

Kehittämislautakunta

Vastuuhenkilö: Vastuuhenkilö: Kehitysjohtaja Pasi Pitkänen

Palvelualueen kuvaus:

Kehittämislautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Kehittämislautakunta:

1. vastaa ja päättää kaupungin elinkeinopoliittisesta kehittämisestä kaupunginjohtajan ja kaupunginhallituksen ohjaamana
2. vastaa Raahen seutukunnan elinvoimastrategian laatimisesta ja toteuttamisen koordinoimisesta
3. vastaa seutukunnan kehitykseen ja edunajamiseen liittyvistä asioista
4. johtaa kaavavalmistelua ja siihen liittyvää yhdyskuntasuunnittelua
5. vastaa kaavojen ajanmukaisuudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien tavoitteiden mukaisesti.
6. päättää kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi menevien kaavojen valmistelusta ja valmisteluvaiheen nähtäville asettamisesta
7. valmistelee ja kaavoituskatsauksen ja kaavoitusaloitteet
8. päättää kaavoituksen laatimis- ja käsittelykustannusten perimisestä
9. vastaa matkailun kehittämisestä ja yhteismarkkinoinnista
10. vastaa joukkoliikenne- ja tilausliikenneasioista
11. vastaa kaupunkimarkkinoinnista, kaupunkitapahtumista ja niihin liittyvästä viestinnästä

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	Raami 2026	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	725	783	725	999	772	777
Myyntituotot	216	253	216	300	299	299
Maksutuotot						
Tuet ja avustukset	469	491	469	662	428	433
Vuokratuotot						
Muut tuotot	40	38	40	38	45	45
Valm. omaan käyttöön						
Toimintakulut	- 3 681	- 4 148	- 4 210	- 4 485	- 4 226	- 4 294
Henkilöstökulut	- 1 637	- 1 745	- 1 807	- 1 883	- 1 833	- 1 872
Palvelujen ostot	- 1 816	- 2 096	- 2 094	- 2 326	- 2 111	- 2 138
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 48	- 56	- 59	- 61	- 59	- 60
Avustukset	- 35	- 31	- 31	- 31	- 31	- 31
Vuokrat	- 144	- 170	- 170	- 160	- 160	- 161
Muut kulut		- 50	- 50	- 25	- 32	- 33
TOIMINTAKATE	- 2 956	- 3 366	- 3 486	- 3 486	- 3 454	- 3 517

Ulkoiset/Sisäiset 1 000 €	TP 2024	TA 2025	Raami 2026	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Ulkoinen						
Toimintatuotot	725	783	725	999	772	777
Toimintakulut	- 3 541	- 4 017	- 4 079	- 4 316	- 4 056	- 4 123
TOIMINTAKATE	- 2 817	- 3 234	- 3 354	- 3 316	- 3 284	- 3 346
Sisäinen						
Toimintatuotot						
Toimintakulut	- 139	- 132	- 132	- 169	- 169	- 170
TOIMINTAKATE	- 139	- 132	- 132	- 169	- 169	- 170

Talousarvion 2026 ja suunnitelmavuosien 2027–2028 perustelut

Kehittämislautakunta toimii Raahen kaupungin strategian sekä Raahen seutukunnan elinvoimastrategian tavoitteiden mukaisesti. Toiminnan resurssit sekä toimintaedellytykset esitellään tulosaluekohtaisissa tarkaste-
luissa.

Olennaiset poikkeamat edelliseen vuoteen nähden

Ei olennaisia poikkeamia.

Henkilöstöresurssit

Henkilöstöresurssit (HTV)	TP2024	TA2025	TA2026	TS2027	TS2028
Vakinainen henkilöstö (Htv)					
Hallinto	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
Kaavoitus	7,5	7	8	8	8
Raahen seudun kehitys	7,7	7,7	7,7	7,7	7,7
Yhteensä	19	18,5	19,5	19,5	19,5

Suunnittelukauden 2026 –2028 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Kehittämislautakunta vastaa omalta osaltaan laadukkaiden palveluiden järjestämisestä niin yrityksille kuin asukkaille. Tavoitteena on edistää ja mahdollistaa Raahen kaupungin alueella toimivien yritysten toiminta-
edellytyksiä sekä auttaa uusien ja muualla toimivien yritysten toiminnan aloittamista Raahessa. Raahe ja Raahen seutukunta erottuu kehittyvällä elinkeinorakenteellaan sekä yrittäjyystävällisellä asenteellaan. Kehit-
tämislautakunta keskittyy erityisesti olemassa olevan yritysten vahvistamiseen, niiden kestävän kasvun tuke-
miseen sekä toimintaedellytysten parantamiseen.

Raahen seutukunnassa on suunnitteilla merkittäviä, erityisesti puhtaaseen siirtymään liittyviä projekteja ja suurhankkeita, joiden tuomat mahdollisuudet ja positiiviset vaikutukset tulee maksimoida. Tämä asettaa kaavoitukselle, teollisuuden toimintaedellytysten luomiselle sekä osaavan työvoiman riittävyydelle ja työllisyydenhoidolle positiivisia haasteita. Moderni työmatkaliikenne tukee teollisuuden toimintaedellytyksiä.

Kehittämislautakunnan alaiset tulosalueet ottavat käyttöön digitalisaation tuomat mahdollisuudet. Lauta-
kunnan alaiset tulosalueet toimivat kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti. Henkilöstöä rohkaistaan kokeilemaan ja kehittämään organisaation toimintaa. Kaupungin markkinointi on positiivista kaupunkikuvaa

luovaa. Raahan kaupungin imagotekijöitä edistetään aktiivisesti (hankkeet, tapahtumat, kansalaisten osallistaminen). Erityisenä toiminnan painopistealueena tarkastellaan Raahan kaupallisen keskuksen kehittämistä sekä puhtaan siirtymän elinvoimainvestointien valmistelua. Matkailun kehittäminen ja matkailumarkkinointi tukevat imagotekijöiden rakentumista.

Kaikessa lautakunnan alaisessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelunäkökulma.

Valtuustoon nähden sitovat strategiset tavoitteet

Elinvoimainen Raahе			
Tavoite: Raahan kaupunkistrategian ja Raahan seutukunnan elinvoimastrategian toimenpiteiden toteuttaminen on käynnissä			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Toteutetut ja käynnissä olevat toimenpiteet (kpl)	0	7	
Tavoite: Veto- ja pitovoiman kehittäminen.			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Alueelle sijoittuneiden tai sijoittumisprosessissa olevien yritysten määrä (kpl)	0	5	
Tavoite: Tiivis ja sujuva yhteistyö työllisyysalueen kanssa			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Säännölliset tapaamiset ja rajapintakeskustelut (kpl/v)	0	4	
Osaajien Raahе			
Tavoite: Osallistuminen alueen koulutustarjonnan kehittämiseen			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Käynnissä olevat yhteishankkeet ja toimenpiteet koulutuksen järjestäjien ja koulutustarjonnan tukemiseksi (kpl)	0	2	
Tavoite: Toimialan henkilöstön substanssiosaamisen jatkuva kehittäminen			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Jokaisen työntekijän koulutuspäivät vuodessa (kpl)	0	3	

Hallinto

Vastuuhenkilö: Kehitysjohtaja Pasi Pitkänen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	Raami 2026	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot						
Toimintakulut	- 229	- 255	- 255	- 249	- 249	- 252
TOIMINTAKATE	- 229	- 255	- 255	- 249	- 249	- 252

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kehittämisen toimialan hallinto johtaa, hallinnoi sekä tuottaa koko toimialaa tukevia palveluita sekä vastaa kehittämislautakunnan sujuvasta toiminnasta ja työskentelystä. Hallinto vastaa myös omalta osaltaan hankke-, ohjelma- ja tukirahoituksen päätöksenteon valmistelusta.

Suunnittelukauden 2026–2028 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Lautakunnan sujuvan päätöksenteon varmistaminen
2. Toimialan tarvitsemien hallinnollisten palveluiden tuottaminen
3. Kehittämisen toimialan sisäisen yhteistyön kehittäminen sekä sujuva yhteistyö muiden toimialojen kanssa

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Elinvoimainen Raahе			
Tavoite: Tiivis ja sujuva yhteistyö työllisyysalueen kanssa			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Säännölliset tapaamiset ja rajapintakeskustelut (kpl/v)	0	4	

Osaajien Raahе			
Tavoite: Toimialan henkilöstön substanssiosaamisen jatkuva kehittäminen			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Jokaisen työntekijän koulutuspäivät vuodessa (kpl)	0	3	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Toimialan hallinto- ja yhteistoimintarakenteita kehitetään edelleen. Hallinnon tarvitseman henkilöresurssin oikea mitoitus sekä sisäisten yhteistoimintarakenteiden tukeminen ovat keskeisessä roolissa.

Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys

Vastuuhenkilö: markkinointiasiantuntija Tarmo Somero

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	Raami 2026	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	244	198	244	238	238	238
Toimintakulut	- 1 402	- 1 543	- 1 543	- 1 562	- 1 588	- 1 615
TOIMINTAKATE	- 1 158	- 1 345	- 1 299	- 1 325	- 1 350	- 1 377

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys vastaa Raahen kaupungin kehittämishankkeista, kaupunkimarkkinoinnista ja näkyvyydestä, Tapahtumatalo Raahen ulkopuolisesta tapahtumatuotannosta sekä joukkoliikenteen järjestämisestä ja kehittämisestä kaupungissa. Lisäksi yksikön toimintaan kuuluu Praati – Palveluiden olohuone.

Kaikkien Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys -yksikön toimenpiteiden yhteinen tavoite on lisätä Raahen kaupungin veto- ja pitovoimaa. Toiminnassa korostetaan kehittämisenäkökulmaa, aktiivisuutta, verkostoyhteistyötä ja mahdollistajan roolia. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelunäkökulma.

Operatiivisen kokonaisuuden muodostavat markkinointi, tapahtumatuotanto ja Praati osallistuvat laajasti Oulu2026-kulttuuripääkaupunkivuoden toimenpiteisiin ja markkinointiin.

Suunnittelukauden 2026–2028 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Paras omille, kaunis vieraille, hyvä kaikille – Raahan kaupungin näkyvyyden, tunnettuuden ja houkuttelevuuden vahvistaminen.
2. Aktiivinen osallistuminen kehittämistyöhön sekä kehittämistarpeisiin soveltuvien rahoitusmahdollisuuksien selvittäminen talousarvioon määriteltujen raamien pohjalta.
3. Joukkoliikennepalveluiden järjestäminen ja kehittäminen.
4. Raahan kaupungin keskustan palvelupisteen Praatin toiminnan kehittäminen.

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Elinvoimainen Raaha			
Tavoite: Veto- ja pitovoiman edistäminen tapahtumatuotannon avulla			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Toteutettujen yleisötapahtumien määrä (kpl)	0	5	
Tavoite: Kaupungin tunnettuuden kasvattaminen ja vetovoimatekijöistä viestiminen markkinointikampanjoiden avulla			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
AMK-markkinointikampanjan toteuttaminen (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Asukasmarkkinointikampanjan toteuttaminen (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Oulu2026-markkinointikampanjan toteuttaminen (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Tavoite: Sujuva ja palvelutasoltaan riittävä joukkoliikenne			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Joukkoliikenteen kävijämäärän kasvu (%)	0	5	
Joukkoliikenteen asiakastyytyväisyys (tyytyväisten ja osittain tyytyväisten %-osuus)	70,2	75	
Hyvinvoinnin Raaha			
Tavoite: Hankerahoitusten aktiivinen hyödyntäminen			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Toteutettujen ja käynnissä olevien hankkeiden määrä (kpl)	0	4	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kaupunkikehittäminen ja näkyvyys vastaa Raahan kaupungin kehittämistoimenpiteisiin, markkinointiin, tapahtumatuotantoon ja joukkoliikenteeseen liittyvistä asioista Raahan kaupunkistrategian tavoitteiden mukaisesti käytettävissä olevien resurssien ja määrärahojen puitteissa. Tavoitteiden saavuttamiseksi tehdään tiivistä yhteistyötä eri sidosryhmien sekä muiden kaupungin yksiköiden kanssa.

Kaavoitus

Vastuuhenkilö: Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	Raami 2026	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	1		1	214		
Toimintakulut	- 817	- 824	- 886	- 1 161	- 949	- 964
TOIMINTAKATE	- 816	- 824	- 885	- 948	- 949	- 964

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Kaavoitusyksikkö vastaa Raahen kaupungin yleis- ja asemakaavojen laadinnasta laissa säädetyllä tavalla. Kaupungin kaavatyötä ohjaavat maakuntakaava sekä valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet. Lisäksi kaavoitus antaa lausuntoja muun muassa rakennusvalvonnalle, sekä valtion viranomaisille lupa-asioissa sekä kaavallisiin ja maankäyttöön liittyvissä kysymyksissä.

Kaavoitusyksikön toiminta-alue on koko Raahen alue. Kaavaprosessin eri vaiheessa yhteistyötä tehdään yksittäisten kuntalaisten lisäksi maakunnallisella ja valtakunnallisella tasolla, sekä yksityisen että julkisen sektorin eri toimijoiden kanssa.

Kaavoituksen toimintatavat ovat läpinäkyviä ja yhdenvertaisia kaikkia asukkaita kohtaan.

Suunnittelukauden 2026–2028 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

Alueidenkäyttölaki, rakentamislaki, Raahen kaupungin strategia, talousarvio, kaavoitusohjelma, strateginen maankäytön suunnitelma.

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Elinvoimainen Raahen			
Tavoite: Maankäytön proaktiivinen ja strateginen suunnittelu			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Kaavoitusohjelman toteutuminen (%)	0	70	
Tavoite: Oikea-aikaiset toimet alueen ajankohtaisissa prosesseissa			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Lausuntoihin vastattu määräajassa (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Tavoite: Eri toimijoiden sijoittumisen mahdollistaminen			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
5 vuoden tonttitarjonta kaikissa tonttityypeissä (kyllä=1, ei=0)	0	1	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Kaupungin kehittyminen edellyttää suunnitelmallista maankäyttöä ja varautumista tuleviin tarpeisiin. Kaavoitus on kaupungin tehokkain työkalu alueen maankäytön tarkoituksenmukaisessa suunnittelussa. Kaavoitus on lakisääteistä ja jatkuvaa toimintaa.

Kaavoitus on maankäyttö- ja rakennuslaissa säädely prosessi, jossa on huomioitava riittävästi ylempi kaavataso, selvitykset sekä osallisten muistutukset ja lausunnot. Kaupungin pitkän tähtäimen strategisissa linjauksissa on huomioitava niiden vaikutus maankäyttöön, jotta kehittäminen on sujuvaa ja kaavoitus oikea-aikaista.

Osayleiskaava ohjaa asemakaavoitusta, joka lakisääteisenä toimintana on jatkuvaa. Yleiskaavojen laadinta ja niiden tarkistaminen vastaamaan maankäytön tulevia tavoitteita on myös jatkuvaa toimintaa. Kaavoituksen tulee tapahtua suunnitellusti, jotta kaupungin tonttitarjonta säilyy monipuolisena.

Kaavoituksen tavoite on tuottaa riittävä ja laadukas tonttitarjonta eri tonttityypeissä. Kaavoitusyksikkö pyrkii

toimimaan joustavasti ja nopeasti priorisoiden kaavoitushankkeita kiireellisyysjärjestyksessä.

Raahen seudun kehitys

Vastuuhenkilö: Kehitysjohtaja Pasi Pitkänen

Ulk. ja sis. 1 000 €	TP 2024	TA 2025	Raami 2026	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	480	585	480	548	534	539
Toimintakulut	- 1 233	- 1 527	- 1 527	- 1 512	- 1 439	- 1 463
TOIMINTAKATE	- 753	- 942	- 1 047	- 964	- 905	- 924

Palvelutoiminnan kuvaus – Toiminnan tarkoitus, tehtävä ja toimintaympäristö

Toiminnan tarkoituksena on toimia ylikunnallisena Pyhäjoen ja Siikajoen kuntien sekä Raahen kaupungin yhteisenä elinkeino- ja yrityspalveluiden tuottamisorganisaationa. Tavoitteena on alueen elinvoiman edistäminen yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Elinvoimaa edistetään kulloinkin voimassa olevan Raahen seutukunnan elinvoimastrategian ja vuosittaisten toimintasuunnitelmien sekä kuntien strategioiden määrittämin soveltuvien tavoittein. Kaikessa toiminnassa korostuu ensisijaisena palveluperiaatteena asiakaspalvelunäkökulma. Tehtävät jakaantuvat kolmeen tuloksikseen: Raahen seudun yrityspalvelut, projektitoiminta ja Visit Raahen (matkailu).

Suunnittelukauden 2026-2028 keskeiset toimintaa ohjaavat tavoitteet

1. Alueen yritysten ja elinkeinoelämän toimintaedellytysten edistäminen, kasvun tukeminen sekä seudullinen edunajaminen ja verkostotyö aluetta vahvistavana toimenpiteenä
2. Raahen seutukunnan elinvoimastrategian mukaiset tavoitteet ja niiden edistäminen
3. Suurhankkeiden vaikuttavuus ja hyötyjen maksimointi alueen näkökulmasta
4. Alueen näkyvyyden, vetovoiman sekä matkailun toimintaympäristön ja yhteismarkkinoinnin kehittäminen
5. Tiiviin yhteistyön toteuttaminen työllisyysalueen kanssa osaavan työvoiman varmistamiseksi ja yritystien edistämiseksi

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet

Elinvoimainen Raahen			
Tavoite: Raahen seutukunnan elinvoimastrategian toimenpiteiden toteuttaminen on käynnissä			
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Toteutetut ja käynnissä olevat toimenpiteet (kpl)	0	5	
Lausunnot edunajamisen kannalta tärkeisiin strategioihin ja suunnitelmiin on annettu (kyllä=1, ei=0)	0	1	
Yritysten Raahen			
Tavoite: Uusien yritysten perustamisen, toimivien yritysten kasvun ja kehittämisen sekä alueelle sijoittamisen edistäminen			
Arvioimatta			
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Kasvu- ja kehittämispalveluja hyödyntäneiden yritysten määrä (kpl)	0	25	
Asiakastyytyväisyys (%)	0	90	
Yritysten nettoperustanta on positiivinen (kyllä=1, ei=0)	0	1	

Lasten ja nuorten Raahе			
Tavoite: Yrittäjyyskasvatustyön toteuttaminen			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Toteutetut yrittäjyyskasvatustoimepiteet ja käynnissä olevat hankkeet (kpl)	0	2	
Osaajien Raahе			
Tavoite: Osaamisen ja osaavan työvoiman saatavuuden parantaminen yrityksissä			
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Toteutetut toimenpiteet ja käynnissä olevat kehittämishankkeet (kpl)	0	2	
Hyvinvoinnin Raahе			
Tavoite: Matkailun toimintaympäristön ja yhteismarkkinoinnin kehittäminen (Visit Raahе)			Arvioimatta
Mittarit	Lähtö	Tavoite	Toteuma
Matkailun Master Planin toteutetut ja käynnissä olevat toimenpiteet (kpl)	0	10	

Perustelut – Resurssit ja muut toimintaedellytykset

Raahen seudun kehityksen toimintaa ohjaa seudullinen elinvoimastrategia ja sen edellyttämät Raahen seudun kehitystä koskevat teemat, painopisteet, tavoitteet ja toimenpiteet. Toiminnassa huomioidaan myös kuntastrategiat. Matkailun kehittämistä ohjaa erityisesti matkailun master plan. Projektitoiminnan osuus koko toiminnasta pidetään aikaisempien vuosien tasolla. Yrittäjyyden edistämiseen, yritysten kasvuun ja kehittymiseen sekä osaavan työvoiman saatavuuteen liittyviä toimenpiteitä jatketaan. Puhdas siirtymä -teemaa tuodaan esille seutukunnan brändäyksen tukena. Kiinteää yhteistyötä eri toimijoiden kanssa jatketaan.