

# **Täyttölupaesitys 2 kpl ympäristötarkastajan virkoja sekä rakennustarkastajan viran muuttaminen ympäristötarkastajan viraksi**

Rakennetun ympäristön lautakunta 11.05.2022 § 76

Valmistelija Johtava ympäristötarkastaja Aino Alatalo

## **Yhteistyösopimus**

Raahen kaupungilla ja Siikajoen kunnalla on toistaiseksi voimassa oleva yhteistyösopimus 1.1.2018 alkaen. Yhteistoimintasopimukseen kuuluvat rakennus- ja ympäristövalvonnan palvelut. Sopimuksen mukaiset toimitustehtävät hoidetaan pääsääntöisesti Raahesta. Poikkeuksena Siikajoen käsittelymaksujen laskutus, ympäristövalvonnan arkistointi ja Siikajoen ilmoitustaulut (sähköinen ja kunnantalo), jotka hoidetaan Siikajoelta.

Toimenpidemaksujen (käsittely- ja tarkastusmaksut) laskutuksen kukin sopimuskunta hoitaa itsenäisesti ja toimenpidemaksut tuloutuvat kokonaisuudessaan sopimuskuntiin.

Sopimuksen mukainen henkilöstömäärä Raahessa on 4 rakennustarkastajaa, 2,4 ympäristötarkastajaa ja 1 toimistosihteeri.

Sopimuksen 6 §:n mukaan, mikäli organisaatiossa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee neuvotella uudet maksuosuusjakaumat. Raahen kaupungin ja Siikajoen kunnan välinen yhteistyöneuvottelu on pidetty 11.4.2022, jolloin on tuotu esille tarve kustannusten jakoperusteiden muuttamisesta.

Nykyisen sopimuksen 1 § a -kohdan mukaan kukin kunta huolehtii esittelyn oman kuntansa toimielimen asioissa. Viranhaltijoille ei ole pystytty maksamaan kokouspalkkioita Siikajoen kunnan iltakokouksiin osallistumisesta, joten kokouksiin ei ole osallistuttu. Tarvetta osallistumiselle olisi muutamia kertoja vuodessa.

## **Yhteistyösopimuksen kustannusjako**

Sopimuksen mukaisesti maksuosuudet määräytyvät toteutuneiden kulujen mukaan. Jaettaviin kuluihin eivät kuulu kuntien omat velvoitteet kuten vesistötarkkailukustannukset, ilmanlaadun seuranta, sähköisen asioinnin ja ohjelmistojen kulut eikä kuntakohtaiset ulkopuoliset asiantuntijapalvelut, joiden kustannukset kunnat hoitavat itsenäisesti.

Kulut jaetaan seuraavien prosenttiosuuksien mukaisesti:

## Rakennusvalvonta

### Kaikki kulut yhteensä

Raahen kaupunki	82 %
Siikajoen kunta	18 %

## Ympäristövalvonta

### Henkilöstökulut

Raahen kaupunki	75 %
Siikajoen kunta	25 %

### Muut kulut

Raahen kaupunki	80 %
Siikajoen kunta	20 %

## **Muutokset**

1.6.2020 alkaen Raahessa on muuttunut tulosalueen vastuutaho, jolloin johtavasta ympäristötarkastajasta on tullut tulosalueen johtaja. Tämä muutos on lisännyt ympäristövalvonnan työkuormaa, koska hallinnolliset asiat ovat siirtyneet rakennusvalvonnalta ympäristövalvontaan. Samalla rakennusvalvonnan työmäärä on vähentynyt ja neljättä rakennustarkastajaa ei ole palkattu.

Samanaikaisesti ympäristövalvonnalle on tullut uusia tehtäviä lainsäädännön muutoksien vuoksi viime vuosien aikana.

Ympäristönsuojelulain muutosten myötä valvottavaksi on tullut haja-asutusalueen kiinteistöjen jätevesijärjestelmät sekä lisää luvanvaraisia toimintoja kunnan valvontaan, kuten suurempia eläinsuojia ja autopurkamot. Nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen sekä merenkulun ympäristönsuojelulain muutokset toivat myös lisää valvontakohteita ympäristötarkastajille. Uusimpana jätelain muutos on tuonut lisää valvontatehtäviä ympäristövalvontaan mm. kompostit, toimijoiden elintarvikejäte sekä toimijoiden lisääntyneiden raportointien seuranta ja edelleen raportointi valtion järjestelmiin.

Nykyisellä henkilöstömäärällä kaikkien ympäristövalvonnan lakisäätteisten tehtävien hoitaminen ei ole mahdollista. Ympäristövalvontaan tulisi palkata lisää yksi ympäristötarkastaja, jotta lakisäätteiset tehtävät voitaisiin hoitaa molemmissa kunnissa. Kustannusjako ympäristövalvonnan osalta on kuitenkin ajantasainen ja vastaa kuntien työmäärää.

Rakennusvalvonnassa nykyinen kustannusjako puolestaan ei vastaa työmäärää, jota käytetään Raahen ja Siikajoen lupien hoitamiseen.

Taulukkoon on koottu Raahen ja Siikajoen rakennusvalvonnan lupamäärät kolmelta vuodelta ja laskettu prosenttiosuudet. Laskelmissa eivät ole mukana rakennusvalvonnan valmistelemat poikkeamispäätökset. Siikajoen osuus lupamäärästä vaihtelee välillä 25-35 %.

Vuosi	Raahe lupamäärä	Siikajoki lupamäärä	Yhteensä luvat	Raahe %-osuus	Siikajoki %-osuus
2019	765	249	1014	75,4	24,6
2020	649	234	883	73,5	26,5
2021	567	308	875	64,8	35,2

Liite

Yhteistyösopimus 2017

Esittelijä

Tekninen johtaja Vimpari Jarkko

Päätösesitys

Raahen kaupunki esittää Siikajoen kunnalle yhteistyösopimukseen muutoksia:

1. Muutosta 3 §:n mukaiseen kustannusjakoon rakennusvalvonnan osalta. Jatkossa kustannusten jako tehdään rakennusvalvonnan lupamäärien perusteella. Siikajoen osuus rakennusvalvonnan jaettavista kustannuksista on sama kuin kyseisen vuoden prosentuaalinen osuus lupamäärästä.

Syksyllä laskutetaan puolen vuoden osalta arviolasku (30 %). Kirjanpidon valmistuttua seuraavan vuoden helmikuussa laskutetaan loppuosuus vuoden kustannuksista lupamäärän mukaisella %-osuudella.

2. Ympäristövalvonnan kustannusjako pysyy samana, vaikka henkilöstömäärä muuttuisi.

3. Muutosta 1 § a -kohtaan siten, että jatkossa viranhaltijat voivat osallistua toimielimien iltakokouksiin esittelemään valmistelemiaan asioita, jos heitä pyydetään osallistumaan. Raahen kaupunki laskuttaa tällöin kokoukseen osallistumisesta 90 € + kilometrikorvaukset /kokous.

Nämä muutokset tulevat voimaan 1.7.2022, mikäli kumpikin kunta on ne hyväksynyt.

Rakennetun ympäristön lautakunta esittää kaupunginhallitukselle täyttämättä olevan rakennustarkastajan viran muuttamista ympäristötarkastajan viraksi ja viran täyttämistä.

Päätös Hyväksyi esityksen, sillä edellytyksellä, että Siikajoen kunta hyväksyy esityksen muutokset.

Kaupunginhallitus 01.06.2022 § 234

529/00.04.01/2022

Valmistelija Tekninen johtaja Jarkko Vimpari

Kokouksessaan 20.12.2021 kaupunginhallitus on päättänyt, että ”Rekrytointeja toistaiseksi voimassa oleviin virka- ja työsuhteisiin sekä pitkäaikaisiin sijaishenkilöihin (yli 6 kk:tta), ei toteuteta keväällä 2022 talouden tasapainottamisohjelman valmistelun ja hyväksymisen aikana ilman kaupunginhallituksen viran/toimen täyttölupaa”.

Ympäristövalvonnassa podetaan akuuttia resurssivajetta, eikä tällä hetkellä kaikkia lakisääteisiä tehtäviä kyettä hoitamaan, muista tehtävistä puhumattakaan. Nykyinen henkilömitoitus (3 ympäristötarkastajaa) on tehty vuosia sitten, jonka jälkeen ympäristövalvonnan lakisääteisiä tehtäviä on jatkuvasti lisätty. Viimeisimpänä isona kokonaisuutena jätehuoltomääräysten uudistaminen vuodenvaihteessa 2021/2022. Lisäksi palveluita myydään myös Siikajoen kunnalle vajaan yhden henkilötyövuoden verran vuosittain. Yksi ympäristötarkastaja on irtisanoutunut ja toinenkin on siirtymässä toisen työnantajan palvelukseen, jolloin jo valmiiksi vajaan resurssit kapenevat entisestään. Lisäksi ympäristö- ja rakennusvalvonta -tulosalueen hallinnollisena esimiehenä on johtava ympäristötarkastaja, kun aikaisemmin se on ollut johtava rakennustarkastaja. Tämä on lisännyt myös hallinnollisen työn määrää ympäristövalvonnassa. Rakennusvalvonnassa henkilöstömitoitus on 4 rakennustarkastajaa, mutta nykyinen työmäärä sisältäen Siikajoelle myytävät palvelut kyetään hoitamaan nykyisen 3 rakennustarkastajan avulla. Edellä mainituista seikoista johtuen on järkevää muuttaa yhden rakennustarkastajan virka ympäristötarkastajan viraksi.

Eli akuutti tarve on 1) saada käynnistää rekrytointi toisen työnantajan palvelukseen siirtyvän ympäristötarkastajan korvaamiseksi, sekä 2) Vahvistaa ympäristövalvonnan resursseja muuttamalla yksi rakennusvalvojan virka ympäristövalvojan viraksi ja käynnistää viran täyttäminen.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Mikkola-Riekkinen Leena

Päätösesitys Muutetaan rakennustarkastajan virka ympäristötarkastajan viraksi.

Hyväksytään ympäristötarkastajan virat (2 kpl) täytettäväksi normaalin rekrytointiprosessin mukaisesti.

Päätös

Hyväksyi esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Jarkko Vimpari esitteli asiaa kokouksessa.