

Kaupunginhallitus

Aika 15.12.2025 klo 17:00 -

Paikka Raatihuone, juhlasali, Rantakatu 50, Raahen

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen	5
4	Raahelaisten urheilijoiden palkitseminen 2025	6
5	Elinvoimalupaus	7
6	Akm 242: Vanhan kaupungin asemakaavan muutos	8
7	Ajankohtaiskatsaus	40
8	Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet	41
9	Raahen kaupungin lausunto valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön: Luonnos hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi hankintatietovarannosta ja siihen liittyviksi laeiksi (diaarinumero: VN/2215/2025)	42
10	Kaupunginjohtajan sijaisten nimeäminen vuodelle 2026	45
11	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	46
12	Valtuustoaloite: Lahjakkaiden oppilaiden huomioiminen	47
13	Valtuustoaloite: Oppimisen tuen uudistuminen	49
14	Lautakuntien, jaostojen ja viranhaltijoiden päätökset	51

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Pekkala Sari	puheenjohtaja
	Honka Aleksi	varapuheenjohtaja
	Eteläaho Jani	jäsen
	Hautamäki Jaana	jäsen
	Karppinen Aimo	jäsen
	Laurila Katja	jäsen
	Lumijärvi Liisa	jäsen
	Nurro Sari	jäsen
	Pääkkö Meeri	jäsen
	Salmela Marko	jäsen
	Äijälä Samuli	jäsen
Muu	Poukkula Pekka	puheenjohtajiston jäsen
	Ollanketo Tarja	puheenjohtajiston jäsen
	Valtanen Pirkko	puheenjohtajiston jäsen
	Mattila Anu	puheenjohtajiston jäsen
	Mikkola-Riekkinen Leena	kaupunginjohtaja
	Räsänen Leena	pöytäkirjanpitäjä
	Bergman Matti	hallintojohtaja
	Määttä Päivi	talousjohtaja

Kaupunginhallitus

15.12.2025

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 15.12.2025

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösesitys

Kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä kokouksen olevan laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Päätös

Kaupunginhallitus

15.12.2025

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 15.12.2025

Raahen kaupungin hallintosäännön 153 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimitielimen päättämällä tavalla.

Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösesitys

Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Meeri Pääkkö ja Samuli Äijälä.

Päätös

Kaupunginhallitus

15.12.2025

3

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 15.12.2025

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösesitys

Hyväksytään esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

4

Raahelaisten urheilijoiden palkitseminen 2025

Kaupunginhallitus 15.12.2025

833/00.04.03/2025

Valmistelija

Liikuntapalvelupäällikkö Toni Ojala

Raahen kaupungissa on vuonna 2023 otettu käyttöön urheilijoiden ja joukkueiden palkitsemisjärjestelmä, jonka tarkoituksena on palkita menestyneitä urheilijoita ja joukkueita, jotka ovat kirjoilla Raahessa menestys vuonna. Palkitseminen tapahtuu palkitsemisjärjestelmän mukaisesti, jossa kansainvälisissä kilpailuissa saavutetuista mitalisijoista palkitaan sekä yksilö- että joukkuelajien yleisen sarjan edustajia, jotka ovat pärjänneet olympia- tai paraolympialajeissa. Myös SM-kisoissa saavutetut yleisen sarjan mitalisijat yksilö- ja joukkuelajeissa sekä raahelaisen joukkueen menestys SM-tasolla on huomioitu palkitsemisjärjestelmässä.

Palkitsemisjärjestelmä on tarkoitettu yleisessä sarjassa ja yli 16-vuotiaiden sarjoissa menestyneille urheilijoille. Mikäli urheilijan menestys on tullut muussa kuin edellä mainituissa sarjoissa tai hänen lajinsa ei kuulu kesä- tai talviolympialajeihin, voi hän hakea stipendiä kaupunginhallitukselta. Stipendit myönnetään harkinnanvaraisella päätöksellä kaupunginhallituksen toimesta.

Urheiluseurat ja urheilijat ovat esittäneet palkittavia vuodelle 2025 erillisen yhteenvedon mukaisesti.

Liitteet

Palkitsemisjärjestelmä
Olympialajit

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Päätetään urheilijoiden ja joukkueiden palkitsemisjärjestelmän mukaisesti palkittavat urheilijat ja joukkueet.

Päätös

5

Elinvoimalupaus

Kaupunginhallitus 15.12.2025

835/14.01.00/2025

Valmistelija

Kehitysjohdaja Pasi Pitkänen

Useat Suomen kunnat ja myös maakunnat ovat hyväksyneet yhdessä yrittäjäjärjestöjen kanssa elinvoimalupauksen. Raahen kaupunki on valmistellut Raahen Yrittäjien ja Vihannin Yrittäjien kanssa liitteenä olevan elinvoimalupauksen. Elinvoimalupaus on voimassa kuluvan 2025–2029 valtuustokauden. Lupauksella Raahen kaupunki sitoutuu yhdessä Raahen ja Vihannin Yrittäjien kanssa edistämään yrittäjäystävällistä ilmapiiriä sekä vahvistamaan elinvoimaisuutta Raahessa. Tavoitteena on myös vahvistaa Raahen veto- ja pitovoimaa.

Lupaus koostuu seuraavista painopistealueista:

1. Yrittäjyyteen kannustaminen ja Kuntabarometrin hyödyntäminen
2. Vuoropuhelu yritysten kanssa
3. Hankintatoiminta
4. Yritysvaikutusten arviointi
5. Jouhevat kaavoitus- ja lupaprosessit

Asialle on tehty yritysvaikutusten arviointi ja se on positiivinen. Elinvoimalupauksen toteuttaminen parantaa yritysten toimintaedellytyksiä.

Liite

Elinvoimalupaus

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Hyväksytään liitteenä oleva elinvoimalupaus.

Päätös

Kehittämislautakunta	§ 171	07.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 474	19.12.2022
Kehittämislautakunta	§ 47	14.03.2023
Kehittämislautakunta	§ 137	12.11.2024
Kehittämislautakunta	§ 171	02.12.2025
Kaupunginhallitus		15.12.2025

6

Akm 242: Vanhan kaupungin asemakaavan muutos

780/10.1002.100203/2018

Kehittämislautakunta 11.12.2018 § 127

Vanhan kaupungin asemakaavan muuttaminen on tuotu vireille kaavoitusohjelmassa 2018. Kaupunginhallitus hyväksyi 12.2.2018 § 27 tarkistetun kaavoitusohjelman, johon asemakaavan muuttaminen Raahen Vanhassa kaupungissa sisältyy.

Suunnittelualueella on voimassa kv 11.4.2007 § 20 hyväksytty Raahen 2030 - Keskeisten taajama-alueiden osayleiskaava. Asemakaavanmuutos laaditaan voimassa olevan yleiskaavan pohjalta. Asemakaavanmuutos laaditaan ottaen lisäksi huomioon maakuntakaava ja muut maankäyttö- ja rakennuslain 54 §:ssä edellytetyt sisältövaatimukset.

Asemakaavanmuutosalue voidaan maankäyttö- ja rakennuslain 50 §:n mukaisesti jakaa useampiin muutosalueisiin, joiden suunnittelu etenee vaiheittain. Alustavasti vaiheteemat ovat 1. Kadut ja yleiset alueet, 2. Rakennussuojelu ja asuminen sekä 3. Elinkeinojen potentiaali. Jokainen vaihe tuodaan vireille erikseen. Laadittavilla vaiheilla muodostetaan Akm 242: Vanhan kaupungin asemakaavanmuutos.

Yleiskaavassa suunnittelualue on osoitettu aluevarausmerkinnöillä AP = pientalovaltainen asuntoalue, C = keskustatoimintojen alue, pääkeskus, PY = julkisten palvelujen alue ja V = virkistysalue. AP-alueet on osoitettu lisäksi merkinnällä /s = alue, jolla ympäristö säilytetään. C-alueita koskee tiivistämis-/eheyttämistarve. Alue on pohjois-eteläsuuntaisten kokoojakatujen välissä. Alueen keskeinen läpikulkureitti kuuluu Raahen laatukäytävään (lk). Suunnittelualue on yleiskaavassa pääosin valtakunnallisesti tai paikallisesti arvokas alue.

Alue on kulttuuriympäristönä erityisen arvokas. Se on Valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt RKY -kohde, Raahen Pekkatori ja ruutukaava-alueen puutalokorttelit. Museovirasto on vuonna 2009

inventoinut RKY-luettelon kuvaamaan valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden erityistavoitetta.

Asemakaavan muutos koskee Raahen Vanhan Kaupungin 1.-4. kaupunginosien korttelialueita, 5. kaupunginosan Koulukatuun rajautuvia korttelialueita ja 15. kaupunginosan korttelia 55 sekä niihin liittyviä katu- ja puistoalueita.

Asemakaava on esitetyllä muutosalueella vanhentunut tai se ei asemakaavan hyväksymisen jälkeisten muutosten takia ole enää ajantasainen. Suunnittelualueella on pääasiallisesti voimassa asemakaavat Akm 90, Akm 95 ja Akm 100, jotka ohjaavat rakentamista ja toimenpiteitä historiallisesti arvokkaassa kulttuuriympäristössä. Osalla aluetta on vielä voimassa kaupungin taajama-alueen laajentumisvaiheisiin liittyvät asemakaavat Ak 2, Ak 13, Ak 33 ja Ak 71 sekä keskustan uudistamiseksi laadittu asemakaavanmuutos Ak 41. Alueelle on lisäksi laadittu ennen vuotta 2000 (MRL voimaantulo) hyväksyttyjä asemakaavanmuutoksia, jotka ovat Akm 133, Akm 134 ja Akm 135.

Alueelle on laadittu uudempia asemakaavoja, jotka on hyväksytty vuoden 2005 jälkeen. Uudempia kuin 13 vuotta ovat kaavat Akm 182, Akm 183 ja Akm 184. Myös niiden osalta asemakaavan merkinnät tulee tarkistaa tasapuolisesti vastaamaan Vanhan kaupungin alueen rakentamiselle asetettavia tavoitteita sekä muutosten osalta vastaamaan nykytilannetta. Akm 223 alueella oleva osa Palokunnankatua liitetään laadittavan kaavan alueeseen asemakaavatilanteen selkiyttämiseksi.

Suunnittelualueella on vireillä Akm 229: Raahen kaupungin 3. kaupunginosan korttelin 9 tontin 12 asemakaavan muutos (Bio Huvimyllyn tontti). Asiaa on käsitelty viimeksi 15.5.2014, jolloin tekninen lautakunta päätti kaavan vireilletulosta sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta. Akm 229:n osalta suunnittelukysymyksiä ratkaistaan nyt laadittavalla asemakaavanmuutoksella. Akm 229 prosessi keskeytyy, mutta se jää edelleen vireille nyt käynnistyvän kaavamuutosprosessin ajaksi.

Suunnittelualueen pinta-ala on noin 32,65 hehtaaria.

Suunnittelun tavoitteena on ratkaista aluekokonaisuuden rakennuskannan suojelua koskevat kysymykset sekä mahdollisuudet lisärakentamiseen. Alue osoitetaan asemakaavalla yleiskaavan mukaisesti pääosin pientalovaltaiseksi asuinalueeksi, jolle saa lisäksi sijoittaa ympäristöhäiriötä aiheuttamattomia palvelu- ja työpaikkatoimintoja. Asemakaavoituksessa huomioidaan alueella olevat julkiset palvelut.

Suunnittelutyö tapahtuu konsulttityönä. Asemakaavanmuutoksen laatimisesta käynnistetään tarjouspyyntömenettely.

Asemakaavatyössä tullaan hyödyntämään aiempi, muun muassa asemakaavoja Akm 90, Akm 95, Akm 100, Akm 182, Akm 183 ja Akm 184 sekä yleiskaavaa varten koottu, selvitysaineisto.

Kunkin vaiheen kaavaluonnos- ja ehdotusvaiheessa järjestetään asemakaavaa koskeva yleisötilaisuus.

Asemakaavanmuutoksen laadinta edellyttää maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon määrittämistä alueelle. Kyseinen pykälä sisältää MRL 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen. Laadittavassa kaavoitusohjelmassa 2019 todetaan, että "alue on tarpeen hakea ehdolliseen rakennuskieltoon erityisesti purkamisen ja uudisrakentamiseen verrattavan rakentamisen osalta kaavan laadinnan ajaksi".

Ehdollisella rakennuskiellolla tulee kieltää MRL 53 §:n nojalla:

purkaminen ja muu rakentaminen paitsi:

- olemassa olevan rakennuksen säilymiselle välttämätön vähäinen kunnostaminen ja korjausrakentaminen sekä
- olemassa olevan rakennuksen ylläpitämiseksi välttämättömät huoltotoimet ja korjausrakentaminen.

Erityisestä syystä MRL 171 § mukaisesti hyväksyttävin maankäytöllisin perustein voidaan lupa rakentamiselle tai toimenpiteelle hyväksyä poikkeamismenettelynä ehdollisen rakennuskiellon estämättä.

Suunnittelualueen voimassa olevan asemakaavan ajanmukaisuuden arviointi, liite 1/6

Rakennuskieltoalueen raja-alue kartalla, liite 2/6

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 3.12.2018, liite 3/6

Asia esitellään kokouksessa.

Valmistelija kaavasuunnittelija Outi Järvinen

Päätösesitys (kaupunginjohtaja Nurkkala):

kehittämislautakunta

pyytää kaupunginhallitusta toteamaan asemakaava suunnittelualueella vanhentuneeksi (liite 1/6)

esittää kaupunginhallitukselle maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon hyväksymistä esitetyin poikkeuksin asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle (liite 2/6)

merkitsee tiedoksi osallistumis- ja arviointisuunnitelma (liite 3/6)

ilmoittaa Raahen Vanhan kaupungin asemakaavan vireilletulosta sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta Raahelaisessa, teknisen keskuksen ilmoitustaululla ja kaupungin verkkosivuilla

päättää, että asemakaavan vireilletulosta sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta lähetetään kirjallinen ilmoitus suunnittelualueella sijaitsevien kiinteistöjen maanomistajille väestötietojärjestelmän mukaisesti.

kehittämislautakunta esittää kaupunginhallitukselle

todetaan asemakaava suunnittelualueella vanhentuneeksi (liite 1/6)

hyväksytään maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukainen rakennuskielto esitetyin poikkeuksin asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle (liite 2/6).

Kehittämislautakunta: Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Heikki Peltoniemi ja Antero Aulakoski poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi (Intressijääviys, asunto-osakkeen omistaja).

Merkittiin pöytäkirjaan, että varapuheenjohtaja Marina Alapere toimi kokouksen puheenjohtajana asian käsittelyn ajan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavasuunnittelija Outi Järvinen esitteli asiaa kokouksessa ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 18.57.

Kaupunginhallitus 14.1.2019 § 5

Suunnittelualueen voimassa olevan asemakaavan ajanmukaisuuden arviointi, liite 1/5.

Rakennuskieltoalueen raja-alue kartalla, liite 2/5.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 3.12.2018, liite 3/5.

Asia esitellään kokouksessa.

Valmistelija: kaavasuunnittelija Outi Järvinen.

Päätösesitys (kaupunginjohtaja Nurkkala):

kaupunginhallitus

toteaa asemakaavan suunnittelualueella vanhentuneeksi (liite 1)

hyväksyy maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon esitetyin poikkeuksin asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle (liite 2).

Kaupunginhallitus: Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Pekka Poukkula ja Tarja Ollanketo poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi (intressijääviys, kiinteistön omistus).

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo esitteli asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Jaana Hautamäki saapui asian esittelyn aikana ja varajäsen Virpi Aho poistui samalla klo 17.40.

Kehittämislautakunta 10.11.2020 § 106

Rakennuskiellon jatkaminen

Aiemmat käsittelyt

Vanhan kaupungin asemakaavan muuttaminen on tuotu vireille kaavoitusohjelmassa 2018. Kaupunginhallitus hyväksyi 12.2.2018 § 27 tarkistetun kaavoitusohjelman, johon asemakaavan muuttaminen Raahen Vanhassa kaupungissa sisältyy.

Asemakaavan muutoksen alueelle on kaupunginhallitus 14.1.2019 § 5 määrännyt asemakaavan laadinnan edellyttämän maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon. Päätös on kuulutettu 19.1.2019 ja tullut voimaan 9.2.2019 (21 pvää). Rakennuskielto on voimassa kaksi vuotta 8.2.2021 saakka. Kyseinen pykälä sisältää MRL 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen.

Ehdollisella rakennuskiellolla on kielletty MRL 53 §:n nojalla: purkaminen ja muu rakentaminen paitsi olemassa olevan rakennuksen säilymiselle välttämätön vähäinen kunnostaminen ja korjausrakentaminen sekä olemassa olevan rakennuksen ylläpitämiseksi välttämättömät huoltotoimet ja korjausrakentaminen. Erityisestä syystä MRL 171 § mukaisesti hyväksyttävin maankäytöllisin perustein voidaan lupa rakentamiselle tai toimenpiteelle hyväksyä poikkeamismenettelynä ehdollisen rakennuskiellon estämättä.

Toimivalta suunnittelutarve- sekä poikkeamisluparatkaisuissa on siirretty kaupunginhallitukselta rakennetun ympäristön lautakunnalle KH 3.2.2020 § 30 päätöksellä.

Kaavatilanne

Suunnittelualueella on voimassa KV 11.4.2007 § 20 hyväksytty Raahen 2030 - Keskeisten taajama-alueiden osayleiskaava.

Asemakaava on esitetyllä muutosalueella todettu vanhentuneeksi (KH 14.1.2019 § 5). Alueelle aiemmin laaditut asemakaavat kuitenkin vielä ohjaavat rakentamista ja toimenpiteitä historiallisesti arvokkaassa kulttuuriympäristössä rakennuskiellon aikaisen poikkeamisharkinnan perusteena.

Suunnittelualueella vireillä ollut Akm 229: Raahen kaupungin 3. kaupunginosan korttelin 9 tontin 12 asemakaavan muutos (Bio Huvimyllyn tontti) asemakaavan muutosprosessi on lakkautettu kaupunginhallituksen 6.4.2020 § 90 päätöksellä. Sen osalta suunnittelukysymykset siirrettiin ratkaistavaksi osana Vanhan kaupungin asemakaavoitusta.

Asemakaavanmuutos

Suunnittelualueella on vireillä Akm 242: Vanhan kaupungin asemakaava, asemakaavan muutos. Asemakaavan muutos koskee Raahen Vanhan Kaupungin 1.-4. kaupunginosien korttelialueita, 5. kaupunginosan Koulukatuun rajautuvia korttelialueita ja 15. kaupunginosan korttelia 55 sekä niihin liittyviä katu- ja puistoalueita.

Asemakaavanmuutos laaditaan voimassa olevan yleiskaavan pohjalta. Asemakaavanmuutos laaditaan ottaen lisäksi huomioon maakuntakaava ja muut maankäyttö- ja rakennuslain 54 §:ssä edellytetyt sisältövaatimukset.

Suunnittelualueen pinta-ala on noin 32,65 hehtaaria.

Alue on kulttuuriympäristönä erityisen arvokas. Se on Valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt RKY -kohde, Raahen Pekkatori ja ruutukaava-alueen puutalokorttelit. Museovirasto on vuonna 2009 inventoinut RKY-luettelon kuvaamaan valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden erityistavoitetta.

Rakennuskielto

Kaavoitusohjelmassa 2019 todettiin, että "alue on tarpeen hakea ehdolliseen rakennuskieltoon erityisesti purkamisen ja uudisrakentamiseen verrattavan rakentamisen osalta kaavan laadinnan ajaksi".

Vuosien 2019 ja 2020 aikana on tähän mennessä haettu alueen historiallisiin rakennuksiin poikkeamista kahteen purkulupaun, joista toinen on myönnetty. Yksi purkulupa ja korvaava uudisrakentaminen olivat lupaprosessissa rakennuskiellon asettamisen aikaan ja luvat myönnettiin rakennuskiellon aikana.

Vuosien 2019 ja 2020 aikana on suunnittelualueella tähän mennessä haettu ja saatu poikkeaminen rakennus- tai toimenpidelupia varten rakennuksen korjaukseen ja ylläpitoon kahdeksaan kohteeseen (pihasaunamuutoksia, ulkovuorauksen ja katteen kunnostus, kuistilaajennus ja uusi piharakennus). Näistä uudisrakentamiseen verrattavia sisätilan muutostoimenpiteitä on haettu kahteen kohteeseen. Lisäksi lupaprosessissa on tällä hetkellä yksi alueen korttelirakenteeseen sovitettava uudisrakennus.

Vuosien 2019 ja 2020 aikana on suunnittelualueella tähän mennessä haettu ja saatu kahdeksan toimenpidelupaa, joista viisi on koskenut rakennusten vähäisiä kunnostuksia (katteen vaihtoa, julkisivukorjausta ja tulisijahormin rakentamista) tai aidan rakentamista. Kolme toimenpidelupaa haettiin puiden kaatamiseksi. Ilmoitusmenettelyllä on tehty viiteen kohteeseen ulkopuolisia kunnostustöitä (julkisivumaalaus, katon kunnostus, hormimuutos). Kaksi vireille tullutta lupahakemusta ei hakijan toimesta ole edennyt lupaharkintaan.

Kaupunginhallituksen 14.1.2019 § 5 päätöksellä määrätty asemakaavan muutos on päättymässä 8.2.2021. Kaupunginhallituksen päätöksellä todettiin myös asemakaava suunnittelualueella vanhentuneeksi. Asemakaavanmuutoksen alueella ei ole voimassa asemakaavaa. Tämän johdosta lupa-asiat tullaan jatkossa käsittelemään poikkeamisena. Alla kuvattu ehtopykälä mahdollistaa luvan myöntämisen välttämättömiin toimenpiteisiin ilman poikkeamismenettelyä.

Rakennuskielto Asemakaavan laadinta edellyttää edelleen maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon määrittämistä alueelle. Kyseinen pykälä sisältää MRL 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen.

Ehdollisella rakennuskiellolla tulee kieltää MRL 53 §:n nojalla:

- purkaminen ja
- muu rakentaminen paitsi:
- olemassa olevan rakennuksen säilymiselle välttämätön vähäinen kunnostaminen ja korjausrakentaminen sekä
- olemassa olevan rakennuksen ylläpitämiseksi välttämättömät huoltotoimet ja korjausrakentaminen.

Erityisestä syystä MRL 171 § mukaisesti hyväksyttävin maankäytöllisin perustein voidaan lupa rakentamiselle tai toimenpiteelle hyväksyä poikkeamismenettelynä ehdollisen rakennuskiellon estämättä.

Asia esitellään kokouksessa.

Rakennuskieltoalue, liite 1/7

Kaavoitusprosessin tavoiteaikataulu, liite 2/7

Valmistelija: kaavasuunnittelija Outi Järvinen

Päätösesitys (kehittämiskeskuksen johtaja Pasi Pitkänen):

kehittämislautakunta

esittää kaupunginhallitukselle aiemmin määrätyn maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon jatkamisen hyväksymistä esitetysti ehdollisena asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle, liite 1/7

merkitsee tiedoksi kaavoitusprosessin tavoiteaikataulu, liite 2/7

kehittämislautakunta esittää kaupunginhallitukselle

hyväksytään maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukainen rakennuskielto esitetysti ehdollisena asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle, liite 1/7

Kehittämislautakunta: Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Outi Järvinen esitteli asiakohdan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Antero Aulakoski, Risto Rautio ja Anu Syrjäpalo olivat poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan (intressijääviys, kiinteistön omistus).

Merkittiin pöytäkirjaan, että asiakohdan pöytäkirjantarkastajana toimi Risto Raution sijasta Simo Vedenoja.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokouksen puheenjohtajana toimi tämän asiakohdan ajan kehittämislautakunnan varapuheenjohtaja Marina Alapere.

Kaupunginhallitus 23.11.2020 § 324

Rakennuskieltoalue, liite 1/6.

Kaavoitusprosessin tavoiteaikataulu, liite 2/6.

Valmistelija: kaavasuunnittelija Outi Järvinen

Päätösesitys (kaupunginjohtaja Nurkkala):

kaupunginhallitus hyväksyy maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon esitetysti ehdollisena asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle, liite 1/6.

Kaupunginhallitus:

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Heikki Peltoniemi ja Pekka Poukkula poistuivat kokouksesta esteellisinä asian käsittelyn ajaksi.
(Osallisuusjääviys, kiinteistön omistus asemakaavanmuutoksen suunnittelualueella).

Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Turunen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 17.32.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Katja Hänninen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 17.34.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavasuunnittelija Outi Järvinen esitteli asiaa kokouksessa ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 17.35.

Kehittämislautakunta 07.12.2022 § 171

Valmistelija

Kaavasuunnittelija Outi Järvinen

Aiemmat käsittelyt

Vanhan kaupungin asemakaavan muuttaminen on tuotu vireille kaavoitusohjelmassa 2018. Kaupunginhallitus hyväksyi 12.2.2018 § 27 tarkistetun kaavoitusohjelman, johon asemakaavan muuttaminen Raahen Vanhassa kaupungissa sisältyy.

Asemakaavamuutoksen alueelle on kaupunginhallitus 14.1.2019 § 5 määrännyt asemakaavan laadinnan edellyttämän maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon. Ehdollisena asetettua rakennuskieltoa on jatkettu kaupunginhallituksen päätöksellä 23.11.2020 § 324. Päätös on kuulutettu 16.1.2021 ja tullut voimaan 17.1.2021. Rakennuskielto on voimassa kaksi vuotta 16.1.2023 saakka. Kyseinen MRL 53 § sisältää MRL 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen.

Ehdollisella rakennuskiellolla on kielletty MRL 53 §:n nojalla purkaminen ja muu rakentaminen paitsi olemassa olevan rakennuksen säilymiselle välttämätön vähäinen kunnostaminen ja korjausrakentaminen sekä olemassa olevan rakennuksen ylläpitämiseksi välttämättömät huoltotoimet ja korjausrakentaminen. Erityisestä syystä MRL 171 § mukaisesti hyväksyttävien maankäytöllisin perustein voidaan lupa

rakentamiselle tai toimenpiteelle hyväksyä poikkeamismenettelynä ehdollisen rakennuskiellon estämättä.

Toimivalta suunnittelutarve- sekä poikkeamisluparatkaisuissa on siirretty kaupunginhallitukselta rakennetun ympäristön lautakunnalle KH 3.2.2020 § 30 päätöksellä.

Kaavatilanne

Suunnittelualueella on voimassa KV 11.4.2007 § 20 hyväksytty *Raahen 2030 - Keskeisten taajama-alueiden osayleiskaava*.

Asemakaava on esitetyllä muutosalueella todettu vanhentuneeksi (KH 14.1.2019 § 5). Alueelle aiemmin laaditut asemakaavat kuitenkin vielä ohjaavat rakentamista ja toimenpiteitä historiallisesti arvokkaassa kulttuuriympäristössä rakennuskiellon aikaisen poikkeamisharkinnan perusteena.

Suunnittelualueella vireillä ollut *Akm 229: Raahen kaupungin 3. kaupunginosan korttelin 9 tontin 12 asemakaavan muutos (Bio Huvimyllyn tontti)* asemakaavan muutosprosessi on lakkautettu kaupunginhallituksen 6.4.2020 § 90 päätöksellä. Sen osalta suunnittelukysymykset siirrettiin ratkaistavaksi osana Vanhan kaupungin asemakaavoitusta.

Valtakunnalliset arvot

Alue on kulttuuriympäristönä erityisen arvokas. Se on valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö (RKY), *Raahen Pekkatori ja ruutukaava-alueen puutalokorttelit*. Museovirasto on vuonna 2009 inventoinut RKY-luettelon kuvaamaan valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden erityistavoitetta. Rakentamiseen liittyvissä lupaprosesseissa on kuultava Museovirastoa, jota edustaa Pohjois-Pohjanmaan museo.

Alueella on muinaisjäännösalue *Raahen vanha asemakaava-alue* (MV ID 1000007480). Kohdealue on tyypiltään asuinpaikka/kaupunki ja se on ajoitettu historialliseksi. Rakentamiseen liittyvissä lupaprosesseissa on tarvittaessa saatava Museoviraston kajoamislupa, kuten muinaismuistolaki (295/1963) edellyttää.

Asemakaavamuutos

Suunnittelualueella on vireillä *Akm 242: Vanhan kaupungin asemakaava*, asemakaavan muutos. Asemakaavan muutos koskee Raahen Vanhan Kaupungin 1.-4. kaupunginosien korttelialueita, 5. kaupunginosan Koulukatuun rajautuvia korttelialueita ja 15. kaupunginosan korttelia 55 sekä niihin liittyviä katu- ja puistoalueita.

Suunnittelualueen pinta-ala on noin 32,65 hehtaaria.

Asemakaavamuutos laaditaan voimassa olevan yleiskaavan pohjalta. Asemakaavamuutos laaditaan ottaen lisäksi huomioon maakuntakaava ja muut maankäyttö- ja rakennuslain 54 §:ssä edellytetyt sisältövaatimukset.

Kaavoitusmenettelyä kuvaavaan osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan on päivitetty aikataulu ja kaavaprosessissa tehdyt vaiheet (Liite, Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 14.11.2022).

Asemakaavoitus on edennyt asemakaavamuutosluonnoksen laadintaan. Luonnos asetetaan tavoitteen mukaisesti nähtäville alkuvuodesta 2023.

Rakennuskielto

Kaavoitusohjelmassa 2019 (KH 14.1.2019 § 4) todettiin, että "alue on tarpeen hakea ehdolliseen rakennuskieltoon erityisesti purkamisen ja uudisrakentamiseen verrattavan rakentamisen osalta kaavan laadinnan ajaksi".

Vuosien 2019–2022 aikana on tähän mennessä haettu alueen historiallisiin rakennuksiin poikkeamista kuuteen purkulupaan, joista viisi on myönnetty. Kolmeen näistä on haettu lisäksi korvaava uudisrakentaminen. Näiden lisäksi yksi purkulupa ja korvaava uudisrakentaminen olivat lupaprosessissa rakennuskiellon asettamisen aikaan ja luvat myönnettiin rakennuskiellon aikana. Ehdollisen rakennuskiellon jatkamisen jälkeen vuosina 2021–2022 haettiin kiellosta poikkeamisena yhteensä neljä purkulupaa, joista yksi koski piharakennuksen purkua.

Vuosien 2019–2022 aikana on suunnittelualueella tähän mennessä haettu ja saatu poikkeaminen rakennus- tai toimenpidelupia varten rakennuksen korjaukseen ja ylläpitoon yhteentoista kohteeseen (kesäteatterin katsomo, piharakennuksen muutoksia, pihasauna, ulkovuorauksen ja katteen kunnostus, kuistilaajennus ja uusi piharakennus). Näistä uudisrakentamiseen verrattavia sisätilan muutostoimenpiteitä on haettu kahteen kohteeseen. Ehdollisen rakennuskiellon jatkamisen jälkeen kiellosta haettiin vuosina 2021–2022 kolme poikkeamista.

Vuosien 2019–2022 aikana on suunnittelualueella tähän mennessä haettu ja saatu ehdollisen rakennuskiellon estämättä yhdeksän toimenpidelupaa, joista viisi on koskenut aidan rakentamista tai rakennusten vähäisiä kunnostuksia (katteen vaihtoa, julkisivukorjausta, tulisijahormin rakentamista ja maalämpöjärjestelmää). Kolme toimenpideluvusta haettiin puiden kaatamiseksi. Ilmoitusmenettelyllä on tehty kahdeksaan kohteeseen ulkopuolisia kunnostustöitä (julkisivumaalaus, katon

kunnostus, hormimuutos). Kaksi vireille tullutta lupahakemusta ei hakijan toimesta ole edennyt lupaharkintaan.

Käsiteltyjen lupien määrä on vuosina 2021–2022 laskenut noin puoleen vuosiin 2019–2020 verrattuna. Vuosina 2019–2020 käsiteltiin yhteensä 23 lupa-asiaa. Vuosina 2021–2022 käsiteltiin yhteensä 11 lupa-asiaa.

Kaupunginhallituksen 23.11.2020 § 324 päätöksellä määrätty rakennuskielto on päättymässä 16.1.2023. Kaupunginhallituksen päätöksellä 14.1.2019 § 5 todettiin asemakaava suunnittelualueella vanhentuneeksi. Päätöksen johdosta asemakaavam muutoksen alueella ei virallisesti ole voimassa asemakaavaa. Tämän johdosta lupa-asiat tullaan jatkossa käsittelemään poikkeamisena. Alla kuvattu ehtopykälä mahdollistaa luvan myöntämisen välttämättömiin toimenpiteisiin ilman poikkeamismenettelyä.

Asemakaavan laadinta edellyttää edelleen maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon määräämistä alueelle. Kyseinen pykälä sisältää MRL 128 §:n mukaisen toimenpiderajoituksen.

Ehdollisella rakennuskiellolla tulee kieltää MRL 53 §:n nojalla:

- purkaminen ja
- muu rakentaminen paitsi:
 - olemassa olevan rakennuksen säilymiselle välttämätön vähäinen kunnostaminen ja korjausrakentaminen sekä
 - olemassa olevan rakennuksen ylläpitämiseksi välttämättömät huoltotoimet ja korjausrakentaminen.

Erityisestä syystä MRL 171 § mukaisesti hyväksyttävin maankäytöllisin perustein voidaan lupa rakentamiselle tai toimenpiteelle hyväksyä poikkeamismenettelynä ehdollisen rakennuskiellon estämättä.

Liitteet

Rakennuskieltoalue. (Kartta)

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, 14.11.2022. (Päivitetty)

Asia esitellään kokouksessa.

Esittelijä

Kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen Pasi

Päätösesitys

Kehittämislautakunta

esittää kaupunginhallitukselle aiemmin määrätyn maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon jatkamisen hyväksymistä esitetysti ehdollisena liitteen mukaiselle asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle (liitekartta, Rakennuskieltoalue).

merkitsee tiedoksi liitteenä olevan päivitetyn osallistumis- ja arviointisuunnitelma 14.11.2022:n.

Kehittämislautakunta esittää kaupunginhallitukselle:

Hyväksytään maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon jatkaminen esitetysti ehdollisena liitteen mukaiselle asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle (liitekartta, Rakennuskieltoalue).

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi (intressijääviys, asunto-osakkeen omistus).

Esittelijän ollessa esteellinen (intressijääviys) tämän asiakohdan osalta, merkittiin pöytäkirjaan, että asiakohdan esittelijänä toimi tämän asiakohdan ajan kehittämislautakunnan puheenjohtaja Paavo Törmi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tarja Ollanketo poistui kokouksesta esteellisenä asian käsittelyn ajaksi. (Intressijääviys, sukulaisuussuhteet).

Merkittiin pöytäkirjaan, että Jonne Törmäkangas poistui kokouksesta esteellisenä asian käsittelyn ajaksi. (Intressijääviys, sukulaisuussuhteet).

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavasunnittelija Outi Järvinen alusti asiaa kokouksessa.

Keskustelun kuluessa puheenjohtaja muutti esityksensä seuraavanlaiseksi:

Muutettu päätösesitys (puheenjohtaja Paavo Törmi):

Kehittämislautakunta

esittää kaupunginhallitukselle aiemmin määrätyn maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon jatkamisen hyväksymistä esitetysti ehdollisena liitteen mukaiselle asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle (liitekartta, Rakennuskieltoalue).

merkitsee tiedoksi liitteenä olevan päivitetyn osallistumis- ja arviointisuunnitelma 14.11.2022:n.

Kehittämislautakunta esittää kaupunginhallitukselle:

Hyväksytään maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon

jatkaminen esitetysti ehdollisena liitteen mukaiselle asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle (liitekartta, Rakennuskieltoalue) seuraavaksi kahdeksi vuodeksi.

Kehittämislautakunta hyväksyi muutetun päätösesityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että asiakohdan käsittelyn jälkeen pidettiin jaloittelutauko klo 18.22-18.30.

Kaupunginhallitus 19.12.2022 § 474

Valmistelija	Kaavasuunnittelija Outi Järvinen
Liitteet	Rakennuskieltoalue. (Kartta) Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, 14.11.2022. (Päivitetty)
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena
Päätösesitys	Hyväksytään maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n mukaisen rakennuskiellon jatkaminen esitetysti ehdollisena liitteen mukaiselle asemakaavanmuutoksen suunnittelualueelle (liitekartta, Rakennuskieltoalue) seuraavaksi kahdeksi vuodeksi.
Päätös	Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tarja Ollanketo ja Sari Nurro poistuivat esteellisinä kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. (Intressijääviys, kiinteistön omistus) Puheenjohtajana asian käsittelyn aikana toimi varapuheenjohtaja Sari Pekkala.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavasuunnittelija Outi Järvinen esitteli asiaa kokouksessa, ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 19.13.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokous keskeytettiin jaloittelutauon ajaksi klo 19.13 - 19.23.

Kehittämislautakunta 14.03.2023 § 47

Valmistelija	kaavasuunnittelija Outi Järvinen
--------------	----------------------------------

Luonnosvaihe

Vanhan kaupungin asemakaavoitus (Akm 242) on edennyt julkiseen kuulemiseen asemakaavamuutosluonnoksesta. Tavoitteena on asettaa

luonnosaineisto nähtäville aikavälillä 20.3.–4.5.2023. Luonnosvaiheessa järjestetään yleisötilaisuus ja lisäksi kaavoittajan vastaanotto.

Kaavatilanne

Suunnittelualueella on voimassa KV 11.4.2007 § 20 hyväksytty *Raahen 2030–Keskeisten taajama-alueiden osayleiskaava*.

Asemakaava on esitetyllä muutosalueella todettu vanhentuneeksi (KH 14.1.2019 § 5). Alueelle aiemmin laaditut asemakaavat on lueteltu ja kuvattu osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (liite). Laajimmin aluetta kattavat vuosina 1984 ja 1986 lain voiman saaneet asemakaavamuutokset nk. vanhan kaupungin suojelukaavat, joiden tarkoitus on ohjannut asemakaavaluonnoksen laadintaa.

Suunnittelualueella vireillä ollut Akm 229: *Raahen kaupungin 3. kaupunginosan korttelin 9 tontin 12 asemakaavan muutos (Bio Huvimyllyn tontti)* asemakaavan muutosprosessi on lakkautettu kaupunginhallituksen 6.4.2020 § 90 päätöksellä. Sen osalta suunnittelukysymykset siirrettiin ratkaistavaksi osana Vanhan kaupungin asemakaavoitusta.

Valtakunnalliset arvot

Alue on kulttuuriympäristönä erityisen arvokas. Se on valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö (RKY), *Raahen Pekkatori ja ruutukaava-alueen puutalokorttelit*. Museovirasto on inventoinut RKY 2009 -luettelon kuvaamaan valtakunnallista alueidenkäytön erityistavoitetta. Rakentamiseen liittyvissä lupaprosesseissa on kuultava Museovirastoa, jota edustaa Pohjois-Pohjanmaan museo.

Alueella on muinaisjäännösalue *Raahen vanha asemakaava-alue* (MV ID 1000007480). Kohdealue on tyypiltään asuinpaikka/kaupunki ja se on ajoitettu historialliseksi. Rakentamiseen liittyvissä lupaprosesseissa on tarvittaessa saatava Museoviraston kajoamislupa, kuten muinaismuistolaki (295/1963) edellyttää.

Asemakaavamuutos

Suunnittelualueella on vireillä Akm 242: *Vanhan kaupungin asemakaava*, asemakaavan muutos. Muutos koskee Raahen Vanhan Kaupungin 1.-4. kaupunginosien korttelialueita, 5. kaupunginosan Koulukatuun rajautuvia korttelialueita ja 15. kaupunginosan korttelia 55 sekä niihin liittyviä katu- ja puistoalueita. Kiinteistötunnukset on lueteltu osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (liite).

Suunnittelualueen pinta-ala on noin 32,65 hehtaaria.

Asemakaavamuutosluonnos noudattaa voimassa olevaa yleiskaavaa ja suunnittelussa on huomioitu alueen valtakunnalliset arvot. Valtakunnalliset arvot ja historia on huomioitu osoittamalla asemakaavassa kaupunkiarkeologinen alue muinaisjäännöksen osa-alueena (sm) ja valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö kattaa osa-alueena (rky) koko suunnittelualueen. Museoviraston inventoima RKY-alue ulottuu yleiskaavan valtakunnallisesti arvokkaan alueen ulkopuolella Koulukadun eteläpuolella. Asemakaavamuutosluonnoksessa otetaan lisäksi huomioon maakuntakaava ja muut maankäyttö- ja rakennuslain 54 §:ssä edellytetyt sisältövaatimukset.

Suunnittelun tavoitteena on ollut ratkaista aluekokonaisuuden rakennuskannan suojelua koskevat kysymykset sekä mahdollisuudet lisärakentamiseen. Kaavaluonnos tuodaan kuultavaksi kaksi kertaa. Ensin kuullaan palaute rakennesuunnitelmasta, joka on rakennusoikeuden mitoituseruste. Rakennusoikeuksia viedään vielä rekisteriin niiden tarkistamisprojektissa. Myöhemmin tänä vuonna osallisia kuullaan kaavaluonnoksen rakennusoikeuden muodostumisesta tarkistetuilla rekisteritiedoin.

Asemakaavalla osoitetaan merkittävimmät suojeluarvoja sisältävät kokonaisuudet käyttötarkoitukseltaan rakennussuojelualueeksi (SR-1). Muilta osin alue osoitetaan asemakaavalla yleiskaavan mukaisesti pääosin pientalovaltaiseksi asuntoalueeksi, jolle saa asumisen lisäksi sijoittaa ympäristöhäiriötä aiheuttamattomia palvelu- ja työpaikkatoimintoja. Asemakaavoituksessa on huomioitu alueella olevat julkiset palvelut. Merkittävimmin uudistuvat kohteet asemakaavaluonnoksessa ovat entisen seurakuntatalon tontti sekä vanhan kaupungin portteina olevat tyhjät tontit Kirkkokadun ja Reiponkadun varsilla alueen eteläreunalla. Liikenneympäristöön ei tule muutoksia.

Asemakaavassa on osoitettu yksittäisille rakennuksille suojelumerkinnot (srs, sr-1, sr-2 tai sr-3) alueelle laadittujen rakennushistoriallisten inventointien perusteella. Asemakaavassa on lisäksi osoitettu rakennustaiteellisesti tai historiallisesti arvokkaat tai kaupunkikuvan säilymisen kannalta tärkeät talousrakennukset (st). Rakennussuojeluun pyritään kannustamaan esimerkiksi kaavamääräyksellä, mikäli asemakaavassa suojeltavaksi merkitty rakennus (sr-1, sr-2 tai sr-3) puretaan, voi uudisrakentamiseen käyttää 80 % kaavassa rakennukselle osoitetusta rakennusoikeudesta. Luonnoksessa esitetään vanhassa kaupungissa jäljellä olevien suojeltavien rakennusten lukumäärä.

Asemakaavassa on tunnistettu myös kaupunkikuvaan soveltuvat uudemmat rakennukset (sh), joiden suojelumerkintä ei ole ehdoton.

Nykyisen rakennuksen korvaaminen kaupunkikuvaan sopeutuvalla uudisrakennuksella on mahdollista.

Täydennysrakentamisen mahdollisia paikkoja on asemakaavassa osoitettu ohjeellisina rakennusaloina (su).

Asemakaavassa on varattu alueet asumiseen erisältöisin A-merkinnöin. Yleisten rakennusten korttelialueet on osoitettu kaavassa Y-merkinnöin. Raahen kirkon seurakuntakodin toiminta on siirtymässä uuteen sijaintiin Sovionkadulla. Sen tilalle on kaavassa osoitettu uusi asuinkortteli.

Puistot ovat säilyneet entisillä paikoillaan. Aiemmasta poiketen Kirkkokadun leikkikenttä päiväkodin vieressä on kaavassa osoitettu Friemanipuistona (VP). Reiponkadun varteen puiston viereen on osoitettu pysäköintialue hieman entistä laajempaan ja varustettuna istutuksin. Kirkon pysäköintialue säilyy entisellä paikallaan.

Asemakaavassa on osoitettu korttelialueille rakentamista ja kaupunkikuvan muodostumista ohjaavia kolmiomerkintöjä (vka-1 ja vka-2). Vka-1-merkintä ohjaa rakentamista asemakaava-alueen vanhimmilla osilla. Vka-2-merkintää on käytetty kaava-alueen reunoille sijoittuvien pienkerrostalokortteleiden kohdalla. Täydennysrakentamista ohjataan suunnittelemaan ja toteuttamaan se siten, että samalle korttelialueelle sijoittuvat rakennukset muodostavat yhteensopivia kokonaisuuksia.

Kaavassa on annettu koko aluetta koskevia yleisiä määräyksiä, jotka koskevat muun muassa rakennuslupamenettelyn yhteydessä laadittavia suunnitelmia sekä lausuntomenettelyä. Yleisten määräysten keskeinen tavoite on korostaa museoviranomaisten roolia uudisrakentamisen arvioinnissa.

Suunnittelutyö on tehty konsulttityönä. Tarjouspyyntömenettelyllä vuonna 2019 valittiin asemakaavanmuutoksen laatimisesta vastaavaksi konsultiksi FCG. Ehdotusvaiheessa työ siirtyy kaavoitukselle.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (OAS) kuvataan kaavoitusmenettely. OAS:a on tarkistettu ja päivitetty koko vireilläolon ajan tarvittaessa. Viimeksi OAS:aan on päivitetty aikataulu ja kaavaprosessin vaiheet (liite).

OAS:sta saatiin vireilletulon yhteydessä kolme palautetta, joista yksi yksityisen esittämä kohdistui laadittavaan kaavasisältöön ja otetaan huomioon siellä. Lausunnot saatiin Museovirastolta ja Pohjois-Pohjanmaan museolta.

Osallistaminen

Asemakaavaprosessissa on pidetty osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kuvatut tilaisuudet (infot, kyselyt ja teematyöpajat).

Luonnosvaiheen kuuleminen

Vanhan kaupungin asemakaavan (Akm 242) asemakaavamuutosluonnos on valmisteltu asetettavaksi julkisesti nähtäville osallisten kuulemista varten. Kaavaluonnoksessa esitellään nyt vanhan kaupungin rakennesuunnitelma. Kaavaluonnokseen täydennetään kesällä 2023 tarkistettut rakennusoikeudet ja se tuodaan uudelleen nähtäville luonnoksena.

Suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta postitse.

Luonnosaineisto esitellään yleisötilaisuudessa ja osallisten on mahdollista keskustella kaavoittajan kanssa kaavoittajan vastaanotolla.

Asemakaavamuutosluonnoksen (Akm 242) aineistosta pyydetään lausunnot OAS:ssa luetelluilta tahoilta, joita ovat Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan museo (Museovirasto), Jokilaaksojen pelastuslaitos, Raahen Energia, Raahen Vesi, teleliikenneoperaattorit (Elisa, DNA ja Telia Finland), Vanhan Raahen asukasyhdistykseltä, Raahen yrittäjäyhdistykseltä ja Raahe-Seuralta.

Liitteet

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, tarkistettu 28.2.2023.

Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta, lausunnot.

Asukaskyselyn tulokset, 17.8.2020.

Osallistaminen, Elinkeinotyöpaja 20.8.2020, raportti.

Osallistaminen, Teema 1, työpaja 22.5.2021, raportti.

Osallistaminen, Teema 2, työpaja 30.9.2021, raportti.

Osallistaminen, Teema 2, kävelylaboratorio 25.9.–24.10.2021, tulokset.

Kaupunkikuvaselvitys, 9.1.2021.

Korttelikohtainen inventointi, 10.5.2021 (luonnos).

Korttelikohtaisen inventoinnin teemakartta, Arvohierarkiat, arvoalueet ja muutosherkkyys, 10.5.2021.

Rakennusinventointi 2020, kohdekartta.

Rakennusinventointikortit 2020, kohteet 1-13, 11/2021.

Rakennusinventointikortit 2020, kohteet 14-29, 11/2021.

Kasvillisuusselvitys, 23.10.2020.

Kasvillisuusselvitys, kohdekartta, 23.10.2020.

Kasvillisuusinventointi, putkilokasvit, 9.9.2021.

Lepakkoselvitys, 5.4.2022.

Liikenneselvitys, 16.9.2021.

Liikenneselvityksen teemakartta, Liikenteen tavoitetila, 16.9.2021.

Rakennusoikeus- ja mitoitustarkastelu, 28.2.2023.

Rakennesuunnitelma, 28.2.2023.

Asemakaavaluonnos, 28.2.2023.

Kaavaselostus, luonnosvaihe 28.2.2023.

Asia esitellään kokouksessa.

Esittelijä

Kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen Pasi

Päätösesitys

Merkitään tiedoksi liitteenä oleva tarkistettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Kirjataan tiedoksi saatu palaute.

Hyväksytään liitteenä oleva asemakaavamuutoksen luonnosaineisto 28.2.2023.

Valtuutetaan kaavoitus tekemään aineistoon tarvittavat asiakirjojen saavutettavuuteen liittyvät tekniset korjaukset.

Asetetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineisto MRL 62 §:n ja MRA 30 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville vähintään 30 vrk ajaksi Raahen kaupungin raatihuoneen ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivustolle.

Ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta Raahelaisessa, kaupungin verkkosivustolla ja virallisella ilmoitustaululla.

Ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta postitse suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille.

Pidetään nähtävilläoloaikana kaikille avoin yleisötilaisuus ja kaavoittajan vastaanotto, jossa osallinen voi tutustua valmisteluvaiheen aineistoon ja esittää kysymyksiä kaavoittajalle.

Pyydetään asemakaavamuutosluonnoksesta lausunnot Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan museolta (Museovirasto), Jokilaaksojen pelastuslaitokselta, Raahen Energialta, Raahen Vedeltä, teleliikenneoperaattoreilta (Elisa, DNA ja Telia Finland), Kantakaupungin asukasyhdistykseltä, Raahen yrittäjäyhdistykseltä ja Raahe-Seuralta.

Päätös

Keskustelun kuluessa kehittämiskeskuksen johtaja muutti esityksensä seuraavanlaiseksi:

Muutettu päätösesitys (kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen):

Merkitään tiedoksi liitteenä oleva tarkistettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Kirjataan tiedoksi saatu palaute.

Hyväksytään liitteenä oleva asemakaavamuutoksen luonnosaineisto 28.2.2023.

Valtuutetaan kaavoitus tekemään aineistoon tarvittavat asiakirjojen saavutettavuuteen liittyvät tekniset korjaukset ja täydentämään OAS tarkistetulla aikataululla.

Asetetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineisto MRL 62 §:n ja MRA 30 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville vähintään 30 vrk ajaksi Raahen kaupungin raatihuoneen ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivustolle.

Ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta Raahelaisessa, kaupungin verkkosivustolla ja virallisella ilmoitustaululla.

Ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta postitse suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille.

Pidetään nähtävilläolokautena kaikille avoin yleisötilaisuus ja kaavoittajan vastaanotto, jossa osallinen voi tutustua valmisteluvaiheen aineistoon ja esittää kysymyksiä kaavoittajalle.

Pyydetään asemakaavamuutosluonnoksesta lausunnot Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan museolta (Museovirasto), Jokilaaksojen pelastuslaitokselta, Raahen Energialta, Raahen Vedeltä, teleliikenneoperaattoreilta (Elisa, DNA ja Telia Finland), Kantakaupungin asukasyhdistykseltä, Raahen yrittäjäyhdistykseltä ja Raahen-Seuralta.

Kehittämislautakunta hyväksyi muutetun päätösesityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Pirkko Ahokas-Tuohinto poistui kokouksesta esteellisenä klo 19.03 ennen asian käsittelyn aloittamista (intressijääviys, asunto-osakkeen omistus)

Merkittiin pöytäkirjaan, että Jonne Törmäkangas poistui kokouksesta esteellisenä klo 19.03 ennen asian käsittelyn aloittamista (Intressijääviys, sukulaisuussuhteet).

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tarja Ollanketo poistui kokouksesta esteellisenä klo 19.03 ennen asian käsittelyn aloittamista (Intressijääviys, sukulaisuussuhteet).

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavasuunnittelija Outi Järvinen ja konsultti Petri Tuormala esittelivät asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että konsultti Petri Tuormala osallistui kokoukseen etäyhteydellä ja poistui asian esittelyn jälkeen klo 19.46.

Kehittämislautakunta 12.11.2024 § 137

Valmistelija kaavasuunnittelija Outi Järvinen

Luonnosvaihe

Vanhan kaupungin asemakaavoitus (Akm 242) on edennyt julkiseen kuulemiseen asemakaavamuutosluonnoksesta. Tavoitteena on asettaa lopullinen luonnosaineisto nähtäville aikavälillä 21.11.2024–7.1.2025. Nähtävillä olon aikana järjestetään yleisötilaisuus (seminaari) ja kaavoittajan vastaanotto.

Kaavatilanne

Suunnittelualueella on voimassa KV 11.4.2007 § 20 hyväksytty *Raahen 2030–Keskeisten taajama-alueiden osayleiskaava*.

Asemakaava on esitetyllä muutosalueella todettu vanhentuneeksi (KH 14.1.2019 § 5). Alueelle aiemmin laaditut asemakaavat on lueteltu ja kuvattu osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (liite). Laajimmin aluetta kattavat vuosina 1984 ja 1986 lain voiman saaneet asemakaavamuutokset nk. vanhan kaupungin suojelukaavat, joiden tarkoitus on ohjannut asemakaavaluonnoksen laadintaa.

Valtakunnalliset arvot

Alue on kulttuuriympäristönä erityisen arvokas. Se on valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö (RKY), *Raahen Pekkatori ja ruutukaava-alueen puutalokorttelit*. Museovirasto on inventoinut RKY 2009 -luettelon kuvaamaan valtakunnallista alueidenkäytön erityistavoitetta. Rakentamiseen liittyvissä lupaprosesseissa on kuultava Museovirastoa, jota edustaa Pohjois-Pohjanmaan museo.

Alueella on kaupunkiarkeologinen alue *Raahen vanha asemakaava-alue* (MV ID 1000007480). Kohde on muinaisjäännösrekisterissä. Rakentamiseen liittyvissä lupaprosesseissa on tarvittaessa saatava Museoviraston kajoamislupa, kuten muinaismuistolaki (295/1963) edellyttää. Alue sisältyy Museoviraston vireillä olevaan valtakunnallisesti merkittävät arkeologiset kohteet (VARK) luetteloon, joka on valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita täydentävä luettelo.

Asemakaavamuutos

Suunnittelualueella on vireillä *Akm 242: Vanhan kaupungin asemakaava*, asemakaavan muutos. Muutos koskee Raahen Vanhan Kaupungin 1.-4. kaupunginosien korttelialueita, 5. kaupunginosan Koulukatuun rajautuvia korttelialueita ja 15. kaupunginosan korttelia 55 sekä niihin liittyviä katu- ja puistoalueita. Kiinteistötunnukset on lueteltu osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (liite).

Suunnittelualueen pinta-ala on noin 32,65 hehtaaria.

Asemakaavamuutosluonnos noudattaa voimassa olevaa yleiskaavaa ja suunnittelussa on huomioitu alueen valtakunnalliset arvot. Valtakunnalliset arvot ja historia on huomioitu osoittamalla asemakaavassa kaupunkiarkeologinen alue muinaisjäännöksen osa-alueena (sm) ja valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö kattaa osa-alueena (rky) koko suunnittelualueen. Museoviraston inventoima RKY-alue ulottuu yleiskaavan valtakunnallisesti arvokkaan alueen ulkopuolella Koulukadun eteläpuolella.

Asemakaavamuutosluonnoksessa otetaan lisäksi huomioon maakuntakaava ja muut maankäyttö- ja rakennuslain 54 §:ssä edellytetyt sisältövaatimukset.

Suunnittelun tavoitteena on ollut ratkaista aluekokonaisuuden rakennuskannan suojelua koskevat kysymykset sekä mahdollisuudet lisärakentamiseen. Tarkistettut tiedot käytetyistä rakennusoikeuksista on saatu.

Asemakaavalla osoitetaan merkittävimmät suojeluarvoja sisältävät kokonaisuudet käyttötarkoitukseltaan rakennussuojelualueeksi (SR-1). Muilta osin alue osoitetaan asemakaavalla yleiskaavan mukaisesti pääosin pientalovaltaiseksi asuntoalueeksi, jolle saa asumisen lisäksi sijoittaa ympäristöhäiriötä aiheuttamattomia palvelu- ja työpaikkatoimintoja. Asemakaavoituksessa on huomioitu alueella olevat julkiset palvelut. Merkittävimmin uudistuvat kohteet asemakaavaluonnoksessa ovat entisen seurakuntatalon tontti sekä vanhan kaupungin portteina olevat tyhjät tontit Kirkkokadun ja Reiponkadun varsilla alueen eteläreunalla. Liikenneympäristöön ei tule muutoksia.

Asemakaavassa on osoitettu yksittäisille rakennuksille suojelumerkinnot (srs, sr-1, sr-2 tai sr-3) alueelle laadittujen rakennushistoriallisten inventointien perusteella. Asemakaavassa on lisäksi osoitettu rakennustaiteellisesti tai historiallisesti arvokkaat tai kaupunkikuvan säilymisen kannalta tärkeät talousrakennukset (st). Rakennussuojeluun pyritään kannustamaan esimerkiksi kaavamääräyksellä, mikäli asemakaavassa suojeltavaksi merkitty rakennus (sr-1, sr-2 tai sr-3) puretaan, voi uudisrakentamiseen käyttää 80 % kaavassa rakennukselle osoitetusta rakennusoikeudesta. Luonnoksessa esitetään vanhassa kaupungissa jäljellä olevien suojeltavien rakennusten lukumäärä.

Asemakaavassa on tunnistettu myös kaupunkikuvaan soveltuvat uudemmat rakennukset (sh), joiden suojelumerkintä ei ole ehdoton. Nykyisen rakennuksen korvaaminen kaupunkikuvaan sopeutuvalla uudisrakennuksella on mahdollista.

Täydennysrakentamisen mahdollisia paikkoja on asemakaavassa osoitettu ohjeellisina rakennusaloina (su).

Asemakaavassa on varattu alueet asumiseen erisisältöisin A-merkinnöin. Yleisten rakennusten korttelialueet on osoitettu kaavassa Y-merkinnöin. Raahen kirkon seurakuntakodin toiminta on siirtymässä uuteen sijaintiin Sovionkadulla. Sen tilalle on kaavassa osoitettu uusi asuinkorttelialue.

Puistot ovat säilyneet entisillä paikoillaan. Aiemmasta poiketen Kirkkokadun leikkikenttä päiväkodin vieressä on kaavassa osoitettu

Friemaninpuistona (VP). Reiponkadun varteen puiston viereen on osoitettu pysäköintialue hieman entistä laajempaan ja varustettuna istutuksin. Kirkon pysäköintialue säilyy entisellä paikallaan.

Asemakaavassa on osoitettu korttelialueille rakentamista ja kaupunkikuvan muodostumista ohjaavia kolmiomerkintöjä (vka-1 ja vka-2). Vka-1-merkintä ohjaa rakentamista asemakaava-alueen vanhimmilla osilla. Vka-2-merkintää on käytetty kaava-alueen reunoille sijoittuvien pienkerrostalokortteleiden kohdalla. Täydennysrakentamista ohjataan suunnittelemaan ja toteuttamaan se siten, että samalle korttelialueelle sijoittuvat rakennukset muodostavat yhteensopivia kokonaisuuksia.

Kaavassa on annettu koko aluetta koskevia yleisiä määräyksiä, jotka koskevat muun muassa rakennuslupamenettelyn yhteydessä laadittavia suunnitelmia sekä lausuntomenettelyä. Yleisten määräysten keskeinen tavoite on korostaa museoviranomaisten roolia uudisrakentamisen arvioinnissa.

Tarjouspyyntömenettelyllä vuonna 2019 valittiin asemakaavanmuutoksen laatimisesta vastaavaksi konsultiksi FCG. Suunnittelutyö on tehty edellisessä käsittelyssä hyväksyttyyn kaavaluonnoksen rakennemallivaihtoehtoon saakka konsulttityönä. Työ on siirtynyt kaavoitukselle kesällä 2023.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (OAS) kuvataan kaavoitusmenettely. OAS:a on tarkistettu ja päivitetty koko vireilläolon ajan tarvittaessa. Viimeksi OAS:aan on päivitetty aikataulu, palautteen jättämisen käytännöt ja mitoitusta koskevat tavoitteet (liite). OAS:sta ei ole saatu uutta palautetta.

Osallistaminen

Kaavaluonnos tuodaan kuultavaksi toista kertaa. Rakennusoikeuksien tarkastelua varten laaditusta rakennesuunnitelmasta on kuultu osallisten palaute ja siihen on laadittu vastine (liite).

Asemakaavaprosessissa on pidetty osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kuvatut tilaisuudet (infot, kyselyt, teematyöpajat sekä seminaari ja kaavoittajan vastaanotto).

Luonnosvaiheen toinen kuuleminen

Vanhan kaupungin asemakaavan (Akm 242) asemakaavamuutosluonnos on valmisteltu asetettavaksi julkisesti nähtäville osallisten kuulemista varten. Kaavaluonnoksessa esitetään vanhan kaupungin

rakennusoikeudet. Kaavaluonnosta on tarkistettu laaditun vastineen mukaisesti.

Suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta postitse.

Luonnosaineisto esitellään yleisötilaisuudessa ja osallisten on mahdollista keskustella kaavoittajan kanssa kaavoittajan vastaanotolla.

Asemakaavamuutosluonnoksen (Akm 242) aineistosta pyydetään lausunnot OAS:ssa luetelluilta tahoilta, joita ovat Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan museo (Museovirasto), Jokilaaksojen pelastuslaitos, Raahen Energia, Raahen Vesi, teleliikenneoperaattorit (Elisa, DNA ja Telia Finland), Vanhan Raahen asukasyhdistys, Raahen yrittäjäyhdistys ja Raahe-Seura.

Asia esitellään kokouksessa.

Liitteet

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, tarkistettu 5.11.2024.

Palaute ja kaavoittajan vastine, 5.11.2024.

Rakennusoikeus- ja mitoitus tarkastelu, 5.9.2024.

Rakennusoikeuksien mitoittamisen perusteet, 5.11.2024.

Asemakaavaluonnos, 5.11.2024. (kaavakartta)

Kaavaselostus, luonnosvaihe 5.11.2024.

Esittelijä

Kehitysjohtaja Pitkänen Pasi

Päätösesitys

Kehittämislautakunta

Merkitään tiedoksi liitteenä oleva tarkistettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Kirjataan tiedoksi saatu palaute. Hyväksytään kaavoittajan vastine 5.11.2024.

Hyväksytään liitteenä oleva asemakaavamuutoksen luonnosaineisto 5.11.2024.

Valtuutetaan kaavoitus tekemään aineistoon tarvittavat asiakirjojen saavutettavuuteen liittyvät tekniset korjaukset.

Asetetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineisto MRL 62 §:n ja MRA 30 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville vähintään 30 vrk ajaksi Raahen kaupungin raatihuoneen ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivustolle.

Ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta Raahelaisessa, kaupungin verkkosivustolla ja virallisella ilmoitustaululla.

Ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta postitse suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille.

Pidetään nähtävilläoloaikana kaikille avoin yleisötilaisuus ja kaavoittajan vastaanotto, joissa osallinen voi tutustua valmisteluvaiheen aineistoon ja esittää kysymyksiä kaavoittajalle.

Pyydetään asemakaavamuutosluonnoksesta lausunnot Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan museolta (Museovirasto), Jokilaaksojen pelastuslaitokselta, Raahen Energialta, Raahen Vedeltä, teleliikenneoperaattoreilta (Elisa, DNA ja Telia Finland), Vanhan Raahen asukasyhdistykseltä, Raahen yrittäjäyhdistykseltä ja Raahe-Seuralta.

Päätös

Keskustelun kuluessa kehitysjohtaja teki muutetun päätösesityksen seuraavasti:

Kehittämislautakunta

Merkitään tiedoksi liitteenä oleva tarkistettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Kirjataan tiedoksi saatu palaute. Hyväksytään kaavoittajan vastine 5.11.2024.

Hyväksytään liitteenä oleva asemakaavamuutoksen luonnosaineisto 5.11.2024.

Valtuutetaan kaavoitus tekemään aineistoon tarvittavat asiakirjojen saavutettavuuteen liittyvät tekniset korjaukset ja korvaamaan rakennusoikeus- ja mitoitusarkkitehtuuriraportti konsultin viimeistelemällä versiolla. Valtuutetaan kaavoitus tekemään kaavakarttaan puuttuvat vastineen mukaiset tarkennukset.

Asetetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineisto MRL 62 §:n ja

MRA 30 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville vähintään 30 vrk ajaksi Raahen kaupungin raatihuoneen ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivustolle.

Ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta Raahelaisessa, kaupungin verkkosivustolla ja virallisella ilmoitustaululla.

Ilmoitetaan asemakaavamuutoksen luonnosvaiheen aineiston nähtävillä olosta postitse suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille.

Pidetään nähtävillä oloaikana kaikille avoin yleisötilaisuus ja kaavoittajan vastaanotto, joissa osallinen voi tutustua valmisteluvaiheen aineistoon ja esittää kysymyksiä kaavoittajalle.

Pyydetään asemakaavamuutosluonnoksesta lausunnot Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta, Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan museolta (Museovirasto), Jokilaaksojen pelastuslaitokselta, Raahen Energialta, Raahen Vedeltä, teleliikenneoperaattoreilta (Elisa, DNA ja Telia Finland), Vanhan Raahen asukasyhdistykseltä, Raahen yrittäjäyhdistykseltä, Raahe-Seuralta ja Raahen Seudun Luonnonystävät ry:ltä.

Kehittämislautakunta hyväksyi muutetun päätösesityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Pirkko Ahokas-Tuohinto poistui kokouksesta esteellisenä klo 18.48 ennen asian käsittelyn aloittamista (intressijääviys, asunto-osakkeen omistus).

Merkittiin pöytäkirjaan, että Jonne Törmäkangas poistui kokouksesta esteellisenä klo 18.48 ennen asian käsittelyn aloittamista (Intressijääviys, sukulaisuussuhteet).

Merkittiin pöytäkirjaan, että Anu Syrjäpalo poistui kokouksesta esteellisenä klo 18.48 ennen asian käsittelyn aloittamista (intressijääviys, asunto-osakkeen omistus).

Merkittiin pöytäkirjaan, että kavasuunnittelija Outi Järvinen esitteli asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että asiakohdan käsittelyn jälkeen pidettiin jaloittelutauko klo 19.22-19.30.

Valmistelija

kaavasuunnittelija Outi Järvinen

Vanhan kaupungin asemakaavamuutoksen ehdotus on valmistunut. Asemakaavan muuttaminen koskee Vanhan kaupungin 1.–4. kaupunginosien kortteleita 1-16, osia Vanhan kaupungin 5. kaupunginosan kortteleista 17–20 sekä Miljoonaperän 15. kaupunginosan korttelia 55 sekä niihin liittyviä katu- ja puistoalueita. Asemakaavamuutoksella poistuu Palokunnankadun varressa osat Lehmirannan 18. kaupunginosan korttelin 72 tonteista 1 ja 3 sekä niihin liittyvistä kevyenliikenteen, lähivirkistys- ja puistoalueista.

Valmisteluvaiheen aineisto oli nähtävillä 21.11.2024–7.1.2025. Nähtävilläoloaikana pidettiin 30.11.2024 kaikille avoin yleisötilaisuus ja 4.12.2024 kaikille avoin kaavoittajan vastaanotto.

Lausunnot pyydettiin kunnan ja seutukunnan asianosaisilta tahoilta osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Pohjois-Pohjanmaan museolta, Jokilaaksojen pelastuslaitokselta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, DNA Oyj:ltä, Telia Finland Oyj:ltä, Wanhan Raahen asukasyhdistykseltä, Raahen yrittäjäyhdistys ja Raahen kaupungin hallintokunnilta (Ympäristövalvonta, Rakennusvalvonta, Mittaus, Kuntatekniikka ja Liikuntapalvelut).

Lausuntopyyntöön ovat vastanneet Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan ELY- keskus, Pohjois-Pohjanmaan museo (arkeologia sekä arvokkaat maisema-alueet ja rakennettu kulttuuriympäristö), Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitos (aiemmin Jokilaaksojen pelastuslaitos), Raahen Energia Oy (sähköverkko ja kaukolämpö), Raahen Vesi Oy, Telia Finland Oyj, Wanhan Raahen asukasyhdistys Ry, Raahen yrittäjät Ry sekä Raahen kaupungilta lupa- ja valvontajaosto (rakennusvalvonta ja ympäristönsuojeluviranomainen), maankäyttö- ja mittaus sekä kuntatekniikka.

Valmisteluvaiheen aineistosta annettiin lausuntopyyntöön kolmetoista vastausta, joista kymmenen lausuntoa. Valmisteluvaiheen aineistosta jätettiin nähtävilläolon aikana seitsemän mielipidettä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on päivitetty (liitteenä). Lausunnot ja mielipiteet on otettu asemakaavaehdotuksessa huomioon kaavanlaatijan vastineissa (Luonnosvaiheen vastineraportti) esitetyllä tavalla.

Asemakaava-alueen tonttikohtaiset rakennusoikeudet (Tonttikohtainen mitoitus) on tarkistettu tapauskohtaisesti vähäisessä määrin palautteen johdosta ja tasapuolisen kohtelun näkökulmasta.

Vanhan kaupungin inventoidut kohteet on nimetty uudelleen asemakaavoituksen aikana laadittuihin kohdeinventointikortteihin (Kohdeinventointi 2021).

Alueen tulevaa rakentamista ohjaamaan on laadittu korjaus- ja rakentamistapaohje (liitteenä).

Asemakaavan yritysvaikutukset arvioidaan asemakaavan hyväksymiskäsittelyssä.

Asia esitellään kokouksessa.

Liitteet

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, tarkistettu 25.11.2025.

Luonnosvaiheen vastineraportti, 25.11.2025.

Kohdeinventointi 2021, kohteet nimetty uudelleen 25.11.2025.

Muut rakennussuojeluperusteet.

Tonttikohtainen mitoitus, tarkistettu 25.11.2025.

Korjaus- ja rakentamistapaohje, 17.11.2025.

Vanhan kaupungin asemakaava, selostus, ehdotus 25.11.2025.

Vanhan kaupungin asemakaava, kaavakartta, kaavamerkinnot ja -määräykset, ehdotus 25.11.2025.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösesitys

Merkitään tiedoksi liitteenä oleva tarkistettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Merkitään tiedoksi liitteenä olevat kohdenimien osalta tarkistetut kohdeinventointikortit.

Merkitään tiedoksi liitteenä olevat muut rakennussuojeluperusteet.

Hyväksytään kaavanlaatijan vastineet toisen luonnosvaiheen lausuntoihin ja mielipiteisiin, 25.11.2025.

Hyväksytään liitteenä oleva Vanhan kaupungin asemakaavan asemakaavamuutosehdotus (Akm 242), 25.11.2025.

Hyväksytään Vanhan kaupungin Korjaus- ja rakentamistapaohje,
17.11.2025.

Esitetään kaupunginhallitukselle että, merkitään tiedoksi ja hyväksytään liitteenä oleva asemakaavamuutosehdotus kehittämislautakunnan päätöksen mukaisesti.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että asetetaan asemakaavamuutosehdotuksen aineisto AKL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vrk ajaksi Raahen kaupungin raatihuoneen ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivustolle.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että pidetään nähtävilläoloaikana kaikille avoin yleisötilaisuus, jossa asemakaavamuutos esitellään osallisille, ja kaikille avoin kaavoittajan vastaanotto, jossa osallinen voi esittää kysymyksiä kaavoittajalle.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että pyydetään asemakaavamuutoksen ehdotusaineistosta lausunnot Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (1.1.2026 jälkeen Lupa- ja valvontavirasto), Pohjois-Pohjanmaan museolta, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, DNA Oyj:ltä, Telia Finland Oyj:ltä, Wanhan Raahen asukasyhdistykseltä, Raahe-seura ry:ltä, Raahen seudun luonnonystävät ry:ltä, Raahen yrittäjäyhdistys ja Raahen kaupungin asianosaisilta hallintokunnilta (Ympäristövalvonta, Rakennusvalvonta, Mittaus, Kuntatekniikka ja Liikuntapalvelut).

Esitetään kaupunginhallitukselle, että ilmoitetaan asemakaavamuutosehdotuksen nähtävillä olosta kirjeellä suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille.

Esitetään kaupunginhallitukselle, että valtuutetaan kaavoitus tekemään kaavaehdotusaineistoon tarvittavat saavutettavuutta parantavat ja muut tekniset muutokset ennen nähtäville asettamista.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asiakohdan esittelijänä toimi kehittämislautakunnan puheenjohtaja Paavo Törmi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavasunnittelija Outi Järvinen sekä

arkkitehti Emma Sutinen esittelivät asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että asian käsittelyn aikana pidettiin lyhyt jaloittelutauko klo 18.30-18.42.

Kaupunginhallitus 15.12.2025

854/10.02.03/2021

Valmistelija Kaavasuunnittelija Outi Järvinen

Liitteet Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, tarkistettu 25.11.2025.

Luonnosvaiheen vastineraportti, 25.11.2025.

Kohdeinventointi 2021, kohteet nimetty uudelleen 25.11.2025.

Muut rakennussuojeluperusteet.

Tonttikohtainen mitoitus, tarkistettu 25.11.2025.

Korjaus- ja rakentamistapaohje, 17.11.2025.

Vanhan kaupungin asemakaava, selostus, ehdotus 25.11.2025.

Vanhan kaupungin asemakaava, kaavakartta, kaavamerkinnot ja -määräykset, ehdotus 25.11.2025.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys Merkitään tiedoksi ja hyväksytään liitteenä oleva asemakaavamuutosehdotus kehittämislautakunnan päätöksen mukaisesti.

Asetetaan asemakaavamuutosehdotuksen aineisto AKL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30 vrk ajaksi Raahen kaupungin raatihuoneen ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivustolle.

Pidetään nähtävilläoloaikana kaikille avoin yleisötilaisuus, jossa asemakaavamuutos esitellään osallisille, ja kaikille avoin kaavoittajan vastaanotto, jossa osallinen voi esittää kysymyksiä kaavoittajalle.

Pyydetään asemakaavamuutoksen ehdotusaineistosta lausunnot Pohjois-Pohjanmaan liitolta, Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (1.1.2026 jälkeen Lupa- ja valvontavirasto), Pohjois-Pohjanmaan museolta, Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Raahen Vesi Oy:ltä, Raahen Energia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, DNA Oyj:ltä, Telia Finland Oyj:ltä, Wanhan Raahen asukasyhdistykseltä, Raahe-seura ry:ltä, Raahen

seudun luonnonystävät ry:ltä, Raahen yrittäjäyhdistys ja Raahen kaupungin asianosaisilta hallintokunnilta (Ympäristövalvonta, Rakennusvalvonta, Mittaus, Kuntatekniikka ja Liikuntapalvelut).

Ilmoitetaan asemakaavamuutosehdotuksen nähtävillä olosta kirjeellä suunnittelualueen ja siihen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille ja vuokramiehille.

Valtuutetaan kaavoitus tekemään kaavaehdotusaineistoon tarvittavat saavutettavuutta parantavat ja muut tekniset muutokset ennen nähtäville asettamista.

Päätös

Kaupunginhallitus

15.12.2025

7

Ajankohtaiskatsaus

Kaupunginhallitus 15.12.2025

Kaupunginjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Merkitään tiedoksi.

Päätös

8**Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet**

Kaupunginhallitus 15.12.2025

519/02.02.00/2025

Valmistelija

Talousjohtaja Päivi Määttä

Raahen kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 § 139 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion sekä vuosien 2027 ja 2028 taloussuunnitelmat. Talousarvion mukaan kaupunginhallitus antaa tarkemmat määräykset ja ohjeet talousarvion käytöstä talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa.

Liite

Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Annetaan toimielinten, toimialojen ja konserniyhteisöjen noudatettavaksi oheisen liitteen mukaiset vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet.

Päätös

9

Raahen kaupungin lausunto valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön: Luonnos hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi hankintatietovarannosta ja siihen liittyviksi laeiksi (diaarinumero: VN/2215/2025)

Kaupunginhallitus 15.12.2025

832/03.01.02/2025

Valmistelijat

Kaupunginjohtaja Leena Mikkola-Riekkinen, hallintojohtaja Matti Bergman, talousjohtaja Päivi Määttä, kehitysjohtaja Pasi Pitkänen, tekninen johtaja Jarkko Vimpari, tietohallintopäällikkö Kari Väyrynen, ja hankintapäällikkö Leena Räsänen

Valtiovarainministeriö asetti 17.1.2025 Kansallisen julkisten hankintojen tietovarannon perustamisen ja julkisyhteisöjen ostolaskutietojen julkaisemisen hankkeen toimikaudelle 17.1.2025 – 1.5.2027. Hanketta johtaa ja lainvalmistelusta vastaa valtiovarainministeriö. Tietovarannon teknisestä toteuttamisesta vastaa Valtiokonttori. Hanke on osa Hankinta-Suomi-toimenpideohjelmaa.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa oheisesta luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi hankintatietovarannosta ja siihen liittyviksi laeiksi.

Tausta

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelmassa on asetettu lukuisia julkisiin hankintoihin liittyviä tavoitteita, jotka tähtäävät markkinoiden toimivuuden parantamiseen, julkisten hankintojen tiedolla johtamisen edistämiseen sekä julkisen talouden vahvistamiseen. Hallituksen ohjelmassa on tunnistettu tarve perustaa kansallinen hankintatietokanta, säätää julkisyhteisöjen ostolaskutiedot keskitetysti julkaistavaksi sekä parantaa kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietojen vertailukelpoisuutta. Lisäksi kansallisessa julkisten hankintojen strategiassa on asetettu tavoitteeksi Suomen edelläkävijyys hankintojen tiedolla johtamisessa ja vaikuttavuuden kehittämisessä ja Avoimen hallinnon viidennessä toimintaohjelmassa tavoitteeksi on asetettu julkisen hallinnon ostolaskudatan avaamisen edistäminen myös kunnissa ja hyvinvointialueilla.

Valtiovarainministeriö laati vuosina 2023–2024 arviomuistion hallituksen ohjelmassa esitettyjen, julkisia hankintoja ja ostoja koskevien tavoitteiden toteuttamisesta (VM 2024:63). Arviomuistiossa kuvataan laajan sidosryhmäosallistamisen ja kattavan selvitys- ja tutkimusaineiston perusteella, millaisia lainsäädännöllisiä ja teknisiä toimenpiteitä hallitusohjelman tavoitteiden toteuttaminen, kansallisen julkisten hankintojen strategian ja Avoimen hallinnon viidennen toimintaohjelman tavoitteiden edistäminen ja eri tahojen toteuttamissa selvityksissä ja tutkimuksissa tunnistettujen haasteiden ratkaiseminen edellyttäisi.

Tavoitteet

Hallituksen esityksen tavoitteena on perustaa kansallinen julkisten hankintojen tietovaranto ja mahdollistaa julkisyhteisöjen hankinta- ja ostolaskutietojen avoin ja keskitetty julkaiseminen. Esityksen tavoitteena on tehostaa julkisia hankintoja, saavuttaa kustannussäästöjä ja parantaa julkisten varojen käytön vaikuttavuutta. Esityksellä tavoiteltava hankintatiedon parempi saatavuus, yhdisteltävyys ja vertailtavuus luo edellytyksiä vaikuttavuuden ja kustannustehokkuuden arvioinnille sekä vahvistaa tietoon perustuvaa päätöksentekoa niin yksittäisissä hankintayksiköissä kuin laajemmin julkishallinnossa.

Kansallisen julkisten hankintojen tietovarannon tavoitteena on kerätä yhteen keskeiset julkisia hankintoja ja ostoja koskevat tiedot julkisyhteisöiltä sekä mahdollistaa tietojen yhdistäminen, vertailu ja jakelu. Tietojen keräämisessä otetaan huomioon tiedon turvallisuuteen ja liikesalaisuuksiin liittyvät erityispiirteet. Tietovarannon avulla muodostetaan tietopohja, joka kattaa keskeiset tiedot julkisen hankinnan koko elinkaaren ajalta. Näin vahvistetaan tietojohdamisen edellytyksiä kansallisesti ja hankintayksikötasolla sekä mahdollistetaan muun muassa viranomaisten työn toteuttaminen ja kehittämistoimenpiteiden kohdentaminen.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 9.1.2026

Lausuntopalvelu.fi:n kautta. Lausunnonantajia pyydetään ottamaan kantaa erityisesti lausuntopyynnössä esitettyihin kysymyksiin.

Liitteet

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi hankintatietovarannosta ja siihen liittyviksi laeiksi

Suomen Kuntaliitto ry:n eriävä mielipide

Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy:n eriävä mielipide

[Suomen Kuntaliiton lausunto](#)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Raahen kaupunki antaa seuraavanlaisen lausunnon valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön: Raahen kaupunki yhtyy Suomen Kuntaliiton lausuntoon, ja haluaa korostaa, että kyseessä on kunnille uusi tehtävä, ja tehtävästä aiheutuvat pysyvät ja kertaluonteiset kulut tulee ehdottomasti korvata kunnille.

Päätös

10**Kaupunginjohtajan sijaisten nimeäminen vuodelle 2026**

Kaupunginhallitus 15.12.2025

834/01.01.00/2025

Valmistelija

Talousjohtaja Päivi Määttä

Raahen kaupungin hallintosäännön 14 §:n mukaan kaupunginhallitus määrää vuosittain kaupunginjohtajan sijaisen, joka hoitaa kaupunginjohtajan tehtäviä kaupunginjohtajan ollessa poissa, esteellinen tai estynyt.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Nimetään kaupunginjohtajan sijaiset ajalle 1.1.2026 - 31.12.2026 ja maksetaan heille sijaisena toimimisesta seuraavasti:

1. sijainen hallintojohtaja Matti Bergman, korvaus 512,50 euroa/kk.
2. sijainen kehitysjohtaja Pasi Pitkänen, korvaus 205 euroa/kk.

Päätös

Kaupunginhallitus

15.12.2025

11**Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano**

Kaupunginhallitus 15.12.2025

Kuntalain 39 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kaupunginhallitus toteaa kuntalain 96 §:n mukaisesti, että kaupunginvaltuuston kokouksessa 27.10.2025 tekemät päätökset on käsitelty oikeassa järjestyksessä, päätökset ovat lainmukaisia, eikä valtuusto ole ylittänyt toimivaltaansa ja siten päätökset ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Valtuuston 27.10.2025 pidetyn kokouksen päätökset voidaan katsoa täytäntöönpanokelpoisiksi.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Todetaan, että valtuuston päätökset 27.10.2025 ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa. Kaupunginhallitus päättää panna valtuuston tekemät päätökset täytäntöön.

Päätös

12**Valtuustoaloite: Lahjakkaiden oppilaiden huomioiminen**

Kaupunginhallitus 15.12.2025

621/00.01.04/2025

Valmistelija

Opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokola

Valtuutettu Viljo Lehmuskedon esittämä Raahen vasemmiston valtuustoryhmän valtuustoaloite 25.8.2025:

Julkisuudessa on esitetty, että lahjakkaat oppilaat jäävät inklusion varjoon

”Koulu, joka ei kuule lahjakkaita oppilaita, hukkaa tulevaisuutensa. Kun lahjakkaiden ääni jää kuulematta, hukkaamme sekä yksilön että yhteiskunnan voimavaroja. Lahjakkuuden tukeminen ei ole elitismia, vaan koulutuksellisen tasa-arvon ydintä. Suomalainen inklusiivinen opetussuunnitelma lupaa huomioida eri oppijat ja eriyttää opetusta. Käytännössä tämä toteutuu lähinnä tukea tarvitsevien kohdalla – lahjakkaat jäävät liian usein ilman erityistä huomiota.”

Esim. on kertomuksia miten oppilas viettäneensä yläkoulussa tauot lukien klassikkokirjoja. Kuinka koulu ei tarjonnut riittävästi haastetta, joten hän joutui etsimään sitä itse.

Heistä ajatellaan, että ”kyllähän he aina pärjäävät”. Tämä asenne tylsistyttää, turhauttaa ja hukkaa valtavasti potentiaalia. Inklusion pitäisi koskea kaikkia – myös lahjakkaita. ”Koulu, joka ei kuule lahjakkaita, hukkaa tulevaisuutensa”.

Kysymme, miten Raahessa on huomioitu nämä asiat?

Opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan vastaus 8.12.2025:

Kiitos kysymyksestä. On tärkeä huolehtia jokaisen oppilaan opetuksesta ja oppimisesta.

Raahen kouluissa pyritään aina järjestämään ylöspäin eriyttäviä ja riittävän motivoivia haasteita myös sellaisille oppilaille, jotka niitä tarvitsevat ja toisaalta ovat valmiita harjoittamaan taitojaan perusoppiaineiden lisäksi.

Myös monet käytössä olevat oppikirjasarjat tarjoavat ylöspäin eriyttävää materiaalia opettajan työn tueksi.

Uuden oppimisen tuen rakenteiden ryhmäkohtainen tuki periaatteessa tarjoaa opettajalle käytännön mahdollisuuksia huomioida lahjakkaat oppilaat, kun luokkaan on saatu lisäresurssia esim. samanaikaisopetukseen. Realistista on kuitenkin todeta, että nykyinen resurssi, vaikkakin on aiempaa runsaampaa, menee usein tukea tarvitsevien oppilaiden oppimisen ja vuosiluokan tavoitteiden saavuttamisen varmistamiseen.

Perusopetuslaki ja opetussuunnitelma mahdollistavat myös tavoitekokonaisuuksittain opiskelun silloin, jos todetaan, että ylöspäin eriyttäminen ei riitä tarjoamaan oppilaalle riittävän motivoivaa haastetta. Tavoitekokonaisuuksittain opinnoissa eteneminen mahdollistaa myös vuosiluokkaa nopeamman etenemisen yhden tai useamman oppiaineen jonkun tavoitteen tai joidenkin tavoitteiden osalta. Jos oppilas opiskelee omaa vuosiluokkaansa nopeammin, tavoitekokonaisuuksissa voi olla jonkun tai joidenkin oppiaineiden osalta ylemmän tai ylempien vuosiluokkien tavoitteita.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Annetaan valtuustoaloitteeseen opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan valmisteleva vastaus.

Todetaan asia aloitteena loppuun käsitellyksi.

Päätös

13**Valtuustoaloite: Oppimisen tuen uudistuminen**

Kaupunginhallitus 15.12.2025

198/00.01.04/2025

Valmistelija

Opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokola

Valtuutettu Viljo Lehmuskedon valtuustoaloite 24.2.2025:

Oppimisen tuki uudistuu kohdennetaanko uusi resurssi oikein

Päivitetyt esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelmien perusteet

Opetushallitus on päivittänyt esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelmien sekä perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan perusteet oppimisen tuen uudistetun lainsäädännön mukaiseksi. Opetuksen järjestäjät tekevät perusteiden mukaiset muutokset paikallisiin opetussuunnitelmiin kevään 2025 aikana. Päivitetyt paikalliset esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelmat tulee ottaa käyttöön 1.8.2025.

Moni opettaja on huolestunut, ovatko kunnat valmiit näin nopean uudistukseen.

Valtio on ilmoittanut, että kunnat saavat noin 80 milj. summa ei ole ns. korvamerkitty. Tämä merkitsee, että tuki on yleiskatteellinen. Kunta voi käyttää sitä muuallekin, joskin se on kuntakohtaisesti pieni.

Minulla on kokemusta, miten ihmeteltiin, kun menot meni yli eikä yhdistetty että rahat olivat eripaikassa eli kaupungin kassaa. Tulevaisuuslautakunta joutui kamppailemaan yli menevien menojen kanssa.

Esitämme, että vuoden 2025 ja uuden talousarvion 2026 valmistelun yhteydessä pitää huoli, että uusi voimavara käytetään kokonaan oppimiseen tukeen.

Opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan vastaus 8.12.2025:

Kiitos tärkeän asian huolehtimisesta.

Yleiskatteellinen rahoitus maksetaan kaupungille muiden valtionosuuksien yhteydessä ja sitä jaetaan toimialoille talousarvion laatimisen yhteydessä esitettyjen tarpeiden mukaan.

Raahessa oppimisen tuen uudistukseen on varattu vuodelle 2025 rahaa lisäresurssin palkkaamiselle esi- ja perusopetukseen 5kk:n kuluja vastaava määrä (elo-joulukuu). Oppimisen tuen uudistuksen vuoksi opetusresurssia lisättiin 9 erityisluokanopettajan, 3 erityisopettajan, 2 resurssiopettajan ja 2 varhaiskasvatuksen erityisopettajan palkkaamiseen sekä ryhmäkohtaisen tuen tukiopetustunteihin. Lisäksi oppimisen edellytyksiä tukeviin opetusjärjestelyihin lisättiin koulunkäynninohjaaja ja esiopetukseen lastenhoitajia ja ryhmäavustajia.

Vuodelle 2026 talousarvion raamin valmistelun yhteydessä rahaa oli varattu saman verran. Tämä ei ole riittävä summa kokovuotisen resurssin varmistamiselle, mutta hankalan taloustilanteen takia lisämäärärahaa ei voitu lisätä kattamaan koko vuoden henkilöstömenoja. Rahaa on siirretty opetuksen ja varhaiskasvatuksen tulosalueen muilta menokohdilta henkilöstömenoihin niin, että samantasoinen tuki pystytään varmistamaan myös jatkossa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Annetaan valtuustoaloitteeseen opetuksen vastuurehtori Anne-Maria Tokolan valmisteleva vastaus.

Todetaan asia aloitteena loppuun käsitellyksi.

Päätös

14**Lautakuntien, jaostojen ja viranhaltijoiden päätökset**

Kaupunginhallitus 15.12.2025

Kaupunginjohtaja

- 28.11.2025 § 77/Palkan tarkistaminen, yrityspalvelupääällikkö
- 2.12.2025 § 78/Dynastyn Suomi.fi-viestit -integraation hankintapäätös

Talousjohtaja

- 3.12.2025 § 36/Palkantarkistaminen, määräaikainen työtehtävä
- 9.12.2025 § 37/Kaupungin lainasalkku/koronvaihtosopimus

[Kehittämislautakunta 2.12.2025](#)

[Kehittämislautakunta 9.12.2025](#)

[Konserni- ja riskienhallinnan jaosto 2.12.2025](#)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Merkitään pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tiedoksi.

Kaupunginhallitus ei käytä päätöksiin otto-oikeutta.

Päätös