

Tarkastuskertomus, Raahen kaupunki, yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta

Tarkastuksen peruste: Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on laittanut 4.12.2025 vireille Raahen kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen valvontatoimiin liittyvän valvonnan selvityspyynnöllään PSAVI/12974/2025. Valvonta-asia LVV-U/28180/2026 on siirtynyt 1.1.2026 Lupa- ja valvontavirastolle.

Varhaiskasvatuslaki (540/2018) 52 §, 55–56 §
Hallintolaki (434/2003) 39 §

Tarkastuksen ajankohta
18.2.2026

Tarkastuksen toteuttamistapa

Paikan päällä Etäyhteys Paikan päällä ja etäyhteydellä

Varhaiskasvatuspalvelut/hallinto, Rantakatu 5 D, 92101 Raahen
Brain Center 1 krs.

Lisätiedot:

Lupa- ja valvontavirasto on sopinut tarkastustilaisuuden ajankohdasta varhaiskasvatuksen palveluohjaaja Sanna Ilmakankaan kanssa.

Tarkastusviranomainen (LVV)
Marjo Mäntyjärvi ja Mirja Kivikangas

Tarkastusta varten Raahen kaupunki on toimittanut seuraavat asiakirjat ennakkoon Lupa- ja valvontavirastolle:

- Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen, neuvonnan ja valvonnan käsikirja liitteineen
- Valvontasuunnitelmat vuodelta 2021–2026
- Valvontakertomukset 2022–2024
- Valvonnan muistiinpanot
- Valvonta-asiakirjat yksiköittäin

Lupa- ja valvontaviraston tiedonsaantioikeus perustuu:
Varhaiskasvatuslaki (540/2018) 42 §

Tarkastuskäynnille osallistuneet, läsnäolleet ja heidän nimikkeensä sekä roolit

varhaiskasvatuspäällikkö Anu Hamari, Raahen kaupunki
varhaiskasvatuksen palveluohjaaja Sanna Ilmakangas, Raahen kaupunki
ylitarkastaja Marjo Mäntyjärvi, Lupa- ja valvontavirasto
ylitarkastaja Mirja Kivikangas, Lupa- ja valvontavirasto

Palvelunjärjestäjän tiedot

Palveluntuottaja/järjestäjä Raahen kaupunki	Y-tunnus 1791817-6
Palveluntuottajan/järjestäjän osoite Raahen kaupunki, Rantakatu 50, 92100 Raahen	
Tarkastettava toimipaikka Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta	
Toimipaikan osoite Rantakatu 50, 92100 Raahen	

Tarkastuksen tausta ja tarkoitus

Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon on tullut yhteydenottoja Raahen kaupungissa toimivasta yksityisestä päiväkotilopirpanasta ja sen toiminnasta. Yksityisen päiväkodin valvonnan vireilletulon yhteydessä ilmeni tarve selvittää myös Raahen kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen valvontatoimia. Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on lähettänyt asiassa selvityspyynnön Raahen kaupungille ja on saanut asiassa selvityksen. Saadun selvityksen perusteella Lupa- ja valvontavirasto päätti tehdä ennakkoon ilmoitetun tarkastuksen, jonka tarkoituksena on selvittää tarkemmin Raahen kaupungin valvontakäytäntöjä, asiakirjoja ja valvonnan vaikuttavuutta valvonnan kohteena olleeseen yksityiseen päiväkotilopirpanaan.

Raahen kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisten kanssa on etukäteen sovittu tehtäväksi yhteinen ennakkoon ilmoittamaton tarkastuskäynti päiväkotilopirpanaan.

Raahen kaupunki on toimittanut selvityksen liitteenä valvontaan liittyviä asiakirjoja.

Tarkastuskäynnin kulku, keskeiset havainnot ja välitön ohjaus

Tarkastustilaisuuden aluksi varhaiskasvatuksen palveluohjaaja ja varhaiskasvatuspäällikkö kertoivat Raahen kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta. Palveluohjaajan ja varhaiskasvatuspäällikön mukaan päiväkotilopirpanan toiminnasta on tullut useita varhaiskasvatuslain 57 a §:n mukaisia ilmoituksia työntekijöiltä, joissa samat epäkohdat toistuvat. Epäkohdat liittyvät tilojen siisteyteen ja hygieniaan, työntekijöiden kohteluun, asiakirjojen tietosuojaan ja lasten epäasialliseen kohteluun. Jokaisen ilmoituksen jälkeen palveluntuottajaan on kohdistettu valvontatoimia, joilla ei kuitenkaan ole ollut vaadittua vaikutusta, eikä palveluntuottaja ole korjannut toiminnassaan olleita epäkohtia ja puutteita pysyvästi.

Tarkastuksessa todettiin, että Raahen kaupunki on laatinut yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaan liittyvän suunnitelman asianmukaisesti. Suunnitelmasta käy ilmi, että yksityisen varhaiskasvatuksen ohjausta ja valvontaa suoritetaan suunnitelmallisesti ja säännöllisesti. Valvontaa tehdään vuosittain määräaikaistarkastuksina ja epäkohtaan perustuvina tarkastuksina. Valvonnasta laaditaan yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta-asiakirja, josta ilmenee valvontakäynnin peruste (määräaikaikäynti, pyynnöstä, muu), valvontakäynnillä tarkastettavat asiat (syksyllä ja keväällä), yhteenveto ja valvontapäätös perusteluineen.

Tarkastuksessa todettiin, että muistutusmenettely on järjestetty asianmukaisesti ja muistutuksiin

annetaan kirjalliset vastaukset. Muistutuksen tekemistä varten löytyy kunnan kotisivuilta lomake.

Tarkastuksessa todettiin, että varhaiskasvatuslain 57 a §:n mukaiset ilmoitukset yksityisestä päiväkodista toimitetaan suoraan kunnan valvontaan.

Tarkastuksessa todettiin, että Lupa- ja valvontaviraston varhaiskasvatuksen ja koulutuksen yksikön toimialalla ei ole toimivaltaa valvoa työntekijöiden kohteluun liittyvää asiaa. Kunnan valvontaviranomainen voi jatkossa näihin asioihin liittyen ohjata työntekijää tekemään asiastaan ilmoituksen Lupa- ja valvontaviraston työsuojeluun.

Lupa- ja valvontavirasto antoi tarkastustilaisuudessa seuraavaa välitöntä ohjausta:

- Kunnasta tulee antaa tieto Lupa- ja valvontavirastolle yksityisiä palveluntuottajia koskevista toimenpiteistä. 1.1.2026 alkaen tiedot tulee antaa Soterin ilmoituslomakkeella sähköisesti.
- Valvonnassa käytettävä lomake (yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta-asiakirja) sisältää valvontatoimiin liittyviä asianmukaisia ja tarpeellisia tietoja. Valvontatoimissa tulee noudattaa hallintolaissa tarkastustoiminnalle säädettyä, jonka mukaan tarkastustilaisuudesta tulee laatia tarkastuskertomus ja antaa asiassa hallintopäätös. Valvontatoiminnan selkeyttämiseksi valvontaviranomaisten on hyvä täsmentää valvontaan liittyviä asiakirjojaan.
- Henkilöstön ilmoitusvelvollisuuteen liittyvä menettely ei ole kaikilta osin ollut varhaiskasvatuslain mukainen. Jatkossa menettelyä tulee korjata siten, että 57 a §:n mukaiset ilmoitukset ohjataan yksityisen päiväkodin johtajalle, joka vastaa siitä, että ilmoittaja saa kirjallisen vastauksen. Yksityisen päiväkodin johtaja ilmoittaa saapuneesta ilmoituksesta kunnan varhaiskasvatuksen johtavalle viranhaltijalle ja kunnan tulee antaa yksityiselle päiväkodin johtajalle tarpeellista ohjausta ja neuvontaa epäkohdan poistamiseksi. Asiasta on ilmoitettava Lupa- ja valvontavirastolle, jos toimenpiteistä huolimatta epäkohtaa ei saada poistettua. Jos varhaiskasvatustoimintaa muutetaan siten, että sillä on merkitystä lapsen kasvuun ja kehitykselle, on siitä ilmoitettava muutoksen kohteena olevan lapsen huoltajille.
- Yksityisen päiväkodin työntekijöiden 57 a §:n mukaisen ilmoituksen tekeminen päiväkodin johtajalle, joka on samalla myös palveluntuottaja, voi olla työntekijälle este ilmoituksen tekemiselle. Yksityisen päiväkodin työntekijän on mahdollista tehdä 57 a §:n mukaisen ilmoituksen sijaan epäkohtailmoitus suoraan kunnan valvontaviranomaiselle tai tehdä ilmoitus tai kantelu asiasta Lupa- ja valvontavirastoon.

Yhteenveto käydyistä keskusteluista ja Lupa- ja valvontaviraston toimenpiteet

Valvonta ja siihen liittyvät asiakirjat

Raahen kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta on asianmukaisesti järjestetty ja sitä tehdään suunnitelmallisesti. Lupa- ja valvontavirasto on antanut ohjausta valvontaan liittyvän tarkastuskertomuksen ja hallintopäätöksen täsmentämisestä.

Henkilöstön ilmoitusvelvollisuuden toteutuminen

Raahen kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen henkilöstön ilmoitusvelvollisuuteen liittyvät menettelyt korjataan varhaiskasvatuslain 57 a ja b §:ien mukaiseksi. Henkilöstöllä on mahdollista tehdä 57 a §:n mukaisen ilmoituksen sijaan muu epäkohtailmoitus kuntaan tai tehdä ilmoitus tai kantelu Lupa- ja valvontavirastolle.

Lisätiedot

Tarkastuksella on voinut jäädä havaitsematta epäkohtia, mutta se ei tarkoita, että Lupa- ja valvontavirasto olisi ne hyväksynyt. Palveluntuottaja/järjestäjä vastaa toiminnan lain- ja asianmukaisuudesta.

Päiväys ja allekirjoitus

Asiaa koskeviin tiedusteluihin vastaa ylitarkastaja Mirja Kivikangas puh. 0295 254 312 ja sähköpostitse mirja.kivikangas@lvv.fi.

Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti viimeiseltä sivulta ilmenevin tavoin.

ylitarkastaja

Mirja Kivikangas

ylitarkastaja

Marjo Mäntyjärvi

Jakelu

Raahen kaupunki, tulevaisuuslautakunta
Varhaiskasvatuspäällikkö Anu Hamari
Varhaiskasvatuksen palveluohjaaja Sanna Ilmakangas

Lupa- ja valvontavirasto

Postiosoite: PL 20, 13035 LVV

Puhelinvaihe: 0295 254 000

kirjaamo@lvv.fi | lvv.fi

Tämä asiakirja LVV-U/28180/2026 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LVV-U/28180/2026 har godkänts elektroniskt

Kivikangas Mirja 03.03.2026 13:00

Mäntyjärvi Marjo 03.03.2026 13:09