

Muutos yhteistyösopimukseen rakennus- ja ympäristövalvonnan palveluiden myymisestä Siikajoen kunnalle

Rakennetun ympäristön lautakunta 11.05.2022 § 76

529/00.04.01/2022

Valmistelija Johtava ympäristötarkastaja Aino Alatalo

Yhteistyösopimus

Raahen kaupungilla ja Siikajoen kunnalla on toistaiseksi voimassa oleva yhteistyösopimus 1.1.2018 alkaen. Yhteistoimintasopimukseen kuuluvat rakennus- ja ympäristövalvonnan palvelut. Sopimuksen mukaiset toimitustehtävät hoidetaan pääsääntöisesti Raahesta. Poikkeuksena Siikajoen käsittelymaksujen laskutus, ympäristövalvonnan arkistointi ja Siikajoen ilmoitustaulut (sähköinen ja kunnantalo), jotka hoidetaan Siikajoelta.

Toimenpidemaksujen (käsittely- ja tarkastusmaksut) laskutuksen kukin sopimuskunta hoitaa itsenäisesti ja toimenpidemaksut tuloutuvat kokonaisuudessaan sopimuskuntiin.

Sopimuksen mukainen henkilöstömäärä Raahessa on 4 rakennustarkastajaa, 2,4 ympäristötarkastajaa ja 1 toimistosihteeri.

Sopimuksen 6 §:n mukaan, mikäli organisaatiossa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee neuvotella uudet maksuosuusjakaumat. Raahen kaupungin ja Siikajoen kunnan välinen yhteistyöneuvottelu on pidetty 11.4.2022, jolloin on tuotu esille tarve kustannusten jakoperusteiden muuttamisesta.

Nykyisen sopimuksen 1 § a -kohdan mukaan kukin kunta huolehtii esittelyn oman kuntansa toimielimen asioissa. Viranhaltijoille ei ole pystytty maksamaan kokouspalkkioita Siikajoen kunnan iltakokouksiin osallistumisesta, joten kokouksiin ei ole osallistuttu. Tarvetta osallistumiselle olisi muutamia kertoja vuodessa.

Yhteistyösopimuksen kustannusjako

Sopimuksen mukaisesti maksuosuudet määräytyvät toteutuneiden kulujen mukaan. Jaettaviin kuluihin eivät kuulu kuntien omat velvoitteet kuten vesistötarkkailukustannukset, ilmanlaadun seuranta, sähköisen asioinnin ja ohjelmistojen kulut eikä kuntakohtaiset ulkopuoliset asiantuntijapalvelut, joiden kustannukset kunnat hoitavat itsenäisesti.

Kulut jaetaan seuraavien prosenttiosuuksien mukaisesti:

Rakennusvalvonta

Kaikki kulut yhteensä

Raahen kaupunki	82 %
Siikajoen kunta	18 %

Ympäristövalvonta

Henkilöstökulut

Raahen kaupunki	75 %
Siikajoen kunta	25 %

Muut kulut

Raahen kaupunki	80 %
Siikajoen kunta	20 %

Muutokset

1.6.2020 alkaen Raahessa on muuttunut tulosalueen vastuutaho, jolloin johtavasta ympäristötarkastajasta on tullut tulosalueen johtaja. Tämä muutos on lisännyt ympäristövalvonnan työkuormaa, koska hallinnolliset asiat ovat siirtyneet rakennusvalvonnalta ympäristövalvontaan. Samalla rakennusvalvonnan työmäärä on vähentynyt ja neljättä rakennustarkastajaa ei ole palkattu.

Samanaikaisesti ympäristövalvonnalle on tullut uusia tehtäviä lainsäädännön muutoksien vuoksi viime vuosien aikana. Ympäristönsuojelulain muutosten myötä valvottavaksi on tullut haja-asutusalueen kiinteistöjen jätevesijärjestelmät sekä lisää luvanvaraisia toimintoja kunnan valvontaan, kuten suurempia eläinsuojia ja autopurkamot. Nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen sekä merenkulun ympäristönsuojelulain muutokset toivat myös lisää valvontakohteita ympäristötarkastajille. Uusimpana jätelain muutos on tuonut lisää valvontatehtäviä ympäristövalvontaan mm. kompostit, toimijoiden elintarvikejäte sekä toimijoiden lisääntyneiden raportointien seuranta ja edelleen raportointi valtion järjestelmiin.

Nykyisellä henkilöstömäärällä kaikkien ympäristövalvonnan lakisääteisten tehtävien hoitaminen ei ole mahdollista. Ympäristövalvontaan tulisi palkata lisää yksi ympäristötarkastaja, jotta lakisääteiset tehtävät voitaisiin hoitaa molemmissa kunnissa. Kustannusjako ympäristövalvonnan osalta on kuitenkin ajantasainen ja vastaa kuntien työmäärää.

Rakennusvalvonnassa nykyinen kustannusjako puolestaan ei vastaa työmäärää, jota käytetään Raahen ja Siikajoen lupien hoitamiseen.

Taulukkoon on koottu Raahen ja Siikajoen rakennusvalvonnan lupamäärät kolmelta vuodelta ja laskettu prosenttiosuudet. Laskelmissa eivät ole mukana rakennusvalvonnan valmistelemat poikkeamispäätökset. Siikajoen osuus lupamäärästä vaihtelee välillä 25-35 %.

Vuosi	Raahen lupamäärä	Siikajoki lupamäärä	Yhteensä luvat	Raahen %-osuus	Siikajoki %-osuus
2019	765	249	1014	75,4	24,6
2020	649	234	883	73,5	26,5
2021	567	308	875	64,8	35,2

Liite	Yhteistyösopimus 2017
Esittelijä	Tekninen johtaja Vimpari Jarkko
Päätösesitys	<p>Raahen kaupunki esittää Siikajoen kunnalle yhteistyösopimukseen muutoksia:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Muutosta 3 §:n mukaiseen kustannusjakoon rakennusvalvonnan osalta. Jatkossa kustannusten jako tehdään rakennusvalvonnan lupamäärien perusteella. Siikajoen osuus rakennusvalvonnan jaettavista kustannuksista on sama kuin kyseisen vuoden prosentuaalinen osuus lupamäärästä. <p>Syksyllä laskutetaan puolen vuoden osalta arviolasku (30 %). Kirjanpidon valmistuttua seuraavan vuoden helmikuussa laskutetaan loppuosuus vuoden kustannuksista lupamäärän mukaisella %-osuudella.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Ympäristövalvonnan kustannusjako pysyy samana, vaikka henkilöstömäärä muuttuisi. 3. Muutosta 1 § a -kohtaan siten, että jatkossa viranhaltijat voivat osallistua toimielimien iltakokouksiin esittelemään valmistelemissään asioita, jos heitä pyydetään osallistumaan. Raahen kaupunki laskuttaa tällöin kokoukseen osallistumisesta 90 € + kilometrikorvaukset /kokous. <p>Nämä muutokset tulevat voimaan 1.7.2022, mikäli kumpikin kunta on ne hyväksynyt.</p> <p>Rakennetun ympäristön lautakunta esittää kaupunginhallitukselle täyttämättä olevan rakennustarkastajan viran muuttamista ympäristötarkastajan viraksi ja viran täyttämistä.</p>
Päätös	Hyväksyi esityksen, sillä edellytyksellä, että Siikajoen kunta hyväksyy esityksen muutokset.