

Oikaisuvaatimus Raahen päätöksestä lakkauttaa kouluilla toimivat esiopetusryhmät 30/12.06.00/2024

Tulevaisuuslautakunta 27.02.2024 § 32

30/12.06.00/2024

Valmistelija

Opetus- ja kasvatusjohtaja Marianne Liimatainen ja
varhaiskasvatuspäällikkö Minna Vuolukka.

██████████ on tehnyt oikaisuvaatimuksen tulevaisuuslautakunnan pätöksestä lakkauttaa kouluilla toimivat esiopetusryhmät

Oikaisuvaatimus:

”Raahen kaupunki on toiminut lainvastaisesti päättäessään kouluilla toteutuvien esiopetusryhmien lakkautamisesta kuulematta kuntalaisia (kuntalaki 22§ 10.4.2015/410), tekemättä lapsivaikutusten arviointia (YK:n lasten oikeuksien sopimus) ja tiedottamatta kuntalaisia hyvissä ajoin muutoksista (kuntalaki 29§ 10.4.2015/410).

Raahen kaupunki ei ole viestinyt avoimesti siitä, mitkä ovat konkreettiset perustelut tälle linjaukselle vaan kuntalaisille on tarjottu ympäröityjä ja epämääräisiä selityksiä.

Varsinkin Tikkanen koulun osalta perusteita lakkauttaa koululla toimivaa esiopetusta ei ole. Koulun on tulossa vähintään 7 lapsen esiopetusryhmä (Vekkulan ryhmässä tällä hetkellä 7 tulevaa esikoululaista, tähän mahdollisesti lisäksi vielä kotihoidossa/vuoropäiväkodissa olevat lapset), joten esikouluryhmä olisi suurempi kuin nyt koululla toimiva 6:n lapsen ryhmä, minkä vuoksi Tikkanen koulun osalta ei voida vedota pienentyneeseen lapsimäärään.

Pitämällä esiopetusryhmän koululla kaupunki säästää kuljetuskustannuksissa, kun lasten matkat koululle ovat lyhyempiä kuin kaupunkiin kuljettaessa. Lisäksi tämä säästäisi tilaa kaupungin varhaiskasvatuksen ryhmissä, kun lapset saisivat jatkaa samassa Vekkulan ryhmässä ja iltapäivähoidon toteutuessa koulun tiloissa.

Varhaiskasvatuksessa ja opetustoimessa kärsitään jo nyt huomattavasta resurssipulasta, eikä riittävää tukea pystytä tarjoamaan läheskään kaikille. Tämä ongelma vain korostuu ryhmäkokoja kasvattamalla ja keskittämällä palveluita. Pienemmässä yksikössä lasta on mahdollista tukea tehokkaammin. Lopuksi kaikkein tärkein perustelu on YK:n lasten oikeuksien sopimuksessakin määritelty lasten hyvinvoinnin tukeminen

kaikessa päätöksenteossa. Tällaiset muutokset ja ympäristön äkilliset vaihdokset eivät tue lasten hyvinvointia. Lapsi viedään pois hänelle tutuista ympäristöistä, mahdollisesti erilleen ystävästään ja tulevista luokkatovereistaan. Lapset tarvitsevat turvallisia rutiineja kehityksensä tueksi ja jatkuvat muutokset aiheuttavat lapsille vain stressiä. Suuret ryhmäkoot ovat myös tutkimusten mukaan yhteydessä heikentyneisiin oppimistuloksiin ja keskittymiskykyyn. Mitä varhaisemmassa vaiheessa lapsi saa riittävän tuen koulupolullaan ja elämällään, sen todennäköisemmin ennaltaehkäistään mm. syrjäytymistä ja mielenterveysongelmia.

Tällä päätöksenteolla Raahen kaupunki siis rikkoo vähintään kolmea eri lakipykälää ja lisäksi heikentää merkittävästi lasten ja perheiden hyvinvointia, minkä johdosta vaaditaan päätöksen oikaisua ja esikouluryhmien palauttamista kouluille, etenkin Tikkalaan jota lapsimäärän vähentyminen ei edes kosketa.

Raahessa 23.1.2024, [REDACTED]"

Vastine oikaisuvaatimukseen tulevaisuuslautakunnan päätöksestä 30/12.06.00/2024 järjestää esiopetusta ainoastaan Raahen kaupungin päiväkodeissa lukuvuonna 2024–2025

Vuoden 2024 talousarviossa on otettu huomioon muutokset oppilasmäärissä ja kaikille raahelaisille esiopetusikäisille lapsille voidaan taata esiopetuspaikka kaupungin päiväkodeista lukuvuonna 2024–2025. Täydentävää varhaiskasvatusta tarvitsevat esiopetukseen hakijat sijoitetaan päiväkotien esiopetusryhmiin huomioiden alueiden kokonaisuus. Suunnitelmissa on huomioitu myös tulevien vuosien tilanne, eikä tähän ole odotettavissa muutosta lähivuosina. Nykyisillä opetus- ja kasvatustoimintajalla ja varhaiskasvatuspäälliköllä ei ole saatavilla tietoa siitä, kuinka kuntalaisia on asiasta tiedotettu mm. valmisteluvaiheessa.

Raahen kaupunki järjestää esiopetusta päiväkodeissaan pyrkien huomioimaan alueelliset tarpeet. Esiopetusikäisille tulee tarvittaessa järjestää myös täydentävää varhaiskasvatusta, jonka järjestämistä säätelee Varhaiskasvatuslaki (540/218). Koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminta on tarkoitettu ensimmäisen ja toisen vuosiluokan oppilaille ja muiden vuosiluokkien osalta 17 §:n 1 momentissa tarkoitetuille oppilaille kunnan päättämässä laajuudessa (Pol 8a, 48 b §).

Tulevaisuuslautakunta on kokouksessaan 16.1.2024 linjannut ja päättänyt esiopetuksen järjestämispaikoiksi kaikki päiväkodit, joissa on Raahen kaupungin järjestämää toimintaa. Tikkalan koulun alueella asuville syksyllä 2024 esiopetusikäisille lapsille voidaan järjestää esiopetusta ja esiopetusta

täydentävää varhaiskasvatusta Saloisten päiväkodin Vekkulan ryhmässä lukuvuonna 2024–2025.

Lapsivaikutusten arvioinnin avulla on tarkoitus selvittää, millaisia hyötyjä tai haittoja lapsiin kohdistuvilla päätöksillä aiheutetaan. YK:n lapsen oikeuksien sopimus edellyttää arvioimaan päätöksissä ja ratkaisuisissa lapsen edun toteutumista. Päätöksessään yhdenmukaistaa esiopetuksen järjestäminen ja huolehtiessaan samalla yhdenvertaisesta täydentävän varhaiskasvatuksen toteutumisesta Raahen kaupunki on huomioinut lapsen edun ensisijaisuuden. Esiopetusta ja varhaiskasvatusta järjestetään huomioiden alueelliset tarpeet mahdollisuuksien mukaan.

Tulevaisuuslautakunnassa on viime vuosien aikana maaliskuun kokouksessa esitelty esiopetukseen hakijoiden määrät koko kaupungin osalta sekä eri yksiköihin. Hakijamäärien perusteella on tarkasteltu esiopetuksen järjestämistä eri paikoissa ja päädytty siihen, että kovin pientä ryhmää ei ole tarkoituksenmukaista perustaa ja hakijoita on siten ohjattu muihin yksiköihin. Näissä ratkaisuisissa on pyritty huomioimaan myös perheen ja lapsen tilanne ja tarpeet mm. kuljetusten osalta.

Lapsimäärien ennusteet alueellisesti ovat antaneet alustavaa tietoa suunnittelun tueksi jo ennen varsinaisten päätösten tekemistä siitä, mihin esiopetusryhmiä tullaan muodostamaan. Koulujen esiopetukseen on pyritty ohjaamaan niitä lapsia, joilla ei ole tarvetta täydentävään varhaiskasvatukseen. On myös lapsen etu, että perheen tilanteen mahdollinen muuttuminen kesken lukuvuoden ja varhaiskasvatustarpeeseen reagoiminen voidaan ottaa päiväkodeissa paremmin huomioon, eikä lapsen tarvitse siirtyä sen vuoksi toiseen yksikköön esiopetukseen. Syntyvyyden väheneminen valtakunnallisesti ja myös Raahessa on ollut yleisessä keskustelussa jo muutamien vuosien aikana. Syntyvyyden laskun vaikutuksista mm. palveluverkkoon on keskusteltu myös poliittisessa päätöksenteossa Raahessa, joten päätös lakkauttaa koulujen esiopetus ei sinänsä ole uusi ja yllättävä. Koulujen esiopetuksen lakkauttamiseen johtaneet syyt perustuvat lasten ja kuntalaisten etuun, kun voimme jatkossakin ylläpitää laadukkaita lakisääteisiä peruspalveluja opetuksessa ja varhaiskasvatuksessa.

Esiopetuksessa ryhmäkoot ovat vaihdelleet johtuen mm. alueellisesta hakijamäärästä ja järjestämispaikkojen tilaresursseista. Tulevan lukuvuoden 2024–2025 ryhmäkoot päiväkodeissa järjestettävässä esiopetuksessa ovat 8–21 lasta (tieto tilanteesta 14.2.2024). Lapsen pedagoginen, rakenteellinen ja hoidollinen tuki kaikilla tuen tasoilla sekä lapsen tarpeet pyritään jatkossakin huomioimaan ja turvaamaan lakien ja ohjeiden mukaisesti.

Muutettu vastine oikaisuvaatimukseen tulevaisuuslautakunnan päätöksestä 30/12.06.00/2024 järjestää esiopetusta ainoastaan Raahen kaupungin päiväkodeissa lukuvuonna 2024–2025

Vuoden 2024 talousarviossa on otettu huomioon muutokset oppilasmäärissä ja kaikille raahelaisille esiopetusikäisille lapsille voidaan taata esiopetuspaikka kaupungin päiväkodeista lukuvuonna 2024–2025. Täydentävää varhaiskasvatusta tarvitsevat esiopetukseen hakijat sijoitetaan päiväkotien esiopetusryhmiin huomioiden alueiden kokonaisuus. Suunnitelmissa on huomioitu myös tulevien vuosien tilanne, eikä tähän ole odotettavissa muutosta lähivuosina.

Raahen kaupunki järjestää esiopetusta päiväkodeissaan pyrkien huomioimaan alueelliset tarpeet. Esiopetusikäisille tulee tarvittaessa järjestää myös täydentävää varhaiskasvatusta, jonka järjestämistä säätelee Varhaiskasvatuslaki (540/218). Koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminta on tarkoitettu ensimmäisen ja toisen vuosiluokan oppilaille ja muiden vuosiluokkien osalta 17 §:n 1 momentissa tarkoitetuille oppilaille kunnan päättämässä laajuudessa (Pol 8a, 48 b §).

Tulevaisuuslautakunta on kokouksessaan 16.1.2024 linjannut ja päättänyt esiopetuksen järjestämispaikoiksi kaikki päiväkodit, joissa on Raahen kaupungin järjestämää toimintaa. Tikkanen koulun alueella asuville syksyllä 2024 esiopetusikäisille lapsille voidaan järjestää esiopetusta ja esiopetusta täydentävää varhaiskasvatusta Saloisten päiväkodin Vekkulan ryhmässä lukuvuonna 2024–2025. Vekkulan esiopetus järjestetään Tikkanen koulun yhteydessä.

Lapsivaikutusten arvioinnin avulla on tarkoitus selvittää, millaisia hyötyjä tai haittoja lapseen kohdistuvilla päätöksillä aiheutetaan. YK:n lapsen oikeuksien sopimus edellyttää arvioimaan päätöksissä ja ratkaisuissa lapsen edun toteutumista. Päätöksessään yhdenmukaistaa esiopetuksen järjestäminen ja huolehtiessaan samalla yhdenvertaisesta täydentävän varhaiskasvatuksen toteutumisesta Raahen kaupunki on huomioinut lapsen edun ensisijaisuuden. Esiopetusta ja varhaiskasvatusta järjestetään huomioiden alueelliset tarpeet mahdollisuuksien mukaan.

Tulevaisuuslautakunnassa on viime vuosien aikana maaliskuun kokouksessa esitelty esiopetukseen hakijoiden määrät koko kaupungin osalta sekä eri yksiköihin. Hakijamäärien perusteella on tarkasteltu esiopetuksen järjestämistä eri paikoissa ja päädytty siihen, että kovin pientä ryhmää ei ole tarkoituksenmukaista perustaa ja hakijoita on siten ohjattu muihin yksiköihin. Näissä ratkaisuissa on pyritty huomioimaan myös perheen ja lapsen tilanne ja tarpeet mm. kuljetusten osalta.

Lapsimäärien ennusteet alueellisesti ovat antaneet alustavaa tietoa suunnittelun tueksi jo ennen varsinaisten päätösten tekemistä siitä, mihin esiopetusryhmiä tullaan muodostamaan. Koulujen esiopetukseen on pyritty ohjaamaan niitä lapsia, joilla ei ole tarvetta täydentävään varhaiskasvatukseen. On myös lapsen etu, että perheen tilanteen mahdollinen muuttuminen kesken lukuvuoden ja varhaiskasvatustarpeeseen reagoiminen voidaan ottaa päiväkodeissa paremmin huomioon, eikä lapsen tarvitse siirtyä sen vuoksi toiseen yksikköön esiopetukseen. Syntyvyyden väheneminen valtakunnallisesti ja myös Raahessa on ollut yleisessä keskustelussa jo muutamien vuosien aikana. Syntyvyyden laskun vaikutuksista mm. palveluverkkoon on keskusteltu myös poliittisessa päätöksenteossa Raahessa, joten päätös lakkauttaa koulujen esiopetus ei sinänsä ole uusi ja yllättävä. Koulujen esiopetuksen lakkauttamiseen johtaneet syyt perustuvat lasten ja kuntalaisten etuun, kun voimme jatkossakin ylläpitää laadukkaita lakisääteisiä peruspalveluja opetuksessa ja varhaiskasvatuksessa.

Esiopetuksessa ryhmäkoot ovat vaihdelleet johtuen mm. alueellisesta hakijamäärästä ja järjestämispaikkojen tilaresursseista. Tulevan lukuvuoden 2024–2025 ryhmäkoot päiväkodeissa järjestettävässä esiopetuksessa ovat 8–21 lasta (tieto tilanteesta 14.2.2024). Lapsen pedagoginen, rakenteellinen ja hoidollinen tuki kaikilla tuen tasoilla sekä lapsen tarpeet huomioidaan ja turvataan lakien ja ohjeiden mukaisesti.

Esittelijä	Opetus- ja kasvatusjohtaja Liimatainen Marianne
Päätösesitys	Tulevaisuuslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.
Päätös	Hyväksyi esityksen.