

Kaupunginvaltuusto

Aika 26.01.2026 klo 18:00 - 22:10

Paikka Tapahtumatalo Raahe, Fregatti-sali, Kirkkokatu 28, 2. krs, Raahe

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 2	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 3	Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaava	6
§ 4	Koulutuskuntayhtymä Brahen talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027–2028	47
§ 5	Elinvoimalupaus	49
§ 6	Eroanomus luottamustoimista, Jani Hartikka	51
§ 7	Eroanomus luottamustoimista, Maarit Lampela	53
§ 8	Työllisyyslautakunnan valitseminen toimikaudeksi 2025-2029, uudet varajäsenet	57
§ 9	Sidonnaisuusilmoitukset	62
§ 10	Valtuustoaloite: Lahjakkaiden oppilaiden huomioiminen	64
§ 11	Valtuustoaloite: Oppimisen tuen uudistuminen	66
§ 12	Valtuutettujen aloitteet	68

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poukkula Pekka	puheenjohtaja	
	Ollanketo Tarja	1. varapuheenjohtaja	
	Valtanen Pirkko	2. varapuheenjohtaja	
	Mattila Anu	3. varapuheenjohtaja	
	Aalto Minna	jäsen	
	Anttila Marko	jäsen	
	Aulakoski Antero	jäsen	
	Haapaniemi Pentti	jäsen	
	Heinonen Risto	jäsen	
	Holappa Saara	jäsen	
	Honka Aleks	jäsen	
	Honkala Matti	jäsen	
	Honkala Virpi	jäsen	
	Ingerttilä Jari	jäsen	
	Jaakola Elina	jäsen	
	Karppinen Aimo	jäsen	
	Kinnunen Esa	jäsen	
	Korpi Juha	jäsen	
	Kuosmanen Mirva	jäsen	
	Laurila Kari	jäsen	
	Laurila Katja	jäsen	
	Lumijärvi Liisa	jäsen	
	Maliniemi Arja	jäsen	
	Mattila Timo	jäsen	
	Mutka-Leinonen Kristiina	jäsen	
	Nurro Sari	jäsen	
	Ojala Niilo	jäsen	
	Parkkila Pasi	jäsen	
	Pekkala Sari	jäsen	
	Pulkkanen Nina	jäsen	
	Pääkkö Meeri	jäsen	
	Rusko Matti	jäsen	
	Salmela Marko	jäsen	
	Seppänen Jari	jäsen	
	Sorvari Seppo	jäsen	
	Suonsivu Pyry-Pekka	jäsen	Saapui klo 18.33 § 3
	Törmi Paavo	jäsen	Poistui klo 22.04 § 12
	Ylikulju Elsi	jäsen	
	Äijälä Samuli	jäsen	

	Laurila Matti	varajäsen	Läsnä klo 18.00 - 18.33 § 1-3
	Ouramo Heikki	varajäsen	
	Lehmusketo Viljo	varajäsen	
	Ylisirniö Kirsi	varajäsen	
	Niemelä Sari	varajäsen	
	Leinonen Jouni	varajäsen	Läsnä klo 18.24 - 20.54 § 3
Muut	Mikkola-Riekkinen Leena	kaupunginjohtaja	
	Räsänen Leena	pöytäkirjanpitäjä	
	Bergman Matti	hallintojohtaja	
	Syrjäpalo Anu	kaavoituspäällikkö	Poistui klo 20.59 § 4
	Isteri Merja	arkkitehti, Ramboll Oy	Läsnä klo 18.00 - 20.25 § 3
	Ritola Jaana	kuntayhtymän johtaja	Poistui klo 21.35 § 4
Poissa	Eteläaho Jani		
	Hautamäki Jaana		
	Mattila Hanna-Leena		
	Nikula Matti		
	Ojutkangas Vuokko		
	Kanervo Pauliina		
	Määttä Päivi		
	Pitkänen Pasi		
	Vimpari Jarkko		

Allekirjoitukset	Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.		
	Pekka Poukkula puheenjohtaja	Leena Räsänen pöytäkirjanpitäjä	
Käsitellyt asiat	1 - 12		
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti.		
	Elina Jaakola pöytäkirjantarkastaja	Aimo Karppinen pöytäkirjantarkastaja	
Pöytäkirjan nähtävilläpito			
Pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.			

Kaupunginvaltuusto

§ 1

26.01.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 1

Esittelijä

Puheenjohtaja

Hallintosääntö 101 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

"Läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut todetaan sähköisesti tai nimenhuudolla, joka toimitetaan aakkosjärjestyksessä.

Todettuaan läsnä olevat valtuutetut puheenjohtaja toteaa esteen ilmoittaneet valtuutetut ja läsnä olevat varavaltuutetut sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen."

Kokouskutsu on lähetetty 21.1.2026 kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Kokouksesta on tiedotettu ja esityslista julkaistu kaupungin verkkosivuilla sekä sähköisessä kokousjärjestelmässä 21.1.2026. Lisäksi kokouksesta on ilmoitettu 21.1.2026 kaupunkilehti SeutuMajakassa ja kaupunkilehti Raahelaisessa.

Päätösesitys

Kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä kokouksen olevan laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Kaupunginvaltuusto

§ 2

26.01.2026

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 2

Raahen kaupungin hallintosäännön 153 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla.

Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösesitys

Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Elina Jaakola ja Aimo Karppinen.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokous keskeytettiin jaloittelutauon ajaksi klo 18.10 - 18.23.

Kehittämislautakunta	§ 160	22.11.2022
Kehittämislautakunta	§ 136	21.11.2023
Kehittämislautakunta	§ 36	25.02.2025
Kehittämislautakunta	§ 61	08.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 121	14.04.2025
Kehittämislautakunta	§ 86	20.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 195	28.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 4	19.01.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 3	26.01.2026

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava

Kehittämislautakunta 22.11.2022 § 160

477/10.1002.100202/2020

KELA 16.6.2020 § 54 Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaavan laatiminen sisältyy Raahen kaupunginhallituksen 20.12.2019 hyväksymään Raahen kaupungin kaavoitusohjelmaan 2020.

Suuri osa suunnittelualueesta sisältyy vuonna 1979 hyväksytyyn Raahen yleiskaavaan (I-II vyöhyke). Pohjoisosaltaan suunnittelualue ulottuu koskemaan osaa vuonna 2003 hyväksyttyä Raahen pohjoisten mannerrantojen osayleiskaavaa ja etelässä osaa vuonna 2007 hyväksyttyä Raahen keskeisten taajama-alueiden osayleiskaavaa. Osa suunnittelualueesta on vesialuetta.

Vuonna 1979 hyväksytty Raahen yleiskaava (I-II vyöhyke) on vanhentunut ja suurpiirteinen eikä enää ohjaa alueen maankäyttöä MRL:n edellyttämällä tavalla. Voimassa olevien osayleiskaavojen alueidenkäyttöratkaisuja tarkistetaan ottaen huomioon Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavan ohjausvaikutus.

Suunnittelualue sijoittuu Raahen saariston välittömään läheisyyteen, käsittäen Pitkäkarin ranta-alueen, osittain Pitkäkarin alueen, Raahen seminaarin ja Seminaarinrannan, Takarannan, Ilolinnan, Maijanpauhan, Iiläisen, Ulkofantin ja Pursimajan sekä venesataman alueen sekä näihin alueisiin välittömästi liittyvät vesialueet.

Suunnittelualue kuuluu suurelta osin Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavassa osoitettuun maakunnallisesti arvokkaaseen maisema-alueeseen Raahen saaristo ja merimaisema.

Suunnittelualueen maisemakuva on pääosin maankohoamisrannikolle

sijoittuvaa loma-asutusta. Maisema-alueella on kulttuurihistoriallisesti arvokasta rakennuskantaa.

Suunnittelualueen pinta-ala on noin 114,4 hehtaaria, josta vesipinta-alaa on noin 48,3 hehtaaria ja maapinta-alaa noin 66,1 hehtaaria.

Suunnittelutyön tavoitteena on uuden oikeusvaikutteisen rantarakentamista ohjaavan osayleiskaavan laatiminen alueelle. Osayleiskaavan laadinta edellyttää maankäyttö- ja rakennuslain 38 §:n mukaisen rakennuskiellon ja 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen määrittämistä alueelle yleiskaavaa laadittaessa. Määräys on tarpeen voimassa olevan yleiskaavan vanhentuneisuuden ja riittämättömän maankäytön ohjauksen vuoksi. Alueen vakiintunut maankäyttö ei vastaa nykyistä yleiskaavaa, eikä tarvittavien lupien myöntäminen ole mahdollista nykyisen kaavan puitteissa. Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus ovat voimassa kaavan laadinnan ajan, kuitenkin enintään viisi vuotta.

Maisemaa muuttavat toimenpiteet ovat MRL 128 §:n mukaisesti luvanvaraisia rakennuskieltoalueella.

Osayleiskaavan tavoitteena on selvittää alueen soveltuvuus vakituiseen asumiseen ja loma-asumiseen, tarkistaa nykyisen loma-asutuksen mitoitus ja määrä, tutkia liikenneyhteydet, kartoittaa yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvat alueet ja määrittää eri suojeluohjelmien kannalta merkittävät kohteet. Suunnittelussa otetaan huomioon maisema-alueen kulttuurihistoria, luonnonympäristöarvot sekä maankohoamisrannikon erityispiirteet ja meritulva-vaara.

Suunnittelutyö tapahtuu konsulttityönä. Osayleiskaavan laatimisesta käynnistetään tarjouspyyntömenettely.

Osayleiskaavatyössä tullaan hyödyntämään Pitkäkarin alueen perus- ja ympäristöselvityksiä, joita tarvittaessa tarkistetaan ja laajennetaan vastaamaan laadittavan osayleiskaavan tarpeita.

Kaavaluonnos- ja ehdotusvaiheessa järjestetään osayleiskaavaa koskeva yleisötilaisuus.

Kaavasuunnittelija Mathias Holmén esittelee asian kokouksessa.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 16.6.2020, liite 1/6

Valmistelija: kaavasuunnittelija Mathias Holmén

Päätösesitys (kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen):

kehittämislautakunta

- pyytää kaupunginhallitusta toteamaan osayleiskaavat suunnittelualueella vanhentuneeksi
- esittää kaupunginhallitukselle maankäyttö- ja rakennuslain 38 §:n mukaisen rakennuskiellon ja 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen hyväksymistä osayleiskaavan suunnittelualueelle
- merkitsee osallistumis- ja arviointisuunnitelman tiedoksi (liite 1/6)
- ilmoittaa Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaavan vireilletulosta sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta Raahelaisessa, teknisen keskuksen ilmoitustaululla sekä kaupungin internetsivuilla.
- päättää, että osayleiskaavan vireilletulosta sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävillä olosta lähetetään kirjallinen ilmoitus suunnittelualueella sijaitsevien kiinteistöjen ulkopaikkakuntalaisille vuokralaisille väestötietojärjestelmän mukaisesti.

kehittämislautakunta esittää kaupunginhallitukselle

- todetaan voimassa olevat osayleiskaavat suunnittelualueella vanhentuneeksi
- hyväksytään maankäyttö- ja rakennuslain 38 §:n mukainen rakennuskielto ja 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus osayleiskaavan suunnittelualueelle.

Kehittämislautakunta: Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavasuunnittelija Mathias Holmén esittelivät asiaa kokouksessa.

KH 17.8.2020 § 201

Valmistelija: kaavasuunnittelija Mathias Holmén

Päätösesitys (kaupunginjohtaja Nurkkala):

kaupunginhallitus

- toteaa voimassa olevat osayleiskaavat suunnittelualueella vanhentuneeksi
- hyväksyy maankäyttö- ja rakennuslain 38 §:n mukaisen

rakennuskiellon ja 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen osayleiskaavan suunnittelualueelle.

Kaupunginhallitus: Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaava-suunnittelija Mathias Holmén esittelivät asiaa kokouksessa, ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 15.07.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tarja Ollanketo saapui kokoukseen asian esittelyn aikana klo 15.02.

Kehittämislautakunta 22.11.2022 § 160

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo, kaava-suunnittelija Mathias Holmen ja kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen

Pitkäkarin ranta-alueiden osayleiskaavan laatiminen on edennyt kaavaluonnosvaiheeseen. Osayleiskaavatyössä on hyödynnetty aiemmin laadittuja Pitkäkarin alueen perus- ja ympäristöselvityksiä. Selvityksiä on täydennetty kaavatyön aikana luonnonympäristön (viitasammakot, lepakot) ja arkeologian osalta. Lisäksi on laadittu ranta-alueen mitoitustarkastelu ja helikopterikentän tilavarausselvitys.

Raahen kaupunginhallitus on päätöksessään 17.8.2020 § 201 todennut Pitkäkarin osayleiskaavan suunnittelualueella voimassa olevat osayleiskaavat vanhentuneiksi ja hyväksynyt suunnittelualueelle maankäyttö- ja rakennuslain 38 §:n mukaisen rakennuskiellon ja 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen viiden (5) vuoden ajaksi.

Kaavaluonnoksen valmistelun aikana on järjestetty kaksi viranomaisneuvottelua Raahen kaupungin ja Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen kesken (30.6.2020 ja 17.10.2021).

Ympäristöselvitysten ja -analyysien tuloksista ja niiden suunnittelutyölle asettamista reunaehdoista on järjestetty kaavaluonnoksen valmistelun aikana tiedotus- ja keskustelutilaisuudet. Tilaisuudet pidettiin Raahen kaupungin kehittämislautakunnalle (4.5.2022), kaupunginvaltuustolle (20.6.2022) sekä Pitkäkarin osayleiskaava-alueen vuokraoikeuden haltijoille, vapaa-ajan asukkaille sekä toimijoille (29.9.2022).

Tiedotus- ja keskustelutilaisuuksissa esitellyt ja alla luetellut ympäristöön liittyvät arvot ja ominaispiirteet ovat vaikuttaneet ja ohjanneet olennaisesti kaavaluonnoksen sisältöä.

- luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen arvokkaat alueet

- muinaisjäännökset
- kulttuuriperintökohteet
- arvokkaat rakennetut kulttuuriympäristöt
- kyläkuvallisesti arvokkaat alueet
- tulvauhan alaiset alueet
- oleva rakennuskanta
- vuokrapalstojen pieni koko sekä rakentamisen tiiveys

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa on täydennetty suunnittelutehtävän sisällön ja tavoitteiden, suunnittelualueita koskevien päätösten ja sopimusten, suunnitteluajataulun, rakennusjärjestyksen voimaantulon (22.4.2021) sekä yhteystietojen osalta.

Kaavaluonnos

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava ei ole MRL 44 § ja 72 § mukainen suoraan rakentamista ohjaava osayleiskaava, vaan alueen jatkokehittäminen ja uudisrakentaminen tulee ratkaista asemakaavalla.

Yhdyskuntarakenteen kestävään hyödyntämiseen tähdäten kaava-alueelle osoitetaan vähäisessä määrin täydennysrakentamista entisen leirikeskuksen alueelle ja sen lähiympäristöön (AP), Fantinkanavan etelärannalle (AP, AK) sekä Takarannalle (AP).

Nykyisistä alueella olevista loma-asumisen vuokrapalstoista osoitetaan pysyvään asumiseen (AO) tai loma-asumiseen (RA) ne, jotka ovat kerran sadassa vuodessa toistuvan tulvan ulottumattomissa. Pysyvän asumisen aluevaraukset sijaitsevat nauhamaisena rakenteena Pitkäkarintien ja Ulkofantintien varrella sekä Takarannalla. Loma-asuntojen aluevaraukset (RA) sijaitsevat liläisessä ja Ulko-Fantin alueella. Näillä alueilla uudisrakentaminen ratkaistaan asemakaavalla.

Tulva-alueella olevat vuokrapalstat, joissa rakennusten korkeusasema ei täytä nykyisiä määräyksiä rakentamiskorkeudesta, osoitetaan virkistysalueeksi, jolle sijoittuu poistuvaa loma-asutusta (VL-r).

VL-r kaavamerkinnän mukaisesti palstoja voidaan käyttää loma-asumiseen vuokrapalstojen vuokrasopimusten päättymiseen saakka. Vuokra-ajan päättymisen jälkeen, vuonna 2045, ko. alueet muuttuvat yleisiksi virkistysalueiksi.

Ulko-Fanttiin varataan matkailupalvelujen alueita RM-merkinnällä Raahen Purjehdusseuran rakennusten sekä Miilukankaan majan ympärille. Nykyinen satama-alue osoitetaan venesatamaksi LV-merkinnällä.

Seminaarin alue on nykyisen toiminnan mukaisesti yleisten rakennusten aluetta (Y).

Seminaarin alueen pohjois- ja länsilaidalle on osoitettu uusi katualue Raahen pohjoisen vyöhykkeen liikennesuunnitelma 2013 mukaisesti Merikaari-yhteystarvetta varten.

Pääosa kaava-alueella olevista metsistä säilyy edelleen virkistyskäytössä. Pitkäkarin selänteen ja Seminaarinrannan keskeisille metsäalueille on osoitettu puuston säilyttämistä edellyttävä merkintä (VL/s-1). Myös Maijanpauhan ympäristön viheralueita ja Pitkäkarin eteläpuoleisia viheralueita koskee puustonsäilyttämismerkintä (VL/s-2) alueella olevien tikkalintujen elinympäristön säilyttämiseksi.

Kaava-alueella olevat muinaisjäännökset ja rakennetun kulttuuriympäristön arvot on huomioitu erillisin kaavamerkinnöin ja -määräyksin.

Yleiskaavan vaikutukset

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava antaa edellytykset asemakaavoittaa nykyinen lomakäytössä oleva alue pääosin pysyvään asumiseen. Muutos on alueen keskustaläheisen sijainnin vuoksi Raahen nykyistä yhdyskuntarakennetta tukeva. Seikkaperäinen vaikutusten arviointi on esitetty kaavaselostuksen sivuilla 50-58.

Suunnitelman laativa konsultti, projektipäällikkö Merja Isteri (Ramboll Finland Oy), esittelee asian kokouksessa.

Liitteet

Raahen Pitkäkarin osayleiskaavaan liittyvä täydentävä luontoselvitys 7.11.2022

Pitkäkarin osayleiskaavan arkeologinen inventointi 30.8.2021

Havainnepiirros (Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava/Kaupunginlahden ranta) 15.11.2022

Tarkistettu ja täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma 15.11.2022

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaavan selostus 15.11.2022

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava 15.11.2022

Esittelijä

Kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen Pasi

Päätösesitys

Kehittämislautakunta merkitsee tiedoksi:

Raahen Pitkäkarin osayleiskaavaan liittyvä täydentävä luontoselvitys

7.11.2022

Pitkäkarin osayleiskaavan arkeologinen inventointi 30.8.2021

havainnepiirros (Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava/Kaupunginlahden ranta), 15.11.2022

Kehittämislautakunta hyväksyy:

tarkistettu ja täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma, 15.11.2022

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaavan valmisteluvaiheen selostus, 15.11.2022

Pitkäkarin ranta-alueen valmisteluvaiheen osayleiskaava, 15.11.2022

asetetaan suunnitelma-aineisto MRL 62§:n ja MRA 30§:n mukaisesti nähtäville julkista kuulemista varten vähintään 30 vrk:n ajaksi Raahen kaupungin ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivuille

ilmoitetaan Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaavan nähtävilläolosta Raahelaisessa, Raahen kaupungin ilmoitustaululla ja kaupungin verkkosivuilla

järjestetään nähtävilläolon aikana kaikille avoin yleisötilaisuus, jossa valmisteluaineisto esitellään

pyydetään valmisteluaineistosta lausunnot seuraavilta viranomaisilta sekä merkittävien verkostojen haltijoilta: Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, Pohjois-Suomen aluehallintovirasto, Pohjois-Pohjanmaan museo, Museovirasto, Jokilaaksojen pelastuslaitos, Ilmatieteen laitos, Raahen Energia Oy, Raahen Vesi Oy, Elisa Oyj, DNA Oyj, Telia Finland Oyj

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä teki muunnetun päätösesityksen: Asia palautetaan jatkovalmisteluun.

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavakonsultti Merja Isteri, kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen esittelivät asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Isteri ja Mikko Törmänen poistuivat asian käsittelyn jälkeen klo 19.50.

Kehittämislautakunta 21.11.2023 § 136

Valmistelija

Kaava-suunnittelija Outi Järvinen.

Pitkäkarin ranta-alueiden osayleiskaavan laatiminen eteni kaavaluonnosvaiheeseen 22.11.2022, jolloin kehittämislautakunta palautti asian jatkovalmisteluun.

Valmisteltava aineisto käytiin läpi kehittämislautakunnan iltakoulussa 7.12.2022, jolloin pidetyssä popup työpajassa käytiin evästekeskustelu osayleiskaavan suunnittelukysymyksistä. Uudelleen valmisteluun vietävät ratkaisut kysymyksiin esiteltiin kehittämislautakunnalle 22.8.2023 kokouksessa.

Kaupunginhallitus on 17.8.2020 § 201 asettanut suunnittelualueelle maankäyttö- ja rakennuslain 38 §:n mukaisen rakennuskiellon ja 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen viiden (5) vuoden ajaksi.

Lähtötiedot

Kaavaluonnoksen valmistelun aikana on järjestetty kaksi viranomaisneuvottelua Raahen kaupungin ja Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen kesken (30.6.2020 ja 17.10.2021).

Ympäristöselvitysten ja -analyysien tuloksista ja niiden suunnittelutyölle asettamista reunaehdoista on järjestetty kaavaluonnoksen valmistelun aikana tiedotus- ja keskustelutilaisuudet. Tilaisuudet pidettiin Raahen kaupungin kehittämislautakunnalle 4.5.2022, kaupunginvaltuustolle 20.6.2022 sekä Pitkäkarin osayleiskaava-alueen vuokraoikeuden haltijoille, vapaa-ajan asukkaille sekä toimijoille 29.9.2022.

Tiedotus- ja keskustelutilaisuuksissa on esitelty alla luetellut selvityksiin ja rekisteritietoihin perustuvat ympäristöön liittyvät arvot ja ominaispiirteet. Kaavaluonnoksen sisältöön ovat vaikuttaneet ja sitä olennaisesti ohjanneet

- luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen arvokkaat alueet.
- muinaisjäännökset.
- kulttuuriperintökohteet.
- arvokkaat rakennetut kulttuuriympäristöt.
- kyläkuvasesta arvokkaat alueet.
- tulvauhan alaiset alueet.
- oleva rakennuskanta.

- vuokrapalstojen pieni koko sekä rakentamisen tiiveys.

Kaavoitustyön aikana on laadittu täydentävä luontoselvitys (viitasammakot, lepakot) ja Pitkäkarin osayleiskaavan arkeologinen inventointi ovat liitteenä. Lisäksi on laadittu ranta-alueen mitoitustarkastelu ja helikopterikentän tilavarausselvitys.

Kaavaluonnos

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava ei ole MRL 44 § ja 72 § mukainen suoraan rakentamista ohjaava osayleiskaava, vaan alueen jatkokehittäminen ja uudisrakentaminen tulee ratkaista asemakaavalla.

Yhdyskuntarakenteen kestävään hyödyntämiseen tähdäten kaava-alueelle osoitetaan vähäisessä määrin täydennysrakentamista entisen leirikeskuksen alueelle ja sen lähiympäristöön (AP/AKR) sekä liläiseen (AP). Nykyisistä alueella olevista loma-asumisen vuokrapalstoista osoitetaan pysyvään asumiseen (AO) tai loma-asumiseen (RA) ne, jotka ovat kerran sadassa vuodessa toistuvan tulvan ulottumattomissa. Näillä alueilla uudisrakentaminen ratkaistaan asemakaavalla.

Tulva-alueella olevat vuokrapalstat, joissa rakennusten korkeusasema ei täytä nykyisiä määräyksiä rakentamiskorkeudesta, osoitetaan virkistysalueeksi, jolle sijoittuu poistuvaa loma-asutusta (VL-r). VL-r kaavamerkinnän mukaisesti palstoja voidaan käyttää loma-asumiseen vuokrapastojen vuokrasopimusten päättymiseen saakka. Vuokra-ajan päättymisen jälkeen vuonna 2045 kyseiset palstat muuttuvat yleisiksi virkistysalueiksi.

Seminaarin alue on nykyisen monialaisen toiminnan mukaisesti keskusta-alue (Csem). Merkintä mahdollistaa alueen joustavan käytön jatkossa. Ulko-Fanttiin varataan olemassa olevia ja uusia matkailupalvelujen alueita RM-merkinnällä.

Nykyiset vierasvenesatama ja venevalamat osoitetaan LV-merkinnällä. Seminaarin alueen pohjois- ja länsilaidalle on osoitettu uusi katualue Raahen pohjoisen vyöhykkeen liikennesuunnitelma 2013 mukaisesti Merikaari-yhteystarvetta varten.

Kaava-alueen metsistä pääosa säilyy edelleen virkistyskäytössä. Pitkänkarin selänteiden ja Seminaarinrannan keskeisille metsäalueille on osoitettu puuston säilyttämistä edellyttävä merkintä (VL/s-1). Maijanpauhan ympäristössä ja Pitkäkarin eteläpuolella viheralueita koskee puuston säilyttämistä edellyttävä merkintä (VL/s-2) alueella olevien tikkalintujen elinympäristön säilyttämiseksi.

Kaava-alueella olevat muinaisjäännökset ja rakennetun kulttuuriympäristön arvot on huomioitu erillisin kaavamerkinnöin ja -määräyksin.

Yleiskaavan vaikutukset

Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaava antaa edellytykset asemakaavoittaa nykyinen lomakäytössä oleva alue pääosin pysyvään asumiseen. Muutos tukee alueen keskusta läheisyydessä Raahen nykyistä yhdyskuntarakennetta. Seikkaperäinen vaikutusten arviointi on esitetty kaavaselostuksessa.

Yleiskaavoitusprosessi

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa on täydennetty suunnittelutehtävän sisällön ja tavoitteiden, suunnittelualuetta koskevien päätösten ja sopimusten, maakuntakaavoitustilanteen, rakennusjärjestyksen voimaantulon, suunnitteluajataulun sekä yhteystietojen osalta.

Suunnitelman laativa konsultti, projektipäällikkö Merja Isteri (Ramboll Finland Oy), esittelee asian kokouksessa.

Liitteet

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, tarkistettu ja täydennetty 14.11.2023.

Pitkänkarin osayleiskaavan arkeologinen inventointi, Keski-Pohjanmaan Arkeologiapalvelu 30.8.2021.

Raahen Pitkänkarin osayleiskaavaan liittyvä täydentävä luontoselvitys, Ramboll 7.11.2022.

Havainnepiirros, Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaava-alue ja liittyvä Kaupunginlahden ranta, 14.11.2023.

Ortoilmakuva, jossa Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan ja liittyvän Kaupunginlahden rannan kaavavaraukset, 14.11.2023.

Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan valmisteluvaiheen selostus, 14.11.2023.

Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavaluonnos, 14.11.2023.

Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaava, yhdistelmä Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavasta ja liittyvästä Kaupunginlahden rannasta, 14.11.2023.

Esittelijä

Kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen Pasi

Päätösesitys

Merkitään tiedoksi Raahen Pitkänkarin osayleiskaavaan liittyvä täydentävä luontoselvitys, Ramboll 7.11.2022.

Merkitään tiedoksi Pitkänkarin osayleiskaavan arkeologinen inventointi, Keski-Pohjanmaan Arkeologiapalvelu 30.8.2021.

Merkitään tiedoksi havainnepiirros, Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaava ja liittyvä Kaupunginlahden ranta, 14.11.2023.

Merkitään tiedoksi ortoilmakuva, jossa Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan ja liittyvän Kaupunginlahden rannan kaavavaraukset, 14.11.2023.

Hyväksytään tarkistettu ja täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma, 14.11.2023.

Hyväksytään Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan valmisteluvaiheen selostus, 14.11.2023.

Hyväksytään Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavaluonnos, 14.11.2023.

Merkitään tiedoksi Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaava, yhdistelmä Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavasta ja liittyvästä Kaupunginlahden rannasta, 14.11.2023.

Asetetaan suunnitelma-aineisto MRL 62§:n ja MRA 30§:n mukaisesti nähtäville julkista kuulemistä varten vähintään 30 vrk:n ajaksi Raahen kaupungin ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivuille.

Ilmoitetaan Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan nähtävilläolosta Raahelaisessa, Raahen kaupungin ilmoitustaululla ja kaupungin verkkosivuilla.

Järjestetään nähtävilläolon aikana kaikille avoin yleisötilaisuus, jossa valmisteluaineisto esitellään.

Pyydetään valmisteluaineistosta lausunnot seuraavilta viranomaisilta sekä merkittävien verkostojen haltijoilta: Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan ELY- keskus, Pohjois-Suomen aluehallintovirasto, Pohjois-Pohjanmaan museo, Museovirasto, Jokilaaksojen pelastuslaitos, Ilmatieteen laitos, Raahen Energia Oy, Raahen Vesi Oy, Elisa Oyj, DNA Oyj ja Telia Finland Oyj.

Päätös

Keskustelun kuluessa kehittämislautakunnan jäsen Seppo Sorvari teki seuraavan vastaesityksen: Ilolinnantien AP/AKR-alue muutetaan virkistysalueeksi. Alueelle ei osoiteta vakinaista asutusta (AO-1 ja AP) vaan kaavaan tulee merkintä loma-asutuksesta (RA) niillä alueilla joilla

rakennuksia tällä hetkellä poislukien uudet tulva-alueet. Vastaesitys ei saanut kannatusta.

Kehittämislautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Lautakunnan jäsen Seppo Sorvari ilmoitti jättävänsä seuraavan eriävän mielipiteen:

Esitän, että Ilolinnantien AP/AKR-alue muutetaan virkistysalueeksi. Alueelle ei osoiteta vakinaista asutusta (AO-1 ja AP) vaan kaavaan tulee merkintä loma-asutuksesta (RA) niillä alueilla joilla rakennuksia tällä hetkellä poislukien uudet tulva-alueet. Mielestäni Pitkänkarin aluetta tulee kehittää mahdollisimman luonnonmukaisena virkistysalueena jolla on maltillisesti loma-asutusta.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Anu Mattila ja konsultti Merja Isteri saapuivat kokoukseen ennen asiakohdan käsittelyn alkua klo 17.53.

Merkittiin pöytäkirjaan, että konsultti Merja Isteri, kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavasuunnittelija Outi Järvinen esittelivät asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Isteri poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen klo 19.00 ennen päätöksentekoa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että ti 12.12.2023 järjestetään nähtävilläolon aikana kaikille avoin yleisötilaisuus, jossa valmisteluaineisto esitellään.

Kehittämislautakunta 25.02.2025 § 36

Valmistelija kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavasuunnittelija Outi Järvinen

Ehdotusvaihe

Asiassa jätetyt keskeyttämisaloitteet

Pitkäkarin osayleiskaavaehdotus on valmisteltu alueidenkäyttölain (132/1999) vaatimusten mukaisesti asetettavaksi nähtäville.

Kaavavalmistelun ja kaavaehdotuksen laadinnan aikana Raahen kaupungille on toimitettu kaksi esitystä kaavoituksen keskeyttämisestä, 11.11.2024 sekä 13.2.2025 (keskeytysaloite 1 ja keskeytysaloite 2).

11.11.2024 päivätyssä keskeytysesityksessä (keskeytysaloite 1) vaaditaan, että:

”Kaavaesityksen laatiminen on keskeytettävä vielä tämän vuoden puolella. Samoin kaavoittamista varten alueelle 17.8.2020 asetettu rakennuskielto ja toimenpiderajoitukset tulee kumota niiden voimassaolon loppuajalta. Pitkäkarintien kaavoittamattoman alueen ja Ilolinnantien alueen kaavoitusta jatketaan uuden rakentamislain voimaan tultua ensi vuoden puolella ns. ”puhtaalta pöydältä” ja yhteistyössä asetettavien uusien kaavoitustavoitteiden pohjalta.”

Perusteeksi keskeyttämiselle 11.11.2024 vastaanotetussa keskeytysvaateessa (keskeytysaloite 1) esitetään maankäyttö- ja rakennuslain muutokset ja evästetään kaupunginhallitusta jatkotoimissa mm.:

”Ensi vuoden puolella kaavoitusta tulisi jatkaa Pitkäkarintien kaavoittamattoman alueen osalta oikeusvaikutteisella osayleiskaavalla kaupunginvaltuuston jo 29.9.2014 tekemien päätösten mukaisesti. Kaupunginhallitus on päättänyt 12.8.2019 ottaa Ilolinnantien pohjoispuolen ja Takarannan alueet kaavoitettavaksi asemakaavalla. Näiden kaavoittamiselle tulee laatia uudet kaavoitustavoitteet lakimuutokset huomioiden. Muille Pitkänkarin alueille ei tässä vaiheessa tarvitse laatia uutta kaavaa. (...) Pitkänkarin alueen kaavoitusta jatkettaessa on huomioitava 28.3.2024 kaupungin johdolle toimitettu esitys: Raahen lähivirkistysalueiden kokonaisvaltainen kehittäminen ja kiistakysymysten ratkaisuesitys.”

13.2.2025 vastaanotetussa keskeytysesityksessä (keskeytysaloite 2) vaaditaan Pitkänkarin osayleiskaavaan liittyen että:

”Kaupunginhallitus keskeyttää kaavaluonnoksesta annettujen lausuntojen ja kannanottojen perusteella Pitkänkari ranta-alueen nykyisen kaavaluonnoksen pohjalta tapahtuvan kaavaehdotuksen laadinnan kaavoitustavoitteiden tarkistamista varten. Pitkänkarin alueiden rakennus- ja toimenpidekielto päättyy 17.8.2025 ja sitä ei jatketa. Niiden tarpeellisuus ratkaistaan erikseen jatkettavien kaavoituskohteiden kohdalla.”

ja:

”Kaavoitusta jatketaan Pitkäkarintien kaavoittamattoman alueen osalta oikeusvaikutteisella osayleiskaavalla kaupunginvaltuuston jo 29.9.2014 tekemien päätösten mukaisesti. Kaavoitukselle asetetaan uudet tavoitteet ja huomioidaan lainsäädännössä tapahtuneet muutokset.”

Perusteina keskeytysesityksissä Pitkänkarin osayleiskaavan laadinnan keskeyttämiselle on esitetty seuraavat:

- Maankäyttö- ja rakennuslain muutokset ja uuden rakennuslain voimaantulo 1.1.2025.
- Kaavaluonnosvaiheen palaute.

Asian huomioiminen yleiskaavoituksessa

Kaavatyössä on huomioitu 1.1.2025 voimaan tullessa rakentamislaisissa (751/2023) olevien säännösten siirtyminen pois alueidenkäyttölaista, johon on jäänyt kaavoitusta koskeva sääntely. Lakimuutoksilla ei ole oleellista vaikutusta Pitkänkarin alueen kaavoitukseen, kaupungin velvollisuuteen pitää yleiskaavat ajantasaisena, kaavoituksiin liittyviin selvityksiin eikä kaavoituksen sisältövaatimuksiin.

Luonnosvaiheessa kaikille osallisille on alueidenkäyttölain 62 §:n mukaisesti annettu mahdollisuus antaa mielipiteensä. Alueidenkäyttölain 62 §:ssä tarkoitettu vuorovaikutus kaavaa valmisteltaessa ei mahdollista osallisten tavoitteiden ja mielipiteiden siirtämistä kaavaratkaisuihin sellaisinaan.

Lähtökohtana kaavoituksessa on kaupungin yleiskaavalle asettamien tavoitteiden toteuttaminen laissa säädettyjen sisältövaatimusten mukaisesti (AKL 39§). Kunnallisdemokraattisessa päätöksenteossa kaupunginhallituksella on toimivalta päättää yleiskaavan tavoitteista sekä velvollisuus huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja pitämisestä ajantasalla. (AKL 36§)

Vuorovaikutuksen tarkoituksena on tuottaa tietoa kaavan laadintaan eri osallisten tavoitteista ja mielipiteistä, jotta mahdollisten ristiriitaisten tavoitteiden osalta on mahdollista tehdä tietoisia päätöksiä.

Osallisilta saadun palautteen perusteella Pitkänkarin osayleiskaavaa on muutettu niiltä osin kuin se on ollut lakisääteisten vaatimusten, tulvasuojeun ja muiden viranomaisohjeiden sekä muun yleisen edun kannalta mahdollista.

Alueidenkäyttölain 36 §:n mukaisesti kaupungilla on velvollisuus huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja sen pitämisestä ajan tasalla. Pitkänkarin osayleiskaavan laatimisen tavoitteena on ollut saattaa alueen yleiskaava vastaamaan voimassa olevia säädöksiä ja viranomaisohjeistusta.

Perusteita kaavoituksen keskeyttämiselle ei ole. Kaavatyön keskeyttäminen olisi vastoin alueidenkäyttölain (AKL 36 §) määräystä kunnan velvollisuudesta huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja sen pitämisestä ajan tasalla.

Osayleiskaavaehdotus

Pitkänkärin ranta-alueen osayleiskaavan ehdotus on valmistunut. Osayleiskaava koskee Pitkänkärin ranta-aluetta, pois lukien Kaupunginlahdenrannan asemakaava-alue, Maijanpauhaa, Iiläistä, Ulkofanttia ja vierasvenesataman aluetta sekä näihin alueisiin välittömästi liittyviä vesialueita. Suunnittelualan pinta-ala on noin 114,4 hehtaaria, josta vesipinta-alaa on noin 48,3 ha ja maapinta-alaa noin 66,1 ha.

Kaavaluonnosta on korjattu saatujen palautteiden perusteella niiltä osin kuin se voimassa oleva lainsäädäntö sekä viranomaisohjeistus huomioiden on mahdollista. Keskeiset muutokset ovat seuraavat:

- 1) Pitkäkari-tien varrella olevien tulvauhan ulkopuolelle jäävien nykyisten vuokrapalstojen käyttötarkoituksmerkintä on muutettu erillispientalojen alueesta (AO-1) loma-asumiseen (RA).
- 2) Pitkäkari-tien varrella olleelle neljälle kaavaluonnoksessa VL-r merkitylle ”vuokrasopimuksen päättymisen jälkeen poistuvan loma-asutuksen” palstalle voitu osoittaa kaavaehdotukseen korvaava RA merkintä nykyisen palstan ja Pitkäkari-tien väliin.
- 3) Muut kokonaan tulvavaaran alle jäävien palstojen luonnosvaiheen kaavamerkinnot (VL-r) on muutettu kaavaehdotukseen ra-7 merkinnoiksi. Merkintä ra-7 perustuu Raahen pohjoisen saariston osayleiskaavassa käytettyyn vastaavantyyppiseen merkintään korkeustason muutokset huomioiden.
- 4) Kolme kaavaluonnoksessa poistuvaksi ”loma-asutukseksi” (VL-r) osoitettua palstaa on osoitettu keväällä 2024 tehtyjen korkotarkistusten perusteella osittain AO-1 alueeksi. Yksi palstoista on Iilinnantiellä ja kaksi Ulkofantintantiellä.

Osallistaminen ja viranomaisyhteistyö luonnosvaiheessa

Valmisteluvaiheen aineisto oli nähtävillä 29.11.2023–15.1.2024. Nähtävilläolonaikana pidettiin 12.12.2023 kaikille avoin yleisötilaisuus. Lisäksi järjestettiin etätilaisuutena virallisen osallistamistilaisuuden lisäksi 20.12.2023 kaavoittajan kyselytunti, jotta tilaisuuteen estyneillä oli myös mahdollisuus osallistua ja esittää kaavaa koskevia kysymyksiä. Kuulutus nähtävilläolosta julkaistiin sanomalehti Raahelaisessa 29.11.2023.

Huhtikuussa 2024 kaupunki teki korkeustason mittaukset alavilla alueilla olevilla palstoilla. Elokuussa 2024 kaavoitus kävi yhdessä

rakennusvalvonnan kanssa kahtena kertana alavilla palstoilla maastossa ja palstan kaavatilanteesta keskusteltiin viiden eri palstan haltijan kanssa.

Lausunnot pyydettiin kunnan ja seutukunnan asianosaisilta tahoilta osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti Ilmatieteen laitokselta, Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksiköltä (erikseen), Museovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan museolta, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Raahen kaupungin hallintokunnilta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, DNA Oyj:ltä ja Telia Finland Oyj:ltä.

Lausuntopyyntöön ovat vastanneet Ilmatieteen laitos, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksikkö (erikseen), Museovirasto, Pohjois-Pohjanmaan museo (arkeologinen kulttuuriperintö sekä arvokkaat maisema-alueet ja rakennettu kulttuuriympäristö), Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitos, Raahen kaupungin hallintokunnista Rakennusvalvonta ja Ympäristövalvonta, Raahen Vesi Oy, DNA Oyj ja Telia Finland Oyj.

Valmisteluvaiheen aineistosta annettiin aineiston julkisen nähtävilläolon aikana 16 lausuntoa tai vastausta sekä 30 mielipidettä. Nähtävilläolon aikana jätetyn palautteen lisäksi on jätetty viisi palautetta vuoden 2024 aikana. Lausunnot ja mielipiteet on otettu ehdotuksessa huomioon kaavanlaatijan vastineissa esitetyllä tavalla. Vastineraportissa vastataan viranomaisten kaavaluonnoksesta antamiin lausuntoihin sekä osallisten antamiin mielipiteisiin.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on päivitetty. Osayleiskaavaprosessissa on pidetty edellä ja osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kuvatut tilaisuudet.

Osayleiskaavan yritysvaikutukset arvioidaan tarkemmin osayleiskaavan hyväksymiskäsittelyssä. Mikäli osayleiskaava tulee ehdotuksen kaltaiseksi voimaan, on sillä erittäin positiivisia yritysvaikutuksia matkailun osalta, sillä se mahdollistaa matkailupalveluiden kokonaisvaltaisen kehittämisen Pitkäkari-Pikkulahti alueella.

Ehdotusvaiheen kuuleminen

Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan ehdotus on valmisteltu asetettavaksi julkisesti nähtäville alueidenkäyttölain 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti osallisten kuulemista varten. Osallisilla on oikeus esittää kaavaehdotuksesta muistutus.

Osayleiskaavan yhteydessä nähtäville asetetaan alueella vuoden 2024 aikana laadittu sosiaalisten vaikutusten arviointi sekä vastineraportti.

Suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta postitse.

Ehdotusaineisto esitellään osallisille yleisötilaisuudessa.

Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan ehdotusvaiheen aineistosta pyydetään lausunnot OAS:ssa luetelluilta tahoilta, joita ovat Ilmatieteen laitokselta, Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksiköltä (erikseen), Pohjois-Pohjanmaan museolta, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Raahen kaupungin hallintokunnilta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, DNA Oyj:ltä ja Telia Finland Oyj:ltä.

Asia esitellään kokouksessa.

Liitteet

Keskeytysaloite 1, Antti Kejo 11.11.2024

Keskeytysaloite 2, Jonne Valola, Timo Pohto, Reijo Pelkonen, Esa Törmälä ja Pauli Kastell 13.2.2025.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, tarkistettu 18.2.2025.

Viranomaisneuvottelun 26.4.2024 muistio.

Palaute referoituna ja kaavoittajan vastine, 18.2.2025.

Korkeustietojen tarkistusmittaukset, Raahen kaupunki 24.4.2024.

Sosiaalisten vaikutusten arviointi, raportti 20.12.2024.

Havainnekuva, 18.2.2025. Yhdistelmässä Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava ja Kaupunginlahden ranta. (kartta)

Ortoilmakuva, 18.2.2025. Yhdistelmässä Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava ja Kaupunginlahden ranta. (kartta)

Osayleiskaavaehdotus, 18.2.2025. (kaavakartta)

Kaavaselostus, ehdotusvaihe 18.2.2025.

Esittelijä

Kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen Pasi

Todetaan, että laissa säädettyjä perusteita kaavoituksen keskeyttämiselle ei ole. Kaavatyön keskeyttäminen olisi vastoin alueidenkäyttölain 36 §:n määräystä kunnan velvollisuudesta huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja sen pitämisestä ajan tasalla. Kaupunginhallitus on asettanut lainmukaiset ja välttämättömät tavoitteet yleiskaavan sisältövaatimusten mukaiselle yleiskaavalle.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että osayleiskaavanlaadintaa ei keskeytetä.

Merkitään tiedoksi sosiaalisten vaikutusten arviointi raportti ja asetetaan se julkaistavaksi.

Merkitään tiedoksi viranomaisneuvottelun muistio.

Hyväksytään ja esitetään kaupunginhallitukselle, että hyväksytään liitteenä oleva tarkistettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Hyväksytään ja esitetään kaupunginhallitukselle, että hyväksytään kaavan laatijan vastineet osayleiskaavaluonnoksesta annettuun palautteeseen.

Hyväksytään ja esitetään kaupunginhallitukselle, että hyväksytään osayleiskaavaehdotuksen selostus ja osayleiskaavaehdotus.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että asetetaan osayleiskaavaehdotusaineisto Alueidenkäyttölain 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vrk ajaksi Raahen kaupungin julkiselle ilmoitustaululle ja kaupungin internetsivuille.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että pyydetään osayleiskaavaehdotuksesta lausunnot MRA 20 §:n mukaisesti Ilmatieteen laitokselta, Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksiköltä (erikseen), Pohjois-Pohjanmaan museolta, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Raahen kaupungin hallintokunnilta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oy:ltä, DNA Oy:ltä ja Telia Finland Oy:ltä.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että ilmoitetaan osayleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta Raahelaisessa, kaupungin julkisella ilmoitustaululla ja kaupungin internetsivuilla.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että ilmoitetaan osayleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta postitse suunnittelualueen ulkopaikkakuntalaisille maanomistajille ja vuokraoikeuden haltijoille.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että ilmoitetaan kirjeitse osayleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta suunnittelualueen maanomistajille ja vuokraoikeuden haltijoille.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että järjestetään osayleiskaavan nähtävilläolon aikana kaikille avoin yleisötilaisuus.

Päätös

Keskustelun kuluessa kehitysjohtaja teki muutetun päätösesityksen seuraavasti:

Asia palautetaan valmisteluun.

Kehittämislautakunta hyväksyi muutetun päätösesityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen asiantuntija Velipekka Latvala saapui kokoukseen Teams- yhteydellä asiakohdan käsittelyn alussa klo 17.10.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen asiantuntija Velipekka Latvala, kaavasuunnittelija Outi Järvinen ja kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo esittelivät asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Velipekka Latvala poistui esittelyn jälkeen klo 17.34.

Merkittiin pöytäkirjaan, että asian käsittelyn aikana pidettiin tekninen tauko klo 17.34-17.42.

Merkittiin pöytäkirjaan, että konsultti Merja Isteri ja kaavasuunnittelija Outi Järvinen poistuivat kokouksesta klo 17.52.

Kehittämislautakunta 08.04.2025 § 61

Valmistelija kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavasuunnittelija Outi Järvinen

Ehdotusvaihe

Asiassa jätetyt keskeyttämisaloitteet

Pitkänkarin osayleiskaavaehdotus on valmisteltu alueidenkäyttölain (132/1999) vaatimusten mukaisesti asetettavaksi nähtäville.

Kaavavalmistelun ja kaavaehdotuksen laadinnan aikana Raahen kaupungille on toimitettu neljä esitystä kaavoituksen keskeyttämisestä, 11.11.2024, 13.2.2025, 10.3.2025 sekä 12.3.2025 (keskeytysaloitteet 1-4).

11.11.2024 päivätyssä keskeytysesityksessä (keskeytysaloite 1) perusteeksi keskeyttämiselle (keskeytysaloite 1) esitetään mm. maankäyttö- ja rakennuslain muutokset.

13.2.2025 vastaanotetussa keskeytysesityksessä (keskeytysaloite 2) perustellaan keskeyttämistä mm. kaavaluonnosvaiheen palautteiden määrän ja laadun perusteella.

10.3.2025 saapuneessa keskeytysaloitteessa (keskeytysaloite 3) perusteellaan keskeyttämistä mm. virheellisillä tiedoilla rannikkoalueen tulvavaara-alueen määrittelyn suhteen.

12.3.2025 saapuneessa keskeytysaloitteessa (Keskeytysaloite 4) perustellaan keskeyttämistä mm. puutteellisilla vuorovaikutuskäytännöillä sekä kiistämällä alueen tulvavaara.

Muihin keskeytysaloitteissa esitettyihin perusteluihin on vastattu aikaisemmissa osayleiskaavan päätöksentekovaiheissa.

Maankäyttö- ja rakennuslain muutokset ja uuden rakennuslain voimaantulo 1.1.2025

Kaavatyössä on huomioitu 1.1.2025 voimaan tulleessa rakentamislaisissa (751/2023) olevien säännösten siirtyminen pois alueidenkäyttölaista, johon on jäänyt kaavoitusta koskeva sääntely. Lakimuutoksilla ei ole oleellista vaikutusta Pitkänkarin alueen kaavoitukseen, kaupungin velvollisuuteen pitää yleiskaavat ajantasaisena, kaavoituksiin liittyviin selvityksiin eikä kaavoituksen sisältövaatimuksiin.

Kaavaluonnosvaiheen palaute ja vuorovaikutuskäytännöt

Luonnosvaiheessa kaikille osallisille on alueidenkäyttölain 62 §:n mukaisesti annettu mahdollisuus antaa mielipiteensä. Alueidenkäyttölain 62 §:ssä tarkoitettu vuorovaikutus kaavaa valmisteltaessa ei mahdollista osallisten tavoitteiden ja mielipiteiden siirtämistä kaavaratkaisuihin sellaisinaan.

Lähtökohtana kaavoituksessa on kaupungin yleiskaavalle asettamien tavoitteiden toteuttaminen laissa säädettyjen sisältövaatimusten mukaisesti (AKL 39§). Kunnallisdemokraattisessa päätöksenteossa

kaupunginhallituksella on toimivalta päättää yleiskaavan tavoitteista sekä velvollisuus huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja pitämisestä ajantasalla. (AKL 36§)

Vuorovaikutuksen tarkoituksena on tuottaa tietoa kaavan laadintaan eri osallisten tavoitteista ja mielipiteistä, jotta mahdollisten ristiriitaisten tavoitteiden osalta on mahdollista tehdä tietoisia päätöksiä.

Osallisilta saadun palautteen perusteella Pitkänkarin osayleiskaavaa on muutettu niiltä osin kuin se on ollut lakisääteisten vaatimusten, tulvasuojeun ja muiden viranomaisohjeiden sekä muun yleisen edun kannalta mahdollista.

Lähtötiedot alueen tulvavaarasta

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkentanut Pitkänkarin osayleiskaavaan antamaansa lausuntoa. Lausunnossa todetaan yksiselitteisesti, että Pitkänkarin ranta-alueella tulvavaara-alue on korkeus 2,3 m (N2000), johon on lisättävä kallistus- ja aaltoiluvara 0,3 m. (Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 4.3.2025)

Alueella voimassa olevan osayleiskaavan suunnitteluperusteiden vanhentuneisuuden kiistäminen

Pääosalla suunnittelualuetta on voimassa Raahen pohjoisten mannerrantojen osayleiskaava, joka on todettu Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavatyön viranomaisneuvottelussa 26.4.2024 vanhentuneeksi, eikä se voi ohjata enää jatkossa alueen rakentamista. Nyt laadittava osayleiskaava tulee osittain kumoamaan em. osayleiskaavan.

Alueidenkäyttölain 36 §:n mukaisesti kaupungilla on velvollisuus huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja sen pitämisestä ajan tasalla. Pitkänkarin osayleiskaavan laatimisen tavoitteena on ollut saattaa alueen yleiskaava vastaamaan voimassa olevia säädöksiä ja viranomaisohjeistusta, sillä alueella voimassaoleva osayleiskaava on todettu suunnitteluperusteiltaan vanhentuneeksi.

Perusteita kaavoituksen keskeyttämiselle ei ole

Kaavatyön keskeyttäminen olisi vastoin alueidenkäyttölain (AKL 36 §) määräystä kunnan velvollisuudesta huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja sen pitämisestä ajan tasalla.

Osayleiskaavaehdotus

Osayleiskaava laaditaan Pitkänkarin ranta-alueelle koskien Maijanpauhaa, Iiläistä, Ulkofanttia ja vierasvenesataman aluetta sekä näihin alueisiin

välittömästi liittyviä vesialueita, pois lukien Kaupunginlahdenrannan asemakaava-alue. Suunnittelualueen pinta-ala on noin 114,4 hehtaaria, josta vesipinta-alaa on noin 48,3 ha ja maapinta-alaa noin 66,1 ha.

Kaavaluonnosta on korjattu saatujen palautteiden perusteella niiltä osin kuin se voimassa oleva lainsäädäntö sekä viranomaisohjeistus huomioiden on mahdollista. Keskeiset muutokset ovat seuraavat:

- 1) Pitkäkari-tien varrella olevien tulvauhan ulkopuolelle jäävien nykyisten vuokrapalstojen käyttötarkoituksmerkintä on muutettu erillispientalojen alueesta (AO-1) loma-asumiseen (RA).
- 2) Pitkäkari-tien varrella olleelle neljälle kaavaluonnoksessa VL-r merkitylle ”vuokrasopimuksen päättymisen jälkeen poistuvan loma-asutuksen” palstalle voitu osoittaa kaavaehdotukseen korvaava RA merkintä nykyisen palstan ja Pitkäkari-tien väliin.
- 3) Muut kokonaan tulvavaaran alle jäävien palstojen luonnosvaiheen kaavamerkinnot (VL-r) on muutettu kaavaehdotukseen ra-7 merkinnöiksi. Merkintä ra-7 perustuu Raahen pohjoisen saariston osayleiskaavassa käytettyyn vastaavantyyppiseen merkintään korkeustason muutokset huomioiden.
- 4) Kolme kaavaluonnoksessa poistuvaksi ”loma-asutukseksi” (VL-r) osoitettua palstaa on osoitettu keväällä 2024 tehtyjen korkotarkistusten perusteella osittain AO-1 alueeksi. Yksi palstoista on Ilolinnantiellä ja kaksi Ulkofantintiellä.

Osallistaminen ja viranomaisyhteistyö luonnosvaiheessa

Valmisteluvaiheen aineisto oli nähtävillä 29.11.2023–15.1.2024. Nähtävilläoloaikana pidettiin 12.12.2023 kaikille avoin yleisötilaisuus. Lisäksi järjestettiin etätilaisuutena virallisen osallistamistilaisuuden lisäksi 20.12.2023 kaavoittajan kyselytunti, jotta tilaisuuteen estyneillä oli myös mahdollisuus osallistua ja esittää kaavaa koskevia kysymyksiä. Kuulutus nähtävilläolosta julkaistiin sanomalehti Raahelaisessa 29.11.2023.

Huhtikuussa 2024 kaupunki teki korkeustason mittaukset alavilla alueilla olevilla palstoilla. Elokuussa 2024 kaavoitus kävi yhdessä rakennusvalvonnan kanssa kahtena kertana alavilla palstoilla maastossa ja palstan kaavatilanteesta keskusteltiin viiden eri palstan haltijan kanssa.

Lausunnot pyydettiin kunnan ja seutukunnan asianosaisilta tahoilta osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti Ilmatieteen laitokselta, Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksiköltä (erikseen), Museovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan museolta, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Raahen kaupungin hallintokunnilta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, DNA Oyj:ltä ja Telia Finland Oyj:ltä.

Lausuntopyyntöön ovat vastanneet Ilmatieteen laitos, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksikkö (erikseen), Museovirasto, Pohjois-Pohjanmaan museo (arkeologinen kulttuuriperintö sekä arvokkaat maisema-alueet ja rakennettu kulttuuriympäristö), Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitos, Raahen kaupungin hallintokunnista Rakennusvalvonta ja Ympäristövalvonta, Raahen Vesi Oy, DNA Oyj ja Telia Finland Oyj.

Valmisteluvaiheen aineistosta annettiin aineiston julkisen nähtävilläolon aikana 16 lausuntoa tai vastausta sekä 30 mielipidettä. Nähtävilläolon aikana jätetyn palautteen lisäksi on jätetty viisi palautetta vuoden 2024 aikana. Lausunnot ja mielipiteet on otettu ehdotuksessa huomioon kaavanlaatijan vastineissa esitetyllä tavalla. Vastineraportissa vastataan viranomaisten kaavaluonnoksesta antamiin lausuntoihin sekä osallisten antamiin mielipiteisiin.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on päivitetty. Osayleiskaavaprosessissa on pidetty edellä ja osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kuvatut tilaisuudet.

Osayleiskaavan yritysvaikutukset arvioidaan tarkemmin osayleiskaavan hyväksymiskäsittelyssä. Mikäli osayleiskaava tulee ehdotuksen kaltaisena voimaan, on sillä erittäin positiivisia yritysvaikutuksia matkailun osalta, sillä se mahdollistaa matkailupalveluiden kokonaisvaltaisen kehittämisen Pitkäkari-Pikkulahti alueella.

Ehdotusvaiheen kuuleminen

Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan ehdotus on valmisteltu asetettavaksi julkisesti nähtäville alueidenkäyttölain 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti osallisten kuulemista varten. Osallisilla on oikeus esittää kaavaehdotuksesta muistutus.

Osayleiskaavan yhteydessä nähtäville asetetaan alueella vuoden 2024 aikana laadittu sosiaalisten vaikutusten arviointi sekä vastineraportti.

Suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille ilmoitetaan asemakaavamuutoksen ehdotusvaiheen aineiston nähtävillä olosta postitse.

Ehdotusaineisto esitellään osallisille yleisötilaisuudessa.

Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan ehdotusvaiheen aineistosta pyydetään lausunnot OAS:ssa luetelluilta tahoilta, joita ovat Ilmatieteen laitokselta, Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksiköltä (erikseen), Pohjois-Pohjanmaan museolta, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Raahen kaupungin hallintokunnilta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, DNA Oyj:ltä ja Telia Finland Oyj:ltä.

Asia esitellään kokouksessa.

Liitteet

Keskeytysaloite 1, Antti Kejo 11.11.2024.

Keskeytysaloite 2, Jonne Valola, Timo Pohto, Reijo Pelkonen, Esa Törmälä ja Pauli Kastell 13.2.2025.

Keskeytysaloite 3, Pauli Kastell, Timo Pohto 10.3.2025.

Keskeytysaloite 4, Jari Seppänen 12.3.2025.

Raahe Pitkäkari tarkentava lausunto, POPELY 4.3.2025.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, tarkistettu 18.2.2025.

Viranomaisneuvottelun 26.4.2024 muistio.

Palaute referoituna ja kaavoittajan vastine, 18.2.2025.

Korkeustietojen tarkistusmittaukset, Raahen kaupunki 24.4.2024.

Sosiaalisten vaikutusten arviointi, raportti 20.12.2024.

Havainnekuva, 18.2.2025. Yhdistelmässä Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava ja Kaupunginlahden ranta. (kartta)

Ortoilmakuva, 18.2.2025. Yhdistelmässä Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava ja Kaupunginlahden ranta. (kartta)

Osayleiskaavaehdotus, 18.2.2025. (kaavakartta)

Kaavaselostus, ehdotusvaihe 18.2.2025.

Esittelijä Kehitysjohtaja Pitkänen Pasi

Päätösesitys Kehittämislautakunta

Todetaan, että laissa säädettyjä perusteita kaavoituksen keskeyttämiselle ei ole. Kaavatyön keskeyttäminen olisi vastoin alueidenkäyttölain 36 §:n määräystä kunnan velvollisuudesta huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja sen pitämisestä ajan tasalla. Kaupunginhallitus on asettanut lainmukaiset ja välttämättömät tavoitteet yleiskaavan sisältövaatimusten mukaiselle yleiskaavalle.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että osayleiskaavanlaadintaa ei keskeytetä.

Merkitään tiedoksi sosiaalisten vaikutusten arviointi raportti ja asetetaan se julkaistavaksi.

Merkitään tiedoksi viranomaisneuvottelun muistio.

Hyväksytään ja esitetään kaupunginhallitukselle, että hyväksytään liitteenä oleva tarkistettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Hyväksytään ja esitetään kaupunginhallitukselle, että hyväksytään kaavan laatijan vastineet osayleiskaavaluonnoksesta annettuun palautteeseen.

Hyväksytään ja esitetään kaupunginhallitukselle, että hyväksytään osayleiskaavaehdotuksen selostus ja osayleiskaavaehdotus.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että asetetaan osayleiskaavaehdotusaineisto Alueidenkäyttölain 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vrk ajaksi Raahen kaupungin julkiselle ilmoitustaululle ja kaupungin internetsivuille.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että pyydetään osayleiskaavaehdotuksesta lausunnot MRA 20 §:n mukaisesti Ilmatieteen laitokselta, Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksiköltä (erikseen), Pohjois-Pohjanmaan museolta, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Raahen kaupungin hallintokunnilta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, DNA Oyj:ltä, Telia Finland Oyj:ltä ja Raahen seudun luonnonystävät ry:ltä.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että ilmoitetaan

osayleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta Raahelaisessa, kaupungin julkisella ilmoitustaululla ja kaupungin internetsivuilla.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että ilmoitetaan osayleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta postitse suunnittelualueen ulkopaikkakuntalaisille maanomistajille ja vuokraoikeuden haltijoille.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että ilmoitetaan kirjeitse osayleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta suunnittelualueen maanomistajille ja vuokraoikeuden haltijoille.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että järjestetään osayleiskaavan nähtävilläolon aikana kaikille avoin yleisötilaisuus.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että konsultti Merja Isteri, kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavasuunnittelija Outi Järvinen esittelivät asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Isteri ja kaavasuunnittelija Outi Järvinen poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen klo 20.07.

Kaupunginhallitus 14.04.2025 § 121

Valmistelija

Hallintojohtaja Matti Bergman

Jari Seppänen jätti 12.3.2025 kaupunginhallitukselle keskeytysaloitteen (Liite: Keskeytysaloite 4) Pitkänkarin kaavoituksen keskeyttämisestä. Keskeytysaloite toimitettiin kehittämislautakunnalle 8.4.2025 kokoukseen ja on kaupunginhallituksen 14.4.2025 liitteenä.

Liitteet

Keskeytysaloite 1, Antti Kejo 11.11.2024.

Keskeytysaloite 2, Jonne Valola, Timo Pohto, Reijo Pelkonen, Esa Törmälä ja Pauli Kastell 13.2.2025.

Keskeytysaloite 3, Pauli Kastell, Timo Pohto 10.3.2025.

Keskeytysaloite 4, Jari Seppänen 12.3.2025.

Raahe Pitkäkari tarkentava lausunto, POPELY 4.3.2025.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, tarkistettu 18.2.2025.

Viranomaisneuvottelun 26.4.2024 muistio.

Palaute referoituna ja kaavoittajan vastine, 18.2.2025.

Korkeustietojen tarkistusmittaukset, Raahen kaupunki 24.4.2024.

Sosiaalisten vaikutusten arviointi, raportti 20.12.2024.

Havainnekuva, 18.2.2025. Yhdistelmässä Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava ja Kaupunginlahden ranta. (kartta)

Ortoilmakuva, 18.2.2025. Yhdistelmässä Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava ja Kaupunginlahden ranta. (kartta)

Osayleiskaavaehdotus, 18.2.2025. (kaavakartta)

Kaavaselostus, ehdotusvaihe 18.2.2025.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Päätetään, että osayleiskaavanlaadintaa ei keskeytetä.

Merkitään tiedoksi sosiaalisten vaikutusten arviointi raportti ja asetetaan se julkaistavaksi.

Merkitään tiedoksi viranomaisneuvottelun muistio.

Hyväksytään liitteenä oleva tarkistettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Hyväksytään kaavan laatijan vastineet osayleiskaavaluonnoksesta annettuun palautteeseen.

Hyväksytään osayleiskaavaehdotuksen selostus ja osayleiskaavaehdotus.

Asetetaan osayleiskaavaehdotusaineisto Alueidenkäyttölain 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vrk ajaksi Raahen kaupungin julkiselle ilmoitustaululle ja kaupungin internetsivuille.

Pyydetään osayleiskaavaehdotuksesta lausunnot MRA 20 §:n mukaisesti Ilmatieteen laitokselta, Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksiköltä (erikseen), Pohjois-Pohjanmaan museolta, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Raahen kaupungin hallintokunnilta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, DNA Oyj:ltä, Telia Finland Oyj:ltä ja Raahen seudun luonnonystävät ry:ltä.

Ilmoitetaan osayleiskaavaehdotuksen nähtävillä olosta Raahelaisessa, kaupungin julkisella ilmoitustaululla ja kaupungin internetsivuilla.

Ilmoitetaan osayleiskaavaehdotuksen nähtävillä olosta postitse suunnittelualueen ulkopaikkakuntalaisille maanomistajille ja vuokraoikeuden haltijoille.

Ilmoitetaan kirjeitse osayleiskaavaehdotuksen nähtävillä olosta suunnittelualueen maanomistajille ja vuokraoikeuden haltijoille.

Järjestetään osayleiskaavan nähtävillä olon aikana kaikille avoin yleisötilaisuus.

Päätös

Keskustelun kuluessa Jari Seppänen esitti perustellun vaatimuksen Pitkänkarin ranta-alueen osayleiskaavan keskeyttämiseksi. Perusteena on se, että kaavoituksen tueksi esitetty väite alueen tulvavaarallisuudesta ei perustu tosiasiallisesti havaittuihin olosuhteisiin, virallisiin arvioihin tai lainsäädännön edellyttämiin selvityksiin. Vaatimus liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan. Matti Nikula kannatti Jari Seppäsen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaupunginjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys, joten kaupunginhallituksen tulee äänestää asiassa. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti sähköistä äänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Jari Seppäsen esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kaupunginjohtajan esitys sai 6 JAA-ääntä (Lumijärvi Liisa, Kinnunen Esa, Salmela Marko, Orava Anne-Mari, Poukkula Pekka, Pekkala Sari) ja Jari Seppäsen esitys sai 4 EI-ääntä (Ylisirniö Kirsi, Nikula Matti, Ollanketo Tarja, Seppänen Jari), yksi poissa (Anu Mattila).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus on äänin 6 - 4, 1 poissa, hyväksynyt kaupunginjohtajan esityksen asiassa.

Jari Seppänen ilmoitti jättävänsä asiaan eriävän mielipiteen, joka liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että ELY-keskuksen edustaja Tero Väisänen saapui kokouksen klo 18.45 etäyhteyden (Teams) välityksellä, esitteli asiaa kokouksessa ja poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen klo 19.12.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavakonsultti Merja Isteri ja kaavasuunnittelija Outi Järvinen saapuivat kokoukseen asian käsittelyn alkaessa, klo 18.45. Merja Isteri esitteli asiaa kokouksessa, ja poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen klo 20.03.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja Outi Järvinen poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen klo 20.06.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokous keskeytettiin jaloittelutauon ajaksi klo 20.19 - 20.35.

Kehittämislautakunta 20.05.2025 § 86

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo

Alueidenkäyttölain (38§) mukaan rakennuskielto sekä rakentamislain mukainen toimenpiderajoitus (53§) voidaan määrätä alueelle, jolla yleiskaavan laatiminen tai muuttaminen on pantu vireille. Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus ovat voimassa enintään viisi vuotta. Kaavoituksen keskeneräisyyden vuoksi kunta voi pidentää aikaa enintään viidellä vuodella ja erityisestä syystä vielä viidellä vuodella lisää.

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaavan laadinta on käynnistynyt 16.6.2020 Kehittämislautakunnan asettaessa osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville (§160). Kaupunginhallitus päätti maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen rakennuskiellon (MRL 38§) ja toimenpiderajoituksen (MRL 128§) asettamisesta suunnittelualueelle 17.8.2020 (§ 201).

Kaavaprosessi on edennyt ehdotusvaiheeseen 14.4.2025, kun kaupunginhallitus päätti asettaa nähtäville Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaavaehdotuksen (14.4.2025 §121). Nähtävilläoloaika päättyy 28.5.2025, jonka jälkeen kaava etenee joko ehdotuksena uudelleen nähtäville tai hyväksymiskäsittelyyn. Nykyinen rakennuskielto alueella päättyy syksyllä 2025.

Rakennuskieltoa (AKL 38§) sekä toimenpiderajoitusta (RKL 53§) on tarpeen jatkaa seuraavat viisi vuotta tai kunnes osayleiskaava tulee lainvoimaiseksi.

Liitteet

Rakennuskieltoalue

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 18.2.2025

Esittelijä

Kehitysjohtaja Pitkänen Pasi

Päätösesitys

Kehittämislautakunta esittää kaupunginhallitukselle alueidenkäyttölain 38 §:n mukaisen rakennuskiellon ja rakentamislain 53 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen jatkamista osayleiskaavan suunnittelualueella viisi (5) vuotta tai kunnes osayleiskaava tulee lainvoimaiseksi.

Päätös

Keskustelun kuluessa Jonne Törmäkangas teki päätösesityksestä poikkeavan, seuraavanlaisen muutosesityksen: Esitän, että Kehittämislautakunta päättää olla määräämättä rakennuskieltoa Pitkäkarin alueelle vireillä olevan osayleiskaavan perusteella. Perustelut tälle esitykselle ovat seuraavat:

1. Osayleiskaavan luonne ja oikeusvaikutukset eivät edellytä rakennuskieltoa

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 38 § mahdollistaa rakennuskiellon määräämisen yleiskaavan laatimisen ajaksi, jos kiello on tarpeen kaavan laatimisen tavoitteiden toteuttamiseksi. Nyt kyseessä olevan Pitkäkarin osayleiskaavan oikeusvaikutteisuudesta ei ole esitetty yksiselitteistä kannanottoa. Mikäli kyse on oikeusvaikutuksettomasta osayleiskaavasta, rakennuskiello ei ole lain mukaan perusteltavissa. Vaikka kyseessä olisi oikeusvaikutteinen kaava, rakennuskiellon tulee silti täyttää välttämättömyyden ja suhteellisuuden periaatteet. Yleiskaavan laadinnan ajaksi määrättävä rakennuskiello ei saa olla mekaaninen toimenpide, vaan sen on perustuttava konkreettiseen arvioon siitä, onko rakennuskiello välttämätön kaavan laatimisen tavoitteiden saavuttamiseksi.

2. Rakennuskiellon tarpeellisuus on kyseenalainen alueen nykykäytön ja suunniteltujen muutosten valossa

Kyseessä on alue, jolla sijaitsee huomattava määrä olemassa olevia kesäasuntoja ja rakennuksia vuokratonteilla. Rakennuskiello vaikuttaisi erityisesti näiden vuokratonttien haltijoihin, jotka eivät ole kaupungin edustajia vaan yksityisiä tahoja. Rakennuskiello merkitsisi merkittävää puuttumista heidän oikeuteensa ylläpitää ja kehittää omaa rakennuskantaansa — esimerkiksi rakennusten peruskorjaukset ja vähäiset laajennukset estyisivät. Tällöin rakennuskiello on omiaan aiheuttamaan kohtuutonta haittaa asukkaille ja heikentämään alueen teknistä ja terveydellistä tilaa.

3. Kaupunki on alueen maanomistaja, mutta kiellon kohteena ovat pääosin yksityisten vuokraajien rakenteet

Vaikka alueen maa on kaupungin omistuksessa, rakennuskiello ei käytännössä rajoita kaupungin omaa toimintaa, vaan sen vaikutukset kohdistuvat vuokratonttien vuokraajiin. Tämä asettaa vuokraajat epätasa-arvoiseen asemaan suhteessa muihin kaupungin alueella oleviin asukkaisiin ja rajoittaa heidän käytännön mahdollisuuksiaan huolehtia omaisuudestaan. Tässä tilanteessa rakennuskiello voi muodostua tosiasiallisesti kiinteistön hallintaan ja kunnossapitoon kohdistuvaksi

hallintopakotoimenpiteeksi ilman riittävää oikeudellista perustetta.

4. Valvonta- ja toteutusresurssien puute

Rakennuskiellon asettaminen edellyttää viranomaiselta valvontaresursseja. Mikäli kielto määrätään, on kaupungilla oltava käytännössä resurssit ja valmius valvoa mahdollisia rikkomuksia, antaa poikkeamispäätöksiä ja käsitellä lupaprosesseja. Mikäli tällaisia resursseja ei ole erikseen osoitettu tai varattu, rakennuskielto jää helposti "kuolleeksi kirjaimeksi" tai johtaa sattumanvaraiseen valvontaan ja kohteluun.

5. Vaihtoehtoiset toimenpiteet ovat riittäviä

Kaavaprosessi voidaan toteuttaa ilman rakennuskieltoa, käyttämällä nykyisiä maankäyttö- ja rakennuslain mukaisia keinoja, kuten poikkeamismenettelyä sekä mahdollisia suunnittelutarveratkaisuja. Tämä mahdollistaa hallitun maankäytön ohjauksen ilman, että alue jää kehityksen tai kunnossapidon suhteen "jäihin" useiksi vuosiksi.

6. Rakennuskielto voi johtaa valituskierteeseen ja hallinnolliseen epävarmuuteen

Rakennuskiellon määrääminen näin laajalle ja osin jo rakennetulle alueelle avaa oven valituksille, oikaisuvaatimuksille ja hallintokanteluissa esiintyville prosesseille, jotka pitkittävät kaavaprosessia, lisäävät hallinnollista kuormitusta ja heikentävät osapuolten luottamusta päätöksenteon laillisuuteen ja tarkoituksenmukaisuuteen.

Esitys: Kehittämislautakunta päättää olla määräämättä rakennuskieltoa Pitkäkarin osayleiskaava-alueelle Maankäyttö- ja rakennuslain 38 §:n nojalla. Perusteluna se, että rakennuskiellolle ei ole osoitettu välttämättömyyttä, vaikutukset kohdistuvat suhteettomasti alueen vuokralaisten asemaan, ja kaavaprosessi voidaan toteuttaa muiden maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten ohjauskeinojen avulla ilman rakennuskieltoa.

Taina Siuvatti kannatti Jonne Törmäkankaan muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kehitysjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys, joten kehittämislautakunnan tulee äänestää asiassa. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä, siten, että ne, jotka kannattavat kehitysjohtajan pohjaesitystä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Jonne Törmäkankaan muutosesitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kehitysjohtajan pohjaesitys sai 9 JAA-ääntä (Törmi Paavo, Hummastenniemi Matti, Heiskanen Heidi, Eteläaho Jani, Kinnunen Esa, Naumanen Tristianna, Mutka-Leinonen Kristiina, Ahokas-Tuohinto Pirkko, Sorvari Seppo) ja Jonne Törmäkankaan esitys sai 2 EI-ääntä (Taina Siuvatti, Jonne Törmäkangas).

Puheenjohtaja totesi, että kehittämislautakunta on äänin 9-2 hyväksynyt kehitysjohtajan pohjaesityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo esittelivät asiaa kokouksessa.

Kaupunginhallitus 28.05.2025 § 195

Valmistelija	Hallintojohtaja Matti Bergman
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena
Päätösesitys	Jatketaan alueidenkäyttölain 38 §:n mukaista rakennuskieltoa ja rakentamislain 53 §:n mukaista toimenpiderajoitusta osayleiskaavan suunnittelualueella viisi (5) vuotta tai kunnes osayleiskaava tulee lainvoimaiseksi.
Päätös	Keskustelun kuluessa Jari Seppänen teki seuraavanlaisen pohjaesityksestä poikkeavan esityksen: Kaupunginhallitus päättää olla jatkamatta alueidenkäyttölain 38 §:n mukaista rakennuskieltoa ja rakentamislain 53 §:n mukaista toimenpiderajoitusta Pitkäkarin osayleiskaava-alueella. Rakennuskiellon määräämiselle ei ole osoitettu lain edellyttämää välttämättömyyttä, eikä kiello ole suhteellisuusperiaatteen mukainen. Lisäksi kaavaprosessin tavoitteet voidaan saavuttaa muilla maankäyttö- ja rakennuslain sallimilla menettelyillä, kuten poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuilla. Perustelut: • Maankäyttö- ja rakennuslain 38 § mahdollistaa rakennuskiellon vain, jos se on tarpeen kaavan laatimisen tavoitteiden toteuttamiseksi. Tällaista näyttöä ei ole esitetty. • Rakennuskiello kohdistuisi kohtuuttomasti olemassa oleviin rakennuspaikkoihin, joiden käyttö perustuu aiempiin vuokrasopimuksiin ja laillisiin rakentamisoikeuksiin. • Rakennuskiello lisäisi hallinnollista epävarmuutta ja oikeudenkäyntiriskiä sekä vaarantaisi vuokralaisten oikeusturvan. • Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (OAS, 18.2.2025) on todettu,

että kyseessä ei ole suoraan rakentamiseen oikeuttava yleiskaava, eikä alueella ole osoitettu sellaisia kehityspaineita, jotka edellyttäisivät rakennuskieltoa. Lisäksi alueen nykyinen käyttö on vakiintunutta loma-asutusta, eikä kielto siten täytä lainsäädännön edellyttämää välttämättömyyden ja suhteellisuuden vaatimusta (MRL 38 §, Hallintolaki 6 § ja 7 §). Anu Mattila kannatti Jari Seppäsen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaupunginjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys, joten kaupunginhallituksen tulee äänestää asiassa. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti sähköistä äänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Jari Seppäsen esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kaupunginjohtajan esitys sai 9 JAA-ääntä (Ylisirniö Kirsi, Nikula Matti, Orava Anne-Mari, Salmela Marko, Lumijärvi Liisa, Kinnunen Esa, Pekkala Sari, Poukkula Pekka, Ollanketo Tarja) ja Jari Seppäsen esitys sai 2 EI-ääntä (Mattila Anu, Seppänen Jari).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus on äänin 9 -2 hyväksynyt kaupunginjohtajan esityksen asiassa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Jari Seppänen ja Anu Mattila ilmoittivat jättävänsä asiaan eriävän mielipiteen, joka liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kehitysjohtaja Pasi Pitkänen saapui kokoukseen asian käsittelyn alkaessa klo 17.50, esitteli asiaa kokouksessa, ja poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen klo 18.00.

Kaupunginhallitus 19.01.2026 § 4

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo

Kaupunginhallitus hyväksyi 14.4.2025 § 121 Pitkäkarin osayleiskaavaehdotuksen ja päätti asettaa sen AKL 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vrk:n ajaksi Raahen kaupungin julkiselle ilmoitustaululle ja kaupungin internetsivuille. Osayleiskaavaehdotus on ollut nähtävillä 24.4.–28.5.2025 välisen ajan.

Nähtävillä olosta on ilmoitettu Raahelaisessa, Raatihuoneen ilmoitustaululla ja kaupungin internetsivuilla sekä postitse suunnittelualueen maanomistajille ja vuokramiehille.

Osayleiskaavaehdotuksesta on pyydetty lausunnot seuraavilta tahoilta: Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Suomen aluehallintovirasto, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Pohjois-Pohjanmaan museo, arkeologinen kulttuuriperintö, Pohjois-Pohjanmaan museo, arvokkaat maisema-alueet ja rakennettu kulttuuriympäristö, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitos, Ilmatieteen laitos, Raahen kaupunki, Maankäyttö ja mittaus, Raahen kaupunki, Lupa- ja valvontajaosto, Raahen kaupunki, Rakennusvalvonta, Raahen kaupunki, Ympäristövalvonta, Raahen kaupunki, Kuntatekniikka, Raahen Energia Oy, kaukolämpö, Raahen Energia Oy, sähköverkko, Raahen Vesi Oy, Elisa Oyj, DNA Oyj, Telia Finland Oyj, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksikkö.

Lausunnon ovat antaneet: Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Raahen kaupunki, Lupa- ja valvontajaosto, Raahen kaupunki, Rakennusvalvonta, Raahen kaupunki, Ympäristövalvonta, Raahen Energia Oy, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesistöyksikkö sekä Raahen seudun luonnonystävät ry.

Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan museo, arkeologinen kulttuuriperintö, Pohjois-Pohjanmaan museo, arvokkaat maisema-alueet ja rakennettu kulttuuriympäristö, Telia Finland Oyj, ovat ilmoittaneet, että heillä ei ole huomautettavaa ehdotuksesta.

Nähtävänä olon aikana on jätetty 32 muistutusta. Ehdotusvaiheen palaute ja niihin laaditut vastineet on koottu raportiksi

“Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava, Palaute- ja vastinekooste, ehdotusvaihe 12.1.2026”.

Ehdotusvaiheen nähtävillä olon jälkeen hyväksymiskäsittelyyn menevään osayleiskaavaan on tehty seuraavat tekniset tarkistukset ja vähäiset korjaukset:

- Kaavaehdotuksen kartalla informatiivisena merkintänä ollut punainen viiva (+2,6 metrin korkotaso vuoden 2018 pohjakartan mukaan maastossa) on poistettu kaavakartalta, sillä yleismääräys 7 ”alin sallittu rakentamiskorkeus” on yksiselitteinen ja riittävä.
- Yleismääräystä nro 2 (lepakkoselvityksen laadinnan tarve tarkemman suunnittelun yhteydessä) on tarkennettu niin, että määräyksestä käy ilmi tarve selvittää lepakoiden lisääntymis- ja levähdyspaikat myös alueella olevien vanhojen rakennusten kunnostamista ja purkamista suunniteltaessa sekä uudisrakentamista suunniteltaessa (rakennuspaikan mahdolliset kolopuut).

- VL/s merkintää on tarkennettu lisäämällä siihen vaatimus rakentamislain 53 §:n mukaisesta maisematyöluvasta alueen ympäristöarvoja turvaamaan.
- W/VL merkinnän merkintätekstiä on tarkennettu niin, että siitä käy ilmi alueen siistimismahdollisuus, sikäli kun ei kajota maaperään.
- Pitkäkari -tien pohjoispuoliselle VL/s alueelle on lisätty pieni ET-aluevaraus alueella jatkossa tarvittavaa muuntamoa varten.
- Pitkäkari -tien eteläpuolella on vuokrapalstojen nro 6 ja 5 yhteisen muistutuksen johdosta ra-7 merkintä on siirretty palstalta nro 6 palstalle nro 5 ja RA-alueen rajausta on muutettu hieman.
- Paikallisesti arvokkaaksi rakennetun kulttuuriympäristön kohteeksi merkitty sr10 on poistettu kaavasta, koska kohteesta saadun muistutuksen ja Raahen kaupungin tekemän tarkistusinventoinnin perusteella kohde ei ole aiemman vuoden 2018 inventoinnin mukainen 1900-luvun alussa rakennettu huvila, vaan 1980-luvulla rakennettu rakennus.
- Kaavakartan merkintöjen selitysten tulvasanaan liittyvää termistöä on muutettu; käytetään sanaa tulvavaara.
- Pitkäkarin ranta-alueen hyväksymiskäsittelyyn menevän osayleiskaavan pohjakartta on vaihdettu Maanmittauslaitoksen rasteriseen pohjakarttaan.

Osayleiskaavan yritysvaikutukset arvioidaan positiivisiksi, yleiskaava mahdollistaa matkailupalveluita ohjaavan asemakaavan laatimisen Fanttiin sekä monipuolisia keskustapalveluita ohjaavan asemakaavan laatimisen Seminaarin alueelle. Osayleiskaava edesauttaa Pitkäkarin alueen lomapalstojen kehittämisen niillä alueilla, joilla ei ole tulvavaaraa, työllistäen raahelaisia rakennusalanpalveluita.

Kaavan laatijana toimii Ramboll Oy/arkkitehti Merja Isteri

Asia esitellään kokouksessa.

Liitteet

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava, Palaute- ja vastinekooste, ehdotusvaihe 12.1.2026

Alkuperäiset muistutukset (henkilötiedot poistettu) 12.1.2026

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava, havainnepiirros 12.1.2026

Pitkäkarin ranta-alueen osayleiskaava, ortoilmakuva 12.1.2026

Pitkäkarin osayleiskaava, kaavaselostus, 12.1.2026.

Pitkäkarin osayleiskaava, kaavakartta, kaavamerkinnot ja -määräykset, 12.1.2026

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Merkitään tiedoksi kaavanlaatijan vastineet osayleiskaavaehdotuksesta annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin, 12.1.2026.

Merkitään tiedoksi havainnepiirros 12.1.2026.

Merkitään tiedoksi ortoilmakuva 12.1.2026.

Hyväksytään vastineiden pohjalta osayleiskaavaehdotukseen tehdyt tarkistukset ja toteaa, etteivät ne aiheuta kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista (MRA 32 §).

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Hyväksytään Pitkäkarin osayleiskaava, kaavaselostus, 12.1.2026.

Hyväksytään Pitkäkarin osayleiskaava, kaavakartta, kaavamerkinnot ja -määräykset, 12.1.2026.

Valtuutetaan kaavoitus tekemään hyväksyttäviin kaava-asiakirjoihin tarvittaessa saavutettavuuteen liittyvät tekniset korjaukset.

Päätös

Keskustelun kuluessa Jani Eteläaho teki seuraavanlaisen päätösesityksestä poikkeavan esityksen: "Esitän asian käsittelyn palauttamista Kehittämislautakuntaan mahdollisten hallinnollisten menettelyvirheiden välttämiseksi. Yleisen varovaisuusperiaatteen mukaisesti on parempi käsitellä osayleiskaavaa koskevat vastineet varmuuden vuoksi asiantuntijalautakunnassa ennen hallituksen päätöstä. Ei ole yleisen edun mukaista ottaa riskiä kaavaprosessin jumiutumisesta vuosien valituskierteeseen."

Sari Nurro kannatti Jani Eteläahon esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaupunginjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys, joten kaupunginhallituksen tulee äänestää asiassa. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti sähköistä äänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Jani Eteläahon esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kaupunginjohtajan esitys sai 8 JAA-ääntä (Pekkala Sari, Honka Aleksi, Niskanen Martti, Hautamäki Jaana, Laurila Katja, Lumijärvi Liisa, Äijälä Samuli, Karppinen Aimo) ja Jani Eteläahon esitys sai 2 EI-ääntä (Nurro Sari, Eteläaho Jani), 1 poissa (Pääkkö Meeri).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus on äänin 8 - 2, 1 poissa, hyväksynyt kaupunginjohtajan esityksen asiassa.

Merkittiin tiedoksi Jari Seppäsen ja Pauli Kastellin kaupunginhallitukselle toimittamat kirjelmät, todetaan ne käsitellyksi ja että ne eivät aiheuta toimenpiteitä.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Elina Saine lupa- ja valvontavirastosta saapui kokoukseen etäyhteydellä (Teams) ja kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo, kaavakonsultti Merja Isteri sekä kaavasuunnittelija Mathias Holmén saapuivat paikan päälle kokoukseen asian käsittelyn alkaessa klo 17.08, ja esittelivät asiaa kokouksessa. Elina Saine poistui kokouksesta klo 17.49 ja Merja Isteri klo 18.32 asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 3

93/10.02.02/2022

Liitteet

Pitkäkarin osayleiskaava, kaavaselostus, 12.1.2026

Pitkäkarin osayleiskaava, kaavakartta, kaavamerkinnot ja -määräykset, 12.1.2026

Päätösesitys

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

Hyväksytään Pitkäkarin osayleiskaava, kaavaselostus, 12.1.2026.

Hyväksytään Pitkäkarin osayleiskaava, kaavakartta, kaavamerkinnot ja -määräykset, 12.1.2026.

Valtuutetaan kaavoitus tekemään hyväksyttäviin kaava-asiakirjoihin tarvittaessa saavutettavuuteen liittyvät tekniset korjaukset.

Päätös

Keskustelun kuluessa Raahen Kokoomuksen valtuustoryhmä teki seuraavanlaisen päätösesityksestä poikkeavan esityksen: "Esitämme asian käsittelyn palauttamista Kehittämislautakuntaan mahdollisten hallinnollisten menettelyvirheiden välttämiseksi. Yleisen varovaisuusperiaatteen mukaisesti on parempi käsitellä osayleiskaavaa koskevat vastineet varmuuden vuoksi asiantuntijalautakunnassa ennen hallituksen päätöstä. Ei ole yleisen edun mukaista ottaa riskiä

kaavaprosessin jumiutumista vuosien valituskierteeseen. Esitämme myös, että mitä pikimmin muodostetaan kiistanalaisten kohtien ratkaisemiseksi työryhmä, jossa on kaupungin, kaavoittajan ja palstavuokraajien edustus."

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty esitys asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi ja työryhmän perustamiseksi, joten kaupunginvaltuuston tulee äänestää asiassa. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä ja asian käsittelyn jatkamista, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Raahen Kokoomuksen valtuustoryhmän esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kaupunginhallituksen päätösesitys, ja asian käsittelyn jatkaminen sai 34 JAA-ääntä (Aalto Minna, Anttila Marko, Aulakoski Antero, Haapaniemi Pentti, Niemelä Sari, Heinonen Risto, Holappa Saara, Honka Aleksi, Ingerttilä Jari, Jaakola Elina, Karppinen Aimo, Kinnunen Esa, Korpi Juha, Kuosmanen Mirva, Laurila Kari, Laurila Katja, Lumijärvi Liisa, Maliniemi Arja, Ouramo Heikki, Mutka-Leinonen Kristiina, Lehmusketo Viljo, Ojala Niilo, Ollanketo Tarja, Parkkila Pasi, Pekkala Sari, Poukkula Pekka, Pulkkanen Nina, Salmela Marko, Sorvari Seppo, Suonsivu Pyry, Törmi Paavo, Valtanen Pirkko, Ylikulju Elsi, Äijälä Samuli) ja Raahen Kokoomuksen esitys sai 9 EI-ääntä (Ylisirniö Kirsi, Honkala Matti, Honkala Virpi, Mattila Anu, Mattila Timo, Nurro Sari, Pääkkö Meeri, Leinonen Jouni, Seppänen Jari).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on äänin 34 - 9, hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen, ja asian käsittelyn jatkamisen.

Keskustelun kuluessa Raahen Vihreiden valtuustoryhmä teki kaksi seuraavanlaista päätösesityksestä poikkeavaa esitystä:

- Valtuustoryhmä esittää, että RA-7 merkinnän selostus muutetaan kuulumaan

seuraavasti: " Rakennuksia voidaan korjata ja ylläpitää. Maanrakennustöitä ei saa suorittaa

ilman Rakennuslain 53 § mukaista maisematyölupaa. Jos olemassa oleva rakennus tuhoutuu,

tilalle ei saa rakentaa uutta rakennusta."

- Valtuustoryhmä esittää, että Ilolinnantien AP/AKR-kaavamerkintä muutetaan merkinnäksi RM , loma- ja matkailualue.

Keskustelun kuluessa Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmä teki seuraavanlaisen päätösesityksestä poikkeavan esityksen: "Esitämme että: ra-7-merkintä muutetaan nykyisen kaavan mukaisesti merkinnäksi RA-6."

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty useita päätösesityksestä poikkeavia esityksiä, ja kaupunginvaltuuston tulee äänestää asiassa. Ensin asetetaan vastakkain Raahen Vihreiden valtuustoryhmän esitys RA-7 merkinnän selostuksen muuttamisesta ja Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmän esitys. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat Raahen Vihreiden valtuustoryhmän esitystä äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmän esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä Raahen Vihreiden valtuustoryhmän esitys sai 11 JAA-ääntä (Aalto Minna, Aulakoski Antero, Heinonen Risto, Honka Aleksi, Kuosmanen Mirva, Laurila Katja, Lehmusketo Viljo, Ojala Niilo, Ollanketo Tarja, Parkkila Pasi, Sorvari Seppo) ja Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmän esitys sai 9 EI-ääntä (Ylisirniö Kirsi, Honkala Matti, Honkala Virpi, Mattila Anu, Mattila Timo, Nurro Sari, Pääkkö Meeri, Leinonen Jouni, Seppänen Jari), tyhjää 23 (Anttila Marko, Haapaniemi Pentti, Niemelä Sari, Holappa Saara, Ingerttilä Jari, Jaakola Elina, Karppinen Aimo, Kinnunen Esa, Korpi Juha, Laurila Kari, Lumijärvi Liisa, Maliniemi Arja, Ouramo Heikki, Mutka-Leinonen Kristiina, Pekkala Sari, Poukkula Pekka, Pulkkanen Nina, Salmela Marko, Suonsivu Pyry, Törmi Paavo, Valtanen Pirkko, Ylikulju Elsi, Äijälä Samuli).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on äänin 11 - 9, 23 tyhjää, hyväksynyt Raahen Vihreiden valtuustoryhmän esityksen, joka asetetaan seuraavaksi vastakkain kaupunginhallituksen päätösesityksen kanssa.

Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen päätösesitystä äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Raahen Vihreiden valtuustoryhmän esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kaupunginhallituksen päätösesitys sai 26 JAA-ääntä (Anttila Marko, Aulakoski Antero, Haapaniemi Pentti, Niemelä Sari, Holappa Saara, Ingerttilä Jari, Jaakola Elina, Karppinen Aimo, Kinnunen Esa, Korpi Juha, Kuosmanen Mirva, Laurila Kari, Lumijärvi Liisa, Maliniemi Arja, Ouramo Heikki, Mutka-Leinonen Kristiina, Parkkila Pasi, Pekkala Sari, Poukkula Pekka, Pulkkanen Nina, Salmela Marko, Suonsivu Pyry, Törmi Paavo, Valtanen Pirkko, Ylikulju Elsi, Äijälä Samuli) ja Raahen Vihreiden valtuustoryhmän esitys sai 17 EI-ääntä (Aalto Minna, Ylisirniö Kirsi, Heinonen Risto, Honka Aleksi, Honkala Matti, Honkala Virpi, Laurila Katja, Mattila Anu, Mattila Timo, Lehmusketo Viljo, Nurro Sari, Ojala Niilo, Ollanketo Tarja, Pääkkö Meeri, Leinonen Jouni, Seppänen Jari, Sorvari Seppo).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on äänin 26 - 17,

hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen, joka asetetaan seuraavaksi vastakkain Raahen Vihreiden valtuustoryhmän Ilolinnantien kaavamerkinnän muuttamista koskevan esityksen kanssa.

Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen päätösesitystä äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Raahen Vihreiden valtuustoryhmän esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kaupunginhallituksen päätösesitys sai 26 JAA-ääntä (Anttila Marko, Aulakoski Antero, Haapaniemi Pentti, Niemelä Sari, Holappa Saara, Ingerttilä Jari, Jaakola Elina, Karppinen Aimo, Kinnunen Esa, Korpi Juha, Kuosmanen Mirva, Laurila Kari, Lumijärvi Liisa, Maliniemi Arja, Ouramo Heikki, Mutka-Leinonen Kristiina, Parkkila Pasi, Pekkala Sari, Poukkula Pekka, Pulkkanen Nina, Salmela Marko, Suonsivu Pyy, Törmi Paavo, Valtanen Pirkko, Ylikulju Elsi, Äijälä Samuli) ja Raahen Vihreiden valtuustoryhmän esitys sai 17 EI-ääntä (Aalto Minna, Ylisirniö Kirsi, Heinonen Risto, Honka Aleksi, Honkala Matti, Honkala Virpi, Laurila Katja, Mattila Anu, Mattila Timo, Lehmusketo Viljo, Nurro Sari, Ojala Niilo, Ollanketo Tarja, Pääkkö Meeri, Leinonen Jouni, Seppänen Jari, Sorvari Seppo).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on äänin 26 - 17, hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen asiassa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Keskustan valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Kristiina Mutka-Leinonen. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Sosialidemokraattinen valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Marko Salmela. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Vasemmiston valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Katja Laurila. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Kokoomuksen valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Sari Nurro. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Jari Seppänen. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Vihreiden valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Seppo Sorvari. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Matti Rusko poistui paikaltaan esteellisenä asian käsittelyn ajaksi (Intressijääviys, sukulaissuhteet), varavaltuutettu Jouni Leinonen saapui kokoukseen asian käsittelyn alkaessa klo 18.24, ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 20.54.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavakonsultti, arkkitehti Merja Isteri esitteli asiaa kokouksessa, ja poistui kokouksesta teknisen tauon aikana klo 20.25.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokous keskeytettiin teknisen tauon ajaksi klo 20.08 - 20.21, klo 20.23 - 20.33, ja klo 20.41 - 20.43.

Kaupunginhallitus	§ 9	19.01.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 4	26.01.2026

Koulutuskuntayhtymä Brahen talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027–2028

Kaupunginhallitus 19.01.2026 § 9

Valmistelija Hallintojohtaja Matti Bergman

Koulutuskuntayhtymä Brahen jäsenkuntia ovat Pyhäjoen kunta, Raahen kaupunki ja Siikajoen kunta. Brahen ylin päättävä elin on yhtymävaltuusto ja sen toiminnasta määrätään tarkemmin hallintosäännössä. Jäsenkunnista tulevien jäsenten määrä jakautuu kunnittain seuraavasti: Pyhäjoen kunta 1, Raahen kaupunki 8 ja Siikajoen kunta 2 jäsentä.

Koulutuskuntayhtymä Brahen toimintaa ohjaa kuntayhtymän hallituksen hyväksymä strategia sekä strategisen tavoitteet vuosille 2026–2029.

Koulutuskuntayhtymä Brahen hallitus hyväksyi koulutuskuntayhtymän vuoden 2026 talousarvion ja taloussuunnitelman 2027-2028 kokouksessaan 9.12.2025 (§ 115) ja ohjasi sen edelleen yhtymävaltuuston hyväksyttäväksi, joka hyväksyi sen 16.12.2025.

[Dynasty tietopalvelu : Koulutuskeskus Brahe](#)

Liite Koulutuskuntayhtymä Brahen talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028

Esittelijä Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Merkitään tiedoksi.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 4

50/02.02.00/2026

Liite Koulutuskuntayhtymä Brahen talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028

Päätösesitys

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että koulutuskuntayhtymän johtaja Jaana Ritola esitteli asiaa kokouksessa, ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 21.35.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana, klo 20.59.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 365
§ 5

15.12.2025
26.01.2026

Elinvoimalupaus

Kaupunginhallitus 15.12.2025 § 365

Valmistelija

Kehitysjohtaja Pasi Pitkänen

Useat Suomen kunnat ja myös maakunnat ovat hyväksyneet yhdessä yrittäjäjärjestöjen kanssa elinvoimalupauksen. Raahen kaupunki on valmistellut Raahen Yrittäjien ja Vihannin Yrittäjien kanssa liitteenä olevan elinvoimalupauksen. Elinvoimalupaus on voimassa kuluvan 2025–2029 valtuustokauden. Lupauksella Raahen kaupunki sitoutuu yhdessä Raahen ja Vihannin Yrittäjien kanssa edistämään yrittäjäystävällistä ilmapiiriä sekä vahvistamaan elinvoimaisuutta Raahessa. Tavoitteena on myös vahvistaa Raahen veto- ja pitovoimaa.

Lupaus koostuu seuraavista painopistealueista:

1. Yrittäjyyteen kannustaminen ja Kuntabarometrin hyödyntäminen
2. Vuoropuhelu yritysten kanssa
3. Hankintatoiminta
4. Yritysvaikutusten arviointi
5. Jouhevat kaavoitus- ja lupaprosessit

Asialle on tehty yritysvaikutusten arviointi ja se on positiivinen. Elinvoimalupauksen toteuttaminen parantaa yritysten toimintaedellytyksiä.

Liite

Elinvoimalupaus

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Hyväksytään liitteenä oleva elinvoimalupaus.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kehitysjohtaja Pasi Pitkänen saapui kokoukseen klo 17.26, esitteli asiaa kokouksessa, ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 17.42.

835/14.01.00/2025

Liite Elinvoimalupaus

Päätösesitys Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

Hyväksytään liitteenä oleva elinvoimalupaus.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Kokoomuksen valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Kirsi Ylisirniö. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että hallintojohtaja Matti Bergman esitteli asiaa kokouksessa.

Kaupunginhallitus § 13
Kaupunginvaltuusto § 6

19.01.2026
26.01.2026

Eroanomus luottamustoimista, Jani Hartikka

Kaupunginhallitus 19.01.2026 § 13

Valmistelija

Hallintojohtaja Matti Bergman

Jani Hartikka on sähköpostissaan 10.12.2025 pyytänyt eroa Raahen kaupungin luottamustoimista:

- rakennetun ympäristön lautakunnan varajäsen
- Suomen Keskustan 12. varavaltuutettu

Kuntalain 17 §:n mukaan valtuutetuille valitaan varavaltuutettuja jokaisen kuntavaaleissa esiintyneen vaaliliiton, puolueen ja yhteislistan ensimmäisistä valitsematta jääneistä ehdokkaista sama määrä kuin valtuutettuja, kuitenkin vähintään kaksi.

Vaalilaki 93 § (29.6.2021/649)

Varavaltuutetut

"Varavaltuutettujen valitsemisesta säädetään kuntalain 17 §:ssä.

Jos valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntalain 17 §:n mukaisesti.

Jollei kaikkia varavaltuutetun toimia saada täytetyiksi tässä pykälässä olevien säännösten nojalla, varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi."

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Myönnetään Jani Hartikalle ero varavaltuutetun ja rakennetun ympäristön lautakunnan varajäsenen tehtävistä kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien.

Todetaan, että kaupunginvaltuuston puheenjohtajan pyynnöstä keskusvaalilautakunta päättää Suomen Keskustan uudesta varavaltuutetusta Kuntalain 17 §:n mukaisesti.

Valitaan rakennetun ympäristön lautakuntaan Heikki Ouramolle uusi

henkilökohtainen varajäsen kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 6

836/00.00.01/2025

Päätösesitys Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

Myönnetään Jani Hartikalle ero varavaltuutetun ja rakennetun ympäristön lautakunnan varajäsenen tehtävistä kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien.

Todetaan, että kaupunginvaltuuston puheenjohtajan pyynnöstä keskusvaalilautakunta päättää Suomen Keskustan uudesta varavaltuutetusta Kuntalain 17 §:n mukaisesti.

Valitaan rakennetun ympäristön lautakuntaan Heikki Ouramolle uusi henkilökohtainen varajäsen kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Päätös Hyväksyi esityksen, ja valitsi rakennetun ympäristön lautakuntaan Heikki Ouramolle henkilökohtaiseksi varajäseneksi Matti Oikarisen kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Kaupunginhallitus § 14
Kaupunginvaltuusto § 7

19.01.2026
26.01.2026

Eroanomus luottamustoimista, Maarit Lampela

Kaupunginhallitus 19.01.2026 § 14

Valmistelija Hallintojohtaja Matti Bergman

Maarit Lampelan eroanomus 9.1.2026:

”Pyydän eroa seuraavista kaupungin luottamustoimista 1.1.2026 alkaen:

- 2. varavaltuutettu
- tarkastuslautakunnan jäsen
- maanmittaustoimiston uskottu mies

Olen kyseisenä päivänä eronnut Vihreät puolueesta sekä Raahen Vihreät ry yhdistyksestä. Yhdistyksen kanssa tekemäni ehdokassopimuksen mukaan eroan kaikista luottamustehtävistä, jotka olen sen kautta saanut.”

Kuntalain 17 §:n mukaan valtuutetuille valitaan varavaltuutettuja jokaisen kuntavaaleissa esiintyneen vaaliliiton, puolueen ja yhteislistan ensimmäisistä valitsematta jääneistä ehdokkaista sama määrä kuin valtuutettuja, kuitenkin vähintään kaksi.

Vaalilaki 93 § (29.6.2021/649)

Varavaltuutetut

”Varavaltuutettujen valitsemisesta säädetään kuntalain 17 §:ssä.

Jos valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntalain 17 §:n mukaisesti.

Jollei kaikkia varavaltuutetun toimia saada täytetyiksi tässä pykälässä olevien säännösten nojalla, varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi.”

Kuntalaki 121 § 1 mom. Tarkastuslautakunta

”Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.”

Kuntalaki 75 § Vaalikelpoisuus tarkastuslautakuntaan

”Vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

- kunnanhallituksen jäsen;
- pormestari ja apulaispormestari;
- henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain esteellisyysperusteita koskevan 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen;
- henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa kunnan määräysvallassa olevassa yhteisössä tai säätiössä;
- henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.”

Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä, lukuun ottamatta aluevaltuustoja ja kunnanvaltuustoja, tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisestä syystä muuta johdu.

Raahen kaupungin hallintosääntö 9 § Tarkastuslautakunta

”Tarkastuslautakunnassa on yksi jäsen jokaisesta valtuustoon vaaleissa valitusta ryhmästä, valtuusto valitsee jäsenistä lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.”

Kiinteistönmuodostamislaki 6 §

”Kunnanvaltuuston tulee valita kuntaan uskotuiksi miehiksi vähintään kuusi henkilöä valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi.

Uskotun miehen tulee olla kiinteistöasioihin perehtynyt ja paikalliset olot tunteva henkilö. Vaalikelpoisuudesta uskotun miehen toimeen on lisäksi voimassa, mitä käräjäoikeuden lautamiehistä säädetään.---”

Kiinteistönmuodostamislaki 7 §

”Uskottu mies suorittaa tehtävänsä virkavastuulla.

Uskotun miehen on ennen toimeensa ryhtymistä annettava käräjäoikeudessa tai maaoikeudessa vakuutus siitä, että hän parhaan ymmärryksensä ja omantuntonsa mukaan täyttää rehellisesti uskotun miehen toimensa eikä tee siinä kenellekään vääryyttä mistään syystä.”

Päätösesitys

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Myönnetään Maarit Lampelalle ero varavaltuutetun, tarkastuslautakunnan jäsenen ja kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävistä kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien.

Todetaan, että kaupunginvaltuuston puheenjohtajan pyynnöstä keskusvaalilautakunta päättää Vihreän liiton uudesta varavaltuutetusta Kuntalain 17 §:n mukaisesti.

Valitaan tarkastuslautakuntaan uusi jäsen ja hänelle henkilökohtainen varajäsen kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Valitaan uusi kiinteistötoimitusten uskottu mies kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 7

35/00.00.01/2026

Päätösesitys

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

Myönnetään Maarit Lampelalle ero varavaltuutetun, tarkastuslautakunnan jäsenen ja kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävistä kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien.

Todetaan, että kaupunginvaltuuston puheenjohtajan pyynnöstä keskusvaalilautakunta päättää Vihreän liiton uudesta varavaltuutetusta Kuntalain 17 §:n mukaisesti.

Valitaan tarkastuslautakuntaan uusi jäsen ja hänelle henkilökohtainen varajäsen kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Valitaan uusi kiinteistötoimitusten uskottu mies kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Päätös

Hyväksyi esityksen, ja valitsi tarkastuslautakunnan jäseneksi Sirpa Ahon ja hänelle henkilökohtaiseksi varajäseneksi Sanika Manalaisen kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Kiinteistötoimituksen uskotuksi mieheksi valittiin Arja Sarpola kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Kaupunginhallitus	§ 289	06.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 119	27.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 15	19.01.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 8	26.01.2026

Työllisyyslautakunnan valitseminen toimikaudeksi 2025-2029, uudet varajäsenet

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 289

Valmistelija Hallintojohtaja Matti Bergman

Raahen työllisyysalueeseen kuuluvat Haapajärvi, Haapavesi, Kärsämäki, Oulainen, Pyhäjoki, Pyhäjärvi, Pyhäntä, Reisjärvi, Siikajoki, Siikalatva ja Raahen.

Yhteistoimintasopimuksen mukaan lautakunnan toimikausi on valtuustokausi, kuitenkin siten että lautakunnan ensimmäinen toimikausi kestää lautakunnan perustamisesta 31.5.2029 saakka, ellei kussakin kunnassa erikseen muuta päätetä.

Lautakunta on määritelty Raahen kaupungin hallintosäännössä 1.6.2024. Työllisyyslautakuntaa koskeva pykälä § 27 on laadittu yhteistyössä kuntien kanssa. Lautakunnan tehtävät on määritelty yhteistyössä alueen kuntien kanssa yhteistoimintasopimuksessa talvella 2024 ja se on hyväksytty Raahen kaupunginvaltuustossa 5.2.2024.

Raahen kaupunginvaltuusto asettaa työllisyyslautakunnan, sekä valitsee siihen jäsenet ja varajäsenet yhteistoiminta-alueen kuntien ehdotusten perusteella. Kunnalla on lautakunnassa yksi jäsen kunnan jokaista alkavaa 5000 työvoimaan laskettavaa henkilöä kohden, kuitenkin siten, ettei yhdelläkään kunnalla voi olla lautakunnan päätöksenteossa määräysvaltaa.

Työllisyyslautakunnassa on 13 jäsentä ja heillä henkilökohtaiset varajäsenet. Puheenjohtajat kuuluvat lautakunnan jäsenistöön. Jokaisella työllisyysalueen kunnalla on lautakunnassa vähintään yksi kunnan valitsema jäsen.

Työllisyyslautakunnan puheenjohtajana toimii pysyvästi Raahen kaupungin edustaja, joka valitaan kahden vuoden välein. Lautakunnalla on ensimmäinen ja toinen varapuheenjohtaja, jotka vaihtuvat seuraavalla tavalla. Varapuheenjohtaja vaihtuu vuosittain siten, että toinen varapuheenjohtaja siirtyy ensimmäiseksi varapuheenjohtajaksi ja sopijakunnista seuraavana aakkosista olevasta kunnasta tulee uusi toinen

varapuheenjohtaja. Jäsenten valinnassa huomioidaan tasa-arvolain vaatimukset

Lautakunnan toimikausi on valtuustokausi, kuitenkin siten että lautakunnan ensimmäinen toimikausi kestää lautakunnan perustamisesta 31.5.2029 saakka, ellei kussakin kunnassa erikseen muuta päätetä.

Valtuustokauden vaihtuessa 1.6.2025 työllisyyslautakunta nimettiin uudelleen valtuuston päätöksessä 9.6.2025 tiedossa olevilla muutoksilla. Alueen kunnista on tullut esityksiä työllisyyslautakuntien eroavista jäsenistä, joten työllisyysalueen kuntia on kesäkuussa 2025 pyydetty esittämään mahdolliset muutokset työllisyyslautakunnan jäsenistä ja varajäsenistä.

Kuntalaki 74 § Vaalikelpoisuus muihin toimielimiin

"Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa. ---"

Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä, lukuun ottamatta aluevaltuustoja ja kunnanvaltuustoja, tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisestä syystä muuta johdu.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Valitaan työllisyyslautakuntaan 13 jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen työllisyysalueen kuntien esitysten ja yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Valitaan lautakunnan jäsenistä puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat

työllisyysalueen kuntien esitysten ja yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Varapuheenjohtajien kausi on sopimuksen mukaan kiertävä.

Kunta:	jäsen:		varajäsen:
Raahe:	Matti Hummastenniemi	pj.	Nina Pulkkanen
Raahe:	Tarja Ollanketo		Rami Sarajärvi
Raahe:	Anu Mattila		Jari Seppänen
Haapavesi:	Tuija Metsäharju	1. vpj.	Raimo Jussila
Kärsämäki:	Esko Loukkola	2. vpj.	Marko Tiikkainen
Haapajärvi:	Unto Kananen		Eero Autio
Oulainen:	Marjut Suviaro		Jarkko Laulumaa
Pyhäjoki:	Raino Peltoniemi		Jari Fors
Pyhäjärvi:	Jorma Leskinen		Teija Mykkänen
Pyhäntä:	Matti Leiviskä		Henri Koskelo
Reisjärvi:	Oili Kiviranta		Jonna Haikara
Siikajoki:	Heikki Keskitalo		Heli Luoma
Siikalatva:	Kaisa Louet		Tero Väisänen

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että hallintojohtaja Matti Bergman esitteli asiaa kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto 27.10.2025 § 119

Päätösesitys

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

Valitaan työllisyyslautakuntaan 13 jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen työllisyysalueen kuntien esitysten ja yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Valitaan lautakunnan jäsenistä puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat työllisyysalueen kuntien esitysten ja yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Varapuheenjohtajien kausi on sopimuksen mukaan kiertävä.

Kunta:	jäsen:		varajäsen:
Raahe:	Matti Hummastenniemi	pj.	Nina Pulkkanen
Raahe:	Tarja Ollanketo		Rami Sarajärvi
Raahe:	Anu Mattila		Jari Seppänen
Haapavesi:	Tuija Metsäharju	1. vpj.	Raimo Jussila
Kärsämäki:	Esko Loukkola	2. vpj.	Marko Tiikkainen
Haapajärvi:	Unto Kananen		Eero Autio

Oulainen:	Marjut Suviaro	Jarkko Laulumaa
Pyhäjoki:	Raino Peltoniemi	Jari Fors
Pyhäjärvi:	Jorma Leskinen	Teija Mykkänen
Pyhäntä:	Matti Leiviskä	Henri Koskelo
Reisjärvi:	Oili Kiviranta	Jonna Haikara
Siikajoki:	Heikki Keskitalo	Heli Luoma
Siikalatva:	Kaisa Louet	Tero Väisänen

Päätös Hyväksyi esityksen seuraavalla lisäyksellä: edellytetään kuntia nimeämään varajäsenet niin, että tasa-arvolain vaatimukset täyttyvät ja ilmoittamaan tiedot 30.11.2025 mennessä.

Kaupunginhallitus 19.01.2026 § 15

Valmistelija Hallintojohtaja Matti Bergman

Raahen kaupunginvaltuusto on 27.10.2025 edellyttänyt kuntia nimeämään työllisyyslautakunnan varajäsenet niin, että tasa-arvolain vaatimukset täyttyvät.

Pyhännän kunnanvaltuusto on päätöksellään 24.11.2025 § 67 nimennyt työllisyyslautakuntaan varajäseneksi Marjut Leiviskän aiemmin valitun Henri Koskelon tilalle.

Pyhäjoen kunnanvaltuusto on päätöksellään 10.12.2025 § 115 valinnut työllisyyslautakuntaan varajäseneksi Kaisa Salmivuori-Väänänen aiemmin valitun Jari Forsin tilalle.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Valitaan työllisyyslautakuntaan Pyhännän kunnan uudeksi varajäseneksi Marjut Leiviskä aiemmin valitun Henri Koskelon tilalle kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Valitaan työllisyyslautakuntaan Pyhäjoen kunnan uudeksi varajäseneksi Kaisa Salmivuori-Väänänen aiemmin valitun Jari Forsin tilalle kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että hallintojohtaja Matti Bergman esitteli asiaa kokouksessa.

522/00.00.01/2024

Päätösesitys	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle: Valitaan työllisyyslautakuntaan Pyhännän kunnan uudeksi varajäseneksi Marjut Leiviskä aiemmin valitun Henri Koskelon tilalle kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka. Valitaan työllisyyslautakuntaan Pyhäjoen kunnan uudeksi varajäseneksi Kaisa Salmivuori-Väänänen aiemmin valitun Jari Forsin tilalle kaupunginvaltuuston kokouspäivästä lukien kuluvan toimikauden loppuun saakka.
Päätös	Hyväksyi esityksen.

Tarkastuslautakunta	§ 35	18.09.2025
Tarkastuslautakunta	§ 44	08.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 120	27.10.2025
Tarkastuslautakunta	§ 57	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 9	26.01.2026

Sidonnaisuusilmoitukset

Tarkastuslautakunta 18.09.2025 § 35

Määrättyjen kaupungin luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden tulee kuntalain 84 §:n perusteella antaa tarkastuslautakunnalle ilmoitus sidonnaisuuksistaan. Ilmoitus tulee antaa johtotehtävistä sekä luottamustoimista elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudesta ja muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- tai virkatehtävän hoitamisessa.

Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tullut valituksi tehtävään. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset. Tarkastuslautakunta valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Ajantasaiset tiedot julkaistaan kaupungin verkkosivuilla.

Tarkastuslautakunta käsittelee sidonnaisuusilmoitukset kokouksissaan ja saattaa ilmoitukset tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätösesitys

Tarkastuslautakunta

- hyväksyy sidonnaisuusilmoitukset sidonnaisuusrekisteriin vietäväksi
- pyytää puuttuvat ilmoitukset luottamushenkilöiltä/viranhaltijoilta
- saattaa ajantasaisen sidonnaisuusrekisterin valtuustolle tiedoksi sekä
- julkaisee hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset kunnan internetsivulla.

Päätös

Tarkastuslautakunta

- hyväksyy sidonnaisuusilmoitukset sidonnaisuusrekisteriin vietäväksi
- pyytää puuttuvat ilmoitukset luottamushenkilöiltä/viranhaltijoilta 30.9.2025 mennessä
- saattaa ajantasaisen sidonnaisuusrekisterin valtuustolle tiedoksi sekä
- julkaisee hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset kunnan internetsivulla.

Tarkastuslautakunta 08.10.2025 § 44

Tarkastuslautakunta käsittelee sidonnaisuusilmoitukset ja saattaa ne valtuustolle tiedoksi.

Päätösesitys Tarkastuslautakunta käsittelee sidonnaisuusilmoitukset ja saattaa ne valtuustolle tiedoksi.

Päätös Tarkastuslautakunta kehottaa Raahen kaupungin asiasta vastaavaa henkilöä pyytämään luottamushenkilöiltä/viranhaltijoilta puuttuvat ilmoitukset 3.11. mennessä sähköpostimuistutuksella. Tarkastuslautakunta käsittelee saadut sidonnaisuusilmoitukset ja saattaa ne valtuustolle tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto 27.10.2025 § 120

Liite Sidonnaisuusraportti 29.9.2025

Päätösesitys Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle:
Merkitään sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Tarkastuslautakunta 01.12.2025 § 57

Tarkastuslautakunta käsittelee saadut sidonnaisuusilmoitukset ja saattaa ne valtuustolle tiedoksi.

Päätösesitys Tarkastuslautakunta käsittelee saadut sidonnaisuusilmoitukset ja saattaa ne valtuustolle tiedoksi.

Päätös Päätösesitys hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 9

649/00.03.02/2025

Liite Sidonnaisuusraportti 24.11.2025

Päätösesitys Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle:
Merkitään sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Kaupunginhallitus	§ 372	15.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 10	26.01.2026

Valtuustoaloite: Lahjakkaiden oppilaiden huomioiminen

Kaupunginhallitus 15.12.2025 § 372

Valmistelija

Opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokola

Valtuutettu Viljo Lehmuskedon esittämä Raahen vasemmiston valtuustoryhmän valtuustoaloite 25.8.2025:

Julkisuudessa on esitetty, että lahjakkaat oppilaat jäävät inklusion varjoon

”Koulu, joka ei kuule lahjakkaita oppilaita, hukkaa tulevaisuutensa. Kun lahjakkaiden ääni jää kuulematta, hukkaamme sekä yksilön että yhteiskunnan voimavaroja. Lahjakkuuden tukeminen ei ole elitismiä, vaan koulutuksellisen tasa-arvon ydintä. Suomalainen inklusiivinen opetussuunnitelma lupaa huomioida eri oppijat ja eriyttää opetusta. Käytännössä tämä toteutuu lähinnä tukea tarvitsevien kohdalla – lahjakkaat jäävät liian usein ilman erityistä huomiota.”

Esim. on kertomuksia miten oppilas viettäneensä yläkoulussa tauot lukien klassikkokirjoja. Kuinka koulu ei tarjonnut riittävästi haastetta, joten hän joutui etsimään sitä itse.

Heistä ajatellaan, että ”kyllähän he aina pärjäävät”. Tämä asenne tylsistyttää, turhauttaa ja hukkaa valtavasti potentiaalia. Inklusion pitäisi koskea kaikkia – myös lahjakkaita. ”Koulu, joka ei kuule lahjakkaita, hukkaa tulevaisuutensa”.

Kysymme, miten Raahessa on huomioitu nämä asiat?

Opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan vastaus 8.12.2025:

Kiitos kysymyksestä. On tärkeä huolehtia jokaisen oppilaan opetuksesta ja oppimisesta.

Raahen kouluissa pyritään aina järjestämään ylöspäin eriyttäviä ja riittävän motivoivia haasteita myös sellaisille oppilaille, jotka niitä tarvitsevat ja toisaalta ovat valmiita harjoittamaan taitojaan perusoppiaineen lisäksi. Myös monet käytössä olevat oppikirjasarjat tarjoavat ylöspäin eriyttävää materiaalia opettajan työn tueksi.

Uuden oppimisen tuen rakenteiden ryhmäkohtainen tuki periaatteessa tarjoaa opettajalle käytännön mahdollisuuksia huomioida lahjakkaat oppilaat, kun luokkaan on saatu lisäresurssia esim. samanaikaisopetukseen. Realistista on kuitenkin todeta, että nykyinen resurssi, vaikkakin on aiempaa runsaampaa, menee usein tukea tarvitsevien oppilaiden oppimisen ja vuosiluokan tavoitteiden saavuttamisen varmistamiseen.

Perusopetuslaki ja opetussuunnitelma mahdollistavat myös tavoitekokonaisuuksittain opiskelun silloin, jos todetaan, että ylöspäin eriyttäminen ei riitä tarjoamaan oppilaalle riittävän motivoivaa haastetta. Tavoitekokonaisuuksittain opinnoissa eteneminen mahdollistaa myös vuosiluokkaa nopeamman etenemisen yhden tai useamman oppiaineen jonkun tavoitteen tai joidenkin tavoitteiden osalta. Jos oppilas opiskelee omaa vuosiluokkaansa nopeammin, tavoitekokonaisuuksissa voi olla jonkun tai joidenkin oppiaineiden osalta ylemmän tai ylempien vuosiluokkien tavoitteita.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Annetaan valtuustoaloitteeseen opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan valmisteleva vastaus.

Todetaan asia aloitteena loppuun käsiteltyksi.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 10

621/00.01.04/2025

Päätösesitys Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

Annetaan valtuustoaloitteeseen opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan valmisteleva vastaus.

Todetaan asia aloitteena loppuun käsiteltyksi.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Kaupunginhallitus § 373
Kaupunginvaltuusto § 11

15.12.2025
26.01.2026

Valtuustoaloite: Oppimisen tuen uudistuminen

Kaupunginhallitus 15.12.2025 § 373

Valmistelija

Opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokola

Valtuutettu Viljo Lehmuskedon valtuustoaloite 24.2.2025:

Oppimisen tuki uudistuu kohdennetaanko uusi resurssi oikein

Päivitetyt esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelmien perusteet

Opetushallitus on päivittänyt esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelmien sekä perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan perusteet oppimisen tuen uudistetun lainsäädännön mukaiseksi. Opetuksen järjestäjät tekevät perusteiden mukaiset muutokset paikallisiin opetussuunnitelmiin kevään 2025 aikana. Päivitetyt paikalliset esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelmat tulee ottaa käyttöön 1.8.2025.

Moni opettaja on huolestunut, ovatko kunnat valmiit näin nopean uudistukseen.

Valtio on ilmoittanut, että kunnat saavat noin 80 milj. summa ei ole ns. korvamerkitty. Tämä merkitsee, että tuki on yleiskatteellinen. Kunta voi käyttää sitä muuallekin, joskin se on kuntakohtaisesti pieni.

Minulla on kokemusta, miten ihmeteltiin, kun menot meni yli eikä yhdistetty että rahat olivat eripaikassa eli kaupungin kassaa. Tulevaisuuslautakunta joutui kamppailemaan yli menevien menojen kanssa.

Esitämme, että vuoden 2025 ja uuden talousarvion 2026 valmistelun yhteydessä pitää huoli, että uusi voimavara käytetään kokonaan oppimiseen tukeen.

Opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan vastaus 8.12.2025:

Kiitos tärkeän asian huolehtimisesta.

Yleiskatteellinen rahoitus maksetaan kaupungille muiden valtionosuuksien yhteydessä ja sitä jaetaan toimialoille talousarvion laatimisen yhteydessä esitettyjen tarpeiden mukaan.

Raahessa oppimisen tuen uudistukseen on varattu vuodelle 2025 rahaa lisäresurssin palkkaamiselle esi- ja perusopetukseen 5kk:n kuluja vastaava määrä (elo-joulukuu). Oppimisen tuen uudistuksen vuoksi opetusresurssia lisättiin 9 erityisluokanopettajan, 3 erityisopettajan, 2 resurssiopettajan ja 2 varhaiskasvatuksen erityisopettajan palkkaamiseen sekä ryhmäkohtaisen tuen tukiopetustunteihin. Lisäksi oppimisen edellytyksiä tukeviin opetusjärjestelyihin lisättiin koulunkäynninohjaaja ja esiopetukseen lastenhoitajia ja ryhmäavustajia.

Vuodelle 2026 talousarvion raamin valmistelun yhteydessä rahaa oli varattu saman verran. Tämä ei ole riittävä summa kokovuotisen resurssin varmistamiselle, mutta hankalan taloustilanteen takia lisämäärärahaa ei voitu lisätä kattamaan koko vuoden henkilöstömenoja. Rahaa on siirretty opetuksen ja varhaiskasvatuksen tulosalueen muilta menokohdilta henkilöstömenoihin niin, että samantasoinen tuki pystytään varmistamaan myös jatkossa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Annetaan valtuustoaloitteeseen opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan valmisteleva vastaus.

Todetaan asia aloitteena loppuun käsitellyksi.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 11

198/00.01.04/2025

Päätösesitys Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

Annetaan valtuustoaloitteeseen opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan valmisteleva vastaus.

Todetaan asia aloitteena loppuun käsitellyksi.

Päätös Hyväksyi esityksen.

Valtuutettujen aloitteet

Kaupunginvaltuusto 26.01.2026 § 12

Hallintosääntö 126 § Valtuutettujen aloitteet

"Kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite toimitetaan valtuuston kokouksen sihteerille.

Aloite on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä kaupunginhallituksen tai muun toimielimen valmisteltavaksi. Valtuusto voi päättää, että aloitteessa tarkoitetun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu. Kaupunginhallitus, asian käsittelevä toimielin tai viranhaltija päättää aloitteen käsittelystä kaupunginjohtajan lähettämänä.

Kaupunginhallituksen on vuosittain huhtikuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo edellisenä vuotena valtuutettujen tekemistä ja käsittelyyn lähetetyistä aloitteista. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden takia on ryhdytty, jotta valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun."

Hallintosääntö 127 § Kunnanhallitukselle osoitettava kysymys

" Vähintään neljäsosa valtuutetuista voi tehdä kaupunginhallitukselle kirjallisen kysymyksen kunnan toiminnasta ja hallinnosta.

Kaupunginhallituksen on vastattava kysymykseen viimeistään valtuuston kokouksessa, joka ensiksi pidetään kolmen kuukauden kuluttua kysymyksen tekemisestä.

Jos kysymystä käsiteltäessä tehdään kannatettu ehdotus tilapäisen valiokunnan asettamisesta selvittämään kysymyksessä tarkoitettua asiaa, valtuuston on päätettävä, asetetaanko tilapäinen valiokunta. Muuta päätöstä ei asiassa saa tehdä."

Päätösesitys

Merkitään tehdyt aloitteet tiedoksi ja saatetaan ne kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Hyväksyi esityksen, ja merkitsi tiedoksi kokouksessa tehdyt seuraavat valtuustoaloitteet ja valtuustokysymykset (liitteenä):

Valtuutetun aloite / Seppo Sorvari, Raahen Vihreiden ja Raahen Vasemmiston valtuustoryhmät / Nuorisovaltuuston edustajalla kaupunginvaltuustossa oikeus jättää aloitteita kaupunginvaltuuston kokouksessa

Valtuutetun aloite / Antero Aulakoski, Raahen Keskustan valtuustoryhmä / Haapajärven tekoaltaan virkistyskäytön kehittäminen

Valtuutetun kysymys / Meeri Pääkkö, Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmä / Kaupungin hankintastrategian päivittämisaikataulu. Merkittiin pöytäkirjaan hankintapäällikkö Leena Räsäsen vastaus kokouksessa, että hankintastrategia tulee päivitettäväksi kuluvana vuonna, kaupunkistrategian päivittämisen yhteydessä tai sen hyväksymisen jälkeen.

Valtuustoaloite / Aleksi Honka, Raahen Vasemmiston valtuustoryhmä / Ensilumenlatu

Valtuutetun aloite / Minna Aalto, Raahen Vasemmiston valtuustoryhmä ja Seppo Sorvari, Raahen Vihreiden valtuustoryhmä / Työehtojen polkeminen ja työntekijöiden hyväksikäyttö

Valtuutetun aloite / Viljo Lehmusketo, Raahen Vasemmiston valtuustoryhmä / Koulutus työpaikoilla

Merkittiin tiedoksi myös valtuustoryhmien järjestäytymiset seuraavasti:

Raahen Keskustan valtuustoryhmä:

- Kristiina Mutka-Leinonen, puheenjohtaja
- Elina Jaakola, varapuheenjohtaja
- Jari Ingerttilä, sihteeri

Raahen Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä:

- Marko Salmela, puheenjohtaja
- Kari Laurila, varapuheenjohtaja
- Marko Anttila, sihteeri

Raahen Vasemmiston valtuustoryhmä:

- Katja Laurila, puheenjohtaja
- Minna Aalto, varapuheenjohtaja
- Matti Nikula, sihteeri

Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmä:

- Jari Seppänen, puheenjohtaja
- Timo Mattila, varapuheenjohtaja
- Meeri Pääkkö, sihteeri

Raahen Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä:

- Mirva Kuosmanen, puheenjohtaja
- Jaakko Kallela, varapuheenjohtaja
- Pentti Salonsaari, sihteeri

Raahen Vihreiden valtuustoryhmä:

- Seppo Sorvari, puheenjohtaja
- Arja Sarpola, varapuheenjohtaja
- Anon Manalainen, sihteeri

Raahen Kokoomuksen valtuustoryhmä:

- Sari Nurro, puheenjohtaja
- Jani Eteläaho, varapuheenjohtaja
- Virpi Honkala, sihteeri

Merkittiin pöytäkirjaan, että Paavo Törmi poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 22.04.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 4, § 9, § 10, § 11, § 12

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 3

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusajaksi. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite:	PL 189, 90101 Oulu
Käyntiosoite:	Torikatu 34–40, 90100 Oulu
Sähköpostiosoite:	pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Faksinumero:	029 56 42841
Puhelinnumero:	029 56 42800
Aukioloaika:	arkisin klo 8.00 - 16.15

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin [tuomioistuinmaksulaissa \(1455/2015\)](#) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Raahen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:	PL 62, 92101 Raahen
Käyntiosoite:	Rantakatu 50, 92100 Raahen
Sähköpostiosoite:	kirjaamo@raahe.fi
Puhelinnumero:	08 439 3111 (vaihde)
Aukioloaika:	arkisin klo 9–15

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 5, § 6, § 7, § 8**Valitusosoitus**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai

- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Torikatu 34–40, 90100 Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 56 42841

Puhelinnumero: 029 56 42800

Aukioloaika: arkisin klo 8–16.15

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin [tuomioistuinmaksulaissa \(1455/2015\)](#) säädetään.

Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Raahen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:	PL 62, 92101 Raahe
Käyntiosoite:	Rantakatu 50, 92100 Raahe
Sähköpostiosoite:	kirjaamo@raahe.fi
Puhelinnumero:	08 439 3111 (vaihde)
Aukioloaika:	arkisin klo 9–15

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty