

Raahen strateginen maankäytönsuunnitelma

Kaupunginhallitus 07.09.2020 § 223

517/10.1000.100000/2020

Strategisen maankäytön suunnitelman laatiminen

Strateginen maankäytön suunnitelma on osa kunnan kehittämisen strategiaa ja sen tarve on tunnistettu Maileriohjelmaa koskevan kehittämistyön yhteydessä (Kela 12.5.2020 § 36) Maileriohjelma on Raahen kaupungin strategiaa vuosille 2017-2021 toimeenpaneva asiakirja ja strateginen maankäytön suunnitelma tähtää kaupungin strategian tavoitteisiin. Maileriohjelma on tulossa valtuuston hyväksymiskäsittelyyn syksyllä 2020.

Raahen kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus ohjaa ja valvoo kaupunkisuunnittelua (Hallintosääntö 1.6.2017 § 23).

Strategisen maankäytön suunnitelmalla luodaan yhteys kaupungin strategisten kehittämistavoitteiden ja maankäytön välille ja hahmotetaan tulevaisuuden kehityskuva. Kehityskuva ottaa kantaa koko kunnan kehittämiseen ja luo edellytyksiä maankäytön ja yhdyskuntarakenteen kehittämiseksi. Suunnitelma tuottaa tietopohjaa käynnistyvien yleis- ja asemakaavahankkeiden tueksi ja luo mahdollisuuden siirtyä jatkuvan yleiskaavoituksen piiriin.

Kokonaisvaltaisen suunnitelman tavoitteena on parantaa kaupungin kykyä reagoida nopeisiin yhdyskuntarakennetta muokkaaviin muutoksiin ja parantaa alueen kilpailuasemaa asuin-, teollisuus- ja palvelualueena.

Strateginen maankäytön suunnitelma sisältää koko kunnan laajuisen perusteellisen nykytila-analyysin, jossa huomioidaan alueen maankäytön kehittämiseen liittyvät tekijät, joita ovat esimerkiksi alueen ikärakenne ja väestön jakautuminen, liikennesuoritteet ja liikennevälinejakauma, ympäristön ominaisuudet, kulttuuriympäristö ja teollisuuden ja liikenteen kuormituksen piirissä olevat alueet. Suunnitelmassa selvitetään viheralueiden jatkuvuus sekä hiljaiset ja pimeät alueet. Kunnan alueelta tunnistetaan elinkeinolliset keskittymät sisältäen muun muassa teollisuuden, maatalouden, energiantuotannon ja matkailun.

Nykytilan kartoituksella luodaan vahva aineistopohja maankäytön suunnitelman tueksi ja jatkuvan yleiskaavoituksen tulevaisuudessa mahdollistava paikkatietoaineisto.

Strategisen maankäytön suunnitelmassa laaditaan yhteistyössä kuntalais-ten ja päättäjien kanssa kunnan kehittämisen tulevaisuuskuva nykytila-analyysissa ilmenneiden rajoitusten ja mahdollisuuksien puitteissa. Alueen käytön periaatteet linjataan suunnittelutyön yhteydessä selvitettävien seikkojen kautta.

Työn alussa laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma, joka esitellään kehittämislautakunnassa ja asetetaan nähtäville. Tavoitetilasta laaditaan kolme eri rakennemallia. Strateginen maankäyttösuunnitelmaehdotus esitellään kehittämislautakunnalle ja kaupunginhallitukselle, joka asettaa sen 30 vuorokauden ajaksi nähtäville. Nähtävilläolon aikana pyydetään viranomaisilta lausunnot ja osallisilla on mahdollisuus antaa muistutuksensa. Nähtävilläolon jälkeen suunnitelmaan tehdään tarvittavat korjaukset ja se esitellään yhdessä vastineraportin kanssa kaupunginhallitukselle. Kaupunginvaltuusto hyväksyy strategisen maankäytön suunnitelman. Prosessin aikana järjestetään kaksi viranomais-neuvottelua.

Prosessin aikana kiinnitetään erityistä huomiota siihen, että kaikilla kunta-laisilla asuinpaikasta riippumatta on mahdollisimman hyvät edellytykset osallistua suunnitteluprosessiin. Luottamushenkilöille tarjotaan vahva vaikutusmahdollisuus erilaisten osallistamistilaisuuksien kautta suunnitelman sisältöön.

Maankäytön strategisen suunnitelman valmisteleminen on aloitettu tar-jouskilpailulla kevään 2020 aikana. Kehittämislautakunta hyväksyi suunni-telman laatijaksi Ramboll Oy:n (Kela 16.6.2020 § 56). Työtä varten ei ole tarvetta lisämäärärahaan vaan se sisältyy kaavoituksen vuosien 2020 ja 2021 talousarvioihin.

Suunnittelutyötä ohjaavaan viranhaltijatyöryhmään kuuluvat Lucina Hänni-nen, Jarkko Vimpari, Pasi Pitkänen, Anu Syrjäpalo, Leena Törmälä, Matti Paananen, Tatu Hirvonen, Jaana Pekkala, Marjaana Mankinen ja Eila Tikkala. Alustavan aikataulun mukaan työ tulee olemaan valmis vuodenvaihteessa 2021-2022.

Päätöksen yritysvaikutukset ovat neutraalit. Valmistuessa suunnitelma tuottaa tietoa alueella olevista elinkeinoista ja yritystoiminnasta ja mah-dollistaa niiden toimintaedellytysten parantamisen maankäytön osalta.

Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo esittelee asian kokouksessa.

Valmistelija: Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo

Päätösesitys (kaupunginjohtaja Nurkkala):

- käynnistää strategisen maankäytön suunnitelman laatimisen Raahen

kaupungin alueelle

- valitsee poliittisen ohjausryhmän strategisen maankäytön suunnitelmalle.

Kaupunginhallitus: Keskustelun kuluessa kaupunginjohtaja muutti esityksensä seuraavanlaiseksi:

Muutettu päätösesitys (kaupunginjohtaja Nurkkala):

kaupunginhallitus

- käynnistää strategisen maankäytön suunnitelman laatimisen Raahan kaupungin alueelle
- nimittää strategisen maankäytön suunnitelman ohjausryhmän kokoonpanoksi kehittämislautakunnan puheenjohtajiston, rakennetun ympäristön lautakunnan puheenjohtajiston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajiston sekä kaupunginvaltuuston puheenjohtajiston sekä lisäksi virkamiehinä kaupunginjohtajan, kehittämisen toimialajohtajan ja teknisen johtajan toimimaan strategisen maankäytön suunnitelman ohjausryhmänä.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösesityksen.

Merkitsee pöytäkirjaan, että lautakunnat tekevät yhteistyötä strategisen maankäytön suunnitelman laadinnassa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kehittämisskeskuksen johtaja Pasi Pitkänen esittelivät asiaa kokouksessa.

Anu Syrjäpalo poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 17.36.

Kehittämislautakunta 10.11.2020 § 107

Strategisen maankäytön suunnitelman laatiminen

Strategisen maankäytön suunnitelman laatiminen käynnistyi kaupunginhallituksen päätöksellä 7.9.2020 (KH § 223).

Strategisen maankäytön suunnitelma kytkee yhteen kunnan strategisen ja maankäytön kehittämisen pitkällä aikavälillä. Raaheen laadittava strategisen maankäytön suunnitelma auttaa kunnan siirtymistä jatkuvan yleiskaavoituksen käytäntöön lähitulevaisuudessa ja luo koko kuntaa kehittävän tulevaisuuskuvan, joka luo edellytyksiä yhdyskuntarakenteen vetovoimaiselle kehittämiselle.

Strateginen maankäytön suunnitelma sisältää koko kunnan laajuisen perusteellisen nykytila-analyysin. Nykytilan kartoituksella luodaan vahva aineistopohja maankäytön suunnittelun tueksi ja jatkuvan yleiskaavoituksen tulevaisuudessa mahdollistava paikkatietoaineisto.

Strategisen maankäytön suunnitelma ei ole maankäyttö- ja rakennuslaissa määritellyn kaavoitusprosessin mukainen suunnitelma, mutta suunnittelu-prosessi mukailee MRL:n kaavaprosessia, jotta kaikki osapuolet tulevat asianmukaisesti kuulluksi työn yhteydessä.

Strategisen maankäytön suunnitelman ensimmäinen vaihe, osallistumis- ja arviointisuunnitelma, on valmistunut ja se täydentyy ja tarkentuu työn edetessä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman jälkeen suunnitelma etenee rakennemallien valmisteluun, joiden pohjalta muodostuu strateginen maankäyttösuunnitelmaehdotus. Ehdotus esitellään kehittämislautakunnalle ja kaupunginhallitukselle, joka asettaa sen 30 vuorokauden ajaksi nähtäville. Nähtävilläolon aikana pyydetään viranomaisilta lausunnot ja osallisilla on mahdollisuus antaa muistutuksensa. Nähtävilläolon jälkeen suunnitelmaan tehdään tarvittavat korjaukset ja se esitellään yhdessä vastineraportin kanssa kaupunginhallitukselle. Kaupunginvaltuusto hyväksyy strategisen maankäytön suunnitelman. Prosessin aikana järjestetään kaksi viranomaisneuvottelua.

Strategisen maankäytön suunnitelman yritysvaikutukset arvioidaan suunnitelman hyväksymisvaiheessa.

Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo esittelee asian kokouksessa.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 10.11.2020, liite 1/8

Valmistelija: kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo

Päätösesitys (kehittämiskeskuksen johtaja Pasi Pitkänen):

kehittämislautakunta:

- merkitsee tiedoksi osallistumis- ja arviointisuunnitelman (liite 1/8)
- ilmoittaa strategisen maankäytön suunnitelman osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta Raahelaisessa, kaupungin internetsivuilla ja teknisen keskuksen ilmoitustaululla

kehittämislautakunta: Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että asiakohdan esittelivät Anu Syrjäpalo ja Juha Riihiranta. Juha Riihiranta poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 19.08.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Harri Tuomikoski poistui tämän asian käsittelyn jälkeen klo 19.08.

Kehittämislautakunta 11.05.2021 § 66

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman tarkistus ja täydennys

15.10.2020 päivättyä Raahen strategisen maankäytön suunnitelman osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa on tarkistettu ja täydennetty seuraavasti:

Voimassa olevien yleiskaavojen kartalla (kuva 3) esitetään ainoastaan oikeusvaikutteisten yleiskaavojen alueet.

Suunnittelutyön etenemistä ja osallisten vaikutusmahdollisuuksia kuvaavaan tekstiin on tehty täydennyksiä ja tarkennuksia, jotka koskevat aloitus- ja rakennemallivaiheen työn sisältöä ja rytmitystä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan on korjattu Raahen kaupungin ja Siikajoen kunnan rakennusjärjestyksen voimaantulo 22.4.2021.

Suunnittelutyön tavoiteaikataulua koskeva kuva (kuva 4) on korjattu suunnittelutilannetta vastaavaksi.

Päivämäärä- ja yhteystietoja on korjattu vastaamaan nykytilannetta.

Kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen esittelee asian kokouksessa.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 10.11.2020, tarkistettu ja täydennetty 30.4.2021, liite 1/9

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen

Päätösesitys (kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen):

kehittämislautakunta

- merkitsee tiedoksi täydennetyin ja tarkennetun Osallistumis- ja arviointisuunnitelman (liite 1/9)
- ilmoittaa strategisen maankäytön suunnitelman osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta Raahelaisessa, kaupungin internetsivuilla ja teknisen keskuksen ilmoitustaululle

Kehittämislautakunta: Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 20.30.

Kehittämislautakunta 19.01.2022 § 7

Valmistelija

kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen

Strategisen maankäytönsuunnitelman laatiminen on edennyt ehdotusvaiheeseen, jota ovat edeltäneet nykytila-analyysivaihe sekä rakennemallivaihe.

Nykytila-analyysi

Keväälle 2021 ajoittui strategisen maankäytönsuunnitelman nykytila-analyysivaihe, jonka tulokset on esitelty liitteenä olevassa *suunnitelmaraportissa* (22.12.2021). Nykytila-analyysi on kohdennettu alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, väestöön, elinkeinoelämään, liikenteeseen, luontoon, kulttuuriympäristöön ja maisemaan, virkistykseen ja maanvaihdatietoihin.

Osana nykytila-analyysiä järjestettiin raahelaisille neljä kylätyöpajaa, päättäjien työpaja ja sähköinen verkkokysely osallisille. Työpajojen ja verkkokyselyn teemana oli Raahen alueiden nykytila ja kehittäminen. Työpajat ja kyselyt toteutettiin etäyhteyksin. Työpajojen ja kyselyiden tulokset on esitelty liitteenä olevassa *vuorovaikutusraportissa* (24.5.2021).

Nykytila-analyysin, kylätyöpajojen ja verkkokyselyn tulosten pohjalta on hahmoteltu raahelaisprofiilit ja alueprofiilit, jotka esitellään myös *vuorovaikutusraportissa*. Profiileja on hyödynnetty rakennemalleja, suunnitelmaehdotusta sekä vaikutusten arviointia laadittaessa. Ihmisiin kohdistuvia vaikutuksia arvioitiin alue- ja raahelaisprofiilien kautta.

Rakennemallit

Strategisen maankäytönsuunnitelman pohjaksi ja kaupungin maankäytön järjestämiseksi tutkittiin kahta erilaista rakennemallivaihtoehtoa, Raahen keskustat (VE 1) ja merellinen Raahe (VE2). Rakennemalleilla etsittiin yhdyskuntarakenteen tasolla vaihtoehtoja toteuttaa työn aloitusvaiheessa suunnittelulle asetettuja tavoitteita, joita ovat:

- Raahen erityispiirteiden vaaliminen
- väestökehitykseen vaikuttaminen
- alue- ja yhdyskuntarakenteen toimivuuden ja taloudellisuuden parantaminen
- keskustojen kehittäminen
- asuntotuotannon ja asuntoalueiden monipuolisuuden lisääminen
- maaseudun kehittäminen

- elinkeinoelämän tarpeiden tyydyttäminen
- ympäristöarvojen vaaliminen
- kestävä liikunnan edistäminen

Rakennemallit ja niiden vaikutustenarviointi laadittiin kesällä 2021. Mallien kuvaukset, vaikutusten arviointi sekä arvioinnin pohjalta määritellyt suunnitteluperiaatteet on esitelty liitteinä olevissa *suunnitelmaraportissa* (22.12.2021) sekä *rakennemallivaihtoehdot ja niiden vaikutustenarviointi-raportissa* (20.8.2021).

Suunnitelmaehdotus

Strateginen maankäytönsuunnitelma on Raahen alueidenkäytön tulevaisuuden kehityskuva, jolla luodaan yhteys Raahen kaupungin strategisten päämäärien ja maankäytönsuunnittelun välille. Pyrkimys on luoda pitkän aikavälin linjaratkaisut maankäytön kehittämisessä. Suunnitelman laatimista ohjaavat valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet, Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaava ja suunnittelutyölle asetetut tavoitteet. Vaikka suunnitelmalla ei ole maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia, se luo tietopohjaa käynnistyvien yleis- ja asemakaavojen tueksi.

Suunnitelmalla pyritään vaikuttamaan väestönkehitykseen ja säilyttämään Raahen väkiluku ennallaan laskevista väestöennusteista poiketen. Elinkeinoelämän osalta varaudutaan 1700 uuden työpaikan muodostumiseen Raahen alueelle. Mitoituslähtökohdat ja -periaatteet on esitetty suunnitelmaraportin luvussa 6.2 Mitoitus.

Suunnitelmakartalla esitetään yhdyskuntarakenteen ja alueidenkäytön pääperiaatteet. Raahen kaupungin alue on jaettu 250 x 250 metrin ruutuihin, joiden maankäytön pääkäyttötarkoitus suunnitelmassa esitetään. Valitulla ruutumaisella esitystavalla on haluttu ilmentää suunnitelman strategista luonnetta.

Suunnitelmassa on esitetty:

- taajama-alueet ja kyläverkosto sekä niiden kehittämisen tavoitteet
- asutuksen, elinkeinojen ja palveluiden sijoittuminen
- tärkeimmät virkistysalueet ja yhteydet niiden välillä
- maaseutuelinkeinojen merkittävimmät alueet
- liikenneverkko ja liikennejärjestelmä
- pääsähköjohtoverkosto
- luonnonsuojelualueet, joilla suojelu on pääkäyttötarkoitus
- kehittämistavoitteita liittyen esim. asutukseen, virkistykseen ja elinkeinoihin

Suunnitelman laativa konsultti, projektipäällikkö Juha Riihiranta (Ramboll Finland Oy) esittelee asian kokouksessa.

Liitteet	Tarkistettu ja täydennetty Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 22.12.2021 Vuorovaikutusraportti 24.5.2021 Rakennemallivaihtoehdot ja niiden vaikutusten arviointi 20.8.2021 Suunnitelmaraportti 22.12.2021 Maankäytönsuunnitelmaehdotus 22.12.2021
Esittelijä	Kehittämiskeskuksen johtaja Pitkänen Pasi
Päätösesitys	Kehittämislautakunta merkitsee tiedoksi: tarkistetun ja täydennetyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman, 22.12.2021 vuorovaikutusraportin, 24.5.2021 rakennemallivaihtoehdot ja niiden vaikutusten arviointiraportin, 20.8.2021 suunnitelmaraportin, 22.12.2021 maankäytönsuunnitelmaehdotuksen, 22.12.2021 Kehittämislautakunta esittää kaupunginhallitukselle: merkitään tiedoksi tarkistettu ja täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma, 22.12.2021 merkitään tiedoksi vuorovaikutusraportti, 24.5.2021 merkitään tiedoksi rakennemallivaihtoehdot ja niiden vaikutusten arviointiraportti, 20.8.2021 hyväksytään suunnitelmaraportti, 22.12.2021 hyväksytään maankäytönsuunnitelmaehdotus, 22.12.2021 asetetaan suunnitelma-aineisto MRL 62§:n ja MRA 30§:n mukaisesti nähtäville julkista kuulemistä varten vähintään 30 vrk:n ajaksi Raahen kaupungin ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivuille ilmoitetaan Raahen strategisen maankäytönsuunnitelman nähtävilläolosta Raahelaisessa, Raahen kaupungin ilmoitustaululla ja kaupungin verkkosivuilla

järjestetään kaikille avoin yleisötilaisuus, jossa valmisteluaineisto esitellään

pyydetään valmisteluaineistosta lausunnot seuraavilta viranomaisilta ja kunnilta sekä merkittävien verkostojen haltijoilta: Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan museo; Museovirasto, Väylävirasto, Pohjois-Suomen aluehallintovirasto, Säteilyturvakeskus STUK, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto TUKES, Suomen ympäristökeskus SYKE, Puolustusvoimat, Liikenne- ja viestintäministeriö Traficom, Metsähallitus, Jokilaaksojen pelastuslaitos, Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymä, Raahen satama, Haapaveden kaupunki, Oulaisten kaupunki, Pyhäjoen kunta, Siikajoen kunta, Siikalatvan kunta, Raahen Energia Oy, Raahen Vesi Oy, Fingrid Oyj, Elenia Oy, Elisa Oyj, DNA Oyj, Telia Finland Oyj

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tarja Ollanketo poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 19.49.

Merkittiin pöytäkirjaan, konsultti Juha Riihiranta poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen klo 20.00 ennen päätöksentekoa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Mikko Törmänen ja Harri Tuomikoski poistuivat kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 20.05.

Kaupunginhallitus 07.02.2022 § 51

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen

Liitteet

Tarkistettu ja täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma 22.12.2021
Vuorovaikutusraportti 24.5.2021
Rakennemallivaihtoehdot ja niiden vaikutusten arviointi 20.8.2021
Suunnitelmaraportti 22.12.2021
Maankäytönsuunnitelmaehdotus 22.12.2021

Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo, kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen sekä konsultti Juha Riihiranta (Ramboll Finland Oy) esittelevät asiaa kokouksessa.

Esittelijä

Hallintojohtaja Mattila Ritva

Päätösesitys

Merkitään tiedoksi tarkistettu ja täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma, 22.12.2021.

Merkitään tiedoksi vuorovaikutusraportti, 24.5.2021.

Merkitään tiedoksi rakennemallivaihtoehdot ja niiden vaikutusten arviointiraportti, 20.8.2021.

Hyväksytään suunnitelmaraportti, 22.12.2021.

Hyväksytään maankäytönsuunnitelmaehdotus, 22.12.2021.

Asetetaan suunnitelma-aineisto MRL 62§:n ja MRA 30§:n mukaisesti nähtäville julkista kuulemistä varten vähintään 30 vrk:n ajaksi Raahen kaupungin ilmoitustaululle ja kaupungin verkkosivuille.

Ilmoitetaan Raahen strategisen maankäytönsuunnitelman nähtävilläolosta Raahelaisessa, Raahen kaupungin ilmoitustaululla ja kaupungin verkkosivuilla.

Järjestetään kaikille avoin yleisötilaisuus, jossa valmisteluaineisto esitellään.

Pyydetään valmisteluaineistosta lausunnot seuraavilta viranomaisilta ja kunnilta sekä merkittävien verkostojen haltijoilta: Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan museo, Museovirasto, Väylävirasto, Pohjois-Suomen aluehallintovirasto, Säteilyturvakeskus STUK, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto TUKES, Suomen ympäristökeskus SYKE, Puolustusvoimat, Liikenne- ja viestintäministeriö Traficom, Metsähallitus, Jokilaaksojen pelastuslaitos, Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymä, Raahen satama, Haapaveden kaupunki, Oulaisten kaupunki, Pyhäjoen kunta, Siikajoen kunta, Siikalatvan kunta, Raahen Energia Oy, Raahen Vesi Oy, Fingrid Oyj, Elenia Oy, Elisa Oyj, DNA Oyj, Telia Finland Oyj.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo, kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen ja konsultti Juha Riihiranta saapuivat kokoukseen klo 16.30, esittelivät asiaa kokouksessa ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 17.37.

Kaupunginhallitus 01.06.2022 § 232

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen

Raahen kaupunginhallitus päätti kokouksessa 7.2.2022 § 51 asettaa Raahen strategisen maankäytönsuunnitelman suunnitelma-aineiston MRL

62 §:n ja MRA 30 §:n mukaisesti nähtäville julkista kuulemista varten 14.2.-15.3.2022.

Suunnitelma-aineiston nähtävilläolosta ilmoitettiin Raahelaisessa, Raahen kaupungin ilmoitustaululla ja kaupungin verkkosivuilla.

Nähtävilläolon aikana järjestettiin neljä (4) kaavoittajan vastaanottoa; 22.4.2022 Vihannissa, 24.2.2022 Raahessa, 28.2.2022 Saloisissa ja 4.3.2022 Pattijoella. Tilaisuuksiin osallistui yhteensä 34 henkilöä.

Suunnitelma-aineistosta pyydettiin lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti naapurikunnilta sekä niiltä viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Pyydettyjä lausuntoja annettiin 16.

Suunnitelma-aineistosta annettiin viisi (5) kirjallista muistutusta. Lausunnot ja muistutukset sekä niihin annetut vastineet ovat liitteenä olevassa vastineraportissa (9.5.2022).

Lausuntojen ja muistutusten perusteella Raahen strategiseen maankäyttösuunnitelmaan on tehty seuraavat täydennykset ja muutokset alla olevan mukaisesti:

- Fintrafficin paikkatietoaineiston mukaiset, voimassa olevat korkeusrajoitusalueet on lisätty suunnitelmaan. Korkeusrajoitusalueet huomioidaan tarkemman suunnittelun tasolla
- Suunnitelmaan on lisätty pääsähköjohdon yhteystarve välille (Jylkkä)-Hanhela-Siikajoki.
- Tuulivoimaloiden alue -merkinnän selitteeseen on lisätty maininta maakuntakaavan mukaisesta merkinnästä.
- Asumiseen viittaavat merkinnät on poistettu Preiskarin saaresta. Alueen maankäyttö ja sen vaikutukset tulee selvittää tarkemmin, joten Preiskarin eteläosaan lisätään selvitysaluemerkintä.

Lausuntojen perusteella on suunnitelmaraporttiin (9.5.2022) tehty lisäys Raahen Seveso -kohteista ja tuotantolaitoksista.

Vaikka Raahen strategisella maankäytönsuunnitelmalla ei ole Maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamia oikeusvaikutuksia, on sen vuorovaikutus- ja hyväksymismenettelyssä noudatettu kaavoitusta koskevaa lainsäädäntöä.

Julkisen nähtävilläolon jälkeen suunnitelma-aineistoon tehdyt muutokset ja täydennykset eivät ole olennaisia. Muutosten johdosta suunnitelma-aineistoa ei ole tarpeen asettaa Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 32 §:n nojalla uudelleen julkisesti nähtäville.

Kaavoituspäällikkö Anu Syrjälä, kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen sekä konsultti Juha Riihiranta (Ramboll Finland Oy) esittelevät asiaa kokouksessa.

Liitteet

Vastineraportti 9.5.2022
Suunnitelmaraportti 9.5.2022
Maankäytönsuunnitelma 9.5.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys

Hyväksytään vastineraportti 9.5.2022, suunnitelmaraportti 9.5.2022 ja maankäytönsuunnitelma 9.5.2022.

Esitetään kaupunginvaltuustolle:

Hyväksytään suunnitelmaraportti 9.5.2022 ja maankäytönsuunnitelma 9.5.2022 liitteiden mukaisina.

Päätös

Keskustelun kuluessa kaupunginjohtaja teki muutetun päätösesityksen, että asia jätetään pöydälle, ja selvitetään kylä- ja asukasyhdistysten kanta kylien profiililuokittelusta yms. sekä pyydetään lausunto lähidemokratiatoimikunnalta ja Raahen Kylät ry:ltä.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösesityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjälä, kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen ja konsultti Juha Riihiranta saapuivat kokoukseen klo 17.45, ja esittelivät asiaa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Juha Riihiranta poistui klo 18.38, ja Anu Syrjälä ja Mikko Törmänen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 18.49.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokous keskeytettiin jaloittelutauon ajaksi klo 18.49 - 19.00.

Kaupunginhallitus 19.09.2022 § 336

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Anu Syrjälä ja kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen
Kaupunginhallitus päätti 1.6.2022 § 232, että selvitetään kylä- ja asukasyhdistysten kanta kylien profiililuokittelusta yms. sekä pyydetään lausunto valmisteluaineistosta lähidemokratiatoimikunnalta ja Raahen Kylät ry:ltä.

Lausuntopyyntö lähetettiin lähidemokratiatoimikunnalle, Raahen kylät ry:lle ja 25 kyläyhdistykselle. Lausunto pyydettiin antamaan 26.7.2022 mennessä. Määräaikaan mennessä lausunnon antoivat lähidemokratiatoimikunta, Raahen kylät ry, Haapajoki-Arkkukarin kyläyhdistys ja Alpuan kyläyhdistys.

Lausuntojen mukaan Raahen strategisen maankäytön suunnitelman kaltaista suunnittelua pidetään haja-asutusalueiden kehittämisen kannalta suotuisana asiana. Kylien kehittämisen näkökulmasta haluttaisiin kaupungilta kuitenkin vahvempaa tahtotilaa, jonka pitäisi perustua eri alueilla asuvien ihmisten näkemykseen asuinalueidensa kehittämisestä.

Strategista maankäytön suunnitelmaa valmisteltaessa järjestettiin useita kuulemis- ja esittelytilaisuuksia, työpajoja kuntalaisille ja päättäjille. Tilaisuuksia järjestettiin sekä taajamissa että kyläalueilla. Kuulemistilaisuuksien lisäksi järjestettiin sähköisiä verkkokyselyitä. Osallistamisen keskeiset tulokset on esitelty vuorovaikutusraportissa. Saatua palautetta hyödynnettiin rakennemalleja ja varsinaista maankäyttösuunnitelmaa laadittaessa.

Strategisessa maankäyttösuunnitelmassa on määritelty keskus- ja kyläverkko, joka muodostuu Raahen pääkeskuksesta, kolmesta aluekeskuksesta ja 11 kyläkeskuksesta. Kyläkeskukset on jaettu neljään (4) ryhmään nykyisen palveluvarustuksen, nykyisen toiminnallisen luonteen ja sijainnin perusteella. Ryhmittely on maakuntakaavaa yksityiskohtaisempi. Lausunnoissa on ehdotettu laadittavaksi kyläselvitykset, joiden tarkoituksena olisi edistää kylien ja maaseutualueiden kehittämistä. Kyläselvitysten tarpeellisuus ja sisältö tulee määriteltäväksi maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen yleiskaavatyön yhteydessä.

Raahen kaupungin väestömäärä on ollut vähenevä viimeiset 30 vuotta. Väestö on vähentynyt taajamissa, kylillä ja maaseudulla. Muutos ilmenee suunnitelmaraportin nykytila-analyysin luvuista 4.1-4.2 (sivut 9-16). Voimassa olevissa osayleiskaavoissa on kyläalueilla huomattava rakennuspaikkavaranto, joka jakautuu kohtalaisen tasaisesti kylien kesken. Lausunnoissa mainittua merkittävää muuttoliikettä taajamista maaseudulle ei tilastojen ja paikkatietojen perusteella ole.

Lausuntojen perusteella suunnitelmakartan at1 ja at2 kyläkeskusmäärityksiä on muutettu niin, että kyläkeskuksessa tarjottavan palvelun tuottamistapaan ei oteta kantaa. Suunnitelmakarttaan on lisätty Alpuanharjun hiihtomaja seudullisesti merkittävänä liikunta-, virkistys- ja matkailupalveluiden kehittämiskohteena.

Suunnitelmaraportin nimistövirheet on korjattu

Liitteet	Vastineraportti 9.5.2022 Vastineraportti 9.9.2022 Suunnitelmaraportti 9.9.2022 Maankäytönsuunnitelma 9.9.2022
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena
Päätösesitys	Hyväksytään vastineraportti 9.5.2022, vastineraportti 9.9.2022, suunnitelmaraportti 9.9.2022 ja maankäytönsuunnitelma 9.9.2022. Esitetään kaupunginvaltuustolle: Hyväksytään suunnitelmaraportti 9.9.2022 ja maankäytönsuunnitelma 9.9.2022 liitteiden mukaisina.
Päätös	Hyväksyi esityksen. Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen saapuivat kokoukseen klo 17.02, ja esittelivät asiaa kokouksessa. Mikko Törmänen poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen klo 17.33. Merkittiin pöytäkirjaan, että esittelijät eivät olleet läsnä kokouksessa päätöksentekovaiheessa.
Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 125	
856/10.00.00/2021	
	Konsultti Juha Riihiranta Ramboll Oy:stä, kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo ja kaavoitusarkkitehti Mikko Törmänen esittelevät asiaa kokouksessa.
Liitteet	Maankäytönsuunnitelma 9.9.2022 Suunnitelmaraportti 5.10.2022
Päätösesitys	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle: Hyväksytään maankäytönsuunnitelma 9.9.2022 ja suunnitelmaraportti 5.10.2022 liitteiden mukaisina.
Päätös	Keskustelun kuluessa Seppo Sorvari esitti, että strategisen maakäytön suunnitelmaan lisätään myös kaikki Raahen kaupungin hiihtomajat ja Kiilun moottorirata merkittävänä matkailu- ja virkistysalueina omana merkintänä, ja että at1- merkinnällä merkityille kylille lisätään maininta ”kylällä on kunnan palveluita”. Marko Anttila kannatti Seppo Sorvarin esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaupunginhallituksen esityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys, joten kaupunginvaltuuston tulee äänestää asiassa. Äänestysmenettelyksi puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Seppo Sorvarin esitystä, äänestävät EI. Äänestysmenettely hyväksyttiin.

Annetussa äänestyksessä kaupunginhallituksen esitys sai 32 JAA-ääntä (Ahokas-Tuohinto Pirkko, Aulakoski Antero, Eteläaho Jani, Haapajoki Tita, Hautamäki Jaana, Heinonen Risto, Heiskanen Heidi, Honkala Matti, Hummastenniemi Matti, Jaakola Elina, Karppinen Aimo, Kinnunen Esa, Laurila Kari, Lumijärvi Liisa, Mattila Hanna-Leena, Mutka-Leinonen Kristiina, Nikula Matti, Nurro Sari, Ojala Niilo, Ollanketo Tarja, Parkkila Pasi, Pekkala Sari, Poukkula Pekka, Pulkkanen Nina, Salmela Marko, Tornberg Elias, Törmi Paavo, Törmäkangas Jonne, Valtanen Pirkko, Ylikulju Elsi, Sipilä Marko, Vikström Tarja) ja Seppo Sorvarin esitys sai 10 EI-ääntä (Anttila Marko, Hanhikorpi Tiina, Kallela Jaakko, Lehmusketo Viljo, Mattila Anu, Mattila Timo, Pääkkö Meeri, Saarenpää Eetu, Seppänen Jari, Sorvari Seppo), 1 tyhjää (Katja Hänninen).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on äänin 32 - 10, 1 tyhjää, hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen asiassa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Keskustan valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Kristiina Mutka-Leinonen. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Paavo Törmi. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Raahen Vihreiden valtuustoryhmä ryhmäpuheenvuoron asiassa käytti Seppo Sorvari. Puheenvuoro liitettiin kirjallisena pöytäkirjaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Juha Riihiranta Ramboll Oy:stä, ja kaavoituspäällikkö Anu Syrjäpalo esittelivät asiaa kokouksessa. Merkittiin pöytäkirjaan, että Juha Riihiranta ja Mikko Törmänen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 19.20.