

Palveluverkko/Varhaiskasvatus

Tulevaisuuslautakunta 21.10.2025 § 167

Valmistelija

Opetus- ja kasvatusjohtaja Pauliina Kanervo

Kaupungin talouden tasapainottamistoimenpiteenä tulevaisuuslautakunnan alainen toimiala on saanut tehtäväkseen koulu- ja päiväkotiverkon tarkastelun, jonka vaikutus on 2,27 milj. euroa kolmen vuoden aikana ja vuodesta 2029 lähtien 1,1 milj. euroa/vuosi. Syntyvyyden ja lapsimäärän vähenemisen myötä myös kaupungin valtionosuudet ja muut tuotot pienenevät, ja tällöin kaupungin tulot eivät riitä nykyisenkaltaisen, laajan palveluverkon ylläpitämiseen.

Saavutettavat säästöt, jos suljetaan Satulehdon päiväkodin Nassikat etäryhmä heinäkuun 2026 jälkeen

- kustannusvaikutus v. 2026 42 000€ (5kk)
- kustannusvaikutus v. 2027 105 000€ (12kk)
- kustannusvaikutus v. 2028 105 000€ (12kk)
- kustannusvaikutus v. 2029 105 000€ (12kk)
- kustannusvaikutus v. 2030 105 000€ (12kk)

Saavutettavat säästöt, jos suljetaan Satulehdon päiväkodin Kesälä etäryhmä heinäkuun 2027 jälkeen

- kustannusvaikutus v. 2027 71 000€ (5kk)
- kustannusvaikutus v. 2028 176 000€ (12kk)
- kustannusvaikutus v. 2029 176 000€ (12kk)
- kustannusvaikutus v. 2030 176 000€ (12kk)

Saavutettavat säästöt, jos suljetaan Saloisten päiväkodin Vekkulan etäryhmä heinäkuun 2026 jälkeen

- kustannusvaikutus v. 2026 58 000€ (5kk)
- kustannusvaikutus v. 2027 145 000€ (12kk)
- kustannusvaikutus v. 2028 145 000€ (12kk)
- kustannusvaikutus v. 2029 145 000€ (12kk)
- kustannusvaikutus v. 2030 145 000€ (12kk)

Esityksenä on, että Satulehdon päiväkodin etäryhmä Nassikat ja Saloisten päiväkodin etäryhmä Vekkula lakkautetaan 1.8.2026 ja Satulehdon päiväkodin etäryhmä Kesälä 1.8.2027 osana laajempaa palveluverkkoselvitystä ja toiminnan tehostamista. Palveluverkkoselvitystä varten on tehty kustannuslaskelmat yksiköittäin sekä laskelmat lasten ja henkilöstön siirtymisestä muihin varhaiskasvatuksen yksiköihin. Lisäksi on tehty ennakkovaikutusten arviointi (sis. lapsivaikutusten arviointi) ja

järjestetty kuulemistilaisuudet. Palveluverkkosuunnitelmamateriaali julkaistiin kaupungin verkkosivuilla 7.10.2025, ja kuntalaisille on tarjottu mahdollisuus antaa kirjallisia lausuntoja ja näkemyksiä torstaihin 16.10.2025 klo 14.00 asti.

Järjestetyt kuulemistilaisuudet:

Nassikat ja Kesälä 2.10.2025 klo 16.30

Vekkula 3.10.2025 klo 16.30

Liitteet	Kuulemisissa ja kaupungin nettisivuilla esillä ollut palveluverkkomateriaali Ennakkovaikutusten arviointi Saapuneet kannanotot Kuulemistilaisuuksien muistiot
Esittelijä	Opetus- ja kasvatusjohtaja Kanervo Pauliina
Päätösesitys	Tulevaisuuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Satulehdon päiväkodin etäryhmä Nassikat ja Saloisten päiväkodin etäryhmä Vekkula lakkautetaan 1.8.2026 ja Satulehdon päiväkodin etäryhmä Kesälä 1.8.2027 osana laajempaa palveluverkkoselvitystä ja toiminnan tehostamista.
Päätös	Jari Ingerttilä esitti, että hyväksytään pohjaesitys seuraavilla lisäyksillä, että päiväkotiverkkoselvitystä jatketaan muiden alueiden osalta, jotta koko verkko saadaan valmiiksi tällä valtuustokaudella. Esitetään, että uudisrakentamisen sijaan Satulehdon päiväkotirakennus peruskorjataan tarpeen mukaan ja Kummatin päiväkodin tiloja hyödynnetään jatkossakin. Varhaiskasvatuspaikan tarjoamisessa sovelletaan vyöhykeajattelua erityisesti Pattijoki – Raahen keskusta – Saloinen alueella. Lasten hoitoonvientimatkat eivät muodostu kohtuuttomiksi. Lisäksi esitetään, että hyödynnetään yksityistä perhepäivähoitoa että varhaiskasvatusta, sillä tämä tarjoaa vaihtoehdon perheille.

Mirva Kuosmanen ja Arja Maliniemi kannattivat esitystä.

Minna Aalto esitti, että tulevaisuuslautakunta päättää säilyttää Saloisten päiväkodin alla toimivan Vekkulan etäryhmän. Vekkula on tärkeä lähipalvelu inhimillisen kokoisessa yksikössä sekä kaupungin omissa toimivissa ja terveissä tiloissa Tikkalan koulun yhteydessä. Niin kauan, kun Tikkalan koulu on toiminnassa, ei Vekkulaa tule sulkea. Päätöksenteossa tulee huomioida lapsen etu ja alueellinen oikeudenmukaisuus. Lisäksi huomioon tulisi ottaa alle kolmivuotiaiden lasten osuus, joka vaikuttaa henkilöstön määrään suhteessa lapsiin. Vekkulassa on tällä hetkellä neljä alle kolmevuotiasta lasta eli he vastaavat seitsemää lasta.

Rami Sarajärvi ja Jari Törmikoski kannattivat esitystä.

Aluksi lautakunta suoritti äänestyksen Jari Ingerttilän ja Minna Aallon vastaesityksistä. Jaa-äänen antaneet olivat Jari Ingerttilän esityksen kannalla ja Ei-äänen antaneet Minna Aallon esityksen kannalla. Äänestyksen tulos 7 Jaa-ääntä ja 3 Ei-ääntä, poissa 1.

Jaa-äänen antoi: Tita Haapajoki, Aki Huhtala, Jari Ingerttilä, Carita Kauppinen, Mirva Kuosmanen, Arja Maliniemi ja Esa Ylisirniö.
Ei-äänen antoi: Minna Aalto, Rami Sarajärvi ja Jari Törmikoski.
Poissa: Anne Lenkola

Ensimmäisen äänestyksen jälkeen lautakunta suoritti toisen äänestyksen voittaneen Jari Ingerttilän vastaesityksen ja opetus- ja kasvatusjohtajan esityksen välillä. Jaa-äänen antaneet olivat opetus- ja kasvatusjohtajan päätösesityksen kannalla ja Ei-äänen antaneet Jari Ingerttilän vastaesityksen kannalla. Äänestyksen tulos 1 Jaa-ääntä, 8 Ei-ääntä, 1 tyhjä, poissa 1.

Jaa äänen antoi: Rami Sarajärvi
Ei-äänen antoi: Tita Haapajoki, Aki Huhtala, Jari Ingerttilä, Carita Kauppinen, Mirva Kuosmanen, Arja Maliniemi, Esa Ylisirniö ja Jari Törmikoski.
Tyhjä: Minna Aalto
Poissa: Anne Lenkola.

Päätökseksi tuli Jari Ingerttilän vastaesitys, että hyväksytään pohjaesitys seuraavilla lisäyksillä, että päiväkotiverkkoselvitystä jatketaan muiden alueiden osalta, jotta koko verkko saadaan valmiiksi tällä valtuustokaudella. Esitetään, että uudisrakentamisen sijaan Satulehdon päiväkotirakennus peruskorjataan tarpeen mukaan ja Kummatin päiväkodin tiloja hyödynnetään jatkossakin. Varhaiskasvatuspaikan tarjoamisessa sovelletaan vyöhykeajattelua erityisesti Pattijoki – Raahen keskusta – Saloinen alueella. Lasten hoitoonvientimatkat eivät muodostu kohtuuttomiksi. Lisäksi esitetään, että hyödynnetään yksityistä perhepäivähoitoa että varhaiskasvatusta, sillä tämä tarjoaa vaihtoehdon perheille.

Minna Aalto jätti asiasta eriävän mielipiteen.

Liitteet	Kuulemisissa ja kaupungin nettisivuilla esillä ollut palveluverkkomateriaali Ennakkovaikutusten arviointi Saapuneet kannanotot Kuulemistilaisuuksien muistiot
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena
Päätösesitys	Esitetään kaupunginvaltuustolle: Lakkautetaan Satulehdon päiväkodin etäryhmä Nassikat ja Saloisten päiväkodin etäryhmä Vekkula 1.8.2026 ja Satulehdon päiväkodin etäryhmä Kesälä 1.8.2027 osana laajempaa palveluverkkoselvitystä ja toiminnan tehostamista.
Päätös	Keskustelun kuluessa Aleks Honka teki seuraavanlaisen päätösesityksestä poikkeavan esityksen: "Esitämme, että Saloisten päiväkodin alla toimiva Vekkulan etäryhmä säilytetään. Vekkula on tärkeä lähipalvelu inhimillisen kokoisessa yksikössä sekä kaupungin omissa toimivissa ja terveissä tiloissa Tikkalan koulun yhteydessä. Niin kauan, kun Tikkalan koulu on toiminnassa, ei Vekkulaa tule sulkea. Päätöksenteossa tulee huomioida lapsen etu ja alueellinen oikeudenmukaisuus. Lisäksi tarkastelussa huomioon tulisi ottaa alle kolmivuotiaiden lasten osuus, joka vaikuttaa henkilöstön määrään suhteessa lapsiin." Katja Laurila kannatti Aleks Hongan esitystä. Keskustelun kuluessa Liisa Lumijärvi teki seuraavanlaisen päätösesityksestä poikkeavan esityksen: "Hyväksytään pohjaesitys seuraavilla lisäyksillä, että päiväkotiverkkoselvitystä jatketaan muiden alueiden osalta, jotta koko verkko saadaan valmiiksi tällä valtuustokaudella. Esitetään, että uudisrakentamisen sijaan Satulehdon päiväkotirakennus peruskorjataan tarpeen mukaan ja Kummatin päiväkodin tiloja hyödynnetään jatkossakin. Varhaiskasvatuspaikan tarjoamisessa sovelletaan vyöhykeajattelua erityisesti Pattijoki – Raahan keskusta – Saloinen alueella. Lasten hoitoonvientimatkat eivät muodostu kohtuuttomiksi. Lisäksi esitetään, että hyödynnetään yksityistä perhepäivähoitoa, että varhaiskasvatusta, sillä tämä tarjoaa vaihtoehdon perheille." Marko Salmela ja Sari Nurro kannattivat Liisa Lumijärven esitystä. Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaksi kaupunginjohtajan esityksestä poikkeavaa kannatettua muutosesitystä, joten kaupunginhallituksen tulee äänestää asiassa. Ensin vastakkain asetetaan Aleks Hongan esitys ja Liisa Lumijärven esitys. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti sähköistä äänestystä siten, että ne, jotka kannattavat Aleks Hongan esitystä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Liisa Lumijärven esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely

hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä Aleksi Hongan esitys sai 3 JAA-ääntä (Honka Aleksi, Laurila Katja, Pääkkö Meeri) ja Liisa Lumijärven esitys sai 8 EI-ääntä (Hautamäki Jaana, Karppinen Aimo, Lumijärvi Liisa, Äijälä Samuli, Eteläaho Jani, Pekkala Sari, Nurro Sari, Salmela Marko).

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi asetetaan vastakkain kaupunginjohtajan päätösesitys ja Liisa Lumijärven esitys. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti sähköistä äänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Liisa Lumijärven esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kaupunginjohtajan esitys sai 0 JAA-ääntä ja Liisa Lumijärven esitys sai 8 EI-ääntä (Lumijärvi Liisa, Nurro Sari, Eteläaho Jani, Pekkala Sari, Karppinen Aimo, Hautamäki Jaana, Salmela Marko, Äijälä Samuli), tyhjää 3 (Honka Aleksi, Laurila Katja, Pääkkö Meeri).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus on äänin 0 - 8, 3 tyhjää, hyväksynyt Liisa Lumijärven kannatetun muutosesityksen asiassa.

Katja Laurila, Aleksi Honka ja Meeri Pääkkö ilmoittivat jättävänsä päätökseen eriävän mielipiteen, joka liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että varhaiskasvatuspäällikkö Sanna Ilmakangas ja opetus- ja kasvatusjohtaja Pauliina Kanervo saapuivat kokoukseen asian käsittelyn alkaessa klo 19.25, ja esittelivät asiaa kokouksessa. Merkittiin pöytäkirjaan, että varhaiskasvatuspäällikkö Sanna Ilmakangas poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 19.50.

Kaupunginvaltuusto 10.11.2025 § 128

718/02.02.00/2025

Liitteet	Kuulemisissa ja kaupungin nettisivuilla esillä ollut palveluverkkomateriaali Ennakkovaikutusten arviointi Saapuneet kannanotot Kuulemistilaisuuksien muistiot
Päätösesitys	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle: Hyväksytään pohjaesitys seuraavilla lisäyksillä, että päiväkotiverkkoselvitystä jatketaan muiden alueiden osalta, jotta koko verkko saadaan valmiiksi tällä valtuustokaudella. Esitetään, että

uudisrakentamisen sijaan Satulehdon päiväkotirakennus peruskorjataan tarpeen mukaan ja Kummatin päiväkodin tiloja hyödynnetään jatkossakin. Varhaiskasvatuspaikan tarjoamisessa sovelletaan vyöhykeajattelua erityisesti Pattijoki – Raahen keskusta – Saloinen alueella. Lasten hoitoonvientimatkat eivät muodostu kohtuuttomiksi. Lisäksi esitetään, että hyödynnetään yksityistä perhepäivähoitoa, että varhaiskasvatusta, sillä tämä tarjoaa vaihtoehdon perheille.

Päätös

Keskustelun kuluessa Raahen Vasemmiston valtuustoryhmä teki seuraavanlaisen päätösesityksestä poikkeavan esityksen: "Esitämme, että Saloisten päiväkodin alla toimiva Vekkulan etäryhmä säilytetään niin kauan, kun Tikkanen koulu on toiminnassa. Vekkula on tärkeä lähipalvelu inhimillisen kokoisessa yksikössä sekä kaupungin omissa toimivissa ja terveissä tiloissa Tikkanen koulun yhteydessä. Vekkulan ylläpitäminen on kustannustehokasta niin kauan kun Tikkanen koulu säilytetään. Päätöksenteossa tulee huomioida lapsen etu ja alueellinen oikeudenmukaisuus. Lisäksi tarkastelussa huomioon tulisi ottaa alle kolmivuotiaiden lasten osuus, joka vaikuttaa henkilöstön määrään suhteessa lapsiin." Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmä ja Raahen Vihreiden valtuustoryhmä kannattivat Raahen Vasemmiston valtuustoryhmän esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaupunginhallituksen esityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys, joten kaupunginvaltuuston tulee äänestää asiassa. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti sähköistä äänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Raahen Vasemmiston valtuustoryhmän esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kaupunginhallituksen esitys sai 25 JAA-ääntä (Eteläaho Jani, Korpi Juha, Laurila Kari, Honkala Matti, Leinonen Jouni, Lumijärvi Liisa, Kuosmanen Mirva, Äijälä Samuli, Törmi Paavo, Hautamäki Jaana, Maliniemi Arja, Mutka-Leinonen Kristiina, Karppinen Aimo, Salmela Marko, Suonsivu Pyry-Pekka, Poukkula Pekka, Anttila Marko, Pekkala Sari, Haapaniemi Pentti, Ingerttilä Jari, Valtanen Pirkko, Pulkkanen Nina, Nurro Sari, Honkala Virpi, Jaakola Elina) ja Raahen Vasemmiston valtuustoryhmän esitys sai 18 EI-ääntä (Mattila Anu, Mattila Timo, Ylikulju Elsi, Mattila Hanna-Leena, Kinnunen Esa, Pääkkö Meeri, Ojala Niilo, Holappa Saara, Ollanketo Tarja, Seppänen Jari, Sorvari Seppo, Honka Aleksi, Heinonen Risto, Laurila Katja, Nikula Matti, Aalto Minna, Aulakoski Antero, Parkkila Pasi).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on äänin 25 - 18 hyväksynyt

kaupunginhallituksen esityksen asiassa.

Raahen Vasemmiston valtuustoryhmä, Raahen Vihreiden valtuustoryhmä ja Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmä ilmoittivat jättävänsä päätökseen eriyvän mielipiteen, joka liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaupunginhallituksen puheenjohtaja Sari Pekkala käytti asiassa puheenvuoron. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Sosialidemokraattinen valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron esityslistan asiakohtiin 6-9 käytti Marko Salmela. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Vasemmiston valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron esityslistan asiakohtiin 6-7 käytti Katja Laurila. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Kokoomuksen ryhmäpuheenvuoron esityslistan asiakohtiin 6-9 käytti Sari Nurro. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Perussuomalaiset valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron esityslistan asiakohtiin 6-8 käytti Jari Seppänen. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Vihreiden valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron esityslistan asiakohtiin 6-9 käytti Seppo Sorvari. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että opetus- ja kasvatusjohtaja Pauliina Kanervo esitteli asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokous keskeytettiin jaloittelutauon ajaksi 19.37 - 19.53.