutus)	Kuntokeidas Vesipekan sähkön kokonaiskulutus pienempi kuin v. 2024.	Toteutunut v. 2024 kulutus oli 1 116 997 kWh v. 2025 kulutus oli 1 116 875 kWh 122 kWh vähemmän kuin vuonna 2024
-----------------	--	---	---	---

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Liikuntapalvelut vaikuttavat merkittävästi kaupunkilaisten hyvinvointiin ja kaupungin vetovoimaan. Liikuntapalveluiden kehittäminen edellyttää suunnitelmallista toimintaa, jossa huomioidaan nykyresurssit ja tulevaisuuden liikuntatarpeet. Nykyinen liikuntapaikkainfra on kohtalaisella tasolla, mutta vaatii kunnostustoimia vuosittain ja isoja investointimäärärahoja, jotta pystytään liikuntapaikkainfraa kehittämään kilpailukykyiselle ja asukkaiden toivomalle tasolle. Lähivuosina korostuu energiansäästöratkaisut eri liikuntapaikoilla ja liikuntalajien muuttuvat olosuhdevaatimukset.

Haasteet: Mahdolliset määrärahaileikkaukset johtaa liikuntapaikkojen lakkauttamiseen sekä korjausvelan kertymiseen tuleville vuosille.

Tilahallinta

Vastuhenkilö: Tilahallinnan päällikkö Jari Näränen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	6 693	6 354		6 354	6 811	107,19 %	457
Toimintakulut	- 6 989	- 7 067		- 7 067	- 6 582	93,15 %	484
TOIMINTAKATE	- 296	- 612		- 612	229	-37,40 %	841

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Tilahallinta vastaa Raahen kaupungin omistuksessa olevien kiinteistöjen ja tilojen teknisestä kunnosta, käytön sujuvuudesta sekä kiinteistömäärän tuottavasta ja tehokkaasta käytöstä.

Tilahallinnan tulee tarjota Raahen kaupungin palvelutuotannolle turvalliset ja tarkoituksenmukaiset toimitilat ja tilapalvelut.

Tilahallinta vastaa kaupungin uudisrakentamis- ja peruskorjaushankkeiden toteuttamisesta.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Teknisesti toimivat, turvalliset ja käyttäjätarpeisiin vastaavat toimitilat
- Olemassa olevan kiinteistömäärän tehokas käyttäminen ja tarpeettomista tiloista luopuminen
- Energiatohokkuuden huomioiminen uudisrakennus- ja saneeraushankkeissa, sekä olemassa olevan rakennuskannan ylläpidossa

Avoin, vuorovaikutteinen ja asiakkaan perustarpeet ymmärtävä asiakaspalvelunäkökulma

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Vihreä siirtymä	Energiankulutuksen vähentäminen kouluilla ja päiväkodeilla	Tehdyt korjaustoimenpiteet / Rakennusautomaatio ja valaistuspäivitykset / vuosi	1 toimenpide / vuosi	1 toimenpide toteutunut
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Lasten ja nuorten Raaha	Koulujen ja päiväkotien toiminnallisuuden ja turvallisuuden parantaminen	Tehdyt peruskorjaustoimenpiteet / vuosi	5 toimenpidettä / vuosi	10 toimenpidettä / vuosi

Yhteisöllinen toiminta	Henkilöstön hyvinvoinnin takaaminen	Henkilöstön hyvinvointikyselyn perusteella saatu tulos henkilöstötyytyväisyysindeksistä	Hyvinvointikyselyssä saavutettu tulos sama tai korkeampi kuin vuonna 2024	HTI 4,5 / 2024 HTI 4,3 / 2025
------------------------	-------------------------------------	---	---	----------------------------------

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Tilojen käytössä tavoitellaan mahdollisimman korkeaa käyttöastetta. Tilat pyritään saamaan oman organisaation käyttöön tai ulkoiseen vuokraukseen ja purkukuntoisia rakennuksia puretaan suunnitelmallisesti.

Energian käytön tehostaminen ja seurannan kehittäminen on välttämätöntä kustannusten nousun kompensoimiseksi. Konkreettisenä toimenpiteenä ovat vuosittaiset rakennusautomaation ja talotekniikan parannukset sekä suurten rakennuksien valaisinjärjestelmien päivitykset, sekä toimenpiteiden seuranta.

Olemassa olevan rakennuskannan kunto ja korjaustarve kartoitetaan riittävän pitkälle tulevaisuuteen, jolloin saavutetaan hyvä ennustettavuus tuleville kustannuksille.

Ateria- ja puhtauspalvelut

Vastuhenkilö: Palvelupäällikkö Riitta Pekkala

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	5 975	6 288		6 288	6 387	101,56 %	98
Toimintakulut	- 5 702	- 6 171		- 6 171	- 5 973	96,78 %	199
TOIMINTAKATE	273	117		117	417	355,71 %	300

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Ateriapalveluiden tehtävänä on tarjota ravitsemussuositusten mukaisia maukkaita, terveellisiä ja taloudellisesti tuotettuja aterioita asiakkaillemme. Tuotamme ateriapalvelut kaupungin päiväkotien ja koulujen sekä Raahen alueen koulutuskuntayhtymän asiakasryhmille. Ateriatuotanto on keskitetty kolmeen alueelliseen tuotantokeittiöön ja kahteen valmistuskeittiöön. Palvelukeittiöitä on yhteensä 20 ja jakelupisteitä 2.

Puhtauspalvelujen tehtävänä on turvata asiakkaidemme toimitilojen riittävä puhtaus, joka tuo työskentelyympäristöön viihtyisyyttä ja terveyttä edistävää hygieenisyyttä. Tuotamme puhtauspalveluita kaupungin koulujen, päiväkotien, virastojen, kulttuuri-, liikunta- ja nuorisotoimen ym. kiinteistöjen palvelutarpeisiin. Siivottavaa pinta-alaa on n. 94 170 m², joista ostopalveluna hankittava osuus on n. 5 000 m². Kaikessa ateria- ja puhtauspalvelutoiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelun näkökulma.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Asiakaslähtöisesti toimiva laadukas ja kustannustehokas ateria- ja puhtauspalvelun tulosalue
- Toimiva yhteistyö eri sidosryhmien kanssa palveluasiakkaan hyvinvoinnin edistämiseksi
- Henkilöstön hyvinvoinnin ja ammatillisen osaamisen vahvistaminen
- Vastuullinen ateria- ja puhtauspalvelun toiminta ja toimitilojen tulevaisuuden suunnittelu

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Yhteisöllinen toiminta	Toimivat ja palvelutarpeen mukaiset yhteismitalliset prosessit eri toimipisteissä	Asiakasedustajien yhteistyötapaamiset	2 krt/ vuosi	Toteutunut
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025

		Asiakastyytyväisyys kyselyt	1–3 vuoden välein eri asiakasryhmille, on tehty.	Ei toteutusta tälle vuodelle
Tasapainoinen talous	Kustannustehokkuus, jossa resurssiviisaus henkilössä ja tuotannon muissa kustannuksissa	Henkilöstömäärä/asiakkaat tai /siivottavat neliöt	Asetetut tehokkuustavoitteet saavutettu €/suorite, €/m ²	Keskiarvo: ateriahinta 3,19 € siivoushinta 30,99 €/m ²
Lasten ja nuorten Raahel	Laadukkaat varhaiskasvatuksen ja opetuksen palvelut toimivat suositusten mukaisesti	Toimipisteiden palveluiden laadun seuranta säännöllistä ja dokumentoitua	Yhtenäiset laatuikäynnit 1 krt/ lukuvuosi	Toteutunut puhtauspalveluissa järjestelmään dokumentoituna.
Hyvinvoinnin Raahel	Asiakasyhteistyö toimivaa hyvinvoinnin, ruokakasvatuksen ja toimintaympäristön hygienian edistämiseksi.	Moniammatillinen ruokakasvatustyöryhmä toimii ja kokoontuu säännöllisesti	Kokoontumiset 1-2 krt / lukukausi	Toteutunut
Osaajien Raahel	Ammatillisesti osaava, hyvinvoiva henkilöstö, jotka aktiivisesti osallistuvat kehittämiseen, koulutukseen ja hyvinvointia tukevaan toimintaan	Kehityskeskustelut	1 krt / vuosi	Toteutunut n. 95 %
		Yhteistoiminta työyhteisöhuoltamolla	Tiimikohtaiset huoltamotapaamiset 2 krt/ vuosi	Toteutunut
	Koulutukseen osallistuminen	Koulutuspäivä/henkilö		73 koulutuspäivää/ 98 henkilöä
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025

Vihreä siirtymä	Vastuullisesti tuotetut ateriat- ja puhtauspalvelun prosessit.	Kotimaisuus ja ympäristöystävälliset tuotteet ohjaavat ostamista. Palvelutuotannon ekologisuus.	Kotimaisuus % mahdollisimman korkea Palvelutuotannossa toteutuu ekologiset työskentelytavat.	Kotimaisuusaste: n. 81 %
-----------------	--	---	---	--------------------------

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Palvelutoiminnan kehittäminen on jatkuvaa, jota edistetään työyhteisöjen voimin erityisesti johtamisen menetelmiä vahvistaen. Lisäksi otetaan suunnitelmallisesti käyttöön uusia sähköisiä välineitä ja luodaan palvelutuotannolle mittareita asiakastytyväisyyteen, ja laadunvalvontaan ja kustannusseurantaan.

Asiakkaiden hyvinvointia edistävä ruokakasvatustyö vaatii lisää resurssia toiminnan kehittämiseen ja sen toteuttamiseen käytännössä. Jatketaan koulutusyhteistyötä alan oppilaitosten kanssa oman ja tulevan henkilöstön osaamisen turvaamiseksi. Tehdään vastuullisesti yhteistyötä työllisyydenhoidon ja muiden sektoreiden kanssa mielekkäiden työtehtävien ja urapolkujen tarjoamiseksi.

Tulevaisuuden toimintaedellytysten turvaamiseksi tarvitaan ennakoivaa koulu- ja päiväkotiverkon tarpeisiin nojaavaa keittiöverkkosuunnittelua.

Maankäyttö ja mittaus

Vastuuhenkilö: Kaupungeingeodeetti Juhani Leinonen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	2 955	2 744		2 744	2 518	91,76 %	- 226
Toimintakulut	- 982	- 1 134		- 1 134	- 934	82,42 %	199
TOIMINTAKATE	1 982	1 621		1 621	1 592	98,27 %	- 28

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Maankäyttö ja mittaus vastaa kaupungin maapolitiikasta ja maaomaisuuden hallinnasta, kiinteistönmuodostuksesta ja kiinteistörekisterinpidosta asemakaava-alueella, kartta- ja paikkatieto-palveluista sekä niiden ylläpidosta, mittaus- ja kartoitustehtävistä Raahessa ja sopimuksen mukaan Siikajoella. Lisäksi suoritetaan toimialan erilaisia tilauspalveluita.

Maankäyttö ja mittauksen työt ovat suurelta osin säädöslähtöisiä, kuten kiinteistöjärjestelmään kuuluvat viranomaistehtävät. Palvelut ovat välttämättömiä menestyvän kaupungin päätöksenteossa, maankäytön suunnittelussa ja teknisen sektorin useimmissa tehtävissä. Onnistuneella maapolitiikalla varmistetaan riittävä tonttivaranto ja rakennuspaikkojen kohtuullinen hintataso. Paikkatieto- ja karttapalveluilla sekä muilla tilaustöillä tuetaan muiden muassa rakennushankkeiden sujuvuutta. Lisäksi tarjotaan paikkatietoanalyysijä ja ylläpidetään osoitejärjestelmää.

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Monipuolisen ja riittävän teollisuus- sekä asuntotonttitarjonnan turvaaminen
- Kaupungille tarpeettoman kiinteistöomaisuuden myynti
- Mittauspalvelujen tuottaminen asiakaslähtöisesti ja luotettavasti
- Paikkatietopalveluiden, rakennusvalvonta- ja muiden mittauksen laadukas suorittaminen
- Henkilöstöstrategia ja osaaminen: koulutus ja ammattitaidon ylläpito, työhyvinvoinnin vaaliminen

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hyvinvoinnin Raahen	Asuin-, teollisuus- ja palvelutuotannon ja muita tontteja on saatavilla kysyntää vastaavasti	Luovutettavat tontit: - yritystontit - asuintontit	> 1 kpl / vuosi > 10 kpl / vuosi	0 kpl 6 kpl
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Tasapainoinen talous	Kaupungille tarpeettoman kiinteistöomaisuuden vähentäminen	Kpl / vuosi	1 kohde / vuosi	0 kpl
Tasapainoinen talous	Mittauspalvelut kysyntää vastaavasti	Mittaussuoritteita (työtilauksia) kpl / vuosi Erillisiä suoritteita	150 kpl / vuosi 120 kpl / vuosi	195 kpl 120 kpl
Yrittäjien Raahе	Paikkatiedot suunnittelun perusta: Tarjotaan ja tuotetaan rakentajille ja konsulteille suunnittelun pohja-aineistoa	Paikkatietoaineiston tilaukset ulkopuolisille toimijoille	70 aineistopakettia / vuosi	70 kpl toimitettu.
	Mittaustavoite: Rakennus merkitty maastoon kolmen työpäivän kuluessa tilauksesta	Työtilauslomakkeen tiedot (lomakkeeseen merkitty tilauspäivä/merkitsemispäivä)	Rakennuspaikka merkitty 3 työpäivän kuluessa tilauksesta	2,0 työpäivää
Osaajien Raahе	Henkilöstön koulutusmahdollisuudet	Koulutuspäiviä, vähintään 3 pvä/henkilö	Vähintään 3 pvä/henkilö	4 päivää/ 10,5 henkilöä
	Porukkapalaverit	Yhteiset tapaamiset 6 krt vuodessa	6 krt vuodessa	3 palaveria pidetty

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kaupungin toimintakyky edellyttää toimivaa maankäyttösektoria. Toiminta on maapolitiikan, kantakartan ylläpidon, kiinteistönmuodostustehtävien ja kiinteistörekisterinpidon osalta lakisääteistä ja jatkuvaa. Maankäyttö ja mittaus mahdollistaa kaupungin eri toimintojen tarvitsemat maankäyttöratkaisut.

Kaupunkistrategian mukaan kaupungissa tulee olla riittävä ja monipuolinen tonttitarjonta asuin-, teollisuus- ja palvelutuotannon tarpeisiin. Rakentamisen osalta ei ole nähtävissä oleellista kasvua ensi vuonna, tontteja menee maltillisesti.

Maaomaisuuden hallinta vahvistaa Raahen elinvoimaa. Kaupungille käyttämättömäksi jääneen omaisuuden

myyntiä jatketaan. Tarpeettomasta omaisuudesta luopumalla vähennetään kaupungin kiinteistökustannuksia.

Paikkatieto- ja mittauspalveluilla ylläpidetään ajantasaista ja luotettavaa karttatietokantaa sekä tuetaan rakennushankkeiden sujuvaa toteuttamista. Lisäksi suoritetaan ja tarjotaan muita maankäytön palveluja, joilla edistetään tiedolla johtamista. Luotettavat osoitteet edistävät ja ylläpitävät yhteiskunnan toimivuutta ja turvallisuutta. Paikkatietoa tarjotaan mahdollisimman kattavasti.

Rakennusvalvontamittausten nopea suorittaminen lisää asiakastyytyvää. Rakennusvalvontamittaukset ja paikkatietojen ylläpito Siikajoen kunnan alueella edistävät seudullista yhteistyötä.

Ammattitaidon ylläpitäminen ja uuden oppiminen jatkuvasti kehittyvässä mittausteknologiassa ja lainsäädännössä edellyttävät kouluttautumista. Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025, lisäksi valmisteltavana ovat Alueidenkäyttölaki, Yhdyskuntakehittämisseläki sekä Yhdyskuntarakentamislaki. Näiden ohessa uudistetaan lunastus- ja kiinteistönmuodostamislait. Työssä sovellettavat sääntelyn muutokset edellyttävät jatkuvaa koulutusta ja huolellista perehtymistä.

Rakennus- ja ymp.valvonta

Vastuhenkilö: Johtava ympäristötarkastaja Niini Tuikkanen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	378	355		355	318	89,46 %	- 37
Toimintakulut	- 722	- 864		- 864	- 791	91,48 %	74
TOIMINTAKATE	- 344	- 509		- 509	- 470	92,40 %	39

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Rakennusvalvonnan tehtävinä Raahessa ja Siikajoella on:

- Rakentamislain mukaiset lupa- ja valvonta-asiat ja niihin liittyvät viranomaiskatselmuks
- rakennetun ympäristön hoitoon liittyvä valvonta
- tietojen välittäminen Digi- ja väestötietovirastolle

Ympäristövalvonnan tehtävinä Raahessa on:

- ympäristönsuojelu- ja maa-aineslainsäädännön mukaiset lupa ja valvonta-asiat sekä usean erityislain mukaiset lupa- ja valvonta-asiat
- osallistuminen kaupungin organisaatiossa yhteistyöhön ympäristönsuojeluun liittyvissä asioissa
- huolehtia kunnan ympäristönsuojelua koskevasta tiedottamisesta, koulutuksesta sekä valistuksesta
- ympäristön tilan seuraaminen

Suunnittelukauden 2025–2027 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

- Turvata Raahen asukkaille terveellinen, turvallinen ja viihtyisä elinympäristö
- Asiakaspalvelun ja oman toiminnan kehittäminen
- Uuden Rakentamislain mukainen toiminta ja neuvonta
- Organisaation ammattitaidon kehittäminen, ylläpitäminen ja työhyvinvoinnista huolehtiminen
- Kuntalaisten ja alueen toimijoiden ympäristötietouden lisääminen

Toiminnan tavoitteet, mittarit ja niiden tavoitetaso vuodelle 2025

Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Hyvinvoinnin Raah	Ympäristökatselmuksen pitäminen määritellyllä alueella vuosittain	Katselmuksien määrä vuodessa	1 katselmus	Kevätkatselmus pidetty 14.5.2025
Strategiset päämäärät	Sitovat tavoitteet	Mittarit	Mittarin tavoitetaso	Saavutettu tulos/TP 2025
Yhteisöllinen toiminta	Palvelun parantaminen asiakkaille päivittämällä verkkosivuja	Nettisivujen päivitykset. Päivitettyt ja selkeät ohjeet ja ajankohtaiset	Yhteensä 8 kpl päivityksiä	Tiedotteita 9 kpl Päivityksiä 8 kpl

		tiedotteet helpottamaan kuntalaisten asiointia.		
Osaajien Raaha	Henkilöstön osaaminen	Koulutuspäiviä / henkilö	Vähintään 3 pvä / henkilö / a	2.6 pv / hlö / a
Vihreä siirtymä	Ilmastosuunnitelman toteuttaminen	Suunnitelman valmistuminen ja hyväksyntä kesään 2025 mennessä	Toteutunut	Suunnitelma hyväksytty valtuustossa 28.4.2025 § 35

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Vuosittaisilla katselmuksilla edistetään alueen viihtyvyyttä ja turvallisuutta.

Palvelun ja viestinnän kehittämisellä pyritään toteuttamaan yrittäjäystävällisyyttä sekä Raahan yhteisöllisyyttä.

Henkilöstön kouluttautuminen on erityisen tärkeää jatkuvasti muuttuvien lakien ja vaatimusten vuoksi.

Haasteet:

Tulojen pitäminen tavoitteissa, koska lupien määrää ja uuden Rakentamislain vaikutusta vaikea ennakoida.

Hakemusten ja töiden määrä ajoittain suurta, joka ruuhkauttaa käsittelyä ja voi näkyä käsittelyajoissa.

Työntekijöiden ammattitaidon ja jaksamisen ylläpitäminen.

2.2.2 Tuloslaskelmaosan toteutuminen

Tuloslaskelma ulkoinen

Ulkoinen 1 000 €	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	15 602		15 602	17 632	113,01 %	2 030
Myyntituotot	7 732		7 732	8 704	112,58 %	973
Maksutuotot	984		984	1 409	143,23 %	425
Tuet ja avustukset	1 544		1 544	1 967	127,36 %	422
Vuokratuotot	4 848		4 848	5 176	106,76 %	328
Muut tuotot	495		495	377	76,05 %	- 119
Valm. omaan käyttöön	401		401	238	59,41 %	- 163
Toimintakulut	- 96 047	- 17	- 96 064	- 89 685	93,36 %	6 379
Henkilöstökulut yhteensä	- 58 193	- 17	- 58 211	- 54 839	94,21 %	3 372
Palvelujen ostot	- 18 509		- 18 509	- 17 617	95,18 %	892
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 8 645		- 8 645	- 7 597	87,88 %	1 048
Avustukset	- 6 518		- 6 518	- 6 158	94,47 %	360
Vuokrat	- 3 606		- 3 606	- 3 065	85,00 %	541
Muut kulut	- 575		- 575	- 408	71,00 %	167
TOIMINTAKATE	- 80 044	- 17	- 80 061	- 71 815	89,70 %	8 246
Verotulot	68 445	- 5 905	62 540	61 780	98,79 %	- 760
Valtionosuudet	18 121	412	18 533	18 689	100,84 %	156
Rahoitustuotot ja -kulut	2 935		2 935	4 579	156,01 %	1 644
Korkotuotot	1 625		1 625	1 249	76,87 %	- 376
Muut rahoitustuotot	4 290		4 290	5 849	136,34 %	1 559
Korkokulut	- 2 950		- 2 950	- 2 056	69,70 %	894
Muut rahoituskulut	- 30		- 30	- 463	1 543,88 %	- 433
VUOSIKATE	9 457	- 5 511	3 947	13 233	335,28 %	9 286
Poistot ja arvonalentumiset	- 8 050		- 8 050	- 7 801	96,90 %	249
Suunnitelman muk.poistot	- 8 050		- 8 050	- 7 801	96,90 %	249
SATUNNAISET TUOTOT					0,00 %	
SATUNNAISET KULUT				- 450	0,00 %	- 450
TILIKAUDEN TULOS	1 407	- 5 511	- 4 103	4 983	-121,43 %	9 086
Poistoeron lisäys (-)				- 2 500	0,00 %	- 2 500
Poistoeron vähennys (+)				211	0,00 %	211
Varausten vähennys (+)				2 500	0,00 %	2 500
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	1 407	- 5 511	- 4 103	5 194	-126,58 %	9 297

Tuloslaskelma ulkoinen ja sisäinen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
Toimintatuotot	29 405		29 405	31 561	107,33 %	2 156
Myyntituotot	17 382		17 382	18 393	105,82 %	1 011
Maksutuotot	997		997	1 415	141,98 %	418
Tuet ja avustukset	1 544		1 544	1 967	127,36 %	422
Vuokratuotot	8 988		8 988	9 410	104,70 %	423
Muut tuotot	495		495	377	76,05 %	- 119
Valm. omaan käyttöön	401		401	238	59,41 %	- 163
Toimintakulut	- 109 850	- 17	- 109 867	- 103 614	94,31 %	6 253
Henkilöstökulut yhteensä	- 58 193	- 17	- 58 211	- 54 839	94,21 %	3 372
Palvelujen ostot	- 28 173		- 28 173	- 27 296	96,89 %	877
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 8 645		- 8 645	- 7 612	88,05 %	1 033
Avustukset	- 6 518		- 6 518	- 6 158	94,47 %	360
Vuokrat	- 7 746		- 7 746	- 7 301	94,26 %	444
Muut kulut	- 575		- 575	- 408	71,00 %	167
TOIMINTAKATE	- 80 044	- 17	- 80 061	- 71 815	89,70 %	8 246
Verotulot	68 445	- 5 905	62 540	61 780	98,79 %	- 760
Valtionosuudet	18 121	412	18 533	18 689	100,84 %	156
Rahoitustuotot ja -kulut	2 935		2 935	4 579	156,01 %	1 644
Korkotuotot	1 625		1 625	1 249	76,87 %	- 376
Muut rahoitustuotot	4 290		4 290	5 849	136,34 %	1 559
Korkokulut	- 2 950		- 2 950	- 2 056	69,70 %	894
Muut rahoituskulut	- 30		- 30	- 463	1 543,88 %	- 433
VUOSIKATE	9 457	- 5 511	3 947	13 233	335,28 %	9 286
Poistot ja arvonalentumiset	- 8 050		- 8 050	- 7 801	96,90 %	249
Suunnitelman muk.poistot	- 8 050		- 8 050	- 7 801	96,90 %	249
SATUNNAISET TUOTOT					0,00 %	
SATUNNAISET KULUT				- 450	0,00 %	- 450
TILIKAUDEN TULOS	1 407	- 5 511	- 4 103	4 983	-121,43 %	9 086
Poistoeron lisäys (-)				- 2 500	0,00 %	- 2 500
Poistoeron vähennys (+)				211	0,00 %	211
Varausten vähennys (+)				2 500	0,00 %	2 500
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	1 407	- 5 511	- 4 103	5 194	-126,58 %	9 297

Toimintatuotot

Talousarviossa toimintatuottoja ennakoitiin kertyvän 29,4 milj. euroa. Tilinpäätöksessä tulojen toteuma on 31,6 milj. euroa, joten tuloja kertyi 2,2 milj. euroa (7,3 %) ennakoitua enemmän. Toteutuneisiin toimintatuottoihin sisältyy ulkoisia eriä 17,6 milj. euroa ja sisäisiä eriä 13,9 milj. euroa.

Seuraavassa tuloerien merkittävimmät poikkeamat:

Myyntituloja toteutui 1,0 milj. euroa (5,8 %) arvioitua enemmän: työllisyyslautakunta +394 t€, tulevaisuuslautakunta +326 t€ ja rakennetun ympäristön lautakunta +399 t€.

Maksutuottoja kertyi 0,4 milj. euroa (43,1 %) ennakoitua enemmän: tulevaisuuslautakunta +354 t€ ja rakennetun ympäristön lautakunta +72 t€.

Tukia ja avustuksia kertyi 0,4 milj. euroa (27,4 %) ennakoitua enemmän: kehittämislautakunta +117 t€, tulevaisuuslautakunta +245 t€ ja rakennetun ympäristön lautakunta +147 t€. Suurin osa avustuksista on hankerahoja, joihin liittyy vastaavia menoja.

Muita toimintatuottoja kertyi yhteensä 296 t€ (3,1 %) ennakoitua enemmän. Tästä vuokratulojen osuus on 423 t€ ja muiden toimintatulojen osuus -126 t€.

Toimintakulut

Talousarvioon oli arvioitu toimintakuluja yhteensä 109,9 milj. euroa. Tilinpäätöksen toteuma on 103,6 milj. euroa, joten toteuma on 6,3 milj. euroa arvioitua vähemmän (-5,7 %). Toteutuneet toimintakulut sisältävät ulkoisia eriä 89,7 milj. euroa ja sisäisiä eriä 13,9 milj. euroa.

Seuraavassa suurimmat poikkeamat:

Henkilöstökuluja toteutui 54,8 milj. euroa, mikä on 3,4 milj. euroa vähemmän kuin talousarviossa (-5,8 %). Työllisyyslautakunta -802 t€, tulevaisuuslautakunta -1,9 milj. euroa (varhaiskasvatus -850 t€, opetuspalvelut -971 t€ ja vapaa-aikapalvelut -205 t€) ja rakennetun ympäristön lautakunta -444 t€ (hallinto -21 t€, kuntatekniikka -103 t€, ateria- ja puhtauspalvelut -150 t€, maankäyttö ja mittaus -152 t€ ja rakennus- ja ympäristövalvonta -42 t€). Menoja pienentäviä sairausvakuutus- ja tapaturmakorvauksia toteutui 583 t€, mikä on 430 t€ talousarviota enemmän. Eläke- ja muita sivukuluja toteutui 2,1 milj. euroa talousarviota vähemmän, mikä johtuu siitä, että sivukuluprosentit olivat budjetoituvaiheessa suuremmat, kuin myöhemmin vahvistetut prosentit olivat. Myös tasausmaksu toteutui 287 t€ talousarviota pienempänä.

Palvelujen ostoja toteutui 27,3 milj. euroa, mikä on 0,9 milj. euroa talousarviossa ennakoitua vähemmän (-3,1 %). Kaupunginhallitus -224 t€ (johtaminen ja omistajaohjaus +173 t€, tietohallinto -297 t€), kehittämislautakunta -158 t€ (kaupunkikehittäminen ja näkyvyys +41 t€, hallinto -30 t€, kaavoitus -50 t€, Raahan seudun kehitys -221 t€), työllisyyslautakunta -131 t€, tulevaisuuslautakunta -244 t€, rakennetun ympäristön lautakunta -257 t€.

Ostoja toteutui 7,6 milj. eurolla, mikä on 1,0 milj. euroa talousarviota vähemmän (-12,0 %). Tulevaisuuslautakunta -244 t€ (opetuspalvelut -205 t€) ja rakennetun ympäristön lautakunta -771 t€ (kuntatekniikka -350 t€, tilahallinta -296 t€ ja ateria ja puhtauspalvelut -74 t€).

Avustuksia toteutui 6,2 milj. eurolla, mikä on 0,4 milj. euroa talousarviota vähemmän (-5,5 %). Työllisyyslautakunta +100 t€ ja tulevaisuuslautakunta -571 t€ (varhaiskasvatus -450 t€; säästö lasten kotihoidon- ja yksityisen tuen ja kuntalisän menoissa).

Vuokramenoissa syntyi säästöjä 0,4 milj. euroa (-5,7 %). Työllisyyslautakunta -172 € ja tulevaisuuslautakunta -358 t€ (opetuspalvelut -329 t€).

Muita toimintakuluja toteutui 167 t€ budjetoitua vähemmän (-29,0 %). Taustalla on se, että moneen hankkeisiin budjetoidut menot on kirjattu toteuman mukaisiin menolajeihin.

Toimintakate

Vuoden 2025 toimintakatteeksi muodostui -71,8 milj. euroa. Kun talousarvion mukainen toimintakate oli -80,1 milj. euroa, on toimintakate 8,2 milj. euroa ennakoitua parempi.

Yllä olevassa toimintatulojen ja -kulujen tarkastelussa ovat mukana myös sisäiset tulot ja menot, joiden osuus on sekä tulojen että menojen osalta sama 13,9 milj. euroa. Näin ollen sisäisten erien nettovaikutus toimintakatteeseen on nolla.

Toimintakate on valtuustoon nähden sitova erä. Toimintakatteen toteutuminen on esitetty toimielimittäin kohdassa 8.5 olevassa taulukossa ”yhteenveto valtuuston hyväksymien määrärahojen toteutumisesta vuonna 2025”.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotuloja kertyi 760 t€ talousarviossa ennakoitua vähemmän. Tämä selittyy sillä, että tuloverokertymä jäi 433 t€ ja yhteisöverokertymä 540 t€ alle budjetoidun, kun taas kiinteistöveroja kertyi 214 t€ budjetoitua enemmän.

Valtionosuudet toteutuivat 156 t€ ennakoitua paremmin, mikä johtuu helmikuun 2026 valtionosuuksien yhteydessä maksetusta opetus- ja kulttuuritoimen rahoitusosuuden lisäyksestä. Molemmat erät ovat valtuustoon nähden sitovia eriä.

Rahoitustulot ja -menot

Talousarviossa rahoitustulojen ja -menojen nettototeumaksi arvioitiin 2,9 milj. euroa. Rahoituserien nettototeuma on 4,6 milj. euroa, mikä 1,6 milj. euroa ennakoitua parempi. Tämä johtuu suurelta osin siitä, että sijoitusten nettotuotot toteutuivat 1,1 milj. euroa suurempana kuin talousarvioon arvioitiin.

Antolainauksen korkotuloja toteutui 0,5 milj. euroa talousarviota vähemmän. Myös ottolainojen korkomenoja toteutui 0,9 milj. euroa vähemmän kuin talousarviossa ennakoitu.

Vuosikate

Talousarvion mukainen vuosikate oli 3,9 milj. euroa. Kun tilikauden vuosikatteeksi muodostui 13,2 milj. euroa, on vuosikate 9,3 milj. euroa ennakoitua parempi. Vuosikatteen poikkeama muodostuu edellä esitetyistä toteutumien poikkeamista talousarvioon verrattuna.

Poistot

Poistoja kirjattiin yhteensä 7,8 milj. euroa, mikä on 0,2 milj. euroa talousarviossa ennakoitua vähemmän. Poistoihin sisältyy vanhan liikuntahallin 0,3 milj. euron alaskirjaus.

Satunnaiset erät

Satunnaisiin menoihin on kirjattu 0,45 milj. euron pakollinen varaus, joka liittyy Jokilaaksojen pelastuslaitoksen työntekijöiden varallaoloon liittyviin, eri oikeusasteissa käsittelyssä oleviin mahdollisiin palkkasaataviin. Koska asian käsittelyt ovat kesken, mahdollisesti korvattavaksi tuleva summa voi vielä muuttua.

Tilikauden tulos

Tilikauden tulokseksi muodostui 5,0 milj. euroa, joka on 9,1 milj. euroa talousarviota parempi.

Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)

Poistoeron lisäykseksi kirjattiin Raahen Monitoimihallin rakentamiseen tehty 2,5 milj. euron investointivarausten purku. Poistoeron vähennyksesi kirjattiin Raahesalin suunnitelman mukaista, vuoden 2025 poistoa vastaava määrä eli 206 t€ sekä Monitoimihallin joulukuun poiston suhteellista osuutta vastaava määrä 5 t€.

Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)

Raahen Monitoimihallin rakentamisen 2,5 milj. euron investointivaraus tuloutettiin hankkeen valmistumisen myötä.

Tilikauden ylijäämä

Tilinpäätöksen ylijäämäksi muodostui 5,2 milj. euroa, mikä on 9,3 milj. euroa talousarviossa ennakoitua parempi. Poikkeama muodostuu edellä selostetuista tekijöistä.

Verotulot

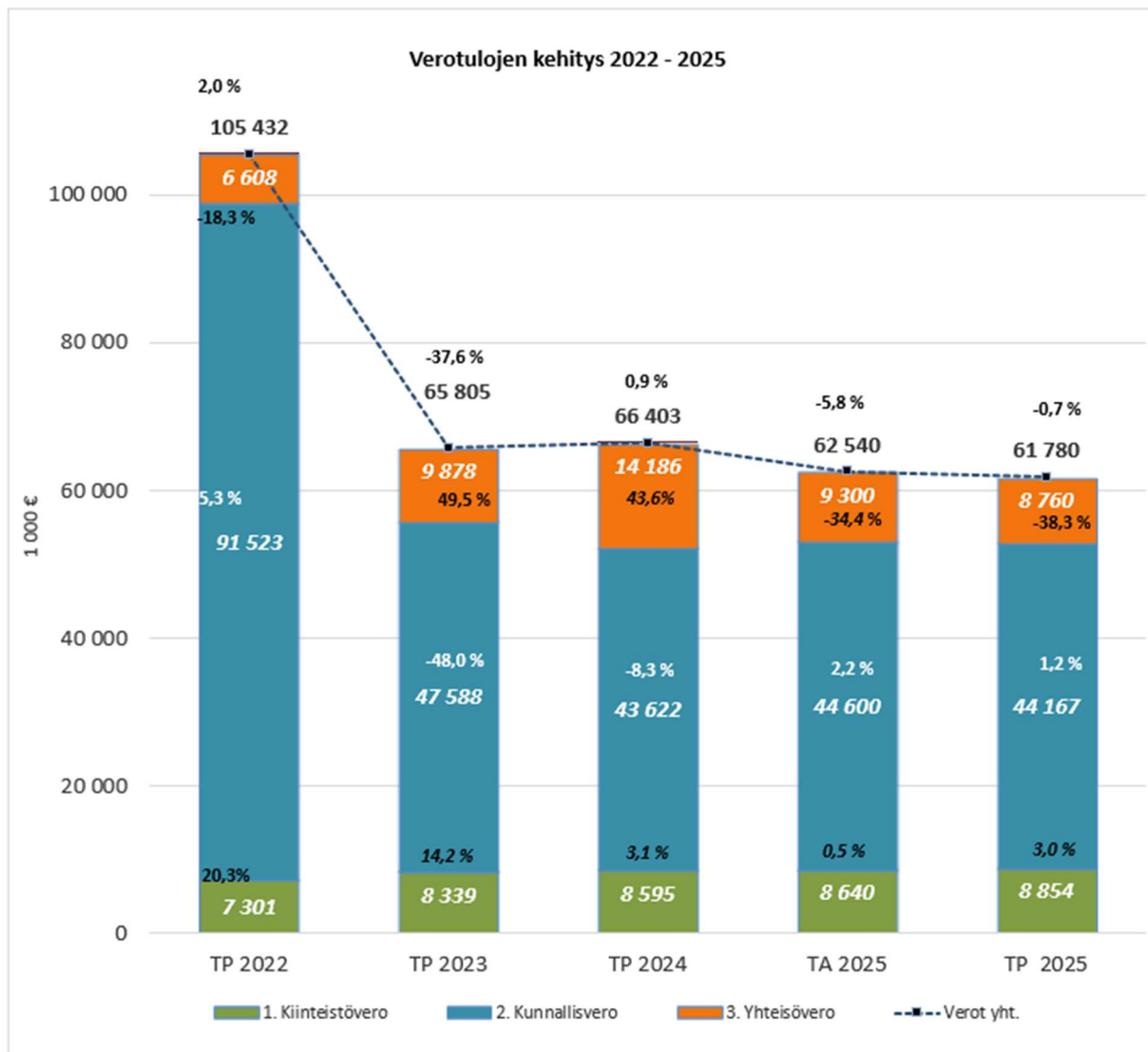
Ulkoinen 1 000 €	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot. %	Poik. €
VEROTULOT	68 445	- 5 905	62 540	61 780	98,79 %	- 760
Kunnan tulovero	45 380	- 780	44 600	44 167	99,03 %	- 433
Kiinteistövero	8 640		8 640	8 854	102,48 %	214
Osuus yhteisöveron tuotosta	14 425	- 5 125	9 300	8 760	94,19 %	- 540

Vuosi	Tulovero- prosentti	Verotettava tulo, milj. €	Muutos-% edell.vuoteen
2020	21	405,97	1,56
2021	21,25	417,48	2,84
2022	21,25	435,28	4,26
2023	8,61	471,35	8,29
2024	8,8	489,07	3,76

Kiinteistöveroprosentit	v. 2023	v. 2024-2025	v. 2026
Yleinen kiinteistövero	1%		
Yleinen kiinteistövero maapohja		1,30%	1,50%
Yleinen kiinteistövero rakennukset ja rakennelmat		1,20%	1,40%
Vakituisen asunnon kiinteistövero	0,50%	0,55%	0,75%
Muun asuinrakennuksen kiinteistövero	1%	1,20%	1,40%
Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero	3%	3%	4%
Voimalaitoksen kiinteistövero	3,10%	3,10%	3,10%

Vuonna 2025 verotuloja kertyi yhteensä 61,8 milj. euroa, mikä on 4,6 milj. euroa eli 0,7 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2024. Tuloveroja kertyi 44,2 milj. euroa, mikä on 0,5 milj. euroa eli 1,2 prosenttia edellisvuotta enemmän. Yhteisöverokertymä väheni noin 5,4 milj. eurolla eli 38,3 prosentilla edelliseen vuoteen verrattuna. Kiinteistöveroja kertyi 0,3 milj. euroa eli 3,0 prosenttia edellisvuotta enemmän.

Alla olevassa kuvassa on esitetty verotulojen kehitys vv. 2022–2025. (kuvan TP 2025 muutosprosentit on laskettu TP 2024 luvuista).



Valtionosuudet

Valtionosuudet (1 000 €)	Talousarvio 2025	TA-muutos	Talousarvio muutoksen jälkeen	Toteuma 2025	Poikkeama
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus, ml. tasaukset	16 888	152	17 040	17 040	0
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	-725	455	-270	-114	0
Verotulomenetysten korvaus	1 958	-195	1 763	1 763	0
Yhteensä	18 121	412	18 533	18 689	0

Valtionosuuksia tilitettiin yhteensä 18,7 milj. euroa, mikä on 4,3 milj. euroa (18,6 %) edellisvuotta vähemmän. Alla olevassa taulukossa on erittely valtionosuuksiin sisällyvistä eristä sekä poikkeamat talousarvioon verrattuna euroina ja prosentteina.

Valtionosuudet vv. 2024 - 2025						
	TP 2024	TA 2025	TA 2025	Poikk. Päät/Enn.		
(1.000 €)		Enn.	Päätös	€	%	
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus:						
+ Ikärakenne	40 415	41 649	41 649	0	0,0	
+ Muut laskennalliset kustannukset	4 659	6 420	6 404	-16	-0,3	
= Kunnan laskennalliset kustannukset yhteensä	45 074	48 069	48 053	-16	0,0	
- Kunnan omarahoitussuosus:						
-1 388,69 €/asukas x 24 073 as. (vo-% 21,92)	-33 430					
-1 467,53 €/asukas x 23 797 as. (vo-% 25,02)		-34 923	-34 923	0	0,0	
= valtion osuus laskennallisesta kustannuksesta	11 644	13 146	13 130	-16	-0,1	
+ Lisäosat	1 428	1 457	1 467	10	0,7	
+/- Vo:teen tehtävät vähennykset ja lisäykset, netto	-850	62	122	60	96,8	
+/- Verotulotasaus	7 862	2 223	2 321	98	4,4	
1. Peruspalvelujen valtionosuus yhteensä	20 084	16 888	17 040	152	0,9	
2. Opetus- ja kulttuuritoimen muut vo:t	-589	-725	-114	611	-84,3	
= Kunnan valtionosuusrahoitus	19 495	16 163	16 926	763	4,7	
+ Veromenetysten korvaukset	3 455	1 958	1 763	-195	-10,0	
Valtionosuudet + veromenetysten korv. yhteensä	22 950	18 121	18 689	568	3,13	
Valtionosuudet euroa/asukas	953	761	798	37	4,82	

Ikärakenteen perusteella maksettava valtionosuus:

Ikärakenne	määrä	perushinta	
Ikä 0-5	1 144	8 449,95	9 666 743
Ikä 6	257	8 975,60	2 306 729
Ikä 7-12	1 841	7 564,89	13 926 962
Ikä 13-15	1 038	12 944,95	13 436 858
Ikä 16+	19 517	66,14	1 290 854
Ikä 18-64	12 233	83,48	1 021 211
Ikärakenne yhteensä	23 797		41 649 358

Vuodelle 2025 on otettu mukaan uusi ikäryhmäkriteeri 18-64 -vuotiaat eli työikäiset, mikä perustuu TE-uudistukseen.

Muut laskennalliset kustannukset yhteensä 6 403 633 euroa, josta

- työttömyysasteen perusteella maksettavaa osuutta 1 255 687 €,
- vieraskielisyyden perusteella maksettavaa osuutta 1 774 222 €,
- asukastiheyden perusteella maksettavaa osuutta 801 101 €,
- koulutustaustan perusteella maksettavaa osuutta 578 970 € ja
- työttömyyden ja palveluissa olevien perusteella maksettavaa osuutta 1 255 687 €, joka on TE-uudistuksesta johtuva uusi valtiosuus-kriteeri.

Lisäosat yhteensä 1 466 838 euroa, josta

- syrjäisyyden perusteella maksettavaa osuutta 643 728 €,
- työpaikkaomavaraisuuden (114 %) perusteella maksettavaa osuutta 367 115 € ja
- HYTE-kertoimen perusteella maksettavaa osuutta 455 995 €.

Valtiosuuteen tehtävät lisäykset ja vähennykset ovat yhteensä 122 407 euroa, josta

- kumulatiivinen verotuloihin perustuvan tasauksen muutoksen neutralisointi -466 183 €,
- kunnan rahoitusosuus perustoimeentulotuesta -1 047 751 €,
- muut vähennykset yhteensä -102 327 €,
- sote-uudistuksen erät yhteensä 648 964 €, josta
 - muutosrajoitin 1 514 748 €
 - järjestelmämuutoksen tasaus 120 839 €
 - jälkikäteistarkastuksesta johtuva vo:n läsiirtotarve v:lta 2023 -713 434 €
 - määrääikäisen v. 2024 tehdyn läsiyksen takaisinperintä -273 190 €
- TE25 erät yhteensä 1 089 704 €, josta
 - kunnan työttömyysetuuksien rahoitusvastuun laajentamisen korvaus 1 020 495 € ja
 - uudistuksen rahoituksen siirtymäajan porrastus (50 % kust.perust./50 % vos-kriteerit) 69 209 €

Peruspalvelujen valtiosuus pieneni 3,0 milj. eurolla eli 15,2 prosentilla vuodesta 2024. Asukaskohtainen valtiosuus väheni 155 eurolla (16,3 %) vuoteen 2024 verrattuna.

2.2.4 Rahoitusosan toteutuminen

1 000 €	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma 2025	Poikkeama
Toiminta ja investoinnit					
Toiminnan rahavirta					
Vuosikate	9 457	-5 511	3 947	13 233	9 286
Satunnaiset erät				-450	-450
Tulorahoituksen korjauserät				429	429
Investointien rahavirta					
Investointimenot	-9 470	-46	-9 516	-10 414	-898
Rah.osuudet inv.menoihin	535		535	578	43
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	300		300	100	-200
Toiminta ja investoinnit, netto	822	-5 557	-4 734	3 475	8 209
Rahoitustoiminta					
Antolainauksen muutokset	667	-2 500	-1 833	-1 890	-57
Antolainasaamisten lisäykset	-150	-2 500	-2 650	-2 616	34
Antolainasaamisten vähennykset	817		817	726	-91
Lainakannan muutokset	-5 091	7 500	2 409	-4 541	-6 950
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	3 500	2 500	6 000	10 250	4 250
Pitkäaik.lainojen vähennys	-8 591		-8 591	-8 591	0
Lyhytaik.lainojen muutos		5 000	5 000	-6 200	-11 200
Muut maksuvalmiuden muutokset	3 500		3 500	1 872	-1 628
Vaikutus maksuvalmiuteen	-102	-557	-658	-1 083	-425
Tavoitteet ja tunnuslukujen tavoitearvot:					
Toim. ja invest. rahavirran kertymä	27 374			3 475	-23 899
Lainanhoitokate				1,4	1,4
Laskennallinen lainanhoitokate	0,6			0,8	0,2

2.2.3 Investointiosan toteutuminen

INVESTOINNIT	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot-%	Poik. €
Menot	-9 470 000	-46 176	-9 516 176	-10 413 908	109 %	-897 732
Tulot	835 000	0	835 000	677 666	81 %	-157 334
Netto	-8 635 000	-46 176	-8 681 176	-9 736 242	112 %	-1 055 066

Yhteenveto Raahen kaupunki investoinnit

	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Tot-%	Poik. €
Tietokoneohjelmistot						
Menot	-365 000	0	-365 000	-279 053	76 %	85 947
Netto	-365 000	0	-365 000	-279 053	76 %	85 947
Maa- ja vesialueiden hankinta						
Menot	-300 000	0	-300 000	-97 349	32 %	202 651
Tulot	300 000	0	300 000	0	0 %	-300 000
Netto	0	0	0	-97 349	32 %	-97 349
Muut aineettomat hyödykkeet						
Menot	0	-70 000	-70 000	0	0 %	70 000
Netto	0	-70 000	-70 000	0	0 %	70 000
Maa- ja vesialueiden parannusinvestoinnit						
Menot	-215 000	0	-215 000	-31 724	15 %	183 276
Netto	-215 000	0	-215 000	-31 724	15 %	183 276
Muiden rakennusten uushankinta						
Menot	-5 695 000	0	-5 695 000	-6 901 090	121 %	-1 206 090
Tulot	525 000	0	525 000	623 373	119 %	98 373
Netto	-5 170 000	0	-5 170 000	-6 277 718	121 %	-1 107 718
Muut rakennukset korjausinvestoinnit						
Menot	-1 120 000	0	-1 120 000	-1 446 216	129 %	-326 216
Tulot	0	0	0	6 000	0 %	6 000
Netto	-1 120 000	0	-1 120 000	-1 440 216	129 %	-320 216
Kiinteät rakenteet ja laitteet						
Menot	-1 545 000	70 000	-1 475 000	-1 408 353	95 %	66 647
Tulot	10 000	0	10 000	30 533	305 %	20 533
Netto	-1 535 000	70 000	-1 465 000	-1 377 820	94 %	87 180
Kuljetusvälineet						
Menot	-100 000	0	-100 000	-103 576	104 %	-3 576
Netto	-100 000	0	-100 000	-103 576	104 %	-3 576
Muut koneet ja kalusto						
Menot	-130 000	-36 176	-166 176	-136 447	82 %	29 729
Tulot	0	0	0	17 760	0 %	17 760
Netto	-130 000	-36 176	-166 176	-118 687	71 %	47 489
Osakkeet ja osuudet, sijoitukset						
Menot	0	-10 000	-10 000	-10 100	101 %	-100
Netto	0	-10 000	-10 000	-10 100	101 %	-100

Investoinnit ryhmittäin yhteenveto

Tietokoneohjelmistot	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Sähköiset palv. ja tietoturva (10309)					
Menot	-80 000		-80 000	-63 541	16 459
Netto	-80 000		-80 000	-63 541	16 459
Keskushallinnon toimialajärj. (10328)					
Menot	-95 000		-95 000	-149 719	-54 719
Netto	-95 000		-95 000	-149 719	-54 719
Kehittämiskesk. toimialajärj. (10329)					
Menot	-25 000		-25 000		25 000
Netto	-25 000		-25 000		25 000
Sivistyspalv. toimialajärj. (10330)					
Menot	-10 000		-10 000	-8 605	1 395
Netto	-10 000		-10 000	-8 605	1 395
Teknisen keskuksen toimialaj. (10331)					
Menot	-35 000		-35 000	-36 287	-1 287
Netto	-35 000		-35 000	-36 287	-1 287
Tietoturva (10332)					
Menot	-5 000		-5 000		5 000
Netto	-5 000		-5 000		5 000
Työllisyysltk toimialajärj. (10333)					
Menot	-70 000		-70 000		70 000
Netto	-70 000		-70 000		70 000
Varautuminen ja kameravalvonta (101800)					
Menot	-45 000		-45 000	-20 901	24 099
Netto	-45 000		-45 000	-20 901	24 099

Maa- ja vesialueiden hankinta	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Maa- ja vesialueiden myynti (109708)					
Tulot	300 000		300 000		-300 000
Netto	300 000		300 000		-300 000
Maa- ja vesialueiden hankinta					
Menot	-300 000		-300 000	-97 349	202 651
Netto	-300 000		-300 000	-97 349	202 651

Muut aineettomat hyödykkeet	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Matkailun kehitt.suunn. toimen (103699)					
Menot		-70 000	-70 000		70 000
Netto		-70 000	-70 000		70 000

Maa- ja vesialueiden parannusinvestoinnit	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Rannikko-Life-hanke (103687)					
Menot				-1 876	-1 876
Netto				-1 876	-1 876
Ruonanoja -vesistöhanke (103697)					
Menot	-10 000		-10 000	-12 644	-2 644
Netto	-10 000		-10 000	-12 644	-2 644
Kauneuskanava -vesistöhanke (103698)					
Menot	-10 000		-10 000		10 000
Netto	-10 000		-10 000		10 000
Tonttien kuntoon saattaminen (104019)					
Menot	-38 000		-38 000	-10 479	27 521
Netto	-38 000		-38 000	-10 479	27 521
Pilaantuneen maan kunnostus (104020)					
Menot	-37 000		-37 000		37 000
Netto	-37 000		-37 000		37 000
Vanhojen katujen korj.suunn. (104029)					
Menot	-70 000		-70 000		70 000
Netto	-70 000		-70 000		70 000
Pattij. sivuoj. kuivatuss. (104030)					
Menot	-50 000		-50 000	-6 724	43 276
Netto	-50 000		-50 000	-6 724	43 276

Muiden rakennusten uushankinta	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Monitoimihalli Koivuluodon alu (107829)					
Menot	-5 125 000		-5 125 000	-6 514 536	-1 389 536
Tulot	525 000		525 000	623 373	98 373
Netto	-4 600 000		-4 600 000	-5 891 164	-1 291 164
Monit.talon ja liik.salin vs:n (107835)					
Menot	-550 000		-550 000	-386 554	163 446
Netto	-550 000		-550 000	-386 554	163 446
Tuotantokeittiö (107837)					
Menot	-20 000		-20 000		20 000
Netto	-20 000		-20 000		20 000

Muut rakennukset korjausinvestoinnit	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Varikon toimistotilat (106410)					
Menot	-1 000 000		-1 000 000	-1 330 993	-330 993
Netto	-1 000 000		-1 000 000	-1 330 993	-330 993
Hansatalon remontti (107930)					

Menot	-35 000	-35 000	-40 306	-5 306
Tulot			6 000	6 000
Netto	-35 000	-35 000	-34 306	694
Alpuan hiihtomaja maal ja kulu (108220)				
Menot	-25 000	-25 000	-14 918	10 082
Netto	-25 000	-25 000	-14 918	10 082
Rännärin katsomon peruskorjaus (108290)				
Menot	-60 000	-60 000	-59 999	1
Netto	-60 000	-60 000	-59 999	1

Kiinteät rakenteet ja laitteet	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Peruskorjaus ja täydennysrak. (103511)					
Menot	-100 000		-100 000	-109 128	-9 128
Netto	-100 000		-100 000	-109 128	-9 128
Mettalanmäki-palokylä-Kt 88 k (103528)					
Menot	-400 000	110 000	-290 000	-333 445	-43 445
Netto	-400 000	110 000	-290 000	-333 445	-43 445
Vanhan kaupungin katuy.perusk (103539)					
Menot	-50 000	50 000			
Netto	-50 000	50 000			
Vt-8 järj. Kiiluntien risteys (103564)					
Menot	-40 000		-40 000	-12 550	27 450
Netto	-40 000		-40 000	-12 550	27 450
Liikenneturvallisuuden parantaminen (103566)					
Menot		-60 000	-60 000	-66 278	-6 278
Netto		-60 000	-60 000	-66 278	-6 278
Palontien liikenneturv. parant (103567)					
Menot		-50 000	-50 000	-43 059	6 941
Netto		-50 000	-50 000	-43 059	6 941
Kaupunginlahdenrannan asemak. (103574)					
Menot	-100 000		-100 000	-53 281	46 719
Netto	-100 000		-100 000	-53 281	46 719
Puistojen rak. uusilla asuinal (103622)					
Menot	-25 000	20 000	-5 000		5 000
Netto	-25 000	20 000	-5 000		5 000
Elohopeavalaisimien muuttamine (103627)					
Menot	-100 000		-100 000	-89 498	10 502
Netto	-100 000		-100 000	-89 498	10 502
Ratakadun sillan tark ja korj. (103629)					
Menot				-4 500	-4 500
Netto				-4 500	-4 500
Pyhtilänkaaren rakentaminen (103633)					
Menot	-100 000		-100 000	-105 652	-5 652

Netto	-100 000		-100 000	-105 652	-5 652
Päällystystyöt (103640)					
Menot	-300 000		-300 000	-293 685	6 315
Netto	-300 000		-300 000	-293 685	6 315
Liikennemerkkien uusiminen (103649)					
Menot	-10 000		-10 000	-9 898	102
Netto	-10 000		-10 000	-9 898	102
Tievalot, makeavesijärj. yps, (103752)					
Menot	-50 000		-50 000	-3 006	46 994
Netto	-50 000		-50 000	-3 006	46 994
Leikkipuistojen rakent.-perusk (103834)					
Menot	-50 000		-50 000	-49 249	751
Netto	-50 000		-50 000	-49 249	751
Koivuluodon tenniskenttien pk (104190)					
Menot	-55 000		-55 000	-84 310	-29 310
Netto	-55 000		-55 000	-84 310	-29 310
Ulk.reitt. ja hiihtolat. perus (104201)					
Menot	-70 000		-70 000	-48 049	21 951
Netto	-70 000		-70 000	-48 049	21 951
Ulkoilureittitoimitukset (104202)					
Menot	-10 000		-10 000	-4 991	5 009
Netto	-10 000		-10 000	-4 991	5 009
Piehinkijoen kunnostustarvekar (104695)					
Menot	-15 000		-15 000	-20 367	-5 367
Tulot				10 134	10 134
Netto	-15 000		-15 000	-10 233	4 767
Tekoallas vesien säännöstelyh. (104697)					
Menot	-20 000		-20 000	-27 407	-7 407
Tulot	10 000		10 000	18 873	8 873
Netto	-10 000		-10 000	-8 534	1 466
Valaisinjärj. ja energiansääst (107934)					
Menot	-50 000		-50 000	-50 000	
Netto	-50 000		-50 000	-50 000	
Kiinteän omaisuuden myynti (109710)					
Tulot				1 526	1 526
Netto				1 526	1 526

Kuljetusvälineet	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Traktori apulaitteineen (105531)					
Menot	-100 000		-100 000	-103 576	-3 576
Netto	-100 000		-100 000	-103 576	-3 576

Muut koneet ja kalusto	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Matti Lepistön taidekokoelma (10360)					
Menot		-36 176	-36 176	-36 176	
Netto		-36 176	-36 176	-36 176	
Mittauskaluston vaihto (105522)					
Menot	-10 000		-10 000	-8 890	1 110
Netto	-10 000		-10 000	-8 890	1 110
Ilmanlaadun mittauslaitteisto (106280)					
Menot	-15 000		-15 000	-35 520	-20 520
Tulot				17 760	17 760
Netto	-15 000		-15 000	-17 760	-2 760
Ympäristönhoitokone (106285)					
Menot	-50 000		-50 000	-46 136	3 864
Netto	-50 000		-50 000	-46 136	3 864
Ateriatuot. laitehankinnat (107615)					
Menot	-55 000		-55 000	-9 725	45 275
Netto	-55 000		-55 000	-9 725	45 275

Osakkeet ja osuudet, sijoitukset	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Poikkeama
Osakkeet ja osuudet / hankinta (109712)					
Menot		-10 000	-10 000	-10 100	-100
Netto		-10 000	-10 000	-10 100	-100

INVESTOINTIYHTEENVETO RYHMITTÄIN TILINPÄÄTÖS 2025:

	Alkup. TA 2025	TA-muutos	TA2025	TOT 2025	Tot-%	Poikkeama
INVESTOINNIT						
Tietokoneohjelmistot	-365 000		-365 000	-279 053	76 %	85 947
Muut aineettomat hyödykkeet		-70 000	-70 000			70 000
Maa- ja vesialueiden hankinta				-97 349		-97 349
Maa- ja vesialueiden parannusinvestoinnit	-215 000		-215 000	-31 724	15 %	183 276
Muiden rakennusten uushankinta	-5 170 000		-5 170 000	-6 277 718	121 %	-1 107 718
Muut rakennukset korjausinvestoinnit	-1 120 000		-1 120 000	-1 440 216	129 %	-320 216
Kiinteät rakenteet ja laitteet	-1 535 000	70 000	-1 465 000	-1 377 820	94 %	87 180
Kuljetusvälineet	-100 000		-100 000	-103 576	104 %	-3 576
Muut koneet ja kalusto	-130 000	-36 176	-166 176	-118 687	71 %	47 489
Osakkeet ja osuudet, sijoitukset		-10 000	-10 000	-10 100	101 %	-100

2.2.5 Yhteenvedo määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta

YHTENVEDO VALTUUSTON HYVÄKSYMIEH MÄÄRÄRAHOJEN TOTEUTUMISESTA VUONNA 2025						
	Sitovuus	Määrärahat (1 000 €)				
	N/Netto B/Brutto	Alkuper. TA 2025	TA- muutos	TA 2025 muut. jälkeen	Toteuma 2025	Poikk.
Käyttötalousosa						
10 Keskusvaalilautakunta	N	-138		-138	-93	46
12 Tarkastuslautakunta	N	-85		-85	-56	29
14 Kaupunginvaltuusto	N	-261		-261	-279	-17
16 Kaupunginhallitus	N	-6 748		-6 748	-6 824	-76
20 Kehittämislautakunta	N	-3 366		-3 366	-3 056	310
25 Työllisyyslautakunta	N	-6 249		-6 249	-4 851	1 398
30 Tulevaisuuslautakunta	N	-56 351	-17	-56 369	-51 807	4 562
50 Rakennetun ympäristön ltk.	N	-6 846		-6 846	-4 851	1 995
		-80 044	-17	-80 061	-71 815	8 246
Tuloslaskelmaosa						
Verotulot	B	68 445	-5 905	62 540	61 780	-760
Valtionosuudet	B	18 121	412	18 533	18 689	156
Rahoitustuotot ja -kulut	N	2 935		2 935	4 579	1 644
Investointiosa						
Tietokoneohjelmistot	N	-365		-365	-280	85
Maa- ja vesialueiden hankinta	N				-97	-97
Muut aineettomat hyödykkeet	N		-70	-70		70
Maa- ja vesial. parannusinvestoinnit	N	-215		-215	-32	183
Muiden rakennusten uushankinta	N	-5 170		-5 170	-6 278	-1 108
Muut rakennukset korjausinvestoinnit	N	-1 120		-1 120	-1 440	-320
Kiinteät rakenteet ja laitteet	N	-1 535	70	-1 465	-1 377	88
Kuljetusvälineet	N	-100		-100	-104	-4
Muut koneet ja kalusto	N	-130	-36	-166	-119	47
Osakkeet ja osuudet	N		-10	-10	-10	0
Investoinnit yhteensä		-8 635	-46	-8 681	-9 736	-1 055
Rahoitusosa						
Antolainauksen muutokset	N	667	-2 500	-1 833	-1 890	-57
Lainakannan muutokset	N	-5 091	7 500	2 409	-4 541	-6 950
Muut maksuvalmiuden muutokset	N	3 500		3 500	1 872	-1 628
Yhteensä = vaikutus maksuvalmiuteen		-102	-557	-658	-1 062	-403

3 Tilinpäätöslaskelmat

3.1 Tuloslaskelma

Ulkoinen	TP 2025	TP 2024
Toimintatuotot	17 631 885,26	14 962 496,20
Myyntituotot	8 704 261,53	4 914 277,45
Maksutuotot	1 408 697,52	1 385 230,83
Tuet ja avustukset	1 966 507,74	2 874 666,08
Vuokratuotot	5 175 836,32	4 918 132,18
Muut tuotot	376 582,15	870 189,66
Valm. omaan käyttöön	238 225,27	396 068,33
Toimintakulut	-89 684 974,66	-83 382 524,60
Henkilöstökulut yhteensä	-54 839 188,59	-52 012 861,93
Palkat ja palkkiot	-44 661 881,86	-42 490 546,06
Eläkekulut	-8 780 124,89	-8 253 605,38
Muut henkilösivukulut	-1 397 181,84	-1 268 710,49
Palvelujen ostot	-17 617 481,53	-16 690 310,58
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-7 596 582,64	-7 605 051,25
Avustukset	-6 158 016,96	-3 796 509,11
Vuokrat	-3 065 341,59	-2 987 448,01
Muut kulut	-408 363,35	-290 343,72
TOIMINTAKATE	-71 814 864,13	-68 023 960,07
Verotulot	61 780 218,70	66 403 472,98
Valtionosuudet	18 688 686,00	22 950 416,00
Rahoitustuotot ja -kulut	4 578 788,99	847 530,93
Korkotuotot	1 249 210,33	1 509 679,20
Muut rahoitustuotot	5 849 007,79	4 194 871,59
Korkokulut	-2 056 266,34	-3 842 238,47
Muut rahoituskulut	-463 162,79	-1 014 781,39
VUOSIKATE	13 232 829,56	22 177 459,84
Poistot ja arvonalentumiset	-7 800 506,52	-8 019 314,57
Suunnitelman muk.poistot	-7 800 506,52	-7 999 013,57
ARVONALENTUMISET	0,00	-20 301,00
SATUNNAISET TUOTOT	0,00	701 456,39
SATUNNAISET KULUT	-449 696,00	0,00
TILIKAUDEN TULOS	4 982 627,04	14 859 601,66
Poistoeron lisäys (-)	-2 500 000,00	-805 583,24
Poistoeron vähennys (+)	211 159,48	16 783,05
Varausten vähennys (+)	2 500 000,00	1 000 000,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	5 193 786,52	15 070 801,47

3.2 Rahoituslaskelma

	2025		2024	
	1 000 €		1 000 €	
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	13 233		22 177	
Satunnaiset erät	-450		701	
Tulorahoituksen korjaukset	429	13 212	-548	22 331
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-10 414		-8 655	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	578		396	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	<u>100</u>	<u>-9 736</u>	<u>786</u>	<u>-7 474</u>
Toiminnan ja investointien rahavirta		3 475		14 856
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäys	-2 616		-86	
Antolainasaamisten vähennys	<u>726</u>	<u>-1 890</u>	<u>820</u>	734
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	10 250		20 000	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-8 591		-8 246	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	<u>-6 200</u>	<u>-4 541</u>	<u>-23 900</u>	-12 146
Oman pääoman muutokset				66
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-39		-6	
Vaihto-omaisuuden muutos	-73		3	
Saamisten muutos	-245		1 784	
Korottomien velkojen muutos	<u>2 229</u>	<u>1 872</u>	<u>-4 563</u>	<u>-2 782</u>
Rahoituksen rahavirta		-4 559		-14 128
Rahavarojen muutos		-1 083		728
Rahavarojen muutos				
Rahavarat 31.12.	51 349		52 433	
Rahavarat 1.1.	52 433	-1 083	51 705	728

3.3 Tase

<u>VASTAAVAA</u>	31.12.2025	31.12.2024	<u>VASTATTAVAA</u>	31.12.2025	31.12.2024
	€	€		€	€
PYSYVÄT VASTAAVAT	207 792 680,57	203 945 704,95	OMA PÄÄOMA	104 667 018,34	99 473 231,82
Aineettomat hyödykkeet	449 912,08	364 529,19	Peruspääoma	59 124 724,50	59 124 724,50
Aineettomat oikeudet	316 258,16	47 795,03	Ed.tilikausien yli-/alijäämä	40 348 507,32	25 277 705,85
Muut pitkävaikutteiset menot	133 653,92	316 734,16	Tilikauden yli-/alijäämä	5 193 786,52	15 070 801,47
Aineelliset hyödykkeet	136 383 862,23	134 522 521,20	POISTOERO JA		
Maa- ja vesialueet	21 822 290,96	21 724 313,80	VAP.EHT.VARAUKSET	3 077 640,71	3 288 800,19
Rakennukset	90 564 725,08	81 065 982,23	Poistoero	3 077 640,71	788 800,19
Kiinteät rakenteet ja laitteet	21 231 148,89	22 860 153,90	Vapaaehtoiset varaukset		2 500 000,00
Koneet ja kalusto	1 812 060,47	2 105 455,76	PAKOLLISET VARAUKSET	449 696,00	
Muut aineelliset hyödykkeet	293 439,12	257 263,12	Muut pakolliset varaukset	449 696,00	
Enn.maksut ja kesk.er. hank.	660 197,71	6 509 352,39	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	565 887,67	619 164,13
Sijoitukset	70 958 906,26	69 058 654,56	Lahjoitusrahastojen pääomat	228 300,00	242 543,37
Osakkeet ja osuudet	43 856 832,11	31 013 932,11	Muut toimeksiantojen pääomat	337 587,67	376 620,76
Muut lainasaamiset	26 104 478,17	37 047 126,47	VIERAS PÄÄOMA	156 711 532,64	158 676 765,30
Muut saamiset	997 595,98	997 595,98	Pitkäaikainen	92 635 376,40	91 750 372,32
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	381 671,67	396 109,04	Lainat rahoitus- ja vak.laitoksilta	92 094 936,40	90 368 997,00
Valtion toimeksiannot			Saadut ennakot	540 440,00	540 440,00
Lahj.rahastojen erityiskatteet	227 938,34	243 181,71	Muut velat		1 091,32
Muut toimeksiantojen varat	153 733,33	152 927,33	Siirtovelat		839 844,00
VAIHUVAT VASTAAVAT	57 297 423,12	57 716 147,45	Lyhytaikainen	64 076 156,24	66 926 392,98
Vaihto-omaisuus	358 791,79	285 588,25	Lainat rahoitus- ja vak.laitoksilta	48 024 060,60	54 290 726,88
Aineet ja tarvikkeet	328 834,34	257 086,13	Ostovelat	4 636 781,13	3 866 765,02
Keskeneräiset tuotteet			Muut velat	3 294 007,27	1 143 162,35
Muu vaihto-omaisuus	29 957,45	28 502,12	Siirtovelat	8 121 307,24	7 625 738,73
Saamiset	5 589 174,92	4 997 755,17	VASTATTAVAA	265 471 775,36	262 057 961,44
Pitkäaikaiset saamiset	889 965,94	961 961,94			
Muut saamiset	889 965,94	961 961,94			
Siirtosaamiset					
Lyhytaikaiset saamiset	4 699 208,98	4 035 793,23			
Myyntisaamiset	1 492 451,37	1 794 068,51			
Muut saamiset	1 606 058,29	1 405 736,01			
Siirtosaamiset	1 600 699,32	835 988,71			
Rahoitusarvopaperit	47 870 837,75	47 182 316,26			
Osakkeet ja osuudet	2 826 195,94	2 642 275,24			
Sijoitukset					
rahamarkkinainstrum.	738 197,10	489 102,01			
Joukkovelkakirjalainasaamiset	18 273 371,49	19 025 449,07			
Muut arvopaperit	26 033 073,22	25 025 489,94			
Rahat ja pankkisaamiset	3 478 618,66	5 250 487,77			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	265 471 775,36	262 057 961,44			

3.4 Konsernilaskelmat

	2025		2024
	1 000 €		1 000 €
Toimintatuotot	62 942		58 933
Toimintakulut	-125 041		-117 723
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	44		78
Toimintakate	-62 056		-58 711
Verotulot	60 788		65 280
Valtionosuudet	28 734		33 234
Rahoitustuotot ja -kulut			
Korkotuotot	1 349		483
Muut rahoitustuotot	5 119		3 902
Korkokulut	-4 104		-7 436
Muut rahoituskulut	-1 167	1 196	-1 139
Vuosikate	28 663		35 613
Poistot ja arvonalentumiset			
Suunnitelman mukaiset poistot	-17 271		-19 480
Omistuksen eliminointierot	-2		905
Arvonalentumiset			
Satunnaiset erät	-450		700
Tilikauden tulos	10 940		17 739
Tilinpäätössiirrot	22		14
Tilikauden verot	-809		-459
Laskennalliset verot	1		-64
Vähemmistöosuudet	-54		35
Tilikauden ylijäämä / alijäämä	10 101		17 265

	2025		2024	
	1 000 €		1 000 €	
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	28 663		35 613	
Satunnaiset erät	-450		700	
Tilikauden verot	-809		-459	
Tulorahoituksen korjaukset	394	27 798	-1 199	34 655
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-27 885		-15 960	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	578		19	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	<u>1 076</u>	<u>-26 232</u>	<u>1 936</u>	<u>-14 005</u>
Toiminnan ja investointien rahavirta		1 566		20 650
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäys	-148		-188	
Antolainasaamisten vähennys	<u>21</u>	-127	<u>161</u>	-27
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	23 319		20 910	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-13 921		-13 588	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	<u>-9 166</u>	232	<u>-23 925</u>	-16 603
Oman pääoman muutos		11		66
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutos	-36		-8	
Vaihto-omaisuuden muutos	-18		271	
Saamisten muutos	-257		623	
Korottomien velkojen muutos	<u>-1 786</u>	<u>-2 098</u>	<u>-466</u>	<u>419</u>
Rahoituksen rahavirta		-1 982		-16 145
Rahavarojen muutos		-415		4 505
Rahavarojen muutos				
Rahavarat 31.12.	75 273		75 688	
Rahavarat 1.1.	<u>75 688</u>	-415	<u>71 183</u>	4 505

<u>VASTAAVAA</u>	31.12.2025	31.12.2024	<u>VASTATTAVAA</u>	31.12.2025	31.12.2024
	1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €
PYSYVÄT VASTAAVAT	324 363	315 158	OMA PÄÄOMA	132 759	122 680
Aineettomat hyödykkeet	2 298	2 317	Peruspääoma	59 125	59 125
Aineettomat oikeudet	1 370	1 212	Arvonkorotusrahasto	3 391	3 391
Muut pitkävaikutt. menot	928	1 105	Muut omat rahastot	907	929
			Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	59 235	41 970
Aineelliset hyödykkeet	313 872	306 317	Tilikauden yli-/alijäämä	10 101	17 265
Maa- ja vesialueet	25 915	25 818	VÄHEMMISTÖOSUUDET	6 578	6 450
Rakennukset	189 905	183 102			
Kiinteät rakenteet ja laitteet	78 913	79 296	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	1 439	1 905
Koneet ja kalusto	7 358	7 384			
Muut aineelliset hyödykk.	510	537	VIERAS PÄÄOMA	271 386	272 596
Ennakkomaksut ja kesken- eräiset hankinnat	11 271	10 181	Pitkäaik. korollinen vieras pääoma	174 692	168 114
			Pitkäaik. koroton vieras pääoma	15 344	16 197
Sijoitukset	8 193	6 524	Lyhytaik. korollinen vieras pääoma	56 922	63 268
Osakkuusyhtiöosuudet	2 026	4 696	Lyhytaik. koroton vieras pääoma	24 428	25 017
Muut osakkeet ja osuudet	4 892	680	VASTATTAVAA YHTEENSÄ	412 162	403 631
Muut lainasaamiset	180	65			
Muut saamiset	1 095	1 083			
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	1 238	1 668			
VAIHTUVAT VASTAAVAT	87 011	86 805			
Vaihto-omaisuus	1 219	1 201			
Saamiset	10 519	9 916			
Pitkäaikaiset saamiset	74	16			
Lyhytaikaiset saamiset	10 446	9 900			
Rahoitusarvopaperit	56 926	56 822			
Rahat ja pankkisaamiset	18 347	18 866			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	412 612	403 631			

4 Tilinpäätöksen liitetiedot

4.1 Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

4.1.1 Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

1) Arvostusperiaatteet ja menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteiden mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Poistoihin sisältyy purettujen ja käytöstä poistettujen rakennusten arvojen alaskirjauksia eli lisäpoistoja yhteensä 0,3 milj. euron edestä. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun suunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa 2.5 ”Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista”.

Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintameno.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen keskihintaperiaatteen mukaisesti hankintameno tai sitä alemman todennäköisen hankintameno tai todennäköisen luovutushinnan määräisenä.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintameno tai sitä alemmaan tilinpäätöspäivän mukaiseen luovutushintaan (markkinahintaan).

Johdannaissopimusten käsittely

Johdannaiset ovat koronvaihtosopimuksia. Koronvaihtosopimukset on tehty suojaamistarkoituksessa, jolloin kaupunki on sitonut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan koron kiinteään korkoon. Näiden sopimusten osalta rahavirrat kirjataan korkokulujen oikaisueränä. Yhden vastakauppasopimuksen solmimiseen liittyvä palkkio, jonka kaupunki sekä saa että maksaa, on kirjattu sekä siirtovelaksi että siirtosaamiseksi ja näitä eriä jaksotetaan korkokulujen oikaisuiksi sopimusten juoksuajan. Nämä jaksotukset päättyvät vuonna 2026. Koronvaihtosopimukset ovat päättyneet 24.11.2025 asti.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty ao. hyödykkeen hankintameno vähennykseksi.

4.1.2 Tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot

2) Tuloslaskelman tai taseen esittämistavan muutokset ja muutosten vaikutukset

Tuloslaskelman tai taseen esittämistapaan ei ole tullut muutoksia.

3) Oikaisut edelliseltä tilikaudelta esitettäviin tietoihin

Edelliseltä tilikaudelta esitettäviin tietoihin ei ole tehty oikaisuja.

4) Selvitys edellistä tilikautta koskevien tietojen vertailukelpoisuuteen

Vuosien 2024 ja 2025 tilinpäätöstiedot eivät ole täysin vertailukelpoisia, sillä työllisyyslautakunnan varsinainen toiminta alkoi vuoden 2025 alusta, kun työllisyydenhoidon järjestämisvastuu siirtyi kunnille. Työllisyyslautakunnan alle kuuluu sekä Raahen työllisyysalueen että Raahen kaupungin oma työllisyydenhoito. Raahen kaupunki toimii 11 kunnan perustaman Raahen työllisyysalueen isäntäkuntana. Kaupunki on laskuttanut muiden kuntien osuudet työllisyydenhoidosta ja näin työllisyydenhoidon nettomenona eli toimintakatteena on Raahen kaupungin osuus Raahen työllisyysalueen kustannuksista, 1,8 milj. euroa. Työllisyyslautakunnan alle kuuluvan Raahen kaupungin oma työllisyydenhoidon nettokustannukset olivat 2,9 milj. euroa. Summaan sisältyy 3,3 milj. euroa kunnan osuutta työmarkkinatuesta eli ns. sakkomaksua (Kela laskuttaa).

5) Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut sekä virheiden korjaukset

Vuoden 2024 tilikauden tulosta on oikaistu vuonna 2024 käsitellyillä vuodelle 2023 kuuluvalla lainan korkomenolla ja OKM:n valtionosuuden oikaisulla.

4.1.3 Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kaikki tytäryhteisöt ja ne kuntayhteisöt, joissa Raahen kaupunki on jäsenenä. Myös osakkuusyhteisöjen tilinpäätöstiedot on yhdistetty konsernitilinpäätökseen Asunto Oy Raahen Kuokkatie 1:tä lukuun ottamatta. Yhdistelemättä on jätetty Sofia Lybeckerin säätiö toiminnan vähäisyyden vuoksi.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kunnan ja sen tytäryhteisöjen sekä kuntayhtymien keskinäisen omistuksen eliminoinnissa noudatetaan Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston konserniyleisohjeen mukaisesti menetelmää, joka olennaisilta osiltaan vastaa hankintamenomenetelmää. Aikaisemmin tapahtuneiden hankintojen omistuseliminointeja ei ole takautuvasti muutettu, mutta tulevaisuudessa hankinnoissa noudatetaan päivitetyn yleisohjeen mukaista menettelytapaa. Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty konserniyhtiöiden omistusosuutta vastaava määrä osakkuusyhtiöiden voitosta tai tappiosta sekä oman pääoman muutoksista.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konsernitilinpäätöksessä on eliminoitu konserniyhtiöiden väliset sisäiset tuotot ja kulut, sisäinen voitonjako, keskinäiset saamiset ja velat sekä olennaiset sisäiset katteet. Konserniyhteisöjen maksamat kiinteistöverot on eliminoitu konsernitilinpäätöksen verotuloista.

Vähemmistöosuudet

Muiden kuin konserniyhteisöjen omistusta vastaavat osuudet tytäryhteisöjen tuloksista ja omista pääomista on merkitty konsernin tuloslaskelmassa ja konsernin taseessa omiksi eriksi. Vähemmistöosuus on erotettu kustakin oman pääoman erästä erikseen. Vähemmistöosuuden erottamisessa on noudatettu kuntakonserniyleisohjetta.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Kiinteistötytäryhtiöiden rakennusten poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi yhtiöiden omien ilmoitusten perusteella ja jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhtiöiden poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli- tai alijäämän oikaisuksi.

Vapaaehtoiset varaukset ja poistoerot

Konsernitaseessa poistoero ja vapaaehtoiset varaukset on jaettu konsernituloslaskelmassa laskennallisten verojen muutokseen ja tilikauden yli- tai alijäämään sekä konsernitaseessa omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan.

Arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja menetelmät

Konsernitilinpäätöstä laadittaessa on noudatettu samoja arvostus- ja jaksotusperiaatteita kuin kaupungin tilinpäätöksessä. Konsernissa on käytetty koronvaihtosopimuksia pelkästään suojaustarkoituksiin. Koronvaihtosopimusten vaikutus korkokuluihin kirjataan suojattavien lainojen korkokulujen oikaisueränä.

Koronvaihtosopimusten käyvät arvot on ilmoitettu vastuuliitetiedossa.

Uudet konserniyhtiöt ja rakennemuutokset

Raahen Hoivatalot Oy muuttui tilikauden aikana suoraan kaupungin tytäryhtiöksi 100 % omistusosuudella. Aiemmin yhtiö oli Raahepolis Oy:n tytäryhtiö.

4.2 Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

6) Toimintatuotot tehtäväalueittain

Ulkoiset toimintatuotot tehtäväalueittain (1 000 €)	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Yleishallinto	5 939	2 755	435	983
Kehittämislautakunta			875	1 415
Työllisyyslautakunta			4 236	
Tulevaisuuslautakunta	4 898	4 881	2 815	3 032
Sosiaali- ja terveystoiminta	3 775	3 775		
Rakennetun ympäristön lautakunta	48 254	47 494	9 254	9 503
Muut palvelut (tukipalvelut)			17	28
Valmistus omaan käyttöön sisältyy konsernin toimintatuottoihin				
<i>Ulkoiset toimintatuotot yhteensä</i>	62 866	58 905	17 632	14 961

7) Verotulojen erittely

Ulk. 1 000 €	2025	2024
VEROTULOT	61 780	66 403
Kunnan tulovero	44 167	43 622
Kiinteistövero	8 854	8 595
Osuus yhteisöveron tuotosta	8 760	14 186

8) Valtionosuuksien erittely

Valtionosuudet (1 000 €)	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	17 040	20 084
Siitä: Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus	2 320	7 862
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain muk. vo:t	-114	-589
Verotulomenetyksen korvaus	1 763	3 455
<i>Valtionosuudet ja verotulomenetyksen korvaukset yhteensä</i>	18 689	22 950

9) Palvelujen ostojen erittely

Ulk. 1 000 €	2025	2024
Palvelujen ostot	- 17 617	- 16 690
ASIAKASPALVELUJEN OSTOT	- 1 795	- 1 372
MUIDEN PALVELUJEN OSTOT	- 15 823	- 15 318

10) Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista

Poistonalaisten hyödykkeiden poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poisto-suunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenoista arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Arvioidut poistoajat ja niitä vastaavat vuotuiset poistoprosentit sekä poistomenetelmät ovat:

Pysyvät vastaavat	Poistomenetelmä	
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet		
Käyttöoikeudet	ei poisteta	
Määräaik. käyttöoik.	poistetaan käyttöajan kuluessa tasapoistoin	
Muut pitkävaik.menot		
Perustamis- ja järj.menot	tilikauden kuluksi	
Tutkimus- ja keh.menot	tilikauden kuluksi	
Konserniliikearvo, liikearvo		
Atk-ohjelmistot	tasapoisto 3 vuotta	
Muut	tasapoisto 4 vuotta	
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	ei poisteta	
Maa-alueet, sataman ruoppausmassat	ei poisteta	
Maa-alueet, Someronlahti	ei poisteta	
Rakennukset ja rakennelmat		
Asuinrakennukset		
kiviset	tasapoisto 50 vuotta	
puiset	tasapoisto 40 vuotta	
Hallinto- ja laitosrakennukset		
kiviset	tasapoisto 50 vuotta	
puiset	tasapoisto 40 vuotta	
teräsrakenteiset	tasapoisto 40 vuotta	
Tehdas- ja tuotantorakennukset		
kiviset	tasapoisto 30 vuotta	
puiset	tasapoisto 20 vuotta	
teräsrakenteiset	tasapoisto 40 vuotta	
Vapaa-ajan rakennukset	tasapoisto 30 vuotta	
Talousrakennukset	tasapoisto 30 vuotta	
Muut rakennukset ja rakennelmat (kasvihuoneet)	tasapoisto 20 vuotta	
Kiinteät rakenteet ja laitteet		
Kadut, tiet, torit ja puistot	menojäännöspoisto 15%	
Sillat, laiturit ja uimalat	menojäännöspoisto 15%	
Satamalaituri	tasapoisto 40 vuotta	jäännös-/romuarvo 5%
Laiturivarustus	tasapoisto 30 vuotta	
Muut maa- ja vesirakenteet	menojäännöspoisto 10%	
Ruoppausurakka	tasapoisto 30 vuotta	jäännös-/romuarvo 5%
Merimerkit	tasapoisto 30 vuotta	
Vedenjakeluverkosto	menojäännöspoisto 10%	
Sähköjohdot, muuntoasemat ja ulkovalaistuslaitteet	menojäännöspoisto 15%	

Muu toimintakulut				
Rakennusten luovutustappiot			118	
Muut luovutustappiot	9			
Luovutustappiot yhteensä	9		118	

13) Satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely

Satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely (1 000 €)	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Satunnaiset tuotot				
Pohjolan Peruna Oy:n kiinteistökauppa		701		701
Satunnaiset tuotot yhteensä		701		701
Satunnaiset kulut				
Muut satunnaiset kulut	450	1	450	
Satunnaiset kulut yhteensä	450	1	450	

14) Osinkotuottojen ja peruspääoman korko

Osinkotuottojen erittely	2025	2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	552	389
Osinkotuotot muista yhteisöistä	384	411
Yhteensä	936	800

4.3 Tasetta koskevat liitetiedot

4.3.1 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

15) Arvonkorotusten periaatteet ja arvonmääräysmenetelmät

(1 000 €)	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueet				
Arvo 1.1	343	369		
Arvonkorotukset				
Arvonkorotusten purku				
Arvo 31.12.	343	369	0	0
Rakennukset				
Arvo 1.1		3 336		
Arvonkorotukset				
Arvonkorotusten purku				
Arvo 31.12.	0	3 336		
<i>Arvonkorotukset yhteensä 31.12.</i>	<i>343</i>	<i>3 705</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

16) Pysyvät vastaavat

Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet v. 2025										
(1 000 €)										
	Aineettomat hyödykkeet			Aineelliset hyödykkeet						
	Aineettomat	Muut pitkävaikutteiset	Yhteensä	Maa- ja vesialueet	Rakennukset ja laitteet	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja kesk.er.h.	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	48	317	365	21 724	81 066	22 860	2 106	257	6 509	134 523
Lisäykset tilikauden aikana	2		2	98			188	36	10 099	10 421
Rahoitusosuudet									-578	-578
Vähennykset tilikauden aikana									-98	-98
Siirrot erien välillä	305		305	13 486	1 453		28		-15 272	-305
Tilikauden poisto	-39	-183	-222	-3 695	-3 082		-510			-7 287
Arvonalennukset					-292					-292
Poistamaton hankintameno 31.12.	316	134	450	21 822	90 565	21 231	1 812	293	660	136 384
Kirjanpitoarvo 31.12.	316	134	450	21 822	90 565	21 231	1 812	293	660	136 384

Olennaiset lisäpoistot "Vanha" Liikuntahalli		292	292
---	--	-----	-----

17) Sijoitukset

Pysyvien vastaavien sijoitukset (1 000 €)										
	Osakkeet ja osuudet					Laina- ja muut saamiset				Sijoitukset Yhteensä
	Osakkeet konserni- yhtiöt	Osakkeet omistusyht. yhteisöt	Kunta- yhtymä osuudet	Yh- osakkeet ja osuudet	Yhteensä	Saamiset konserni- hteisöt	Saamiset y muut yhteisöt	Muut saami- set	Yhteensä	
Hankintameno 1.1.	25 599	245	3 994	1 176	31 014	36 982	65	997	38 044	69 058
Lisäykset	10				10	2 521	116		2 637	2 647
Vähennykset	70	-70			0	-746	-1		-747	-747
Siirrot erien välillä	12 833				12 833	-12 833			-12 833	0
Hankintameno 31.12.	38 512	175	3 994	1 176	43 857	25 924	180	997	27 101	70 958
Arvonalennukset										
Kirjapitoarvo 31.12.	38 512	175	3 994	1 176	43 857	25 924	180	997	27 101	70 958

18) Omistukset muissa yhteisöissä

Tytäryhteisöt, kuntayhtymäosuudet sekä osakkuusyhteisöt						
Nimi	Koti- paikka	Kunnan omistus- osuus	Konsernin omistus- osuus	Konsernin osuus (1 000 €)		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Tytäryhteisöt						
<i>Yhdistelty hankintamenomenetelmällä:</i>						
As Oy Pihlajakukantie 7	Raahe		50,67%	489	4	-6
As Oy Raahen Fellmanninpuistokatu 6	Raahe		59,84%	644	1	0
As Oy Raahen Vaahteratie 1	Raahe		76,46%	954	48	0
As Oy Raahen Tornitalo	Raahe		73,32%	2 353	73	0
As Oy Raahen Eskelisentie 2	Raahe		77,66%	288	27	0
As Oy Raahen Haapatie 4	Raahe		86,00%	368	10	-9
As Oy Raahen Perälänpolku 2	Raahe		77,03%	453	48	0
Kiinteistö Oy Kummatti	Raahe	99,93%	99,93%	1 509	31 360	320
Kiinteistö Oy Raahen Kauppaporvari	Raahe	34,54%	85,84%	10 314	40	0
Kiinteistö Oy Raahen Pikkuporvari	Raahe		84,30%	3 997	49	-6
Kiinteistö Oy Reiponporvari	Raahe		61,62%	2 028	259	0

Kiinteistö Oy Vihannin Kantti	Raahе	100%	100%	-220	2 753	-116
Ollinsaaren Keskus Oy	Raahе	25,56%	73,26%	231	4	0
Raahen Energia Oy	Raahе	100%	100%	11 973	22 016	974
Raahen Hoivatalot Oy	Raahе	100%	100%	2 400	7 402	664
Raahen Kuitu Oy	Raahе		100%	641	5 379	12
Raahen Osaamiskeskus Oy	Raahе		100%	510	415	102
Raahen Satama Oy	Raahе	100%	100%	19 006	28 851	502
Raahen Seudun Asuntosäätiö	Raahе	75%	75%	-155	11 411	182
Raahen Tuulienergia Oy	Raahе		100%	2 659	130	54
Raahen Vesi Oy	Raahе	100%	100%	5 315	14 732	788
Raahepolis Oy	Raahе	100%	100%	13 052	17 083	209
Rannikon Wanha Meijeri	Raahе	100%	100%	7	3	-8
			Yhteensä	78 815	142 099	3 663
Yhdistelemättömät tytäryhteisöt ja -säätiöt						
Sofia Lybeckerin säätiö	Raahе	100%	100%			
Kuntayhtymät						
<i>Yhdistetty jäsenosuuden suhteessa:</i>						
Pohjois-Pohjanmaan liitto	Oulu	8,60%	8,60%	133	84	4
Raahen Koulutuskuntayhtymä	Raahе	80,31%	80,31%	10 349	1 160	-76
			Yhteensä	10 483	1 244	-72
Osakkuusyhteisöt						
As Oy Raahen Kuokkatie 1	Raahе		20,96%	326	1	0
As Oy Raahen Vaahteratie 2	Raahе		33,72%	421	19	0
Vihannin Vesi Oy	Raahе	34,77%	39,99%	1 191	21	44
			Yhteensä	1 938	40	44

19) Saamisten erittely

Saamisten erittely (1 000 €)	2025 Pitkä- aikaiset	2025 Lyhyt- aikaiset	2024 Pitkä- aikaiset	2024 Lyhyt- aikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	890	151		88
Muut saamiset		76	962	67
Siirtosaamiset		85		
Yhteensä	890	312	962	155
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset				
Siirtosaamiset	0		0	
Yhteensä	0	0	0	0
Saamiset yhteensä	890	312	962	155

20) Siirtosaamiin sisältyvät olennaiset erät

(1 000 €)	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Pitkäaikaiset siirtosaamiset:				
Muut siirtosaamiset	76	1	0	0
<i>Pitkäaikaiset siirtosaamiset yhteensä</i>	76	1	0	0
Lyhytaikaiset siirtosaamiset:				
Tulojäämät				
Kelan korvaus työterveydenhuollosta	321	324	321	310
Siirtyvät korot	180	420	161	400
Muut tulojäämät	1 465	955	1 119	126
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	1 966	1 699	1 601	836

4.3.2 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

21) Oma pääoma

Oman pääoman erittely					
	(1 000 €)	Konserni		Kunta	
		2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.		59 125	59 125	59 125	59 125
Lisäykset					
Vähennykset					
Peruspääoma 31.12.		59 125	59 125	59 125	59 125
Arvonkorotusrahasto 1.1.		3 391	3 391		
Lisäykset					
Vähennykset					
Arvonkorotusrahasto 31.12.		3 391	3 391		
Muut omat rahastot					
Vahinkorahasto pääoma 1.1.					
Muut muutos					
Vahinkorahaston pääoma 31.12.		0	0		
Muut omat rahastot 1.1.		929	933		
Lisäykset			9		
Vähennykset		-22	-13		
Muut omat rahastot pääoma 31.12.		907	929		
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 1.1.		59 235	41 904	40 349	25 212
Edellisten tilikausien virheiden oikaisu			66		66
Muu muutos					
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.		59 235	41 970	40 349	25 278
Tilikauden ylijäämä/alijäämä		10 101	17 265	5 194	15 071
Oma pääoma yhteensä		132 759	122 680	104 667	99 473

22) Erittely poistoerosta

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät			
	(1000 €)	2025	2024
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.		40 349	25 212
Edellisten tilikausien virheiden oikaisut:			
- OKM:n valtionosuus v. 2023			-71
- Korkojaksotukset, v:lle 2023 kuuluvat			137
Tilikauden ylijäämä/alijäämä		5 194	15 071
Kertynyt poistoero 31.12.		3 078	789
Vapaaehtoiset varaukset 31.12.			2 500
Kertynyt yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät yhteensä		48 621	43 638

23) Erittely pitkäaikaisista vieraaseen pääomaan kuuluvista veloista, jotka eräänntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua

Pitkäaikaiset velat		
Velat, jotka eräänntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua (1 000 €)	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	39 213	43 149
Pitkäaikaiset velat yhteensä	39 213	43 149

24) Pakolliset varaukset

Pakolliset varaukset (1 000 €)	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Pakolliset varaukset				
Takuuvaraus				
Vahingonkorvausvaraus				
Vuokravastuut käyttämättömistä tiloista				
Ympäristövastuut				
Muut pakolliset varaukset				
Jokilaaksojen pelastuslaitos, varallaolokorvaukset	450		450	
<i>Summa perustuu arvioon ja voi vielä muuttua, koska asian käsittely on kesken eri oikeusasteissa.</i>				
Pakolliset varaukset yhteensä	450	0	450	0

25) Pitkä- ja lyhytaikaiset velat tytäryhteisöille

Vieras pääoma					
	(1 000 €)	2025		2024	
		Pitkä- aikainen	Lyhyt- aikainen	Pitkä- aikainen	Lyhyt- aikainen
Velat tytäryhteisöille					
Ostovelat			354		521
Siirtovelat					
Yhteensä			354		521
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä					
Ostovelat			20		
Muut velat					
Siirtovelat					
Yhteensä			20		0
Vieras pääoma yhteensä		0	374	0	521

26) Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät					
	(1 000 €)	Konserni		Kunta	
		2025	2024	2025	2024
Pitkäaikaiset siirtovelat					
Velat koronvaihtosopimuksesta		0	840		840
Pitkäaikaiset siirtovelat yhteensä		0	840	0	840
Lyhytaikaiset siirtovelat:					
Tuloennakot		371	485	371	485
Menojäämät					
Palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotus		7 395	6 984	6 155	5 666
Korkojaksotukset		1 220	2 440	1 139	1 227
Verovelka		171	299		
Koul.ky:n strategia- kansainvälisyysraha					
Siirtovelka Pyhäjoelle ja Siikajoelle (ky:n purku)		0	99		99
Muut menojäämät		1 697	571	456	149
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä		10 854	10 878	8 121	7 626
Siirtovelat yhteensä		10 854	11 718	8 121	8 466

4.4 Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot

27) Vuokravastuut

Vuokravastuut (1 000 €)	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Vuokravastuut yhteensä	2 648	3 443	2 641	3 554
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettavat	287	715	263	790
Leasingvastuut yhteensä	1 658	1 535	1 578	1 535
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettavat	629	604	603	604
Yhteensä	4 306	4 978	4 219	5 089
Leasingvuokrasopimukseen ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuuta				

28) Kaupungin antamat vastuusitoumukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta

Vastuusitoumukset (1 000 €)				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma	87 364	6 365	87 364	74 108
Jäljellä oleva pääoma	58 259	725	58 259	51 220
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	7 075	700	7 075	7 075
Jäljellä oleva pääoma	9 097	700	5 097	5 190

29) Muut kaupungin antamat vastuusitoumukset ja muut vastuut

Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista (1 000 €)		
	2025	2024
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	218 947	205 666
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta	280	221

30) Muut kaupunkia koskevat taseen ulkopuoliset järjestelyt

Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt (1 000 €)				
Järjestelyn tarkoitus	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusvastuut, seuraaville tilikausille kohdistuvat:				
Avara Vuokrakodit Ky; kutsuttavissa oleva pääoma, sijoitussitoumus	11	17	11	17
Jokilaaksojen Pelastuslaitos, varallaolokorvaukset Tehty pakollinen varaus vuoden 2025 tilinpäätöksessä	0	555	0	555
Vuokravastuut	12 367			
Arvonlisäveron palautusvastuu	11 068	10 579	9 256	8 499

Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt (1 000 €)				
Järjestelyn tarkoitus	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
<i>Jatko-oikeudelliset koronvaihtosopimukset</i>				
	31 291	84 409		50 000
	3 791	5 249		-50
<i>Koronvaihtosopimukset</i>				
	-94	871		
<i>Nimellisarvot yht.</i>	31 291	84 409	0	50 000
<i>Käyvät arvot yht.</i>	3 697	6 120	0	-50

4.5 Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot

31) Henkilöstön lukumäärä tehtäväalueittain

Henkilötyövuodet 31.12.	2025	2024
Kaupunginhallituksen toimiala	36	36
Kehittämislautakunnan toimiala	31	34
Työllisyyslautakunnan toimiala	64	
Tulevaisuuslautakunnan toimiala	737	737
Rakennetun ympäristön lautakunnan toimiala	194	237
Yhteensä	1 062	1 045

Henkilöstömäärään on laskettu kunnan koko henkilöstö; vakinaiset, määräaikaiset, sijaiset, sivutoimiset sekä työllistetyt.

32) Taseen aktivoitujen henkilöstömenot

Henkilöstökulut (1.000 €)	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	54 839	52 013
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	24	109
Henkilöstökulut yhteensä	54 863	52 122

Henkilöstöä koskevat tarkemmat tiedot ja tunnusluvut esitetään erillisessä henkilöstöraportissa.

33) Luottamushenkilön palkkiosta perityt ja puolueelle tai puolueyhdistykselle tilitetyt luottamushenkilömaksut

Luottamushenkilön palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut (1.000 €)	2025	2024
Keskustan Raahen kunnallisjärjestö	21	14
Raahen Vasemmiston Kunnallisjärjestö ry	9	9
Kokoomus ry	5	3
Raahen Sosiaalidemokraatit ry	13	10
Raahen Perussuomalaiset ry	5	5
Muut kunnallisjärjestöt	2	2
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	55	43

34) Tilintarkastusyhteisölle suoritettut palkkiot eriteltynä

Tilintarkastajan palkkiot (1.000 €)	2025	2024
Tarkastusyhteisö: KPMG Oy Ab		
Tilintarkastuspalkkiot	19	22
Tilintarkastajan lausunnot		1
Tarkastuslautakunnan sihteerin tehtävät	5	1
Muut palkkiot	29	39
Palkkiot yhteensä	52	64

35) Tiedot kaupungin ja sen intressitahon kuuluvien välisistä liiketoimista

Kunnan ja sen intressitahoihin liittyvät toimet
Kaupunginjohtajan kanssa on (kv 10.11.2025 § 127) solmittu kuntalain mukainen johtajasopimus, jossa on sovittu 64.200 euron suuruudesta erokorvauksesta.

5. Konserniyhteisöjen tavoitteet

Raahen Energia Oy

Toiminnalliset tavoitteet

Yhtiön yhteiset toiminnalliset tavoitteet;

- Ohjauskaapeli- ja kuituverkon kehittäminen -> **Jatketaan koko ajan**
- Osaamisen kehittäminen -> **Jatketaan koko ajan**

Kaukolämpö;

- Lämmönjakelun toimitusvarmuuden kehittäminen -> **Jatkuvasti käynnissä**
- Kaukolämpöverkon rakentaminen uusille kaava-alueille -> **Tehty**
- Runkolinjojen vahvistus -> **Tehty**
- Kaukolämmön lämmönsiirtokapasiteetin kasvattaminen -> **Työ käynnissä**
- Tulevaisuuden lämmöntuotannon esisuunnittelu jatkuu -> **Työ käynnissä**

Sähkö;

- Sähkön toimitusvarmuuden kehittäminen -> **Jatkuvasti käynnissä**
- Muuntoasemien uusinnan jatkaminen -> **Tehty**
- Keskijännitekaapeleiden vianpaikannus- ja kunnonseurantajärjestelmän kehittäminen -> **Tehty**
- 20 kV sähköverkon rakentamisen jatkaminen -> **Työ käynnissä**

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

6. Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja kaupunkistrategiaa (kaupunginvaltuusto 31.10.2022).
-> **Käsitelty**
7. Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,4 milj. euroa/hanke) investointien toteuttamista. -> **Käsitelty**
8. Yhtiö sitoutuu maksamaan 500 000 euron osingon omistajalleen. Maksettu 29.4.2025
9. Yhtiön ja kaupungin välisen yhteistyön tiivistäminen sekä yhteisen toimintasuunnitelman laatiminen. -> **Käsitelty**
10. Yhtiö huolehtii sähkön ja kaukolämmön toimitusvarmuudesta. -> **Käsitelty**

Taloudelliset tavoitteet (=valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä
Tavoite: 17 710 000 €	758 000 €	606 000 €	50 %	01.01.2025 9 483 000 € 31.12.2025 10 117 000 €
Toteuma: 16 442 394 €	1 229 589	974 324	44,8 %	31.12.2025 10 116 667 €

Raahen Satama Oy

Toiminnalliset tavoitteet

- Tavaraliikenteen asiakaskunnan laajentaminen. Volyymin kasvuedellytysten turvaaminen. Tavaraliikennemäärän kasvutavoite 1-3 % / v. **Kokonaistavaraliikennemäärä -1 % ed.vuoteen verrattuna, yht. 6 249 424 tn, kun tavoite vuodelle 2025 oli 6 050 000 tn**
 -
 - - Liikevaihdon kasvutavoite noin 1-3 % kolmen vuoden keskiarvosta. Käyttökateen kehittyminen. **Liikevaihto 7,13 m€, -7,8 % pienempi kuin ed. vuonna. 3 vuoden ka. 7,4 m€, josta 1 % kasvu olisi ollut 7,5 m€, joten tavoitetta ei saavutettu. Käyttökate 2025 60,1 %, 2024 63,6 % ja 2023 56,3 %.**
 - - Syvälaituri 3:sen rakentamisen aloittaminen aikataulussa ja hankkeen eteenpäin vieminen mahdollisimman taloudellisesti. **Syvälaituri 3:n rakentaminen etenee aikataulussa ja budjetissa. Alkuperäinen investointibudjetti 27 miljoonaa alittuu selvästi.**
 - - Yhtiön strategisten tavoitteiden edistäminen; puhtaansiirtymän hankkeet, aluksen päästöttömän satamakäynnin toteuttaminen, bio- ja uusiutuvan energian jakelu satamassa asioiville kulkuvälineille, kannustetaan yhteistyökumppaneitakin puhtaiden polttoaineiden ja päästöttömän energian käyttöön ja käytetään myös itse niitä, digitalisuuden edistäminen sataman toiminnoissa, tarjotaan huippuunsa viritetyt palvelut terästeollisuuden logistiikkaan, satama on alueen johtava projektilastisatama sekä EU:n valitsema TEN-T ydinverkon satama ja henkilöstön työhyvinvointi ja jaksaminen. **Yhtiön strategisia tavoitteita viedään eteenpäin suunnitelmallisesti.**
- Tulevien investointien rahoitusedellytysten ja tukielementtien valmistelu turvaten samalla yhtiölle kestävä pääomarakenne. **Satamayhtiön investointiedellytysten selvitystyö jatkui. Spring Advisor avusti Raahen ja Porin yhteisen merituulivoiman ”joint venture” -selvitystyön tekemisessä. Hanke ei tässä vaiheessa edennyt. Yhtiö jatkaa aktiivisesti erilaisten rahoitusmallien selvitystä.**
 -
 - -Sataman hankesalkun ja investointien toteuttamisen edistäminen omistajan vahvalla tuella. **Syvälaituri 3:n valmistumisen jälkeen tärkeä aloittaa uuden läjitysalueen rakentaminen. Uuden syväväylän edistäminen valtion hankkeena myös menossa.**
 - -SSAB:n kanssa yhteistyön tiivistäminen entisestään satamainfran käyttämisessä ja kehittämisessä **SSAB:n tarpeet läjitysalueelle 2027 aikana selkeät. Lisäksi tavoitteena saada SSAB lisäämään sataman käyttöä, uuden monitoimiterminalin hankintaneuvottelut menossa samoin kuin keskustelut SSAB:n satama-alueen terminalin investoinnista.**
 - -yhtiö maksaa omistajalle osinkoa vain tehdessään voittoa **Yhtiön hallitus esittää yhtiökokoukselle, että yhtiö maksaa omistajalle osinkoa tavoitteen mukaisesti 52 400 euroa.**

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

- Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja kaupunkistrategiaa (kaupunginvaltuusto 31.10.2022). **Satama Oy noudattaa konserniohjetta ja kaupunkistrategiaa. Kehittämissuunnitelmat toteutetaan**

yhteisymmärryksessä kaupunkikonsernin kanssa

- Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan kaikkiin merkittäviin investointeihin (yli 1,4 milj. euroa)

Vuoden 2025 aikana ei ole tehty investointipäätöksiä, jotka ylittävät rajan

- Yhtiö sitoutuu maksamaan 52 400 euron osingon omistajalleen. **Satama maksaa osingon kaupungille yhtiökokouksen päätöksen mukaisesti.**

- Yhtiö myötävaikuttaa aktiivisesti toimintaympäristön teolliseen kehittämiseen. **Satama toimii aktiivisesti kaupungin elinkeinostrategian toteuttamisessa. Satama-alueen osayleiskaavan tekeminen menossa. Syväsataman alueen kehittäminen käynnissä ensimmäisen laiturin rakentamisen myötä. Aluetta markkinoidaan uusille ja nykyisille toimijoille.**

- Yhtiö edistää sataman hankesalkun toteuttamista yhdessä omistajansa kanssa. **Hankesalkun toteuttaminen on Sataman ykkösprioriteetti. Hankkeita edistetään hyvässä yhteistyössä kaupungin kanssa.**

Taloudelliset tavoitteet (=valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä
Tavoite: 6 800 000 €	-314 554 €	-294 554 €	35 %	01.01.2025 29 815 644 € 31.12.2025 29 265 644 €
Toteuma: 7 132 318 €	588 965 €	502 447 €	39,6 %	01.01.2025 29 665 644 € 31.12.2025 27 437 845 €

*) Omavaraisuusaste % = $100 \times (\text{Oma pääoma} + \text{Vähemmistöosuus} + \text{Konsernireservi} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Raahen Vesi Oy

Toiminnalliset tavoitteet

Raahen Vesi Oy toimittaa asiakkailleen riittävästi hyvälaatuista pohjavettä, huolehtii jätevesien viemäroinnistä ja puhdistamisesta toiminta-alueellaan sekä hulevesien johtamisesta hulevesiviemärialueellaan siten, että palvelujen hinta on kohtuullinen, laatu viranomaismääräysten mukainen ja toiminta ympäristöä säästävää.

Vesihuoltoverkoston saneerausta tulisi tehdä riittävästi vuosittain. Vuosittainen veden vuotovesimäärä vesijohtoverkostossa on merkittävää. Jätevesiviemäriverkoston vuotovesimäärään vaikuttaa sadanta, eli jätevedenpuhdistamolle tulee ylimääräistä vettä prosessiin puhdistettavaksi. Jätevesiviemäriverkoston vuotovedet vaihtelevat merkittävästi sadannan ja tulvatilanteen mukaan. Jätevesiviemäriverkosto ja jätevedenpumppaamot kaipaavat saneerausta ja hulevesiviemäriverkoston laajentamisella saadaan sadevesiä pois jätevesiviemäriverkostosta. Pattijoen vesitornin ja vedenkäsittelylaitosten saneeraukset ovat merkittävimpiä yksittäisiä laitoksiin tehtäviä tulevaisuuden investointeja. Vesihuoltoverkostojen ja laitosten saneerauksen määrä ei ole riittävä turvaamaan tulevaisuudessa vesihuoltopalvelujen häiriötöntä toimintaa. Vuosittainen investointitarve olisi n. 3 000 000 €.

- Saneeraus- ja uusinvestoinnit 1,8 milj. euroa. -> **toteutunut 2,0 milj. euroa**
- Lainoja lyhennetään 571 000 euroa. -> **toteutunut 571 000 euroa**

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

11. Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja kaupunkistrategiaa (kaupunginvaltuusto 31.10.2022).
12. Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,4 milj. euroa/hanke) investointien toteuttamista.
13. Yhtiön ja kaupungin välisen yhteistyön tiivistäminen sekä yhteisen toimintasuunnitelman laatiminen.
14. Yhtiö huolehtii vedenjakelun toimitusvarmuudesta.

Omistajan esittämät tavoitteet ovat toteutuneet.

Taloudelliset tavoitteet (=valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä
Tavoite: 5,4 M€	604 000 €	483 000 €	26 %	01.01.2025 8 772 000 € 31.12.2025 8 200 000 €
Toteuma: 5,5 M€	1 005 000 €	788 000 €	31 %	31.12.2025 8 328 174 €

*) Omavaraisuusaste % = 100 x (Oma pääoma + Vähemmistöosuus + Konsernireservi + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)

Kiinteistö Oy Kummatti

Toiminnalliset tavoitteet

- Käyttöasteen parantaminen -> toteutunut
- Vuokrauskäyttöön kannattamattomien asuntojen ja kiinteistöjen myynti -> toteutunut
- Energiatehokkuus ja -säästötoimenpiteiden toteuttaminen -> toteutunut
- PTS:n mukaisten korjausten toteuttaminen kassavirralla -> toteutunut
- Erityisryhmien asuttaminen, yhteistyön jatkaminen SPR:n kanssa -> toteutunut
- Asuntojen markkinointi alueen suurhankkeiden tarpeita varten -> toteutunut
- Taloudellisena tavoitteena pitkäaikaisen lainan lyhentäminen -> toteutunut

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

- Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja kaupunkistrategiaa (kaupunginvaltuusto 31.10.2022).
-> käsitelty yhtiökokouksessa
- Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,0 milj. euron/hanke) investointien toteuttamista. -> **toteutunut**
- Yhtiö pyrkii aktiivisesti osallistumaan tulevien elinvoimahankkeiden alueelle tuomien uusien asukkaiden asuttamiseen yhteistyössä Raahan kaupungin ja Raahan Seudun Asuntosäätiön sekä alueella toimivien yritysten kanssa. -> **toteutunut**
- Yhtiö osallistuu asuntopoliittisen ohjelman laatimiseen yhteistyössä kaupungin kanssa.
-> **toteutunut**
- Kiinteistö Oy Vihannin Kantin fuusioituminen yhtiöön vuoden 2025 loppuun mennessä.
-> **selvitetty, ei toteutettu**

Taloudelliset tavoitteet (=valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä
Tavoite: 5 320 000 €	195 200 €	195 200 €	5 %	01.01.2025 30 555 527 € 31.12.2025 30 219 907 €
Toteuma: 5 236 303 €	319 885 €	319 885 €	4,6	31.12.2025 30 836 150 €

*) Omavaraisuusaste % = $100 \times (\text{Oma pääoma} + \text{Vähemmistöosuus} + \text{Konsernireservi} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Kiinteistö Oy Vihannin Kantti

Toiminnalliset tavoitteet

- toimintojen yhdistäminen Koy Kummatin kanssa. -> Ei toteutunut.
- vuokrausaste pysyy nykyisessä tasossa. -> Vuokrausaste laskenut.
- korjausohjelmassa edetään kiinteistöjen kuntokartoitusten mukaan. -> Toteutunut.

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

15. Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja kaupunkistrategiaa (kaupunginvaltuusto 31.10.2022).
-> **Toteutunut.**
16. Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (0,5 milj. euroa/hanke) investointien toteuttamista. -> **Rahoitettavia hankkeita ei ole käynnissä.**
17. Yhtiö osallistuu asuntopoliittisen ohjelman laatimiseen yhteistyössä kaupungin kanssa.
-> **Toteutunut.**
18. Yhtiön fuusio Kiinteistö Oy Kummattiin toteutuu vuoden 2025 loppuun mennessä.
-> **Ei toteutunut.**

Taloudelliset tavoitteet (=valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*) Omavaraisuus- aste %	Lainamäärä
Tavoite: 699 000 €	-34 800 €	-31 100 €	2,0 %	01.01.2025 2 642 000 € 31.12.2025 2 536 000 €
Toteuma: 601 584 €	-116 054 €	-116 054 €	-8,7 %	31.12.2025 2 575 893 €

*) Omavaraisuusaste % = $100 \times (\text{Oma pääoma} + \text{Vähemmistöosuus} + \text{Konsernireservi} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Raahen Seudun Asuntosäätiö

Toiminnalliset tavoitteet

Talouden tasapainottamistoimet jatkuvat.

-> **Tämä on meillä koko ajan jatkuvaa toimintaa.**

Osuuspankkiryhmän kanssa vireillä olevien rahoitusjärjestelyjen loppuun saattaminen.

-> **Vuoden 2025 osalta saatu päätökseen kesäkuussa.**

Uuden toiminnanohjausjärjestelmän (Pandian Kenno) käyttöönotto.

-> **Valmisteluvaihe kestänyt koko alkuvuoden 2025, otettu käyttöön syksyllä 2025.**

Asuntokannan pitäminen vuokrattavassa kunnossa siinä määrin kuin käytettävissä olevien resurssien perusteella on mahdollista.

-> **Toteutunut suunnitellulla tavalla.**

Liikapasiteetista (= tyhjistä asunnoista) eroon pääseminen (tyhjentämällä, purkamalla, myymällä).

-> **Neuvotteluja käyty koko alkuvuosi 2025, kauppoja ei ole kuitenkaan toteutunut.**

Asuntojen markkinointi kaikkialle, erityisesti halvennetuilla hinnoilla tarjottavien kohteiden markkinointi.

-> **Markkinoitu lähinnä Oikotiellä (Tori) sekä Facebookissa.**

Kaupungin esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

- Säätiö noudattaa konserniohjetta ja kaupunkistrategiaa (kaupunginvaltuusto 31.10.2022).

-> **Noudattaa siltä osin, kun eivät ole ristiriidassa säätiön sääntöjen ja säätiölain kanssa**

- Säätiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,0 milj. euron/hanke) investointien toteuttamista.

-> **Hankkii, mikäli tällaisia investointeja joskus pystytään tekemään**

- Säätiö pyrkii aktiivisesti osallistumaan tulevien elinvoimahankkeiden alueelle tuomien uusien asukkaiden asuttamiseen yhteistyössä Raahen kaupungin ja Kiinteistö Oy Kummatin sekä alueella toimivien yritysten kanssa.

-> **Osallistuu aina pyydettyäessä**

- Yhtiö osallistuu asuntopoliittisen ohjelman laatimiseen yhteistyössä kaupungin kanssa.

-> **On osallistuttu**

Taloudelliset tavoitteet (=valtuustoon nähden sitovat erät):

Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	Tilikauden voitto / tappio	*)Omavaraisuusaste, %	Lainamäärä
Tavoite:				
4 695 000 €	-300 000 €	-300 000 €	3 %	01.01.2025 15 300 000 € 31.12.2025 15 000 000 €
Toteuma:				
4 426 733 €	242 679 €	242 679 €	-1,3 %	31.12.2025 14 206 345 €

*) Omavaraisuusaste % = $100 \times (\text{Oma pääoma} + \text{Vähemmistöosuus} + \text{Konsernireservi} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Raahepolis Oy

Toiminnalliset tavoitteet

Raahepolis

- Kiinteistöhallintajärjestelmän sovittaminen Hoivatalot Oy:n kanssa
 - **Työ tehty ja kiinteistöhallintajärjestelmää kehitetään edelleen jatkuvasti. Piirustukset, huonetietokanta sekä huoltokalenteri siirretty 2025 aikana.**
 - Kiinteistöhallintajärjestelmän laajentaminen sisäisiin ja ulkoisiin työtilauksiin sekä työtilausten hinnoittelu samaan järjestelmään
 - **Työtilausten yhteinen tilausosio otetaan käyttöön keväällä 2026 samalla, kun kaupungin sote-kiinteistöt siirtyvät yhtiön hallintaan**
 - Softpolis E-talon rakennusautomaation saneeraus
 - **Työ tilattu. Automaation saneeraus keväällä 2026.**
 - Softpolis kiinteistön käytönaikainen vuokraneliökohtaisen hiilijalanjäljen laskenta
- Yhtiö otti käyttöön vuokraneliökohtaisen hiilijalanjäljen laskentatyökalun. Vuoden käyttökokemuksen jälkeen, laskuri ei anna sitä tietoa mitä vuokralaiset tarvitsevat omiin laskelmiin. Laskurista luovutaan vuoden käyttökokemuksen jälkeen.**
- Vuotuisen kiinteistöjen kunnossapitosuunnitelman mukaiset työt toteutettu (pysyvä tavoite)
- Tavoitteessa pysytty.**
- Vuokrausaste on yli 85 %
- Päästiin tavoitteeseen.**

Omistajan esittämät tavoitteet, jotka on hyväksyttävä yhtiökokouksessa (= valtuustoon nähden sitovat tavoitteet):

- Yhtiö noudattaa konserniohjetta ja kaupunkistrategiaa (kaupunginvaltuusto 31.10.2022). **näin tehty osakeyhtiölain puitteissa**
- Yhtiö hankkii kaupungin myönteisen kannan ennen merkittävien (1,0 milj. euron/hanke) investointien toteuttamista. **näin tehty yli 1.0 milj. hankkeiden osalta.**
- Yhtiö huolehtii aktiivisesti yrityselämän toimitilojen saatavuudesta. **tätä tehty ja noudatettu**
- Yhtiö tekee sote- ja pela-kiinteistöjen yhtiöittämisselvityksen yhteistyössä kaupungin kanssa tavoitteena sote- ja pela-kiinteistöjen omistusjärjestelyjen toteuttaminen. **työ tehty ja omistusjärjestelyt toteutuvat keväällä 2026**

Taloudelliset tavoitteet (=valtuustoon nähden sitovat erät):				
Liikevaihto	Voitto (tappio) ennen satunnaisia eriä	Tilikauden voitto / tappio	*) Vakavaraisuus-tavoite %	Lainamäärä
Tavoite: 4 500 000 €	130 000 €	5 000 €	38 %	01.01.2025 18 000 000 € 31.12.2025 17 500 000 €
Toteuma: 4 737 400 €	160 000 €	208 500 €	41 %	01.01.2025 17 750 000 € 31.12.2025 16 387 667 €

*) Vakavaraisuutta osoittavana tunnuslukuna käytetään omavaraisuusastetta. Omavaraisuusaste % = 100 x (Oma pääoma + Vähemmistöosuus + Konsernireservi + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)

6 Tilinpäätöstä varmentavat asiakirjat

Kirjanpitokirjat:

Päiväkirja
Pääkirja
Ostoreskontra
Myyntireskontra

Tositelajit:

02 Kassatositteet	78 Hyvitysten kohdistaminen
03 Palkkatositteet	79 Luottotappiot
04 Poistot	84 Venepaikat/Timmi
07 Web sisäinen laskutus	85 Sonet varastosiirrot
09 Webtoite	86 M2 matkalaskut
10 Muistiotositteet	87 Lainat OpusCapita
11 ALV-jako P/V-koodeille	92 Laskennalliset SL
20 Ostoreskontramaksut	96 Kirjanpidon tulos
25 P2P-ostolaskut	97 Kirjanpidon tulos laskenn.
30 Myyntireskontrasuoritukset	98 Sisäisen laskennan tulos
31 Myyntil. Kaavoitus ja maankäyttö	99 Sis.lask.tulos lask.
32 Myyntil. Kuntouttava työtoiminta	
33 Myyntil. Venepaikat	
34 Myyntil. Kirjasto	
37 Myyntil. Asuinhuon. vuokrat	
39 Myyntil. Keskushallinto	
41 Myyntil. Raahe-opisto	
42 Myyntil. Talouspalvelut	
43 Myyntil. iltapäivätoiminta	
44 Myyntil. Keskusvarasto	
45 Myyntil. Kauppaporvari	
46 Myyntil. Sivistyspalvelut	
48 Myyntil. Musiikkiopisto	
49 Myyntil. TEKE uimahallin lask.	
50 Myyntil. Tekninen keskus	
51 Myyntil. Jätehuolto	
52 Myyntil. Tilahallinta	
53 Myyntil. Päivähoito	
54 Myyntil. Toimitilavuokrat/TEVI	
55 Raahen työllisyysalue	
56 Myyntil. Ateriapalvelut	
62 Myyntil. Yrityspalvelut	
63 Myyntil. Kulttuuritoimi	
64 Myyntil. Rakennusvalvonta	
72 Myyntil. Tontinvuokrat	
77 Korkolaskut	

7 Allekirjoitukset ja merkinnät

Raahen kaupunginhallitus

Raahessa 30. päivänä maaliskuuta 2026.

Leena Mikkola-Riekkinen

Sari Pekkala

Alexi Honka

Jani Eteläaho

Jaana Hautamäki

Aimo Karppinen

Katja Laurila

Liisa Lumijärvi

Sari Nurro

Meeri Pääkkö

Marko Salmela

Samuli Äijälä

Tilinpäätösmerkintä

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Raahessa, ___päivänä___kuuta 2026

KPMG Oy Ab

Katri Hokkanen
JHT, KHT