

Raahen seudun matkailun ylikunnallinen organisoituminen - Kuntasopimuksen päivittäminen

Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 408

Valmistelija Matkailupäällikkö Hanna-Leena Korhonen

Kehittämislautakunta 29.9.2021 § 106

Raahen seudun matkailun ylikunnallista organisoitumista on esitetty Veden äärellä - Raahen seudun vetovoimaisuuden lisääminen hankkeen aikana kehittämislautakunnalle, Raahen kaupunginhallitukselle ja Pyhäjoen ja Siikajoen kunnille. Pohjaesitystä matkailun ylikunnallisesta organisoitumisesta on muokattu saadun palautteen perusteella. Raahen seudun kunnat hyväksyivät matkailun 1,5 vuoden pilottijakson ajalle 1.7.2020-31.12.2021 Veden äärellä hankkeen jatkoksi. Nyt pilottijakso on päättymässä ja on tehtävä päätös matkailun kehittämisen jatkumisesta Raahen seudulla.

Raahen seudun matkailun ylikunnallista organisoitumista esitetään vakiinnutettavaksi toiminnoksi 1.1.2022 alkaen liitteen mukaisesti. Raahen seudun matkailu tarkoittaa Pyhäjoen ja Siikajoen kuntien ja Raahen kaupungin yhteistoimintaa matkailumarkkinoinnin toteuttamiseksi ja matkailun toimintaympäristön kehittämiseksi. Seudullisen organisoitumisen ohella kuntakohtaiset toimenpiteet ovat mahdollisia myös tulevaisuudessa. Raahen seudun matkailun organisaatiosta käytetään jatkossa nimeä Visit Raahen, joka toimii erillisenä tulossyksikkönä Raahen seudun kehityksen alla.

Raahen seudun matkailun toimintaympäristön kehittämisen ja matkailumarkkinoinnin tueksi perustettavan matkailuorganisaation ja sen toimintamallin ydintehtävä on kasvattaa Raahen seudun matkailubrändin tunnettuutta, kiinnostavuutta ja ostettavuutta kotimaisilla ja kansainvälisillä matkailumarkkinoilla. Organisaatiolla on merkittävä rooli seudullisen matkailuyhteistyön rakentamisessa yli toimialarajojen sekä toimintaympäristön kehittämisessä yhteistyössä kuntien, yritysten ja muiden sidosryhmien kesken.

Matkailubrändin kasvu tapahtuu käytännössä vahvistamalla tavoitteellisesti seudun matkailusidonnaisten yritysten, yhteisöjen ja julkisten toimijoiden yhteistoimintaa alueen matkailutoimialan kehittymisen hyväksi. Organisaatio tukee toimenpiteillään yritystentoimintaa edellytyksiä ja seudullisen matkailupalvelutarjonnan

kehittymistä. Organisaatio toteuttaa yhteistyössä seudun kuntien ja matkailuyritysten kanssa markkinoinnin ja myynnin edistämisen toimenpiteitä digitaalisissa markkinointikanavissa sekä erilaisissa markkinointi- ja myyntitapahtumissa. Matkailubrändin kasvattamisen toimenpiteillä vahvistetaan koko Raahen seudun yleistä elinvoimaa, vetovoimaa ja elinkeinoelämää. Raahen seudun matkailualue on muodostumassa ja on tärkeää, että hankkeessa ja pilottijaksolla tehtyä työtä, saavutettua näkyvyyttä vetovoimaisena matkailukohteena ja asemaa mm. uskottavana kehittämiskumppanina vahvistetaan. Työn jatkaminen vaatii työhön osoitettuja resursseja.

Matkailuorganisaation tavoite ja tehtävät tulee ymmärtää laaja-alaisesti. Organisaatiolla on rooli yhteismarkkinoijana ja toimialajohtajana sekä uusien palvelukonseptien kehittäjänä. Matkailun kehittämistä tehdään monella eri tasolla ja toimijoiden roolit ja tehtävät tulee yhteisesti kirkastaa. Organisaation toiminta vaatii tuekseen yhteisen tahtotilan alueen julkisilta toimijoilta, kunnilta, matkailuyrityksiltä ja muilta matkailusidonnaisilta toimijoilta.

Uskottavuuden saavuttaminen edellyttää organisaatiolta vahvaa matkailualan osaamista ja kykyä luotsata kohdetta kohti tulevaisuutta. Onnistuminen riippuu siitä, kuinka hyvin päästään irti vanhasta kuntakeskeisestä ajattelutavasta ylikunnalliseen kokonaisuuteen ja ymmärrykseen organisaation roolista seudullisena voimavarakeskuksena, joka tuottaa sisältöä nykypäivän kanavissa asiakkaiden tarpeiden mukaisesti yhteistyössä sidosryhmien kanssa. Tämä edellyttää oikeanlaista resursointia, osaamisen kehittämistä muuttuvassa toimintaympäristössä ja ymmärrystä työvälineistä alustatalouden kehityksessä. Tehtävänä on tunnistaa uusimmat matkailun trendit, lisätä asiakasymmärrystä ja hahmottaa tulevaisuuden näkymiä tiedolla johtaen. Visit Raahen toteuttamien toimenpiteiden suunnittelu, toteutus ja johtaminen asetettujen tavoitteiden saavuttamisen osalta vaatii vähintään kahden henkilön resursoinnin.

Visit Raahen tekee toiminnasta ja brändistä niin vahvan ja houkuttelevan, että yritykset haluavat aidosti sitoutua sen toimintaan, minkä kautta tuotetaan lisäarvoa yhdessä yritysten liiketoiminnan kehittymiseen. Matkailutoimijoita sitoutetaan mukaan toimintaan selkeillä palvelukonsepteilla ja yhteiset resurssit kohdistetaan suoraan markkinointitoimenpiteisiin. Toimijoiden sitouttaminen edellyttää jatkossakin kuntien omaa resursointia ja konkretiaa matkailuinfrastruktuurin kehittämisessä. Yritykset ja muut toimijat sitoutetaan toiminnan rahoitukseen eri tavoin. Mukana olevat toimijat osallistuvat toimintasuunnitelman mukaisten toimenpiteiden kustannuksiin omarahoitusosuudella, toimenpiteitä ovat mm.

kehittämishankkeet, yhteismarkkinointikampanjat, vaikuttaja- ja matkanjärjestäjävierailut, myynti- ja messutapahtumat. Vuoden 2022 alusta Visit Raahen kanavissa mukana olevien yritysten ja muiden toimijoiden näkyvyydestä peritään palvelukonseptin mukainen vuosittainen maksu. Matkailun ylikunnallisen organisoitumisen tueksi on kysytty mukaan myös toimialan ulkopuolisia yrityksiä, joille matkailutoimialan edellytysten parantuminen sekä seudullisen vetovoiman kasvu ovat eduksi.

Raahen seudun matkailun organisoitumisen mallia sekä matkailumarkkinoinnin toimenpiteiden suunnittelua ja tulevaa toteutusta on tuotettu tiiviissä yhteistyössä alueen matkailuyritysten, yhdistysten, kuntien henkilöstön sekä muiden toimintaan olennaisesti liittyvien sidosryhmien kanssa. Toimintaa on tehty päättyneessä Veden äärellä -hankkeessa hankesuunnitelmassa kirjattujen tavoitteiden mukaisesti.

Jos matkailu nähdään kunnissa edelleenkin strategisesti merkittävänä toimialana ja kunnissa halutaan mahdollistaa matkailun valtakunnallisesta ja kansainvälisestä kasvusta hyötyminen, on yhteistyö ylikunnallisesti organisoitumalla avainasemassa.

Asialle on tehty yritysvaikutusten arviointi, ja vaikutukset ovat positiivisia. Vaikutukset konkretisoituvat lyhyellä aikavälillä.

Matkailupäällikkö Hanna-Leena Korhonen esittelee asiaa tarkemmin kokouksessa.

Raahen seudun matkailun organisoituminen, liite 1/4

Raahen seudun matkailun nykytila, liite 2/4

Suomen matkailun avainluvut 2019, liite 3/4

Valmistelija: Matkailupäällikkö Hanna-Leena Korhonen

Päätösesitys (kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen):

kehittämislautakunta

Esittää Pyhäjoen ja Siikajoen kunnanhallituksille / kunnanvaltuustoille sekä Raahen kaupunginhallitukselle / kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

hyväksytään liitteen 1/4 mukainen esitys Visit Raahen seudullisen toiminnan järjestämiseksi valtuustokauden 2021-25 ajalle.

toteaa, että toiminnan järjestämisestä laaditaan kuntien välinen sopimus (4+2 vuotta)

Kehittämislautakunta: Keskustelun kuluessa Seppo Sorvari teki päätösesityksestä poikkeavan, seuraavanlaisen muutosesityksen: Esitän, että asia jätetään pöydälle. Kristiina Mutka-Leinonen kannatti Seppo Sorvarin muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kehittämiskeskuksen johtajan esityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys, joten kehittämislautakunnan tulee äänestää asiassa. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä, siten, että ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Seppo Sorvarin esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä asian käsittelyn jatkaminen sai 6 JAA-ääntä (Törmi Paavo, Hummastenniemi Matti, Heiskanen Heidi, Kinnunen Esa, Naumanen Janina, Törmäkangas Jonne) ja Seppo Sorvarin esitys sai 6 EI-ääntä (Anttila Paula, Eteläaho Jani, Mutka-Leinonen Kristiina, Törmikoski Timo, Sorvari Seppo, Tornberg Antti), poissa 3.

Puheenjohtaja totesi, että kehittämislautakunta on äänin 6 - 6, poissa 3, puheenjohtajan äänen ratkaistaessa päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Keskustelun kuluessa kehittämiskeskuksen johtaja teki muutetun päätösesityksen seuraavasti:

Kehittämislautakunta:

Esittää Pyhäjoen ja Siikajoen kunnanhallituksille / kunnanvaltuustoille sekä Raahen kaupunginhallitukselle / kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

hyväksytään liitteen 1/4 mukainen esitys Visit Raahen seudullisen toiminnan järjestämiseksi valtuustokauden 2021-25 ajalle.

toteaa, että toiminnan järjestämisestä laaditaan kuntien välinen sopimus (4 vuotta), jossa täsmennetään toiminnan päämäärät ja tavoitteet

Kehittämislautakunta hyväksyi muutetun päätösesityksen.

Merkittiin tiedoksi, että Tarja Ollanketo poistui kokouksesta tämän asiakohdan käsittelyn aikana.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Raahen seudun matkailun nykytila, liite 2/25

Suomen matkailun avainluvut 2019, liite 3/25

Valmistelija: Matkailupäällikkö Hanna-Leena Korhonen

Päätösesitys (kaupunginjohtaja Nurkkala):

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle,

hyväksytään liitteen 1 mukainen esitys Visit Raahen seudullisen toiminnan järjestämiseksi valtuustokauden 2021-25 ajalle

todetaan, että toiminnan järjestämisestä laaditaan kuntien välinen sopimus (4 vuotta), jossa täsmennetään toiminnan päämäärät ja tavoitteet.

Kaupunginhallitus: Keskustelun kuluessa Sari Pekkala esitti, että asiakokonaisuus palautetaan uudelleen valmisteluun, koska päätöksenteon pohjaksi tarvitaan kuntien välinen sopimusluonnos ja raakaversio mihin kunnat sitoutuvat, mitä palveluja / hyötyjä kunnille tulee mukanaolosta ja yms. sopimusteknisistä asioista. Lisäksi Sari Pekkala esitti, että valmistelun yhteydessä käydään vuoropuhelu kuntien kanssa sopimuksen sisällöstä sekä selvitetään toiminnan luonne huomioiden yritysrahoituksen ja muun hankerahoituksen osuus toiminnalle. Sari Nurro kannatti Sari Pekkalan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta valmisteluun, joten kaupunginhallituksen tulee äänestää asiassa.

Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti sähköistä äänestystä siten, että ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Sari Pekkalan esitystä asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä esitys asian käsittelyn jatkamisesta sai 2 JAA-ääntä (Hautamäki Jaana, Salmela Marko) ja Sari Pekkalan esitys asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun sai 9 EI-ääntä (Ollanketo Tarja, Pekkala Sari, Lumijärvi Liisa, Mattila Anu, Nikula Matti, Nurro Sari, Poukkula Pekka, Seppänen Jari, Tornberg Elias).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus on äänin 2-9 hyväksynyt asian palauttamisen uudelleen valmisteluun Sari Pekkalan esityksen mukaisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kehittämiskeskuksen johtaja Pasi Pitkänen esitteli asiaa kokouksessa ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 17.40.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tietohallintopäällikkö Kari Väyrynen saapui kokoukseen asian käsittelyn alkaessa klo 16.55.

Kehittämislautakunta 17.11.2021 § 129

Liitteet	Raahen seudun matkailun organisoituminen Raahen seudun matkailun nykytila Suomen matkailun avainluvut 2019 Raahen seutukunnan matkailun seutusopimus
Esittelijä	Kehittämiskeskuksen johtaja Pasi Pitkänen
Päätösesitys	kehittämislautakunta esittää Pyhäjoen ja Siikajoen kunnanhallituksille / kunnanvaltuustoille sekä Raahen kaupunginhallitukselle / kaupunginvaltuustolle seuraavaa: - hyväksytään liitteen mukainen esitys Visit Raahen seudullisen toiminnan järjestämiseksi valtuustokauden 2021-25 ajalle - hyväksytään liitteen mukainen sopimusluonnos Raahen seudun matkailun organisoitumisesta valtuustokauden 2021-25 ajalle
Päätös	Keskustelun kuluessa kehittämiskeskuksen johtaja teki muutetun päätösesityksen seuraavasti: kehittämislautakunta esittää Pyhäjoen ja Siikajoen kunnanhallituksille / kunnanvaltuustoille sekä Raahen kaupunginhallitukselle / kaupunginvaltuustolle seuraavaa: hyväksytään liitteen mukainen esitys Visit Raahen seudullisen toiminnan järjestämiseksi valtuustokauden 2021-25 ajalle hyväksytään liitteen mukainen sopimusluonnos Raahen seudun matkailun organisoitumisesta valtuustokauden 2021-25 ajalle samalla lautakunta toteaa, ettei päätös aiheuta lisätyöntekijä tarpeita Kehittämislautakunta hyväksyi muutetun päätösesityksen. Merkittiin pöytäkirjaan, että matkailupäällikkö Hanna-Leena Korhonen esitteli asiaa tarkemmin kokouksessa. Merkittiin pöytäkirjaan, että matkailupäällikkö Hanna-Leena Korhonen poistui asiakohdan päätöksenteon ajaksi klo 17.36-18.03.

Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 408

Liitteet	Raahen seudun matkailun organisoituminen
	Raahen seudun matkailun nykytila
	Suomen matkailun avainluvut 2019
	Raahen seutukunnan matkailun seutusopimus
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Nurkkala Ari
Päätösesitys	Esitys annetaan kokouksessa.
Päätös	Keskustelun kuluessa kaupunginjohtaja teki seuraavanlaisen päätösesityksen:
	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:
	- hyväksytään liitteen mukainen esitys Visit Raahen seudullisen toiminnan järjestämiseksi valtuustokauden 2021-25 ajalle
	- hyväksytään liitteen mukainen sopimusluonnos Raahen seudun matkailun organisoitumisesta valtuustokauden 2021-25 ajalle
	- samalla todetaan, ettei päätös aiheuta lisätyöntekijä tarpeita.
	Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösesityksen.
	Merkittiin pöytäkirjaan, että kehittämiskeskuksen johtaja Pasi Pitkänen esitteli asiaa kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto 13.12.2021 § 159

Liitteet	Raahen seudun matkailun organisoituminen
	Raahen seudun matkailun nykytila
	Suomen matkailun avainluvut 2019
	Raahen seutukunnan matkailun seutusopimus
Päätösesitys	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:
	Hyväksytään liitteen mukainen esitys Visit Raahen seudullisen toiminnan järjestämiseksi valtuustokauden 2021-25 ajalle.

Hyväksytään liitteen mukainen sopimusluonnos Raahen seudun matkailun organisoitumisesta valtuustokauden 2021-25 ajalle.

Samalla todetaan, ettei päätös aiheuta lisätyöntekijä tarpeita.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kehittämiskeskuksen johtaja Pasi Pitkänen esitteli asiaa kokouksessa.

Kehittämislautakunta 22.04.2025 § 71

Valmistelija

Matkailupäällikkö Terhi Eteläinen

Raahen seudun matkailun ylikunnallisen sopimuksen esitetään muuttuvan määräaikaista toistaiseksi voimassa olevaksi 1.1.2026 alkaen. Nykyinen sopimus, joka astui voimaan 1.1.2022 ja on voimassa 31.12.2025 saakka, pohjautuu aiempaan 1,5 vuoden pilottijaksoon (1.7.2020–31.12.2021). Pilottijakso oli jatkoa Veden äärellä – Raahen seudun matkailun kehittämishankkeelle.

Raahen seudun matkailu tarkoittaa Pyhäjoen ja Siikajoen kuntien sekä Raahen kaupungin yhteistoimintaa matkailumarkkinoinnin toteuttamiseksi ja matkailun toimintaympäristön kehittämiseksi. Seudullisen yhteistyön ohella kuntakohtaiset toimenpiteet ovat mahdollisia myös tulevaisuudessa. Organisaatio toimii nimellä Visit Raahe ja on erillinen tulossyksikkö Raahen seudun kehityksen alaisuudessa.

Sopimusmuutoksen keskeiset perusteet:

- **Toiminnan jatkuvuuden turvaaminen:** Matkailuorganisaation toiminta on osoittanut vaikuttavuutensa matkailubrändin kehittämisessä, alueen tunnettuuden kasvattamisessa sekä matkailun toimintaympäristön kehittämisessä yhteistyössä kuntien, yritysten ja sidosryhmien kanssa.
- **Seutukunnallisen yhteistyön merkitys:** Yhteistyömalli yli kuntarajojen on tehokkaampi ja vaikuttavampi kuin yksittäisten kuntien erilliset ponnistelut. Keskitetty matkailumarkkinointi ja strateginen kehittäminen tukevat alueen elinvoimaisuutta ja matkailutulojen kasvua.
- **Visit Raahen tavoitteet ja toiminnan arviointi:** Sopimus huomioi Raahen seudun matkailun masterplanin ja investointisuunnitelman mukaiset Visit Raahe -tavoitteet. Organisaation tehtävien kuvausta

ja toimintaa arvioidaan säännöllisesti asetettujen mittareiden mukaisesti.

- **Budjetti ja maksuosuudet:** Sopimukseen on lisätty indeksitarkistuslause, jolla varmistetaan resurssien riittävyys ja ennakoitavuus pitkällä aikavälillä.
- **Päivitetyt kuntien yhteyshenkilöt:** Sopimus sisältää ajan tasalle päivitetyt yhteystiedot kuntien edustajille ja vastuuhenkilöille.
- **Sopimusmenettelyn päivitys:** Sopimusrakenteen ja menettelyn päivittäminen huomioi siirtymisen määräaikaaisuudesta toistaiseksi voimassa olevaan sopimukseen, mikä tuo vakautta ja pitkäjänteisyyttä matkailuyhteistyöhön.

Sopimukseen tehdyt päivitykset näkyvät korostettuina liitteenä olevassa sopimusluonnoksessa.

Ehdotettu päivitys sopimukseen vahvistaa Raahen seudun asemaa houkuttelevana matkailukohteena ja luo edellytyksiä matkailualan kasvulle sekä alueen elinvoiman kehittämiseksi.

Päivityksen alla oleva sopimusluonnos on käyty läpi Siikajoen kunnanhallituksessa, Pyhäjoen kunnanhallitusten iltakoulussa sekä Raahen kaupunginhallituksen kokouksessa. Tilaisuuksissa on pyydetty esitettäväksi mahdolliset muutostarpeet. Raahen kaupunginhallituksessa nousi pyyntö lisätä kohtaan 10.2. Seudullisen toiminnan vuosittainen rahoitus indeksikorotuksen lisäksi huomioidaan kulloisten työehtosopimusten vaikutukset henkilöstön palkkoihin. Tämä lisäys korostettu vihreällä. Muita muutostarpeita ei kierroksella noussut.

Asialle on tehty yritysvaikutusten arviointi, ja vaikutukset ovat positiivisia. Vaikutukset konkretisoituvat lyhyellä ja pitkällä aikavälillä. Lisääntynyt näkyvyys ja tunnettuus vahvistaa yritysten liiketoiminnan kehittymistä ja asiakasymmärrystä. Pidemmällä aikavälillä seudun matkailubrändin vahvistuu, kilpailukyky kasvaa, yhteistyö laajenee ja investointihalukkuus kasvaa.

Sopimuksesta aiheutuviin kustannuksiin on Raahen kaupungin osalta varauduttu tulevien vuosien taloussuunnitelmissa (kp 1048).

Matkailupäällikkö Terhi Eteläinen esittelee asiaa kokouksessa.

Liitteet

Raahen seutukunnan matkailun ylikunnallista organisoitumista määrittävä sopimus (LUONNOS)

Esittelijä

Kehitysjohtaja Pitkänen Pasi

Päätösesitys	Kehittämislautakunta esittää Pyhäjoen ja Siikajoen kunnanhallituksille / kunnanvaltuustoille sekä Raahen kaupunginhallitukselle / kaupunginvaltuustolle:
	Hyväksytään liitteen mukainen sopimusluonnos Raahen seutukunnan matkailun ylikunnallisesta organisoitumisesta.
Päätös	Hyväksyi esityksen.
	Merkittiin pöytäkirjaan, että matkailupäällikkö Terhi Eteläinen esitteli asiaa kokouksessa.
Kaupunginhallitus 05.05.2025 § 154	
996/14.02.00/2021	
Valmistelija	Matkailupäällikkö Terhi Eteläinen
Liitteet	Raahen seutukunnan matkailun ylikunnallista organisoitumista määrittävä sopimus (LUONNOS)
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena
Päätösesitys	Esitetään kaupunginvaltuustolle:
	Hyväksytään liitteen mukainen sopimusluonnos Raahen seutukunnan matkailun ylikunnallisesta organisoitumisesta.
Päätös	Hyväksyi esityksen.